

CAPÍTULO I
INTRODUCCIÓN

1.1. INTRODUCCIÓN

Tomando en cuenta el contexto de avanzar en el desarrollo económico sostenible de territorios de menor escala, es necesario contar con instrumentos que orienten las acciones de las autoridades. Las características sociales y económicas de una comunidad rural que se ve afectada por varios factores como los niveles de ingresos económicos, educación, salud, migración entre otros, nos lleva a realizar un estudio socioeconómico de la comunidad, para tener elementos de partida con información primaria y secundaria que permita identificar las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades que son importantes para la planificación y desarrollo, la cual debe estructurarse en función a los lineamientos establecidos por el Gobierno Nacional.

En el presente trabajo se describe los principales aspectos de la comunidad de San Francisco, tales como aspectos demográficos población, grupos etarios; aspectos sociales como salud, educación, servicios básicos, vivienda, transporte, entre otros; aspectos económicos y productivos como agricultura, ganadería, turismo.

Este estudio socioeconómico permite identificar las principales potencialidades y limitaciones de la comunidad con el fin de generar una propuesta de desarrollo enmarcada en lineamientos metodológicos en función a la formulación de Planes de Gestión Territorial Comunitaria (PGTC) con visión a mediano y largo plazo con el propósito de orientar el desarrollo económico y sostenible de la comunidad de San Francisco.

1.2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.2.1. Determinación del problema

Un plan de desarrollo integral muestra las capacidades potenciales de la región, actividades económicas productivas, culturales, turísticas y principales necesidades de la comunidad, es necesario contar con un instrumento de gestión que permita identificar las acciones por parte de los actores.

La comunidad de San Francisco en la actualidad no cuenta con un Plan de Desarrollo o una herramienta de gestión que oriente a realizar acciones e inversiones en beneficio de esta comunidad, para conseguir un mejor desarrollo de su territorio y población que mejore la calidad de vida de sus habitantes en las áreas económica, sociocultural, política administrativa y medioambiental.

Esta zona se caracteriza por ser agrícola-pecuaria, los recursos y técnicas empleadas por los agricultores se determina como un sistema de producción predominantemente tradicional que se maneja con escasos recursos de tierra, capital y mano de obra, que define como una agricultura de subsistencia; las pequeñas superficies de tierra cultivables son accidentadas, la falta de vías de acceso, deficiente sistema de riego, fenómenos climatológicos y el elevado costo de producción son los principales factores que determinan una agricultura rústica, tradicional para autoconsumo y frágil ante el mercado. La posibilidad de elección para producir no existe de manera que se realiza una cosecha por año en periodo fluvial.

El empleo en la comunidad es escaso, las familias generan su propio empleo realizando trabajos en sus fincas y actividades del hogar. Los ingresos económicos que perciben las familias de esta comunidad son muy bajos, según un estudio técnico realizado por la Sub-gobernación de Padcaya se observa que los ingresos netos provenientes de la actividad agropecuaria que perciben las familias es aproximadamente de 15.988,85 \$us./anual un ingreso promedio familiar/año de 262.11\$us. y un ingreso promedio por habitante /año de 71.06 \$us.

La educación es muy baja el 68% de la población adulta que vive en la comunidad cursaron solo el nivel primario; en cuanto a salud las atenciones son de primer nivel, de primeros auxilios; los servicios básicos en la comunidad, luz eléctrica y agua no benefician en su totalidad a las familias, la inexistencia de alcantarillado y recojo de basura; las viviendas en la comunidad en general están en condiciones regulares.

Se pudo evidenciar que es necesario contar con una herramienta que sirva de guía a la comunidad para la elaboración del Plan de Desarrollo.

En este sentido se plantea la siguiente interrogante:

¿La disponibilidad de recursos con la que cuenta la comunidad de San Francisco le permitirá lograr el desarrollo integral sostenible?

1.3. JUSTIFICACIÓN

La razón principal por lo que se realiza el presente trabajo es desarrollar una propuesta de lineamientos para el desarrollo de la comunidad de San Francisco, municipio de

Padcaya, que a través de la planificación estratégica se quiere impulsar el desarrollo económico y sostenible.

Esta comunidad posee condiciones favorables en cuanto a clima, suelos y agua para desarrollar la actividad agrícola y ganadera, siendo estas las actividades base para la obtención de ingresos económicos para sus habitantes.

El presente trabajo permitirá:

- La aplicación de teorías de desarrollo para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la comunidad de San Francisco.
- El documento será de gran importancia que servirá de guía y herramienta de gestión de apoyo para sus autoridades comunales, que se considere una fuente de necesidad para el Municipio y Gobernación que permita impulsar el desarrollo económico de la comunidad de San Francisco.

1.4. OBJETIVOS

1.4.1. Objetivo general

Determinar los lineamientos estratégicos para el desarrollo de la comunidad de San Francisco, que se constituirá como una herramienta para la elaboración del Plan de Desarrollo de la Comunidad.

1.4.2. Objetivos específicos

- Realizar el diagnóstico de la comunidad de San Francisco para identificar sus principales potencialidades y limitaciones.

- Definir la matriz de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA) para la comunidad de San Francisco.
- Identificar los principales problemas y necesidades de la comunidad de San Francisco.
- Proponer lineamientos estratégicos de desarrollo para la comunidad de San Francisco.

1.5. HIPÓTESIS

Los recursos naturales, humanos y tecnológicos existentes en la comunidad constituyen el potencial para el desarrollo de la comunidad de San Francisco.

1.6. VARIABLES CONSIDERADAS EN EL ESTUDIO

- Desarrollo y calidad de vida de los habitantes de la comunidad de San Francisco.
- Nivel de ingresos de los habitantes de la comunidad San Francisco.
- La inversión pública en técnicas y tecnologías en la comunidad San Francisco.
- Nivel o grado de educación de los habitantes de la comunidad San Francisco.
- La atención en salud en la comunidad San Francisco.
- Condición y potencialidad agrícola de la comunidad San Francisco.
- Servicios básicos y elementales (agua, energía) en la comunidad San Francisco.

CAPÍTULO II
MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL
O MARCO ANALÍTICO

2.1. INTRODUCCIÓN MARCO TEÓRICO

El marco teórico llamado también marco analítico, esquema analítico, es el conjunto de técnicas, conceptos, relaciones, reglas, principios, etc. Los cuales permiten explicar el fenómeno en concreto. Para el consenso presente que es, “Lineamientos para el desarrollo de la comunidad de San Francisco municipio de Padcaya departamento de Tarija - Bolivia”, el esquema analítico está referido a la teoría del desarrollo rural, economía agrícola, comunidades campesinas y planificación estratégica explicada por diferentes autores cuya estructura se describirá a continuación:

2.2. DESARROLLO ECONÓMICO

De acuerdo al autor Diego Vacaflor, la medida que tradicionalmente se utilizó para medir el desarrollo económico de una nación fue el Producto Interno Bruto (PIB), en general o a nivel personal. Después de todo, cuanto mayor se produzca en un país mayor será el ingreso de su gente y mayor será la cantidad de bienes y servicios que se podrán consumir. Consecuentemente mientras la persona promedio de un país contribuya con mayores niveles de producción, la típica persona debería poder acceder a un nivel de vida más alto debido a que tendría más bienes y servicios a su disposición. De hecho, existe una alta correlación entre el PIB per cápita y el nivel de vida de las personas de un país. Si utilizamos esta medida de desarrollo económico, entonces podríamos comparar el desempeño de los países de la región con las principales economías del mundo en un periodo determinado de tiempo.

Una definición precisa en el informe sobre desarrollo mundial de 1991 publicado por el banco mundial.

“El reto del desarrollo es mejorar la calidad de vida. Especialmente en los países más pobres del mundo, una mejor calidad de vida por lo general requiere mayores ingresos, pero implica mucho más. Abarca como fines en sí mismo una mejor educación, mejores niveles de salud y nutrición, menos pobreza, un medio ambiente más limpio, más igualdad de oportunidades, mayor libertad individual y una vida cultural más rica”.¹

2.3. LOS BENEFICIOS DEL DESARROLLO ECONÓMICO

Los beneficios del desarrollo económico permiten el desarrollo industrial de un país y por ende el bienestar de una sociedad así lo explica W. ARTHUR LEWIS.

La ventaja del desarrollo económico no consiste en que la riqueza aumente la felicidad, sino que aumente las posibilidades humanas de elección.

Lo que se puede decir del desarrollo humano es que este da al hombre un mayor dominio sobre el medio en que vive, por lo tanto, aumenta su libertad.

El desarrollo económico el que nos permite tener mayor humanitarismo, puede tener particular importancia para las sociedades cuyas aspiraciones políticas son generalmente mayores que sus recursos, en virtud de que el crecimiento puede prevenir lo que, en otras circunstancias sería una insoportable tensión social, permiten a los países desarrollarse industrialmente.²

Esto significa que el desarrollo económico se da por que crece el desarrollo tecnológico

¹ . - Diego E. Vacaflores R. – EN BUSQUEDA DEL TAPAO: LA HISTORIA ECONOMICA DE LATINO AMERICA – Primera edición 2019 – Pág. 8, 9

² . - W. ARTHUR LEWIS – TEORIA DEL DESARROLLO ECONOMICO Fondos de cultura México – Edición 1995 – Pág. 459-462

se incrementa el empleo, aumenta las exportaciones de productos agregados, se reduce las importaciones, aumenta el crecimiento y desarrollo de un país. Cuando un país crece esto afecta también a otras variables, como ser a la variable empleo, ingreso, balanza de pagos, si la población decrece también queda afectado estos factores.

2.4. DESARROLLO ENDÓGENO

Según la Comisión Económica Para América Latina y el Caribe (CEPAL) responsable de promover el desarrollo económico y social de la región afirman que: “Es un modelo de desarrollo que busca potenciar las capacidades internas de una región o comunidad local de modo que puedan ser utilizadas para fortalecer la sociedad y su economía de adentro hacia afuera, para que sea sustentable y sostenible en el tiempo. Es importante señalar que en el desarrollo endógeno el aspecto económico es importante pero no lo es más que el desarrollo integral del colectivo y del individuo: en el ámbito moral, cultural, social, político y tecnológico. Esto permite convertir los recursos naturales en productos que se puedan consumir y distribuir al mundo entero”.³

2.5. DESARROLLO SOSTENIBLE

Según Carlos Gómez Gutiérrez, el origen del concepto de desarrollo sostenible está asociado a la preocupación creciente existente en la comunidad internacional en las últimas décadas del siglo XX al considerar el vínculo existente entre el desarrollo económico y social y sus efectos más o menos inmediatos sobre el medio natural. “Está

³ . - La CEPAL (comisión Económica para América Latina y el Caribe) - EL EQUILIBRIO EN EL PARADIGMA DEL DESARROLLO ENDOGENO – 1990 – Pág. 5

en manos de la humanidad asegurar que el desarrollo sea sostenible, asegurar que satisfaga las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las propias”.

Los modelos de crecimiento económico imperantes a nivel mundial conducen inevitablemente al agotamiento paulatino de los recursos naturales del planeta, la degradación ambiental y al aumento de la pobreza, reforzando la idea de falta de solidaridad intergeneracional. Con una distribución más equitativa y racional de los bienes se podría crecer y reducir la pobreza, pero para ello era imprescindible lograr una acción consecuente de los líderes políticos y una participación efectiva de los ciudadanos en integrar los objetivos del desarrollo económico y social con la conservación, los objetivos críticos en una política de desarrollo y medio ambiente que complementen el concepto de desarrollo sostenible son:

- Revivir el crecimiento económico.
- Cambiar cualitativamente el crecimiento.
- Satisfacer necesidades elementales de trabajo, alimentación, agua, energía y sanidad.
- Asegurar un nivel sostenible de población.
- Conservar y reforzar la base de recursos naturales.
- Reorientar la tecnología y el manejo de riesgos.

Unir los aspectos económicos y ambientales en la toma de decisiones.⁴

⁴ . - Dr. Carlos Gómez Gutiérrez - EL DESARROLLO SOSTENIBLE: CONCEPTOS BÁSICOS, ALCANCE Y CRITERIOS PARA SU EVALUACIÓN – 1987 – Pág. 91-93

“El desarrollo sostenible es un concepto que aparece por primera vez en 1987, con la publicación del Informe Brundtland que alertaba de las consecuencias medioambientales negativas del desarrollo económico y la globalización y trataba de buscar posibles soluciones a los problemas derivados de la industrialización y el crecimiento de la población.

Para alcanzar el desarrollo sostenible, muchos de los retos a los que se enfrenta el ser humano, tales como el cambio climático, la escasez de agua, las desigualdades o el hambre, solo se pueden resolver desde una perspectiva global y promoviendo el desarrollo sostenible; una apuesta por el progreso social, el equilibrio medioambiental y el crecimiento económico.

Como una nueva hoja de ruta para lograr un desarrollo sostenible, Naciones Unidas aprobó la Agenda 2030 que contiene los Objetivos de Desarrollo Sostenible, una serie de metas comunes para proteger el planeta y garantizar el bienestar de todas las personas. Estas metas comunes necesitan la implicación activa de las personas, las empresas, las administraciones y los países de todo el mundo.

a) Sostenibilidad social. - En el plano social la sostenibilidad fomenta el desarrollo de las personas, comunidades y culturas para conseguir un nivel global de calidad de vida, salud, educación, adecuado y equitativo.

b) Sostenibilidad ambiental.- La sostenibilidad defiende que la naturaleza no es una fuente inagotable de recursos, vela por su protección y uso racional. Aspectos como el cuidado del medio ambiente, la inversión en energía renovables, el ahorro del agua, la

apuesta por la movilidad sostenible o la innovación en construcción y arquitectura sostenible contribuyen a lograr esta sostenibilidad ambiental desde varios frentes.

c) Sostenibilidad económica.- La sostenibilidad también busca impulsar un crecimiento económico que genere riqueza equitativa sin perjudicar los recursos naturales. Una inversión y reparto igualitario de los recursos económicos permitirá potenciar los demás pilares de la sostenibilidad para lograr un desarrollo completo”.⁵

2.6. DESARROLLO SUSTENTABLE

“Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) 1992, el desarrollo agropecuario y rural sustentable es la administración y conservación de la base de recursos naturales y la orientación de los cambios tecnológicos e institucionales de tal forma que aseguren el logro y la satisfacción permanentes de las necesidades humanas para el presente y las futuras generaciones”.⁶

“Según la comisión Bruntland 1987, es un concepto desarrollado a finales del siglo XX, el desarrollo sustentable es aquel que satisface las necesidades del presente sin comprometer las posibilidades de las futuras generaciones de satisfacer sus propias necesidades.

Encierra en sí dos conceptos fundamentales:

- El concepto de “necesidades” en particular las necesidades esenciales de los pobres a los que deberían otorgar prioridad preponderante.
- La idea de limitaciones impuestas por el estado de la tecnología y la organización

⁵.-https://www.accion.com/es/ desarrollo-sostenible/?_adin=02021864894

⁶ . - FAO - 1992

social entre la capacidad del medio ambiente para satisfacer las necesidades presentes y futuras”.⁷

2.7. DESARROLLO RURAL

“El medio rural es uno de los elementos fundamentales en la vertebración social y económica de Extremadura. Además, es el soporte físico de un extenso y variado patrimonio natural y cultural que representa hoy uno de nuestros grandes valores, siendo la base de muchas actividades económicas que generan importantes niveles de empleo y renta.

Básicamente, entendemos como Desarrollo Rural al proceso de crecimiento y revitalización equilibrado, integrado y auto sostenible destinado a mejorar las condiciones de vida de la población local a través de cuatro dimensiones: económica, sociocultural, político administrativa y medioambiental. Sus objetivos son la mejora de la calidad de vida de sus habitantes, a través del incremento de los niveles de renta, mejor condición de vida, de trabajo, la conservación del medio ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales para seguir proporcionando servicios de producción, ambientales y culturales. Este proceso de desarrollo debe ser endógeno, es decir nacido y adecuado a la especificidad local, auto gestionado, planificado, ejecutado y administrado por los propios sujetos del desarrollo, la población local”.⁸

⁷ . - Comisión Bruntland- 1987

⁸ . - <https://redex.org/concepto-de-desarrollo-rural>

2.7.1. Los actores sociales en el desarrollo rural

Las poblaciones rurales construyen día a día el tejido social, recrean la vida y catalizan los recursos del medio rural, la institucionalidad de los territorios, así como los proyectos colectivos y subjetivos de cada uno de los actores, con fines hacia la sostenibilidad.

Las poblaciones locales pueden convertirse en promotoras de su propio bienestar y en agentes integradores al interior del territorio, mediante procesos participativos que incrementen sus capacidades de gestión y cooperación para el desarrollo, al amparo de entidades públicas y privadas. Los actores sociales se conciben como grupos de población con intereses, condiciones y características particulares que tienen el potencial de cooperar y gestionar acciones conjuntas, con otros actores o con instituciones públicas y privadas, para el bien común de la sociedad rural, pueden ser individuos, organizaciones formales o informales, instituciones, en el que los planes y estrategias de unos coincidan en determinado momento con los de los otros (BMZ/GTZ/IICA, 1997). La construcción de los actores sociales va a depender del contexto en que se desenvuelvan sobretudo de las relaciones sociales en las que se involucren. Son precisamente estas relaciones las que van a caracterizar a la sociedad rural.⁹

⁹ Sergio Sepúlveda, Adrián Rodríguez, Rafael Echeverri, y Melania Portilla Dirección de Desarrollo Rural Sostenible - EL ENFOQUE TERRITORIAL DEL DESARROLLO RURAL - San José, Costa Rica Agosto, 2003 - Pág. 85

2.7.2. Promoción de la prosperidad rural

El crecimiento económico y el mejoramiento de los mercados debería beneficiar a todos los estratos sociales, de manera que la prosperidad económica, el progreso humano y el desarrollo sostenible se alcance de una manera armoniosa y equilibrada. Sin embargo, hoy se ha hecho evidente y se reconoce en forma clara que el crecimiento económico y el funcionamiento óptimo de los mercados, por sí solos no bastan para alcanzar tales metas; de ahí el papel esencial de las intervenciones correctivas orientadas a reducir la pobreza.

Para lograr prosperidad con equidad se requiere de un esfuerzo ingente de parte de los gobiernos, los formuladores de políticas y la sociedad civil. Sólo así se logrará que una buena parte de la economía rural se beneficie de la globalización y el proceso de desarrollo.¹⁰

2.8. BIENESTAR ECONÓMICO

El bienestar económico es el acceso que tiene la población total de un país a los ingresos generados como resultados del crecimiento económico y los empleos creados, además considerando los balances socioeconómicos que determinan el nivel y calidad de vida, tales como alimentación, salud, educación, vivienda y dotación de servicios básicos como agua potable, electricidad, telefonía, etc.

El crecimiento y bienestar económico son dos partes irremplazables del proceso de

¹⁰ Sergio Sepúlveda, Adrián Rodríguez, Rafael Echeverri, y Melania Portilla Dirección de Desarrollo Rural Sostenible- EL ENFOQUE TERRITORIAL DEL DESARROLLO RURAL pag.74

desarrollo económico social que acontece en todo país algunas diferencias entre crecimiento y bienestar económico:

- a) **Crecimiento económico.-** Muestra la eficiencia productiva del funcionamiento de la estructura económica de un país, generalmente en términos de flujos mercantiles y monetarios.
- b) **Bienestar económico.-** Muestra la eficacia social como se distribuyen y redistribuyen los logros del crecimiento hacia todos los estratos de la población y sus condiciones de vida.

Para que el proceso de desarrollo económico social sea fructífero se requiere que haya crecimiento económico; cuando éste no existe o es insuficiente, la situación resulta más difícil en cualquier país. Sin embargo, no todo estilo y nivel de crecimiento genera bienestar económico en la población. Hay estilos de crecimientos que concentran los ingresos generados en poca población, dando como resultado que la mayoría poblacional tienda a empobrecerse más de lo que esté; esto es lo que se llama "crecimiento sin desarrollo" o "crecimiento excluyente y empobrecedor".¹¹

2.9. DESARROLLO REGIONAL

El desarrollo regional es un proceso localizado de cambio social sostenido que tiene como finalidad última el progreso permanente de la región, el territorio, la localidad, la comunidad y cada individuo residente en ella. Además de estar vinculado

¹¹ . - <https://es.slideshare.net/misael1234/bienestar-economico>

estrechamente a un proceso de crecimiento económico, el desarrollo regional requiere de las siguientes condiciones:

- a) **Sociales.-** Reducción de la pobreza, aumento de la participación, democracia, cohesión, inclusión, genero, diversidad, intangibles, educación, salud y nutrición.
- b) **Culturales.-** Puesta en valor de centros históricos, rescate de áreas históricas, arqueológicas, conservación de la cultura regional, individualidad, tradición, conocimientos ancestrales y populares.
- c) **Administrativos.-** Cohesión, capacitación, funcionalidad, reingeniería, competitividad y fortalecimiento institucional.
- d) **Gestión.-** Toma de decisiones, priorización, negociación y socios estratégicos.
- e) **Políticos.-** Estabilidad, resolución de conflictos, minimización de impactos legales, fuero regional, participación en la definición de políticas nacionales, pensamiento estratégico, inteligencia, influencia y alianzas políticas para el desarrollo.
- f) **Físicos.-** Infraestructura, equipamiento y servicios, ordenación del territorio, acondicionamiento espacial y sistemas de información geográfica.
- g) **Ambientales.-** Conservación de áreas protegidas y zonas de influencia, aprovechamiento sostenible de recursos naturales, descontaminación de fuentes de agua, monitoreo de la calidad ambiental y manejo de residuos sólidos.¹²

¹² . - <http://trabajosagro.blogspot.com/2015/11/trabajos-de-proyecto.html>

2.10. DESARROLLO ESPACIAL

Cuando nos interesa conocer las actividades económicas comprendidas en un espacio geográfico concreto podemos referirnos al desarrollo espacial.

Según Sergio Boisier dice que se habla de desarrollo espacial cuando el sujeto de estudio está constituido por el conjunto de actividades económicas localizadas en ciertos espacios geográficos, así como también los fenómenos y relaciones que se observan entre ellos o que las interrelacionan con otros procesos o fenómenos que se encuentran fuera del espacio en consideración, los que pueden apreciarse a través de los flujos e intercambios que se dan continuamente”.¹³

2.11. DESARROLLO AGRÍCOLA

Se concibe en términos de un mejoramiento de la comunidad rural, su calidad de vida modernización de la agricultura, abastecimiento de productos agrícolas básicos, ampliación de mercados, protección, desarrollo y fomento de los recursos naturales renovables.

La evolución de niveles y grados de desarrollos alcanzados por el hombre de una y otra forma, ha estado asociado a la agricultura ya que el hombre necesita para su existencia el consumir y para consumir es necesario producir.¹⁴

2.12. ECONOMÍA CAMPESINA

“La economía campesina tiene una organización interna que interrelaciona la tierra

¹³ . - ILPES – División de desarrollo social departamental de asuntos económicos y sociales de NNUU- ensayos de planificación regional de desarrollo

¹⁴ . - Omar Alexis Rodríguez. Ph. D – Desarrollo Agrícola y Seguridad alimentaria

disponible con los demás medios de producción y la disponibilidad de la fuerza de trabajo familiar con las necesidades de subsistencia de la familia y de equilibrar estos factores según su articulación con la dinámica del conjunto de la economía, la existencia de cadenas, circuitos productivos y demográficos.

El objetivo principal de economía campesina es el bienestar de las familias. La economía campesina tiene su propia lógica que ha sido explotada hasta ahora, no solamente por los terratenientes, sino especialmente por los mercados mundiales y nacionales de materias primas, alimentos y mano de obra, actualmente por los grupos transnacionales del capital”.¹⁵

2.13. ECONOMÍA AGRÍCOLA

“La economía agrícola es la parte de la economía general que estudia los problemas económicos de la agricultura y actividades afines. En rigor es solo una rama de la economía aplicada, cuya existencia se debe a la especialización profesional impuesta por el progreso y la complejidad creciente de la ciencia y la tecnología contemporánea. La economía agrícola no es una disciplina autónoma, depende de la economía general para fundamentar sus interrelaciones causales y para probar la validez de las conclusiones”.¹⁶

2.14. MODELO DE DESARROLLO

Un modelo de desarrollo es un esquema a seguir a fin de promover el progreso de un

¹⁵ . - Chayanov, Alexander V. La organización de la unidad económica campesina. -Ediciones Nueva Visión, Buenos Aires, 1974.

¹⁶ .- Flores, Edmundo- Tratado de economía agrícola- México: Fondo de cultura Economica-1970-pag. 17

pueblo. Se trata de un marco de referencia para los encargados de elaborar las políticas públicas de un país. Al elaborar o aplicar un modelo de desarrollo, el Gobierno busca mejorar la situación económica y laboral de la población, garantizar el acceso a la salud, educación, y brindar seguridad, entre otras cuestiones.

El objetivo de un modelo de desarrollo es mejorar la calidad de vida. Cabe destacar que el éxito de un modelo de desarrollo depende de múltiples factores, que haya funcionado en un país no implica que su aplicación sea exitosa en otro.¹⁷

2.15. SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

Los agricultores conciben a sus fincas como pequeñas unidades de producción destinadas a la subsistencia como sistemas en sí mismas, cada finca cuenta con características específicas que se derivan de la diversidad existente en lo relacionado a la dotación de recursos y a las circunstancias familiares.

La dotación de recursos de una finca en particular depende, entre otras cosas de la densidad poblacional, la distribución de recursos entre los hogares y de la efectividad con que las instituciones determinen el acceso a los recursos.

Por lo que aparte de la producción y crianza del ganado las formas de subsistencia del hogar agropecuario pueden incluir pesca, agro-forestación, así como actividades de caza y recolección.

También se incluye el ingreso extra predial que aporta significativamente a las formas

¹⁷ .- <http://trabajosagro.blogspot.com/2011/11/trabajos-de-proyecto.html>

de subsistencia de muchos de los hogares rurales de bajos ingresos.¹⁸

2.16. AGRICULTURA TRADICIONAL

“Una de las principales características de la agricultura tradicional es poca tecnificación y uso de la tecnología. Por ello su producción que no es a gran escala, suele alcanzar únicamente para el consumo del agricultor, quien además trabaja la tierra con herramientas tradicionales como la hoz, la azada o la pala, en caso de poseer un tractor, éste no es utilizado a su máximo potencial.

Al ser una actividad aún rudimentaria, la producción depende en su mayoría de las capacidades físicas del agricultor y sus trabajadores, por lo que el rendimiento y optimización de recursos es bajo, a esto se suma que la forma en la que se trabajan los terrenos corresponde a conocimientos o prácticas ancestrales y empíricas”.¹⁹

2.17. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO PRODUCTIVO

a) Producción agrícola.

La producción agrícola es el resultado de la explotación de la tierra para obtener bienes principalmente alimentos como cereales y diversos tipos de vegetales, la producción agrícola es el fruto de la siembra y cosecha en el campo. Para conseguir sobre todo bienes comestibles para el consumo humano, aunque una parte puede destinarse a alguna industria que le aporte un valor agregado. La producción agrícola pertenece al sector primario de la economía caracterizada por desarrollarse fuera las ciudades.

¹⁸ . - <http://www.fao.org/3/y1860s/y1860s03.htm>

¹⁹ . - <https://www.agroptima.com/es/blog/caracteristicas-de-la-agricultura-tradicional-y-moderna/>

b) Tipos de producción agrícola.

La producción agrícola puede clasificarse de distintas maneras como las siguientes:

- **Según su dependencia del agua:**

De secano.- Sin riego, depende de las lluvias y del agua del subsuelo.

De riego.- Se construye un sistema de riego artificial que dirige las aguas provenientes de las lluvias, ríos u otras fuentes hídricas.

- **Según su magnitud de producción:**

Subsistencia.- Está destinada al autoconsumo y se desarrolla en pequeñas extensiones.

Industrial.- La cosecha se destina a la comercialización en el mercado, se caracteriza por grandes volúmenes de producción.

- **Según los objetivos de rendimiento:**

Intensiva.- Se busca obtener grandes volúmenes de producción en espacios pequeños, usualmente se centran en un solo producto.

Extensiva.- La explotación se desarrolla en extensos terrenos, sin usar tantos recursos por hectárea como en la agricultura intensiva.

- **Según el método:**

Tradicional.- Se utilizan técnicas transmitidas de generación en generación en el entorno rural.

Industrial.- Se caracteriza por implementar la tecnología aprovechando la innovación para desarrollar métodos más productivos.²⁰ (Westreicher, 2020)

2.18. PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y FACTOR CLIMÁTICO

Una de las particularidades de la producción agrícola es que es muy dependiente del factor climático, una fuerte sequía, granizada, helada a causa de estos fenómenos naturales grandes extensiones de cultivos pueden perderse, lo que implica un alto riesgo en la producción. Por esa razón los agricultores muchas veces enfrentan dificultades para conseguir financiamiento de entidades de crédito.

La producción de un cultivo no suele ser constante, la cosecha suele darse en ciertos meses, esto implica un reto para la planificación financiera del agricultor para diversificar cultivos deberá mantener un ahorro para el periodo del año que no está percibiendo ingresos.²¹ (Westreicher, 2020)

2.19. FACTORES DE DESARROLLO

Para impulsar el desarrollo del territorio se deben tener en cuenta cuatro grupos de factores: 1) Capitalizar las condiciones del territorio en beneficio del desarrollo, 2) Disponer de recursos favorables para los sistemas productivos locales, 3) Fomentar la innovación y consolidación de redes de apoyo, 4) Aprovechar los efectos positivos de las externalidades. Estos factores se detallarán a continuación: La disposición de recursos favorables para los sistemas productivos locales, aprovechamiento eficiente de los recursos humanos, generación de nuevas fuentes de empleo, mejora de la

²⁰.- <https://economipedia.com/definiciones/produccion-agricola.html#:~:text=>

²¹.- [tps://economipedia.com/definiciones/produccionagricola.html#:~:text=](https://economipedia.com/definiciones/produccionagricola.html#:~:text=)

cualificación de los recursos humanos, tecnificación de la producción, aprovechamiento sustentable de los recursos naturales disponibles en el territorio, disposición de fuentes de energía, fomento a la innovación y redes de apoyo desarrollo urbano e infraestructura, migración y recambio generacional, seguridad pública, factores que determinan el alcance de los sistemas productivos locales, atributos que determinan a los sistemas productivos locales, participación de actores locales, aprovechamiento de recursos endógenos, realización de actividades económicas, asociatividad entre los actores locales, consolidación e impulso a los sistemas productivos.²²

2.20. ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

“En este artículo se analizan las estrategias de desarrollo que han sido prescritas como la solución para problemas estructurales causantes del subdesarrollo de los países latinoamericanos y aclarar si efectivamente han contribuido a la modernización productiva, la innovación tecnológica, la diversificación de sus exportaciones, reducir su vulnerabilidad externa y sus desequilibrios de balanza de pagos, para superar la situación de atraso en la que de acuerdo con David W. Pearce (1999), la estrategia de desarrollo es el “modo de enfocar el problema del subdesarrollo que depende del modelo de crecimiento utilizado”. En ese sentido, existen diversas estrategias para potenciar el desarrollo económico de las regiones más pobres del mundo. Las estrategias de desarrollo que han sido adoptadas para solucionar los problemas estructurales del

²² .- Jorge Luis Moranchel-Bustos, Yolanda Carbajal Suárez - Factores que determinan el desarrollo de un territorio- México - 2019

subdesarrollo de los países latinoamericanos, pueden clasificarse en dos grandes grupos dependiendo de la orientación de la economía: “Hacia Adentro” o “Hacia Fuera”. La base de crecimiento económico de la estrategia de desarrollo “Hacia adentro” se centra en el desarrollo del mercado interno, es decir, en el estímulo a los productores nacionales, a través de incentivos fiscales y aranceles, para el abastecimiento del mercado nacional; mientras que la de la estrategia de desarrollo “Hacia Afuera”, se centra en el desarrollo del mercado externo en la promoción y diversificación de la oferta exportable, mediante el establecimiento de regímenes especiales (exenciones tributarias, zonas francas) para la atracción de inversión extranjera directa y el acantonamiento de empresas foráneas para la exportación y alcanzar un desarrollo económico equilibrado, equitativo y sostenible”.²³

2.21. POLÍTICAS DE DESARROLLO

Según la Unión Europea, la política de desarrollo ocupa un lugar central en las políticas exteriores, sus objetivos son erradicar la pobreza, fomentar el crecimiento sostenible, defender los derechos humanos, la democracia, promover la igualdad de género y superar los desafíos ambientales y climáticos.²⁴

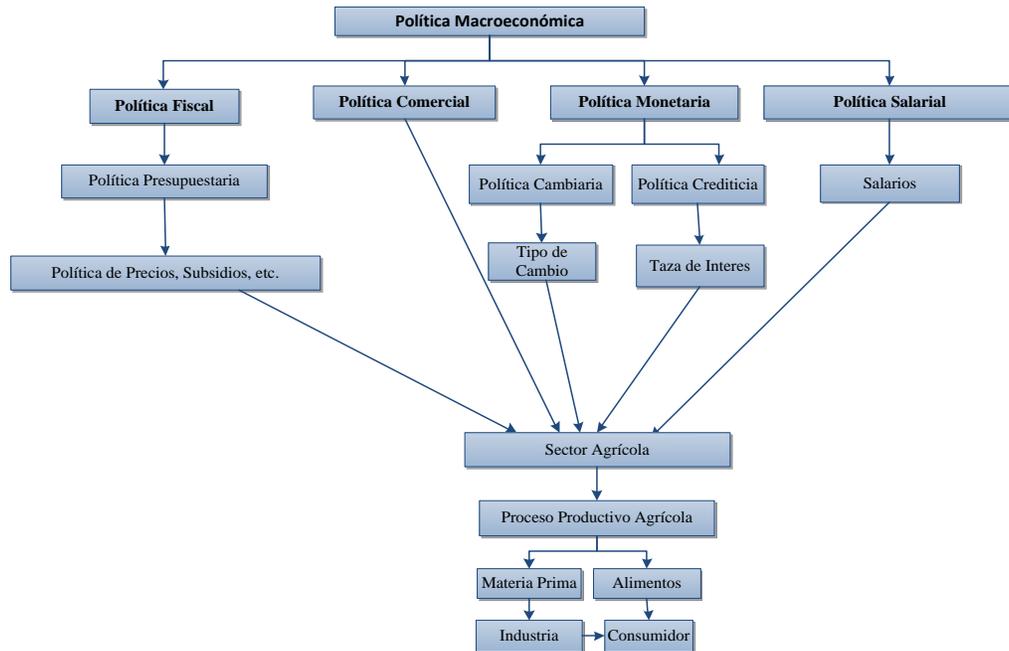
“Los países en búsqueda de conseguir el tan anhelado desarrollo, han creado planes y políticas de estado que en ciertos casos han contribuido al aumento sostenido del producto real por habitante en su mejor distribución, en su óptimo aprovechamiento

²³ .-Eugenio Trejos Benavides – Estrategias de Desarrollo Económico en América Latina

²⁴ . - <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/163/la-politica-de-desarrollo-resumen-general>

para el bienestar social, en la diversificación de las fuentes de riqueza, en el pleno empleo de la fuerza de trabajo y en un alto grado de independencia económica.

Entre las reformas frecuentemente empleadas están: las tributaria, agraria, monetaria, bancaria, financiera, laboral, administrativa y urbana, algunas.”²⁵



De acuerdo con Lourdes Munch “Las políticas son guías para orientar la acción; son criterios, lineamientos generales a observar en la toma de decisiones, sobre problemas que se repiten una y otra vez dentro de la organización.”

En este sentido las políticas son criterios generales de ejecución que auxilian el logro de objetivos y facilitan la implementación de las estrategias, habiendo sido establecidas en función de estas. Las políticas determinan límites más amplios y permiten mayor iniciativa por parte de las personas que realicen la acción. Las políticas deben estar

²⁵ . - <https://cumbrepuebloscop20.org/economia/desarrollo/>

interrelacionadas y deben contribuir a lograr las aspiraciones de la empresa u organización; su redacción debe ser clara, accesible y de contenido realista, de tal forma que su interpretación sea uniforme.²⁶

2.22. COMUNIDAD

Una comunidad es un grupo de seres humanos que tienen ciertos elementos en común, tales como el idioma, costumbres, valores, tareas, visión del mundo, edad, ubicación geográfica, estatus social o roles. Por lo general, en una comunidad se crea una identidad común, mediante la diferenciación de otros grupos o comunidades, que es compartida y elaborada entre sus integrantes y socializada. Generalmente, una comunidad se une bajo la necesidad o meta de un objetivo en común, como puede ser el bien común; si bien esto no es algo necesario, basta una identidad común para conformar una comunidad sin la necesidad de un objetivo específico.

Según Marco Marchioni, indica que la comunidad en cuanto a dimensiones funcional e institucional es el verdadero arranque de la intervención social que hay que realizar para atender mejor y de manera coordinada a una sociedad local con todos los recursos disponibles para incluir dentro de la acción social el concepto y la práctica de la planificación. Define comunidad como un conjunto de personas que habitan en el mismo territorio con ciertos lazos e intereses comunes.

La comunidad se compone de cuatro elementos, territorio, población, demanda y recursos, estos elementos se condicionan entre sí.²⁷

²⁶ [https://sites.google.com/site/planstrategico/plan-estrategico/7-politicas-Marcela CF](https://sites.google.com/site/planstrategico/plan-estrategico/7-politicas-Marcela-CF)

²⁷ <https://www.buenastareas.com/ensayos/Definicion-De-Comunidad/56765676.html>

2.23. COSTO DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

La determinación de los costos de producción tiene varias finalidades, como elemento auxiliar del agricultor en la elección del cultivo y la tecnología que será utilizada o bien para poder presupuestar y estimar las necesidades de capital, así como su posible retorno y utilidad. El costo de producción es una herramienta indispensable para la toma de decisiones y el establecimiento de controles. Para ello debe entenderse como costos variables a las cantidades que se erogan con relación a la cantidad productiva en un periodo de tiempo determinado. Por ejemplo, el gasto en semillas, fertilizantes y pesticidas.

En tanto los costos fijos son las erogaciones en que se incurre en un determinado periodo de tiempo relativo a la cantidad producida independiente al uso del capital fijo de las propiedades, impuestos, mano de obra permanente, entre las depreciaciones de las máquinas y los equipos, intereses sobre capital empleado, impuestos fijos, seguro y gastos de arrendamiento.

Este análisis se puede descomponer por rubro de gasto, con lo que se llegaría a la conclusión de que existen oportunidades de mejora específicas, mismas que los servicios de asistencia técnica tienen que atender eficazmente para reducirlos.

Así en cada estado y en cada zona agroecológica la elaboración de los costos de producción por parte de los consultores técnicos es un apoyo fundamental, a partir del cual se podrá ir generando mayor información que contribuya para una mejor

administración y elección de las mejores prácticas y tecnologías de producción que maximicen la rentabilidad. (Neira, 2012)²⁸.

2.24. LINEAMIENTOS

Un lineamiento es el programa o plan de acción que rige a cualquier institución. De acuerdo a esta aceptación, se trata de un conjunto de medidas, normas y objetivos que deben respetarse dentro de una organización.²⁹

2.25. PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

“La planificación estratégica (PE) es una herramienta de gestión que permite apoyar la toma de decisiones de las organizaciones en torno al quehacer actual y al camino que deben recorrer en el futuro para adecuarse a los cambios y las demandas que le impone el entorno y lograr la mayor eficiencia, eficacia y calidad en los bienes y servicios que se proveen. Desde un punto de vista metodológico, la planificación estratégica consiste en un ejercicio de formulación y establecimiento de objetivos de carácter prioritario, cuya característica principal es el establecimiento de los cursos de acción (estrategias) para alcanzar dichos objetivos. Desde esta perspectiva la política estratégica es una herramienta clave para la toma de decisiones de las instituciones públicas”.³⁰

²⁸ leconomista.com.mx/opinion/Los-costos-de-produccion-agricola--20120131-0005.html

²⁹ <https://definicion.de/lineamiento>

³⁰ .- Marianela Armijo – Planificación Estratégica e indicadores de desempeño en el sector público – Santiago de Chile, 2011 – pág. 15

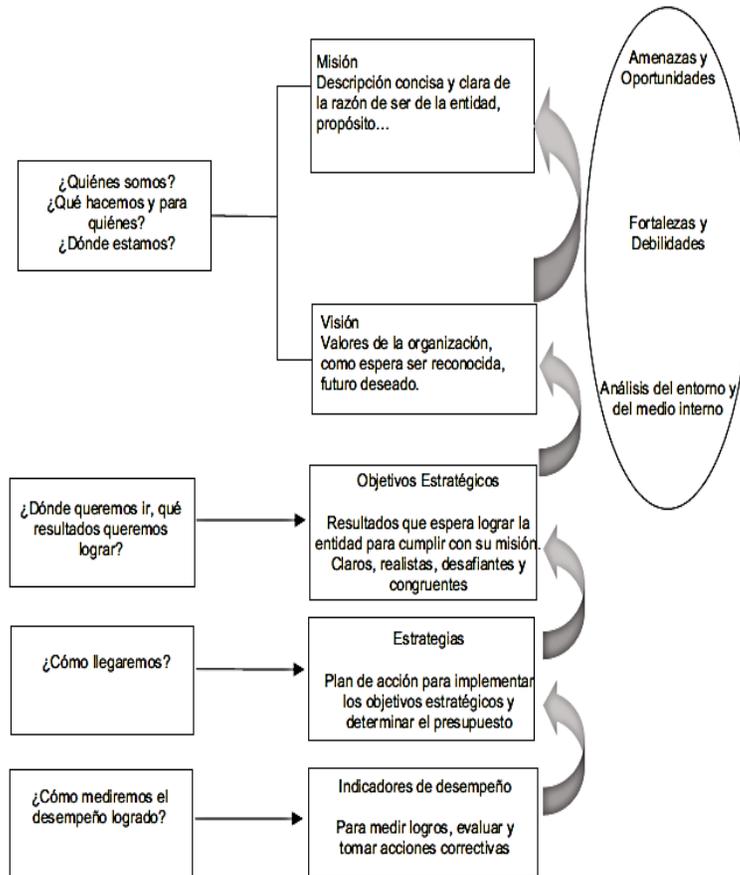
2.26. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS EN EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

Los objetivos estratégicos constituyen la base para el establecimiento de los indicadores que permitirán medir el avance de las acciones gubernamentales hacia los resultados. Desde esta perspectiva es fundamental que estos expresen las transformaciones esperadas en términos de calidad, eficiencia, economía de los productos y que resultados se logaran. Por lo tanto, las definiciones de los objetivos estratégicos deben tener como referente principal los pasos previos de la planificación estratégica (misión y visión), así como los indicadores que la entidad y/o programa tenga para monitorear y evaluar su desempeño.³¹

³¹ .- Marianela Armijo – Planificación Estratégica e indicadores de desempeño en el sector público – Santiago de Chile, 2011 – pág. 45

2.27. FASES DEL PROCESO DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

FASES DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA



32

2.28. DIAGNÓSTICO

El diagnóstico permite describir la situación actual, interpretar esta situación y orientar la imagen-objetivo deseable de alcanzar al realizar la prognosis o la evolución tendencial de la situación actual. No obstante, lo difundido de esta aproximación, existe una corriente que postula que el diagnóstico es subjetivo ya que es una palanca de despegue hacia realidades distintas (más que tren de aterrizaje de la teoría en la

³².- Marianela Armijo – Planificación Estratégica e indicadores de desempeño en el sector público – Santiago de Chile, 2011 – pág. 19

realidad) y que por lo tanto se acepta que la descripción se realiza en un determinado marco o visión del mundo, siguiendo muy de cerca las recomendaciones de la investigación-acción.

El resultado de esta etapa debe ser un modelo referencial deseable de alcanzar que exprese las propuestas del proyecto político o de los acuerdos sociales en términos de los conceptos, dimensiones, variable e indicadores propios de la planificación según el tipo de situación a abordar. A partir del resultado anterior la etapa de diagnóstico persigue como resultado práctico identificar la brecha que separa la situación actual de la situación referencial contenida en la imagen objetivo, los principales obstáculos que se oponen a su consecución y las potencialidades que permitirían acortarla dimensionando de esta forma el esfuerzo de intervención requerido. De tal forma, el diagnóstico se constituye en un instrumento para probar la viabilidad de la imagen objetivo pudiendo conducir a su ajuste o reformulación.³³

2.29. MATRIZ FODA

El FODA es una herramienta de análisis estratégico, que permite analizar elementos internos o externos para un diagnóstico rápido. Se representa a través de una matriz de doble entrada, llamada matriz FODA, en la que el nivel horizontal se analiza los factores positivos y los negativos.

En la lectura vertical se analizan los factores internos y por tanto controlables del programa o proyecto y los factores externos, considerados no controlables.

³³.- Luis Lira - Revalorización de la planificación del desarrollo - Santiago de Chile, agosto de 2006 – Pág. 18

Las Fortalezas son todos aquellos elementos internos y positivos que diferencian al programa o proyecto de otros de igual clase.

Las Oportunidades son aquellas situaciones externas, positivas, que se generan en el entorno y que una vez identificadas pueden ser aprovechadas.

Las Debilidades son problemas internos, que una vez identificados y desarrollando una adecuada estrategia, pueden y deben eliminarse.

Las Amenazas son situaciones negativas, externas al programa o proyecto, que pueden atentar contra éste, por lo que llegado al caso, puede ser necesario diseñar una estrategia adecuada para poder sortearla.³⁴

2.30. LA FUNCIÓN DE PRODUCCIÓN

La función de producción explicada por Robert S. Pindyck L. Las empresas pueden transformar los factores en productos de diversas formas utilizando distintas combinaciones de trabajo, materias primas y capital. Una función de producción indica el máximo nivel de producción que puede obtener una empresa con cada combinación específica de factores. Aunque en la práctica las empresas utilizan una amplia variedad de factores, simplificaremos nuestro análisis centrandolo en dos solamente: el trabajo L y el capital K. Podemos expresar, la función de producción de la manera siguiente: $q=F(K, L, T)$. Las funciones de producción describen lo que es técnicamente viable cuando la empresa produce eficientemente; es cuando utiliza cada combinación de factores de la manera más eficaz posible. La suposición de que la producción

³⁴ .- Ivonne Fabiana Ramírez Martínez – Apuntes de metodología de la investigación – 4ta edición – Pág. 206-207

siempre es técnicamente eficiente no tiene por qué cumplirse siempre, pero es razonable esperar que las empresas que desean obtener beneficios no despilfarren recursos.³⁵

³⁵ Robert S. Pindyck Daniel L. Rubinfeld-Microeconomía-7ta Edición – pág. 219

CAPÍTULO III
METODOLOGÍA

3.1. DISEÑO METODOLÓGICO

3.1.1. Tipo de investigación

Para el presente trabajo se empleó la siguiente metodología; de tipo exploratorio descriptivo, porque dentro del trabajo se realizó visitas, entrevistas a la población de la comunidad y se describió diferentes aspectos sociales y económicos de la comunidad de San Francisco, es un trabajo que se encuentra enmarcado en un enfoque de carácter mixto cualitativo y cuantitativo que permitió tener una mejor comprensión sobre el tema en estudio.

3.1.2. Métodos y técnicas

3.1.2.1. Método científico

La estructura del trabajo se realizó mediante el método científico, es decir se identificó el problema que viven las familias de la comunidad de San Francisco, de esta manera se llegó a formular el problema, el cual está sujeto a una justificación, para dar solución al problema, se planteó una hipótesis la cual está sujeta a objetivos, para dar solución al problema todo el estudio tiene que estar sustentado en una teoría, para lo cual se revisó diferente bibliografía para conformar el marco teórico para la obtención de datos, se realizó trabajo de campo, entrevistas a autoridades y población en general de la comunidad con el objetivo de recolectar información primaria. Una vez obtenido los datos se procedió a tabular la información y mostrar los resultados obtenidos, dando respuesta a los objetivos y problema planteado para la estructuración de los resultados y formulación de lineamientos de desarrollo para la comunidad guiado por diferentes

bibliografías como ser PGTC, PDES y PDM municipal de Padcaya y su análisis correspondiente.

3.1.2.2. Método del análisis documental

El método del análisis documental es un proceso que consiste en seleccionar referentes teóricos relevantes de un documento a fin de expresar su contenido sin ambigüedades para recuperar la información en él, contenida.³⁶

Para la elaboración del marco teórico, se realizó a través de este método que permitió la recopilación de teorías y fundamentos teóricos ya realizados que generen información del trabajo en estudio.

3.1.2.3. Método inductivo

En el presente trabajo se apoyó en el método inductivo que va de los casos particulares a lo general es decir se analizó los diferentes aspectos dentro del diagnóstico para luego proponer de manera general los lineamientos estratégicos de desarrollo para la comunidad.

3.1.2.4. Método deductivo

El método deductivo se utilizó para realizar conclusiones específicas al final del estudio que va de lo general a lo particular.

3.1.3. Técnicas de recolección de datos

a) Datos de fuentes primarias

³⁶ . - Ivonne Fabiana Ramírez Martínez – Apuntes de la metodología del Investigación: Un enfoque Crítico – 4ta Edición 2013 – Pág. 56

Para plantear los lineamientos de desarrollo de la comunidad de San Francisco, se basó en la información primaria obtenida de entrevistas realizadas a las diferentes autoridades de la comunidad, como al Señor Secretario General, Corregidor, Juez de agua, responsable del Centro de Salud, Profesor de la Unidad Educativa y entre otros habitantes de la comunidad.

b) Datos de fuentes secundarias

Se utilizó información de fuentes secundaria como ser del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) del municipio de Padcaya, memoria informe de gestión municipio de Padcaya, proyecto estudio TESA construcción de atajados comunidad de San Francisco, Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) estado Plurinacional de Bolivia en el marco del desarrollo integral para vivir bien 2016-2020, Lineamientos Metodológicos para la formulación de Planes Sectoriales de Desarrollo Integral (PSDI) e información proporcionada del INE.

3.1.3.1. Proceso de recolección

El proceso de recolección de información se realizó en diferentes fechas, visitas que se realizó a la comunidad de San Francisco, por el tema de pandemia y el distanciamiento social que se debe respetar, se realizó la visita directa a las personas del área correspondiente como ser: personal de salud, educación, autoridades de la comunidad y a los habitantes de la comunidad.

En fecha 24 de septiembre de 2021 se realizó la visita a la comunidad para realizar una entrevista al profesor de la Unidad Educativa, responsable del centro de Salud,

Secretario General y juez de agua.

En fecha 09 de octubre de 2021 se realizó visita a la comunidad para realizar entrevistas a personas conocedoras en temas turísticos e históricos, productivos, ganadero de la comunidad. En fecha 13 y 14 de noviembre de 2021 se visitó a la comunidad para realizar la encuesta a las familias. (**Ver anexo 4**)

3.1.3.2. Población

Por las características del presente trabajo para plantear lineamientos de desarrollo para la comunidad de San Francisco, se tomó en cuenta todas las familias de la comunidad por ser un territorio con pocos habitantes.

La población de la comunidad de San Francisco es de 61 familias, las cuales están sindicalizadas en esta comunidad.

3.1.3.3. Procesamiento de recolección de datos

Para procesar y tabular los datos del presente trabajo, se aplicaron diferentes herramientas informáticas como ser Microsoft Office Word, Excel y procedimientos matemáticos, para posteriormente analizarlos.

3.1.4. Alcance del trabajo

3.1.4.1. Temporal

Según el alcance temporal, el estudio es de tipo transversal ya que permitirá tener una comprensión de la realidad en un momento determinado.

3.1.4.2. Espacial

El presente trabajo tendrá como espacio geográfico la comunidad de San Francisco perteneciente al distrito 5 del municipio de Padcaya del departamento de Tarija.

3.1.5. Metodología para la formulación de lineamientos de desarrollo

Para la comunidad de San Francisco se plantea los lineamientos de desarrollo que se elaboraron en base al documento “Lineamientos Metodológicos para la formulación de Planes de Gestión Territorial Comunitaria Para Vivir Bien”, Plan de Desarrollo Económico y Social en el Marco del Vivir Bien para el Desarrollo Integral, elaborados por el ministerio de Planificación y Desarrollo del Estado Plurinacional de Bolivia, también se utilizó como documento guía el Plan de Desarrollo Municipal de Padcaya 2016 -2020, tomando en cuenta la jerarquización, el Plan de Desarrollo Integral de la comunidad debe sustentarse en base al Plan de Desarrollo del Municipio y este debe sustentarse al Plan de Desarrollo Departamental y este al Plan de Desarrollo Nacional.

Se plantea los lineamientos en base a un enfoque de desarrollo endógeno que busca potenciar las capacidades internas de la comunidad de modo que se pueda fortalecer socialmente y económicamente de adentro hacia afuera, para que sea sustentable y sostenible en el tiempo.

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS DE RESULTADOS

4.1. DIAGNÓSTICO DE LA COMUNIDAD DE SAN FRANCISCO

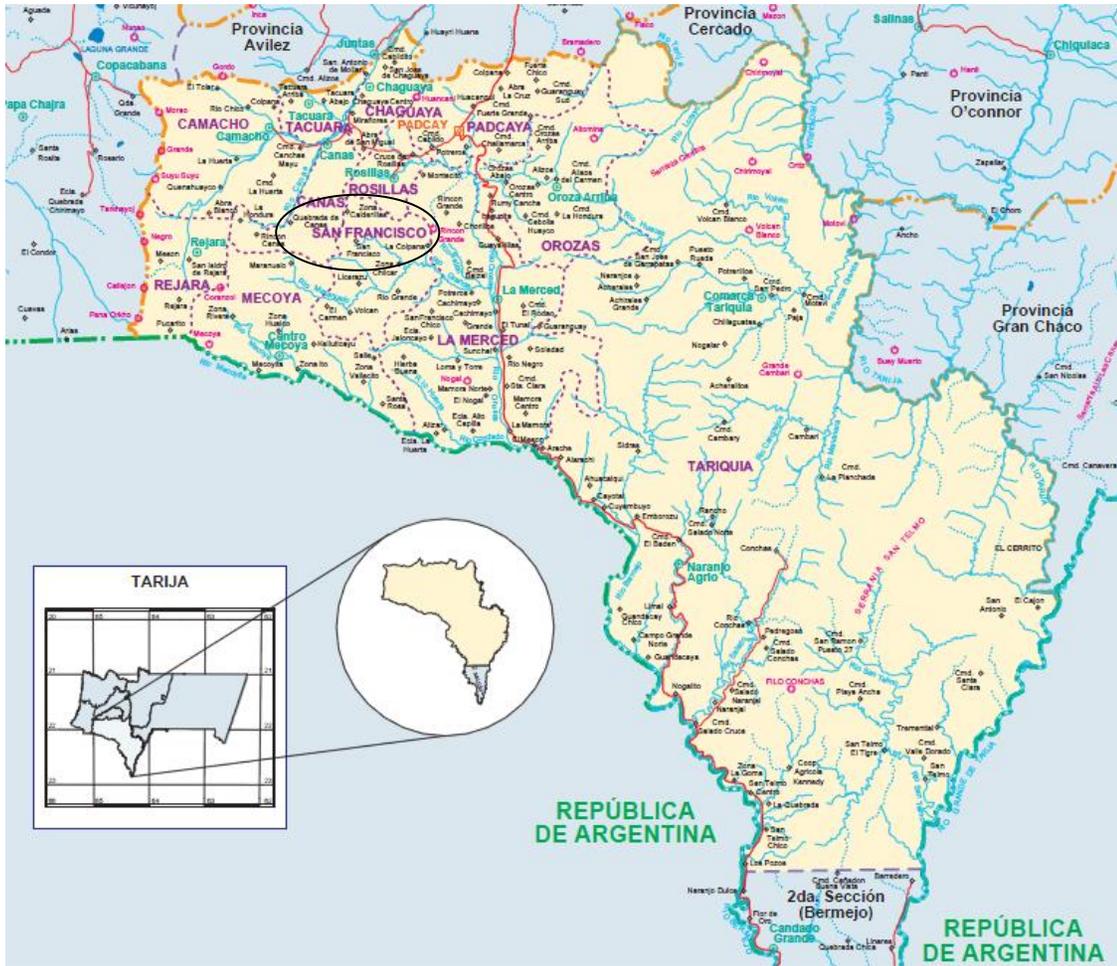
4.1.1. Componentes espaciales

a) Ubicación general y límites.

El Departamento de Tarija se ubica al extremo sur de Bolivia, consta de una superficie de 37.623 km², la provincia Arce con 5.205 km² y el municipio de Padcaya con una superficie de 4.225 km² que representa aproximadamente un 11% del territorio departamental ubicado entre los paralelos: 22°35'51'' y 21°46'08'' de latitud Sur y entre los meridianos: 65°05'35'' y 64°04'39'' de longitud Oeste.

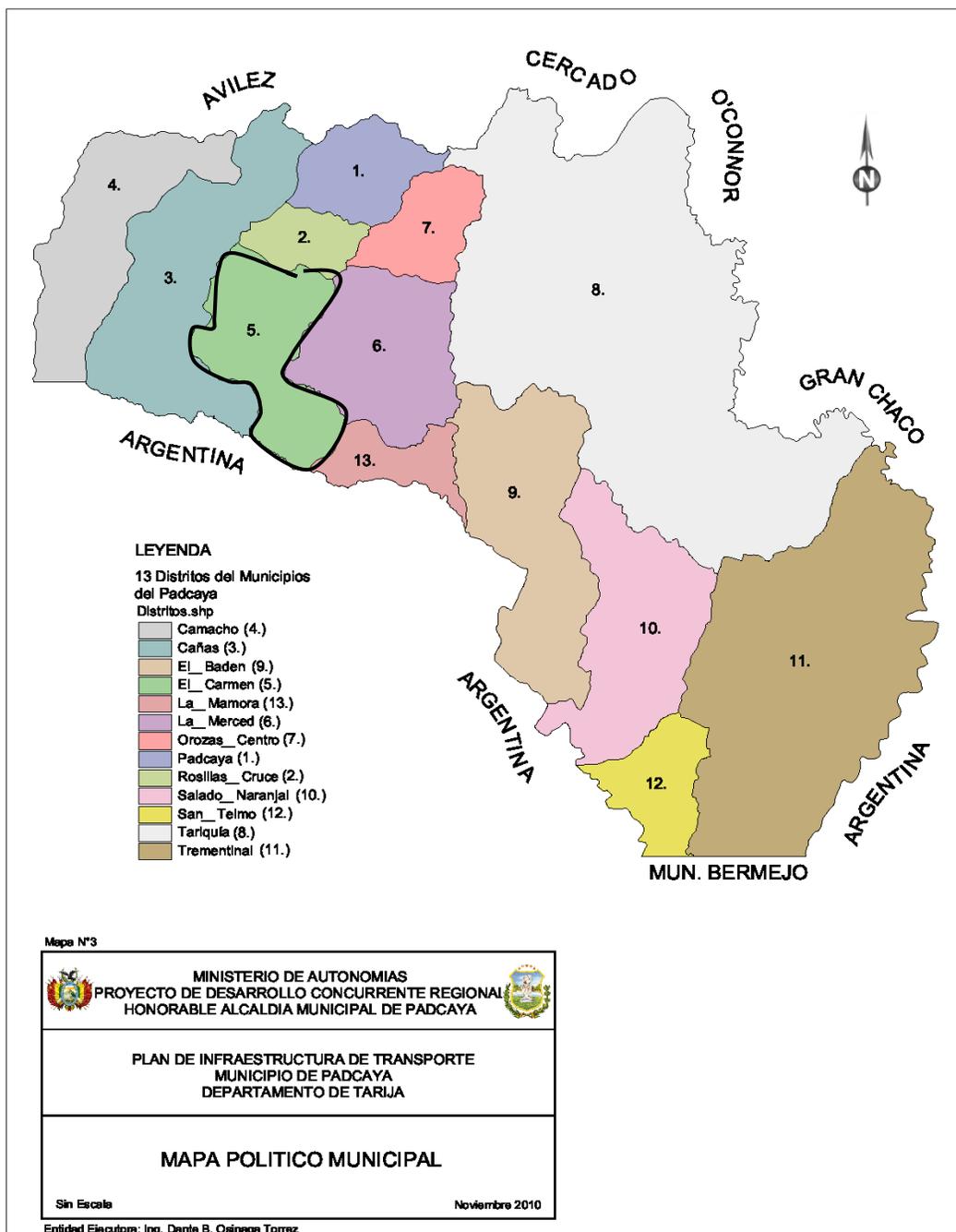
El municipio de Padcaya limita al Sur con el municipio de Bermejo y la República Argentina, al norte con el municipio de Uriondo, al Este con los municipios de Entre Ríos y Caraparí y al Oeste con el municipio de Yunchará y la República Argentina.

Gráfico N° 1: Ubicación geográfica del Municipio de Padcaya



Fuente: PDM de Padcaya

Grafico N° 2: Mapa de ubicación del distrito 5



Fuente: PDM Padcaya

b) Ubicación específica y límites

La comunidad de San Francisco se encuentra localizada en el distrito 5, El Carmen, los límites de la comunidad son los siguientes: Al sur con la comunidad El Carmen, al Oeste con la comunidad Quebrada de Cañas, al Este con la comunidad de Guayabillas y al norte con la comunidad de Rosillas, se encuentra a una altitud de 2.183 m.s.n.m.

Gráfico N° 3: Comunidad de San Francisco



Fuente: Elaboración propia en Google-Earth Pro

Gráfico N° 4: Comunidad de San Francisco



Fuente: Elaboración Propia

Como llegar a la comunidad de San Francisco:

Tarija a Padcaya 50 km. (asfalto)

Rosillas a Padcaya 10 km. (asfalto)

Rosillas a San Francisco 10 km. (tierra)

c) Extensión Territorial

La comunidad de San Francisco según datos proporcionados por el INRA, comprende de 61,303093 Km² en el polígono 5,62 que representa aproximadamente el 1,18% del territorio municipal con sus predios individuales titulados al interior, el territorio del Municipio de Padcaya, alcanza una extensión territorial de 4.225,17 Km² y representa aproximadamente el 81% del espacio geográfico provincial, que tiene una extensión de 5.205,00 Km²; el 11% del territorio departamental, según datos proporcionados por el ZONISIG Tarija.

4.1.2. Componente biofísicos

a) **Clima.-** La comunidad de San Francisco se encuentra bajo un clima templado

árido, está a 2.183 m.s.n.m. tomando en cuenta la estación meteorológica de cañas por estar más próxima a la comunidad cuyas temperaturas, mínima promedio de $-1,08^{\circ}\text{C}$. temperatura media de $16,83^{\circ}\text{C}$ y una temperatura máxima promedio de $35,17^{\circ}\text{C}$.

Como se puede observar el comportamiento de las temperaturas presentan ascensos y descensos en los meses de invierno desde mayo a septiembre bajan las temperaturas hasta alcanzar un mínimo extremo de entre -1°C hasta -10°C . lo cual afecta considerablemente en la agricultura y tiene un leve ascenso a partir de septiembre y un ascenso a partir desde el mes de octubre estabilizándose en los meses de verano.

Según el sistema meteorológico encargado de determinar el clima en determinadas áreas geográficas (**Ver Anexo N° 2**)

b) **Vientos y Heladas.-** La dirección del **viento** predominante es del Sudeste con una velocidad promedio de 4,61km/hr.

Los días de **heladas** se registran en los meses de mayo a septiembre, manifestándose con mayor intensidad en los meses de junio y julio.

De acuerdo a entrevistas a vecinos en la comunidad de San Francisco la segunda causa por la cual su producción se ve afectada después de las plagas son las heladas seguido de las granizadas y otros factores climáticos son los que se presentan como factores limitantes para la producción, todos los años se presentan algunas de estas

dificultades causando grandes pérdidas al agricultor por la afectación de su producción.

c) Hidrografía.- En la comunidad de San Francisco existen tres ríos y pequeñas quebradas que están distribuidos en tres zonas de la comunidad llamados río Barrio Nuevo, San Francisco centro y Lizarazu, la unión de estos ríos conforman el río San Francisco que forman parte de la cuenca de Orozas y este al río grande de Bermejo.

d) Hidrología.- La comunidad de San Francisco cuenta con un atajado pequeño de agua para riego que beneficia a una parte de familias, que se distribuye a través de un canal recubierto de cemento, tubería y conducción rústica de tierra hasta llegar a sus parcelas de producción.

El resto de las familias de la comunidad no tienen infraestructura con estas características por lo que de manera individual hacen una toma de agua de los ríos de su zona y a través de un canal rústico de tierra se distribuye para cada familia y otros se dan forma o modo para obtener agua para regar sus cultivos siendo esto de manera individual por familia y otros optan por el bombeo de agua de ríos cercanos a sus parcelas conduciendo por tuberías hasta sus sembradíos.

Actualmente se realiza un proyecto “Construcción de Atajados en la Comunidad de San Francisco” con el objetivo de implementar una infraestructura para almacenamiento de agua con fines de riego adecuado a las características de la comunidad de prioridad en producción agrícola y ganadera que se ve afectada durante el periodo de estiaje de julio hasta octubre, para aprovechar el agua con este proyecto se pretende ayudar a resolver el problema de agua para las familias.

El presupuesto de inversión del proyecto es de 25.299.636,39 Bs. que se detalla a continuación:

Cuadro N°1: Detalle presupuestario del proyecto en ejecución

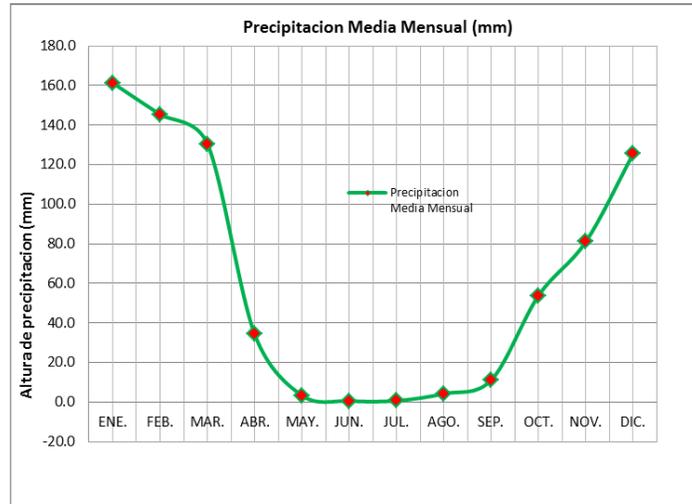
DETALLE	MONTO Bs.	MONTO \$us.
INFRAESTRUCTURA	23.776.357,53	3.416.143,31
MODULO 1: INSTALACIONES GENERALES	2.032.721,89	292.057,74
MODULO 2: PRESA	16.209.289,25	2.328.920,87
MODULO 3: OBRA DE TOMA	284.294,24	40.846,87
MODULO 4: VERTEDERO DE EXCEDENCIAS	4.210.383,19	604.940,87
MODULO 5: MANEJO DE CUENCA	193.163,14	27.753,32
MODULO 6: CONDUCCIÓN	605.245,56	86.960,57
MODULO 7: LABORES DE MITIGACIÓN AMBIENTAL	241.260,26	34.663,83
CAPACITACIÓN	386.472,84	55.527,71
CAPACITACIÓN	386.472,84	55.527,71
SUPERVISIÓN	1.136.806,02	163.334,20
SUPERVISIÓN	1.136.806,02	163.334,20
COSTO TOTAL	25.299.636,39	3.635.005,22

Fuente: Proyecto elaboración de atajado comunidad San Francisco

d) Precipitación.- Las lluvias mayormente son de origen orográfico dadas principalmente por la condensación de las masas húmedas provenientes del sudeste, razón por la que se presentan precipitaciones altas en la zona montañosa.

El periodo de lluvias se desarrolla entre los meses de noviembre a marzo, periodo considerado de mucha importancia para la población y particularmente para el productor campesino, este periodo coincide con la época de siembra. La precipitación promedio alcanza alrededor de los 62,63 mm./año. Como se puede apreciar en el siguiente gráfico. (Ver Anexo N° 2)

Gráfico N° 5: Precipitaciones medias mensuales



Fuente: Estudio Hidrológico - 2019.

e) **Calidad del agua.-** La calidad del agua en la comunidad para riego como para el consumo se utilizan del mismo río, según informe del responsable de agua la autoridad de la comunidad afirma que actualmente el agua no tiene ningún tratamiento, solo se hace la limpieza de la cámara de agua cada cierto tiempo, para prevenir algunas enfermedades se debe cumplir con las normas establecidas a nivel nacional de agua potable.

f) **La erosión.-** En la comunidad de San Francisco la erosión es causada por fenómenos naturales como las fuertes lluvias que genera sedimentación, por otra parte, provocada por la mano del hombre, como la tala de árboles y arbustos para leña, incendios que provocan la deforestación y por ende provoca la erosión, los productores no realizan rotación de cultivos lo que provoca erosión de suelos por el constante riego. Para evitar la erosión y cuidar los suelos, los agricultores deben usar

algunas técnicas rudimentarias como gaviones de piedras, apuntalado de troncos entre otros, para transformarlos en espacios cultivables.

g) Recursos naturales

g.1) Suelos.- Debido a la diversidad geográfica y las características climáticas que presenta la zona, los suelos varían en su aptitud y uso.

Características físicas.- Según Plan de Desarrollo Municipal (PDM) del municipio de Padcaya una de las limitaciones para poder precisar las características específicas del tipo de suelos en el territorio del municipio no existen estudios pormenorizados, esta situación hace que no se pueda detallar con exactitud las características particulares como la textura, estructura, consistencia, permeabilidad, porosidad de los suelos y profundidad efectiva de los mismos.

En base al documento del Plan de Ordenamiento Territorial de Padcaya y en función a criterios técnicos, el cuadro que es utilizado para clasificar la profundidad efectiva de los suelos, se puede ver en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 2: Profundidad de los suelos (metros)

Muy profundo	Más de 150
Profundo	150 a 130
Moderadamente profundo	100 a 50
Superficial	50 a 25
Muy superficial	25 a 10
Extremadamente superficial	Menos de 10

Elaboración en base al PDM municipal de Padcaya

Considerando la clasificación anterior de profundidades de los suelos en la comunidad de San Francisco se puede clasificar que sus suelos son de textura

predominante arcillosa y moderadamente profunda, el pH varía de 5,5 a 7,8 la fertilidad natural es baja. (**Ver Anexos N° 3**)

Según estudio realizado del PMOT donde se puede resaltar que el tipo de suelo no es muy fértil para la agricultura, se podría analizar otros cultivos de mayor rendimiento que se adapten a la zona, con el fin de diversificar la base productiva de la comunidad como el cultivo del nopal, pitahaya y otros que no requiere de suelos muy fértiles y sea adaptable al clima de la zona.

g.2) Topografía.- La topografía es accidentada con variadas altitudes, son terrenos escarpados que oscilan entre 50 a 75% de pendiente.

g.3) Flora.- Los recursos vegetales coadyuva de gran manera en la planificación espacial del uso de la tierra y conservación de la biodiversidad.

La comunidad de San Francisco tiene una diversidad de vegetación entre bosques, matorrales y pastizales que cubren las serranías y colinas.

Cuadro N° 3: Nombre científico de plantas

FAMILIA	NOMBRE CIENTÍFICO	NOMBRE VULGAR
MIMOSACEAE	Acacia aroma Gillies ex Hook. Arn.	Tusca
MIMOSACEAE	Acacia caven (Mol.) Hook. Arn.	Churqui negro
VERBENACEAE	Aloysia sp.1	Salvia
OACEAE	Arundo donax L.	Caña hueca
ASTERACEAE	Baccharis dracunculifolia de Candolle	Thola
ASTERACEAE	Baccharis salicifolia (Ruiz Pavón) Persoon	chilca verdadera aliso blanco
BEGONIACEAE	Begonia sp.	Alantuya
ASTERACEAE	Bidens andicola H.B.K.	suncho, saitilla
SAPOTACEAE	Bumelia obtusifolia Roemer Schultes	Chiri molle
SOLANACEAE	Capsicum sp.	AjÍ
		Eucalipto, Pino Aliso colorado

Fuente: PMOT Padcaya e información de la comunidad

Las variedades que más abundan son los arbustos, como chilca, salvia, suncho, pasto entre otro que no están siendo especificados, los cuales sirven de alimento para los animales como las ovejas, cabras, vacas y caballos.

Los que forman los bosques son: tusca, churqui, aliso, sus frutos sirven de alimento para los animales y sus tallos sirven para usos domésticos, el eucalipto, pino y aliso colorado se utiliza para madera.

g.4.1) Fauna Silvestre.- En la comunidad de San Francisco existe una diversidad de especies de animales silvestres, entre mamíferos, aves y reptiles como se detalla en el siguiente cuadro:

Cuadro N°4: Fauna silvestre

NOMBRE CIENTÍFICO	NOMBRE COMÚN
Didelehis albiventris	Comadreja
Cerdocyon thous	zorro
Conepatus chinga rex	Zorrino común
Puma concolor	puma y león
Sylvilagus brasiliensis	liebre
Aves:	
Vultur gryphus	cóndor de los andes
Harpyhaliaetus solitarius	águila
Amazona tucumana	loro
Coragyps atratus	buitre
Furnarius rufus	hornero
Crypturellus tataupa	perdices
Notiochelidon cyano-leuca	golondrina
REPTILES:	
Micrurus frontalis	coral, entre otras

Fuente: PMOT GMAP e información de la comunidad

g.4.2) Fauna doméstica.- La fauna doméstica que existen en la comunidad está compuesto por las siguientes especies: vacuno, ovino, equino, caprino, porcino y

aves de corral, estos animales crían las familias muchos de ellos para aprovechar su carne, leche, lana, manteca, huevos, y otros para aprovechar su fuerza y carga.

4.1.3. Componente socio económico y cultural

4.1.3.1. Horizonte histórico de la nación o pueblo indígena originario campesino (comunidad San Francisco)

En fecha 8 de noviembre de 1894 se crea la provincia Arce (antes se consideraba segunda sección de Concepción), con los cantones de Padcaya, Chaguaya, Bermejo, Camacho, junto a ellos se crean los vice cantones de Rosillas, Tariquía, Tacuara, Cañas, Mecoya, Rejará, La Merced, Toldos, **San Francisco** y Orozas, 20 años después el 20 de noviembre de 1914, los vice cantones de Rosillas, Tariquía, Tacuara, Cañas, Mecoya, Rejará, La Merced, Toldos, **San Francisco**, y Orozas son elevados a rango de cantones, posteriormente son llamados comunidades de acuerdo a sus límites territoriales y el número de población.

En la actualidad la comunidad de San Francisco es una comunidad rural, la población en su gran mayoría viven en zonas dispersas, tiene 225 habitantes y 61 familias también está dividida en tres zonas; zona Lizarazu, zona centro, y zona flor de oro, o (Tumayo), donde la zona más poblada es la zona céntrica, tienen una ocupación mixta de sus suelos es decir la agricultura y ganadería, la población está asentada alrededor del camino carretero que va desde Padcaya a Mecoya y a los alrededores del territorio comunal.

4.1.3.2. Demografía

4.1.3.2.1. Demografía departamental y municipal

Cuadro N° 5: Población por provincias y municipios, censos 2001 y 2012, tasas crecimiento intercensal

Descripción	Censo 2001	Tasa Anual de crecimiento	Censo 2012	Tasa anual de crecimiento
BOLIVIA	8.274,325	2,74	10.027,262	1,57
Dpto. de Tarija	391,226	3,18	482,196	1,69
Provincia Cercado	153,457	3,77	205,346	2,26
Primera Sección - Tarija	153,457	3,77	205,346	2,26
Provincia Aniceto Arce	52,570	1,75	53,081	0,09
Primera Sección - Padcaya	19,260	1,13	18,681	-0,28
Segunda Sección - Bermejo	33,310	2,12	34,400	0,28
Provincia Gran Chaco	116,318	4,80	147,164	1,88
Primera Sección - Yacuiba	83,518	6,16	91,998	0,83
Segunda Sección - Caraparí	9,035	1,57	15,366	3,69
Tercera Sección - Villamontes	23,765	2,10	39,800	3,61
Provincia Avilés	17,504	0,83	20,234	1,21
Primera Sección - Uriondo	12,331	1,06	14,744	1,47
Segunda Sección - Yunchará	5,173	0,29	5,490	0,52
Provincia Méndez	32,038	0,76	34,993	0,76
Primera Sección - Villa San Lorenzo	21,375	1,52	23,639	0,86
Segunda Sección - El Puente	10,663	-0,63	11,354	0,54
Provincia Burnet O'Connor	19,339	0,92	21,378	0,85
Primera Sección - Entre Ríos	19,339	0,92	21,378	0,85

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística

4.1.3.2.2. Demografía de la comunidad de San Francisco

Cuadro N° 6: Población según censos

Años	Censo 2001		Censo 2012		Proyecciones 2019			
	Población	N° de familias	Población	N° de familias	HOMBRE	MUJER	Total población	N° de familias.
0-9 años	No hay datos		20		43	34	77	
10-19 años			38		30	23	53	
20-29 años			26		12	14	26	
30-39 años			10		12	9	21	
40-49 años			23		10	10	20	
50-59 años			20		7	7	14	
60-69 años			10		5	4	9	
70-79 años			7		2	2	4	
80- 89 años			2		0	1	1	
90-98 años			0		0	0	0	
Total			60		22	156	54	

Fuente: Elaboración propia en base a información del INE

Tal como se puede evidenciar en el cuadro anterior la población fue creciendo considerablemente en los últimos años.

4.1.3.2.3. Población

a) Población diferenciada según sexo

Según proyecciones 2019, la población diferenciada por sexo, asciende aproximadamente a 225 habitantes, de los cuales el 54% son hombres y el 46% mujeres, con un índice de masculinidad de 1,16 hombres por cada mujer. Tal como se observa en el cuadro que sigue:

Cuadro N° 7: Población de la comunidad

COMUNIDAD	SEXO		TOTAL
	HOMBRE	MUJER	
San Francisco	121	104	225
Porcentaje	54%	46%	100%

Fuente: INE- proyecciones año 2019 Elaboración propia

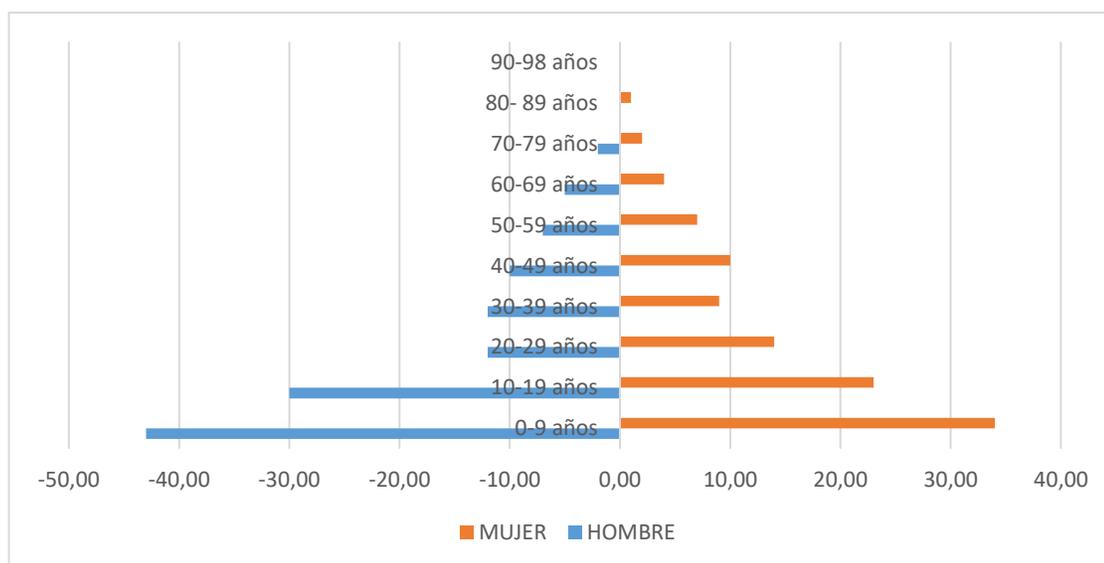
Cuadro N° 8: Población diferenciada por edad y sexo

AÑOS	HOMBRE	MUJER	TOTAL
0-9 años	43	34	77
10-19 años	30	23	53
20-29 años	12	14	26
30-39 años	12	9	21
40-49 años	10	10	20
50-59 años	7	7	14
60-69 años	5	4	9
70-79 años	2	2	4
80-89 años	0	1	1
90-98 años	0	0	0
Total	121	104	225

Fuente: Elaboración propia en base al INE-proyecciones 2019

Se hace un análisis de la población por edad y sexo, se muestra la pirámide que tiene una base amplia, se puede decir que en la comunidad la mayoría es población joven como se muestra en la siguiente pirámide:

Gráfico N° 6: Pirámide poblacional comunidad



Fuente: Elaboración propia en base al INE- proyecciones 2019

4.1.3.2.4. Número aproximado y tamaño promedio de las familias

El número promedio de las familias en la comunidad de San Francisco es de 3 a 4 personas por familia, como se puede apreciar en el siguiente cuadro.

Cuadro N° 9: Tamaño promedio de la familia

Comunidad	N° de Familias	Tamaño promedio
San Francisco	61	3,7
Total	61	4

Fuente: Elaboración Propia en base al INE- proyecciones 2019

4.1.3.2.5. Densidad poblacional

El área que conforma la comunidad es de 61,303093Km² con una población de 225 habitantes.

Densidad poblacional=225 habitantes/61, 303093 Km² =3,67 habitantes / Km²

La densidad poblacional de la comunidad de San Francisco es de 4 habitantes por Km² cómo se puede apreciar en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 10: Densidad según censos realizados

Descripción	2001	2012	Proyecciones 2019
Población	60	156	225
Densidad	0,9787	25,447	3,67

Fuente: Elaboración propia en base a información del INE- INRRA

4.1.3.2.6. Proyección poblacional de la comunidad de San Francisco 2020-2025

Para proyectar la población se utilizó la fórmula de crecimiento poblacional compuesto.

$$P_t = P_0 (1 + r)^t$$

P_t = población actual= 225

P_0 : población inicial censo 2012= 156

t= N° de años entre periodos=7

r=taza de crecimiento poblacional= 0.0537

La población proyectada hasta el 2025 es como se detalla a continuación.

Cuadro N° 11: Proyección de la población 2020 al 2025

Años	Población proyectada
2020	237
2021	250
2022	263
2023	277
2024	292
2025	308

Fuente: Elaboración propia

4.1.3.2.7. Lugar de procedencia y migración

Se realizará un análisis del tipo de migración que se da en la comunidad.

4.1.3.2.7.1. Migración

a) Migración temporal

La migración temporal se da mayormente en hombres mayores de 20 años de edad, en mujeres mayores de 20 años migran en menor proporción, tal como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 12: Migración existente en la comunidad

Comunidad	N° de familias	Hombres		Mujeres		Lugar de migración	Razones	Ocupación	Época	Ingreso (Bs.)
		15 a 20	21 a más	15 a 20	21 a más					
San Francisco	61	2	6	1	2	Argentina, Tarija y Bermejo	Trabajo y estudio	Jornalero y estudiante	Febrero a Diciembre	80 a 90 Bs/día
Total	61	2	6	1	2					

Fuente: Elaboración propia en base a información de la comunidad

Las principales causas para la migración temporal de sus habitantes son la falta de empleo en la comunidad, por la cercanía del vecino país optan por migrar a la República

Argentina y otros a la ciudad de Tarija y Bermejo. El periodo de tiempo que migran oscila entre los 8 meses y en el periodo de estiaje.

La ocupación que tienen los habitantes de la comunidad cuando migran consiste en labores culturales agrícolas, trabajos de jornaleros, labores de hogar, comercio y estudiantes.

b) Migración definitiva

Los riesgos climáticos en la producción agropecuaria, la falta de acceso a los centros de consumo para comercializar sus productos, los ingresos monetarios bajos, la baja calidad en los servicios básicos y públicos (salud, educación) entre otros, motivan que los habitantes sientan la atracción por los bienes y servicios que ofrecen otros lugares con mejores oportunidades de vida que en definitiva ocasionan que las familias abandonen su comunidad y los pequeños centros poblados aumentan de esta forma la migración campo-ciudad. Este tipo de migración definitiva en la comunidad de San Francisco se presenta no muy a menudo.

4.1.3.2.7.2. Inmigración

La inmigración corresponde al ingreso de familias de otras comunidades en temporadas de siembra y cosecha en busca de mejorar los ingresos económicos para sus familias, como también se observa la presencia de familiares que llegan solo de visita a la comunidad para ver a sus seres queridos.

Cuando existen proyectos en ejecución en la comunidad se evidencia la presencia de personas de afuera de la comunidad, con motivo de efectuar y realizar obras financiadas

por la alcaldía u otras entidades, esto correspondería a una inmigración temporal la cual no es significativa.

4.1.3.3. Base cultural de la población:

a) Composición étnica e idioma

En la comunidad de San Francisco el 100% de las familias es de origen Mestizo/criollo, como se puede ver el siguiente cuadro:

Cuadro N° 13: Composición étnica en la comunidad

Comunidad	N° de Familias	Mestizo/criollo	Guaraní	Quechua/aymará
San Francisco	61	61	-	-
Total	61	100%	0%	0%

Fuente: Elaboración propia en función al PDM Padcaya

El idioma oficial en la comunidad es el castellano como se puede ven el siguiente cuadro:

Cuadro N° 14: Idioma que se habla en la comunidad

Comunidad	Idiomas que hablan			
	Español	Quechua	Aymará	Otros
San Francisco	1	-	-	-

Fuente: Elaboración propia en base al PDM Padcaya

b) Religión y calendario festivo

Respecto a las costumbres y fiestas en transcurso de los años y la modernidad que se apodera de la juventud, en la comunidad se va perdiendo de a poco las costumbres, sin embargo, se mantienen algunas fiestas tradicionales, como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 15: Fiestas y costumbres que se festejan en la comunidad

Fechas	Fiestas y costumbres	Actividad realizada
1 de enero	Año Nuevo	Realizan en la comunidad con sus familias
Varía de fecha	Carnavales	Se realiza las hierras o marcadas, la challa.
Varía de fecha	Semana Santa	Principalmente el viernes Santo se realiza el recorrido de Viacrucis y posterior vigilia en conmemoración a la muerte de Jesús.
Varía de fecha	La Pascua Florida	Se festeja la resurrección de Jesús, actividad que se realiza en Padcaya con lo que es el festival de canto y danza con diferentes comunidades del municipio y otros municipios, de manera individual algunos comunarios participan del festival con algunas coplas.
Varía de fecha	Feria del queso y la leche en Rosillas	De manera individual algunos comunarios participan con un están y con la presentación de ganado vacuno
15 de abril	Independencia de Tarija	Acto cívico preparado por maestros y niños de la Unidad Educativa y vecinos de la comunidad.
3 de mayo	La Cruz	Actividad realizada en la comunidad con la enfloración de cruces de sus seres queridos.
6 de agosto	Día de la Patria	Se celebra la efemérides de nuestra patria Bolivia con un acto cívico preparado por maestros y niños de la Unidad Educativa.
15 de agosto al 15 de septiembre	Conmemoración a la Virgen de Chaguaya	Por la fe que se tiene se realiza la peregrinación hasta el santuario de la virgen que está en la comunidad de Chaguaya.
4 de octubre	Aniversario de la comunidad y honor al Santo San Francisco	Actividad realizada en la comunidad con participación de comunidades aledañas a San Francisco, con una feria exposición de productos de las zonas.
1 y 2 de noviembre	Día de todos los sotos y difuntos	Actividad que se realiza en cada familia de la comunidad
8 de noviembre	Aniversario de la provincia	Actividad que se realiza en Padcaya con desfiles de diferentes instituciones.
25 de diciembre	Navidad	Actividad realizada en la comunidad con la trenzada y adoración con los niños de la comunidad, y pasarlo en familia.

Fuente: Elaboración propia en base a información de la comunidad

Es importante también resaltar en la comunidad existen dos ideologías religiosas la católica y evangélica donde los habitantes de acuerdo a su fe y devoción asisten.

4.1.3.4. Educación

a) **Educación formal.**- Cuenta con una unidad educativa “San Francisco” que alberga a niños desde nivel inicial hasta el 6to de primaria con horario de clases en la mañana de 8:00 a.m. a 12:30 p.m.

b) Núcleos escolares

La Unidad Educativa de San Francisco pertenece al núcleo escolar Aniceto Arce de Rosillas, distante a 10 km. el cual alberga 9 unidades educativas. Asimismo, este núcleo escolar es dependiente de la Dirección Distrital de Educación de Padcaya.

En el siguiente cuadro se muestran las diferentes unidades educativas del núcleo escolar de Aniceto Arce y el máximo grado de enseñanza que imparten.

Cuadro N° 16: Núcleo Aniceto Arce

Unidad Educativa	Comunidad	Máximo grado
U. E. Central Domingo Morales	Rosillas	6to Prim.
Col. José Quiroga Layme	Rosillas	Nivel Secundario.
El Carmen	El Carmen	6to Prim.
Redención	Rio Grande	6to Prim.
Pedro Farfán	Cruce de Rosillas	6to. Prim.
San Francisco	San Francisco	6to Prim.
Abra de San Miguel	Abra de San Miguel	6to Prim..
María Barzola	Rincón Grande	6to Prim.
Yerba Buena	Yerba Buena	6to. Prim

Fuente: Dirección Distrital de Educación Padcaya

c) Total de alumnos inscritos

A continuación, se presenta el total de alumnos inscritos a nivel inicial y primario de la Unidad Educativa San Francisco por año en el periodo 2010 – 2021:

Cuadro N° 17: Estadísticas de alumnos inscritos por gestión

Años	Nivel inicial	Nivel primario	Total
2010	2	32	34
2011	5	25	30
2012	4	23	27
2013	6	24	30
2014	4	16	20
2015	4	13	17
2016	4	13	17
2017	5	13	18
2018	2	10	12
2019	2	13	15
2020	1	11	12
2021	4	12	16

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista profesores de la U.E. San Francisco

En el anterior cuadro se observa una considerable reducción de estudiantes a partir de la gestión 2015 a la actual. Se afirma que de acuerdo a la información provista por los profesores y autoridades de la unidad educativa que la disminución de estudiantes inscritos en 12 gestiones del periodo analizado, se produjo debido a que la población en edad escolar migra junto a sus padres y familiares a otros lugares ya sea al municipio mismo para continuar sus estudios, a la ciudad de Tarija o a otros lugares del país y la Argentina por motivos laborales.

d) Índice alumno/aula

El indicador número de alumnos por aula mide el grado de hacinamiento en aulas, se obtiene dividiendo el total de alumnos matriculados sobre el número total de aulas disponibles. En el caso de la unidad educativa de San Francisco el índice en cuestión durante la gestión 2021 es 8 alumnos/aula.

e) Profesores por nivel educativo

En la gestión 2021 la unidad educativa San Francisco cuenta con un total de dos profesores: Un profesor encargado del nivel inicial, primero, segundo y tercero; los niveles de cuarto, quinto y sexto con el profesor restante esta situación se debe al número de ítems con el que cuenta la unidad educativa y el número reducido de estudiantes.

f) Índice alumno/profesor

Este indicador mide el número de alumnos por cada profesor y se obtiene de la división del total de alumnos matriculados sobre el total de profesores asignados. En el caso de la unidad educativa San Francisco el índice alumno profesor en la gestión 2021 es de 8 alumnos/profesor.

g) Tasa de abandono (deserción escolar)

El porcentaje de alumnos inscritos, por diversos factores dejan de asistir a los establecimientos educativos, en este caso no existe abandono escolar.

h) Tasa de reprobación.

Es el porcentaje de alumnos que pierden el año, respecto al total de alumnos matriculados, se obtiene de la división del total de alumnos reprobados sobre el total de alumnos matriculados, ningún alumno reprobó en la gestión.

i) Cobertura educativa

En la gestión 2021 la unidad educativa San Francisco con dos niveles; Inicial y primario, el nivel inicial, comprende la primera y segunda sección, mientras que el nivel primario abarca desde primero hasta sexto de primaria.

j) Mobiliario educativo

La Unidad Educativa cuenta con 8 mesas hexagonales, 30 sillas, una vitrina, un escritorio para el profesor en buen estado.

k) Material didáctico

La Unidad Educativa cuenta con 2 pizarras acrílicas, laminas, ábacos, estuches, videos educacionales, otras tecnologías.

4.1.3.5. Salud

a) Medicina convencional

Establecimiento de salud.- La comunidad cuenta con un establecimiento de salud en regulares condiciones por lo que la población es atendida en un primer nivel, en casos de emergencia y según gravedad son derivados al hospital San Roque de Padcaya o al Hospital Regional San Juan de Dios de Tarija, con una cobertura geográfica de dos comunidades, la comunidad de San Francisco y la comunidad de

Rio Grande, cuenta con el personal, un médico general que trabaja al tiempo completo, una licenciada en enfermería que es contrato municipal y un enfermero auxiliar con Ítem, como se puede ver en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 18: Servicio de salud en la comunidad

Comunidad	Tipo de Establecimiento	Personal que atiende			Estado del Establecimiento
		Medico	Enfermeras(os)		
			Licenciada(o)	Auxiliar	
San Francisco	Primer Nivel	1	1	1	Regular

Fuente: Elaboración propia en base entrevista a personal de salud

b) Consultas externas y pacientes referidos

El establecimiento de salud tiene un registro de 55 carpetas familiares de la comunidad de San Francisco, 16 capetas de la comunidad de Rio Grande, la mayoría de las consultas son por temporada de frio con diagnóstico de resfríos comunes y amigdalitis.

Cuadro N° 19: Frecuencia de atención de enfermedades a personas de 0 a 5 años

N°	Sexo Femenino		Sexo Masculino		Total	%
	Diagnóstico	N° de personas	Diagnóstico	N° de personas		
1	AMIGDALITIS	12	AMIGDALITIS	6	18	19,6
2	DIARREA Y GASTROENTERITIS	10	DIARREA Y GASTROENTERITIS	3	13	14,13
3	NEUMONÍA NO GRAVE	2	NEUMONÍA NO GRAVE	1	3	3,26
4	Consulta externa				58	63
TOTAL					92	100

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista responsable de salud.

Cuadro N° 20: Frecuencia de atención de enfermedades a personas de 6 a 59 años

N°	Sexo Femenino		Sexo Masculino		Total	%
	Diagnóstico	N° de personas	Diagnóstico	N° de personas		
1	AMIGDALITIS	28	AMIGDALITIS	24	52	17,7
2	DIARREA Y GASTROENTERITIS	6	DIARREA Y GASTROENTERITIS	4	10	3,4
3	NEUMONÍA NO GRAVE	2	NEUMONÍA NO GRAVE	2	4	1,36
4	Consulta externa				228	77,55
TOTAL					294	100

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista responsable de salud.

Cuadro N° 21: Frecuencia de atención de enfermedades a personas de 60 más años

N°	Sexo Femenino		Sexo Masculino		Total	%
	Diagnóstico	N° de personas	Diagnóstico	N° de personas		
1	AMIGDALITIS	12	AMIGDALITIS	12	24	13,95
2	DIARREA Y GASTROENTERITIS	4	DIARREA Y GASTROENTERITIS	3	7	4,07
3	NEUMONÍA NO GRAVE	3	NEUMONÍA NO GRAVE	0	3	1,74
4	Consulta externa				138	80,23
TOTAL					172	100

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista responsable de salud.

Entre las enfermedades más prevalentes o más frecuentes en la comunidad, en ambos rangos de edad son las consultas externas (atención médica para diferentes tipos de diagnóstico), amigdalitis, diarrea, gastroenteritis y neumonía no grave entre otras enfermedades.

c) Nacimientos

Se registraron 9 nacimientos en el periodo 2016 a 2021, 4 femeninos y 5 masculinos los cuales fueron atendidos en el centro de salud.

d) Mortalidad.

Se registraron 8 de fallecidos en los periodos 2016 al 2021 en la comunidad.

e) Infraestructura

El establecimiento de salud San Francisco cuenta con la disposición de un consultorio, un ambiente para farmacia y enfermería, 3 ambientes para vivienda del personal, una cocina y 3 baños.

f) Medios de transporte

Para realizar las visitas domiciliaria y visitas a ambas comunidades se cuenta con una motocicleta, para traslados de pacientes con emergencias en ambulancia de la Red de Salud de Padcaya o si está ocupada, en la ambulancia del Establecimiento de Salud de Mecoya.

g) Medicina tradicional

Los habitantes de la comunidad recurren al médico tradicional por algunas enfermedades como ser: El susto, lastimaduras, mal vientos, dolores estomacales, dolores de cabeza entre otras enfermedades que son curadas con medicamentos tradicionales para aliviar los dolores, utilizan diferentes plantas medicinales entre los cuales son:

g.1) Plantas medicinales cultivadas en los huertos familiares: Estas plantas son cultivadas en los huertos y jardines de las familias de la comunidad por su cualidad medicinal, son plantas que curan y alivian algunas enfermedades, se menciona a continuación algunas de ellas.

- **Manzanilla:** Lo usan la manzanilla para curar dolores de cabeza, cólicos estomacales e inflamaciones de colon, entre otros.

- **Ruda:** Se utiliza para evitar la indigestión, la pesadez estomacal, tiene efectos positivos para reducir la ansiedad, y el nerviosismo.
- **Eucalipto:** Esta planta tiene grandes propiedades para combatir resfríos a través de infusiones o vapores que se utiliza para desinfectar y despejar las vías respiratorias.

g.2) Plantas medicinales silvestres: Son plantas que crecen en los campos las colinas, con el favor de la naturaleza, se han destacado por curar algunas enfermedades se detallan a continuación algunas de ellas las más conocidas:

- **Diente de león:** Esta planta tiene diferentes beneficios como ser ayuda al buen funcionamiento del hígado, ayuda a bajar de peso y otros.
- **Cola de caballo:** Se utiliza para tratar las infecciones de vías urinarias y otros
- **Árnica:** Se la utiliza para dolores musculares como golpes, hinchazón artritis.
- **Wira wira:** Se utiliza para prevenir enfermedades respiratorias.

4.1.3.6. Saneamiento básico

a) Agua potable

La comunidad tiene una cobertura del 95% de agua por tubería que proviene de una fuente cercana a la zona, las familias de la comunidad que cuentan con el servicio son 58, el sistema de agua por tubería comprende desde la toma al tanque de almacenamiento y conexiones domiciliarias como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 22: Sistema de agua potable y su cobertura en la comunidad

Comunidad	N° de Familias		
	Total Familias	Con agua potable	Sin agua potable
San Francisco	61	58	3
Total	61	58	3

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista de la comunidad

El costo del agua por tubería es de 8bs por 7 cubos mensual por medidor.

Se resalta que 3 familias no son beneficiadas de este servicio básico, por la distancia que están ubicadas sus viviendas, es importante analizar un proyecto que beneficie a estas familias para que puedan acceder al agua por tubería hasta sus hogares.

b) Alcantarillado sanitario

En la comunidad no cuenta con ningún sistema de alcantarillado sanitario, para la evacuación de aguas servidas; donde el 5% tienen pozo ciego, el 80% de las viviendas tienen letrinas y el restante 15% no tiene ningún tipo de servicio sanitario, por lo que los habitantes hacen sus necesidades a la intemperie o aire libre, en este caso es importante analizar y concientizar para que todas las familias puedan tener una letrina y no generar contaminación al medio ambiente, como se puede ver el siguiente cuadro:

Cuadro N° 23: Sistema de sanidad y su cobertura en la comunidad

Comunidad	Total Familias	N° de Familias			
		Con alcantarillado	Con pozo ciego	Con letrina	Ninguna
San Francisco	61	0	3	49	9
Total	61	0	3	49	9

Fuente: Elaboración Propia en base a entrevista a la comunidad

c) Recolección de residuos sólidos

En la comunidad no existe el servicio de recojo de basura a nivel domiciliario; el 70% de los desechos echan a los terrenos para abono, el 20% los residuos metálicos, vidrios y plásticos son quemados o enterrados, el 10% es decir los de origen orgánico son consumidos por los animales; en el siguiente cuadro se muestra las formas de eliminación de la basura, mediante quema, enterrado y descomposición para abono.

Cuadro N° 24: Formas de eliminación de la basura en la comunidad

Modalidades de recolección de basura y residuos						
Comunidad	Relleno Sanitario	Echan a los terrenos	Queman	Alimentan a sus animales	Botan al aire libre	Otros
San Francisco	0%	70%	20%	10%	0%	0%

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista a la comunidad

4.1.3.7. Fuentes y uso de energía

a) Energía domiciliario y alumbrado público

La empresa que genera y distribuye energía eléctrica a la comunidad de San Francisco es SETAR S.A. con el 95% de los hogares son beneficiados con energía eléctrica y el restante 5% no cuenta con este servicio, como se puede ver el siguiente cuadro:

Cuadro N° 25: Servicio de energía eléctrica en la comunidad

Comunidad	Total familias	N° de familias	
		Con energía eléctrica	Sin eléctrica
San Francisco	61	58	3
Total	61	58	3

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista en la comunidad.

Como se puede evidenciar que existen 3 familias sin este servicio básico, será muy importante analizar y gestionar recursos económicos para la dotación del servicio a estas familias.

b) Transporte y comunicaciones

La comunidad cuenta con un transporte de servicio privado para llegar al pueblo de Padcaya y la ciudad de Tarija, hace servicio de un día a la semana (sábado) y lunes a viernes solo hasta el pueblo de Padcaya.

b.1) Infraestructuras vial

La comunidad cuenta con camino carretero de tierra que vincula con otras comunidades y centros poblados con carreteras asfaltadas.

b.2) Comunicaciones

En la comunidad existe el servicio de comunicación e internet por telefonía móvil con cobertura de la empresa estatal de ENTEL, también tienen acceso a radio y algunas familias cuentan con el servicio de televisión por antena.

4.1.3.8. Infraestructura recreativa

La comunidad cuenta con áreas recreativas como:

- Una cancha de fútbol (tierra) el área de cada cancha es de 7000 m².
- Una cancha poli funcional con un área de 560 m².

4.1.3.9. Seguridad ciudadana

En la comunidad no existe un puesto policial, cuando se presenta alguna situación que genera peligro como ser robos, riñas y pelas asiste la policía que están en la localidad de Padcaya.

Algunos delitos que se suscitaron en los últimos años, fueron casos graves como robos, riñas, peleas seguidos de muerte. Estos son algunos de los casos que se presentan y tiene que ser asistido por la policía.

4.1.4. Situación económica

a) Vivienda

a.1) Tipo de vivienda, ocupación y tenencia

En la comunidad el tipo de vivienda son casas 100% propias y según la ocupación de la vivienda el 85,25% son ocupadas con personas dentro que viven permanente en la comunidad, el 14,7% son ocupadas temporalmente y el 0% vivienda desocupada como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 26: Tipo y ocupación de la vivienda

Comunidad	Tipo de Vivienda				Ocupación de la vivienda			
	Total	Casa	Cuarto sueltas	Persona indigente	Total	Ocupadas	Ocupadas temporalmente	Desocupadas
SAN FRANCISCO	61	61	0	0	61	52	9	0

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta a la comunidad

a.2) Materiales de construcción de la vivienda

La mayoría de viviendas está construida de adobe y ladrillo como se puede ver en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 27: Material que está construida la vivienda

Material paredes				Material en los techos				Material más utilizado es los pisos				
Total	Ladrillo, hormigón	Adobe con revoque	Adobe sin revoque	Total	Losa	Teja o calamina	Paja, caña y barro	Total	Cerámico	Cemento	Tierra	Otro
61	12	45	4	61	2	56	3	61	6	33	20	2

Fuente: Elaboración propia en base a la encuesta realizada a la comunidad

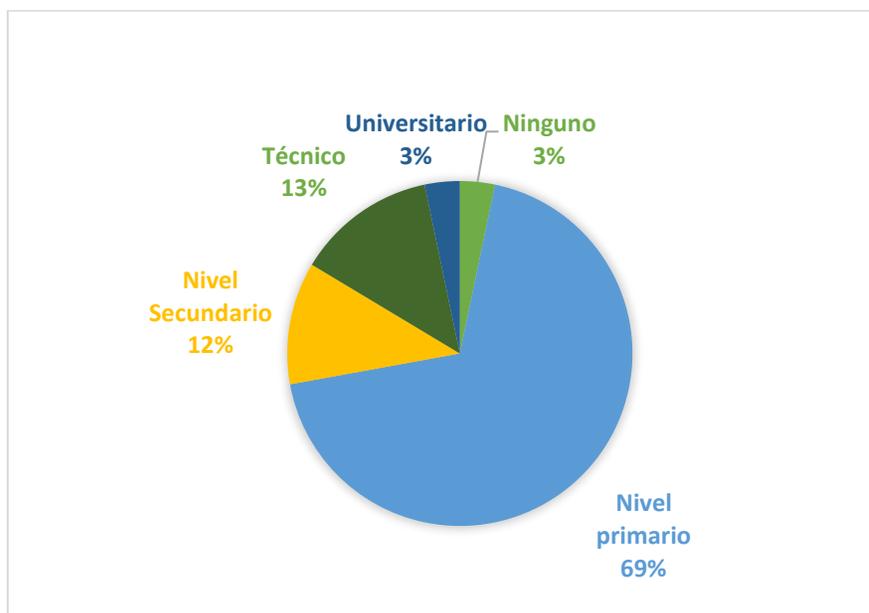
b) Población económicamente activa

En la comunidad la población económicamente activa es a partir de 16 años en varones y 18 años en mujeres, hasta los 60 años en hombres y mujeres. Este dato es relativo en algunas familias dependiendo del estado de salud que tengan las personas a lo largo de su vida o de otro tipo de factores, aquella población que realiza actividad productiva especialmente en las faenas de campo como las siembras, labores culturales, cosechas, pastoreos y actividades comunales.

c) Nivel de educación de la población adulta en la comunidad

En la comunidad el 69% de la población adulta cursó el nivel primario, el 12% nivel secundario, el 13% nivel técnico, el 3% llegó a cursar el nivel universitario y el 3% no hizo ningún grado de estudio a continuación podemos ver el siguiente gráfico:

Gráfico N° 7: Nivel de educación de la población comunidad



Fuente: Elaboración propia en base a la encuesta a la comunidad.

4.1.5. Componente económico productivo

a) Ocupación principal

La ocupación principal de los habitantes de la comunidad de San Francisco es la producción agrícola – pecuaria.

b) Acceso y uso del suelo

La comunidad de San Francisco tiene un total de 6.130,31 Has. en el cual son cultivables 117,83 Has. y el resto 6.012,48 Has. están ocupadas con pie de monte, llanuras, lomeríos y montañas que sirven para pastoreo para animales domésticos.

b.1) Superficie de tierra productiva

La superficie cultivable es de 117,83 hectáreas, de las cuales actualmente aproximadamente se cultivan 34,07 Has. que hace el 29% y 83,73 Has.

el 71% están sin cultivar, como se puede ver el siguiente gráfico.

Gráfico N° 8: Superficie de tierra para cultivo



Fuente: Elaboración propia en base a documento de la comunidad

Gráfico N° 9: Superficie de tierra cultivada con y sin riego



Fuente: Elaboración propia en base a documento de la comunidad

Como se pudo ver el 65% de tierra cultivada es sin riego que se siembra al temporal y el 35% son terrenos bajo riego.

c) Propiedad o dependencia de las tierras

En la comunidad las tierra o terrenos son tituladas en su totalidad, según informa el INRA y son propiedades individuales de cada familia, son de tenencia propia y compartida con sus familiares, en algunos casos se alquila a mismos vecinos de la comunidad a un costo que pactaron entre ambos.

d) Sistemas de producción

Los sistemas de producción son tradicionales, la tierra se cultiva con yunta de bueyes jalando el arado de madera y manual con azadón, también existe la mecanización de la agricultura utilizando tractor de manera muy escasa para el cultivo, para el control de plagas en la producción se utiliza la maquina fumigadora; tijeras para la poda de árboles frutales como durazneros, manzanos, peras, etc.

e) Enfermedades

Existen diversas enfermedades que afectan a los cultivos especialmente a los frutales como el durazno y manzana como ser: Agalla de corona, torque del duraznero, pilpinto, la mosca de la fruta, hormigas, arañuela. Entre las enfermedades más comunes de los tubérculos se tienen la marchitez bacteriana, pasmo amarillo, pasmo negro y la sarna, enfermedades que afectan a la producción de cebolla son el pasmo amarillo alternaría, las plagas que afectan a las gramíneas son el Gorgojo, Gusano cogollero, Gusano de la tierra y el pulgón.

f) Uso de fertilizantes e insecticidas

Los productores utilizan fertilizantes, insecticidas y herbicidas como se detalla a continuación:

- Abonos químicos: los cuales son urea, potasio, fosforo, los productores lo denominan triple 15 por que obtiene los tres elementos que tiene NPK (Nitrógeno, fosforo y potasio).
- Abonos inorgánicos: Nacle, emitrón, biobgal; son productos únicos a base de compuestos de hiervas y de rocas.
- Abonos, estiércol: de los animales como ser; cabra, oveja, de vaca, gallinas.
- Caldo sulfocalcico: es una mezcla de agua hervida, con azufre y cal, es utilizado para prevenir algunas enfermedades en los cultivos a través de la fumigación.

Se puede ver la siguiente imagen de vecino preparando caldo sulfocalcico con ayuda de un Ingeniero Agrónomo.

Gráfico N° 10: Fotografía vecinos preparando sulfocalcico



Fuente: Elaboración Propia

Insecticidas: Son productos químicos para controlar insectos.

- Para controlar el cascarudo (insecto) para la papa: el producto se llama infinito.
- Herbicidas: Es una sustancia química que elimina malezas como ser:
Para la papa: el producto llamado sencor.
Para el maíz: el producto se llama tumbra.

g) Infraestructura productiva

En la comunidad se tiene como infraestructura canales de cemento para riego y puentes como vías de acceso.

h) Actividad económica

Las principales actividades económicas en la comunidad de San Francisco es la agricultura y la ganadería ya que son las que generan mayores ingresos económicos, también está la apicultura, turismo y artesanías.

h.1) Agricultura

En la comunidad cuya actividad principal es la agricultura los cultivos de importancia económica y seguridad alimentaria son el de maíz, papa, trigo, maní, cebolla, durazno, etc. Como se puede ver en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 28: Producción agrícola

Producto	Sup. Has.	Rendimiento Tn/Has.	Precio \$us.
Maíz grano	11,45	3	180
Maíz choclo	6,85	5	320
Papa	7,4	14	190
Maní	6,87	2,5	630
Cebolla	1,5	15	185
Total	34,07		

Fuente: Elaboración propia en base a documento de la comunidad

La venta de los productos agrícolas se realiza cuando existe un excedente de producción y son trasladados al mercado regional a través de un medio de transporte contratado por los productores para venderlos a intermediarios o directamente al consumidor con el fin de conseguir mejores precios, en otros casos se vende en la misma comunidad.

h.2) Ganadería

La actividad ganadera se realiza a nivel familiar, con la crianza de ganado vacuno, porcino, caprino, ovino, equino y aves de corral; la cantidad de ganado existente está de acuerdo a las posibilidades de las familias, algunos casos solo para consumo familiar y para trabajo de labranza (yunta de bueyes), otras familias realizan esta actividad como una fuente de captación de ingresos, se detalla en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 29: Producción ganadera en la comunidad

Ganado	Cantidad/ cabezas	Precio vivo en finca \$us.
Vacuno	200	359
Porcino	180	43
Caprino	200	29
Ovino	150	29
Equino	13	287
Aves	400	7

Fuente: Elaboración propia en base a información de la comunidad

h.3) Actividad apícola

En la comunidad existen algunos productores apícolas, que se dedican a este rubro aparte de su actividad principal como la agropecuaria.

Existen 8 productores que realizan como actividad secundaria a la crianza de abejas con el objetivo de producir miel para consumo y para venta, en promedio la producción por año es de 60 kilogramos y el precio de venta es entre 25 a 30 Bs depende de la demanda que existe en el mercado.

h.4) Producción artesanal

Existe una organización de mujeres que realizan tejidos y manualidades de lana por el momento solo para sus familias, se piensa poder vender en la localidad de Padcaya y otros lugares, algunos(as) personas realizan canastas de la caña hueca, que comercializan, también hay otras personas que trabajan con la madera realizan algunos muebles como ser mesas, sillas, bancas, entre otros para comercializar.

h.5) Sistema de servicios turísticos

El principal atractivo turístico es la ruta turística “del valle de los cóndores” el cual engloba a 3 comunidades, Rosillas, San Francisco y El Carmen, dentro este circuito turístico una de las zonas con mayor atractivo es la comunidad de San Francisco, dentro su área geográfica existe las montañas elevadas y lugares atractivos, como ser la cueva sala, el puente natural de pura piedra, pinturas rupestres y los cóndores que viven en las alturas. Según entrevista realizada a una persona con conocimientos sobre este tema, el proyecto nació como “El valle de los cóndores” es un emprendimiento privado, inicialmente ha crecido como proyecto comunitario, en coordinación con autoridades y guías de la comunidad de Rosilla, San Francisco y el Carmen, tomando en cuenta la parte artesanal productiva de cada comunidad, esto se mostraba al turista, tomando en cuenta a cocineras y guías de la zona. Existen

diferentes circuitos en cada comunidad, en Rosilla hay 2, en San Francisco hay 3 en el Carmen solo parte artesanal y la visita al molino.

En la ciudad de Tarija no tiene operadoras las conexiones son directas con personas del extranjero. Será importante analizar este atractivo turístico como un potencial de la comunidad para atraer turistas para generar ingresos para la zona (**Ver Anexos N° 9**).

4.1.6. Componente organizativo institucional

a) Formas de organización

La comunidad actualmente se encuentra organizada en:

1. Sindicato Agrario
2. Corregidor
3. Junta Escolar
4. Responsable de Salud
5. Comisión de Riego
6. Comisión de Agua Potable

Se muestra las diferentes organizaciones existentes en la comunidad y su directiva con los nombres respectivos, como se puede ver en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 30: Organización de la comunidad

Organización	Cargo	Nombre	Celular
Sindicato Agrario	Secretario General	Avelino Segovia	74533315
	Corregidor	German Vilte	72967273
	Secretaria de Relaciones		
	Tesorera		
	Secretario de actas	Rosalía Segovia	
	Vocales		
Junta Escolar	Presidente	Mario Tolay E.	73491138
Salud	Responsable	Ninfa Batállanos	
Comité de Riego	Responsable	Ananías Espinoza	
Comité Agua Potable	Responsable	Marcia cata	71895016
		Avelino Segovia	

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista en la comunidad.

b) Instituciones u ONGs

En la comunidad existe la presencia de instituciones que apoyan al desarrollo como ser la Alcaldía de Padcaya, Gobernación, PLAN Internacional, IICA.

El programa solidario comunal (PROSOL) que hace 12 años que viene ayudando al sector campesino que consiste en la transferencia de recursos económicos departamentales provenientes de la renta petrolera en beneficio de las comunidades campesinas para la ejecución de iniciativas productivas comunales, según su objetivo es conseguir la soberanía alimentaria mejorando la producción y transformación de la producción agropecuaria, sin embargo existe un reglamento que limita a los beneficiarios poder realizar iniciativas de acorde a las características geografía, suelos de la comunidad, lo cual muchas familias no han sido beneficiadas. Entre algunos proyectos o iniciativas a las cuales asediaron algunas familias son tubería para riego, malla para cerramientos de parcelas, un tractor, tinacos, semillas y abonos.

d) Inversión pública y proyectos en la comunidad

La inversión pública es de gran importancia para generar desarrollo en la comunidad, tomando en cuenta los diferentes sectores como ser sector productivo, educación y salud, entre otros con mayores prioridades es competencia de las instituciones públicas poder ejecutar los programas y proyecto en beneficio de las familias campesinas de acuerdo a normativas y recursos económicos con lo que se cuenta para poder realizar lo programado.

Cuadro N° 31: Proyectos planificados en la gestión 2016 a 2020

N°	SAN FRANCISCO	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	AÑO 5	TOTAL	Estado de Ejecucion
1	Mejoramiento y ampliacion sistema de agua potable comunidad San Francisco.	350.000,00					350.000,00	Concluido
2	Cerramiento de la Unidad Educativa.		350.000,00				350.000,00	Concluido
3	Construcion y Ampliacion de Sistema de riego			650.000,00			650.000,00	En Ejecucion
4	Apoyo a la produccion, compra de abonos organicos.				150.000,00		150.000,00	Sin ejecutar
5	Construcion de invernaderos.					200.000,00	200.000,00	Sin ejecutar
	TOTAL						1.700.000,00	

Fuente: PDM municipal de Padcaya-2016-2020

Durante este periodo de 5 años en la comunidad se pudo evidenciar de los proyectos programados solo se realizó en su totalidad el proyecto “Mejoramiento y ampliación sistema de agua potable y el cerramiento de la Unidad Educativa; el proyecto construcción y ampliación sistema de riego, inició en la gestión 2021, retrasado por la pandemia del Covid-19, según información por autoridades de la comunidad, son varios los proyectos programados, pero no se realizan todos.

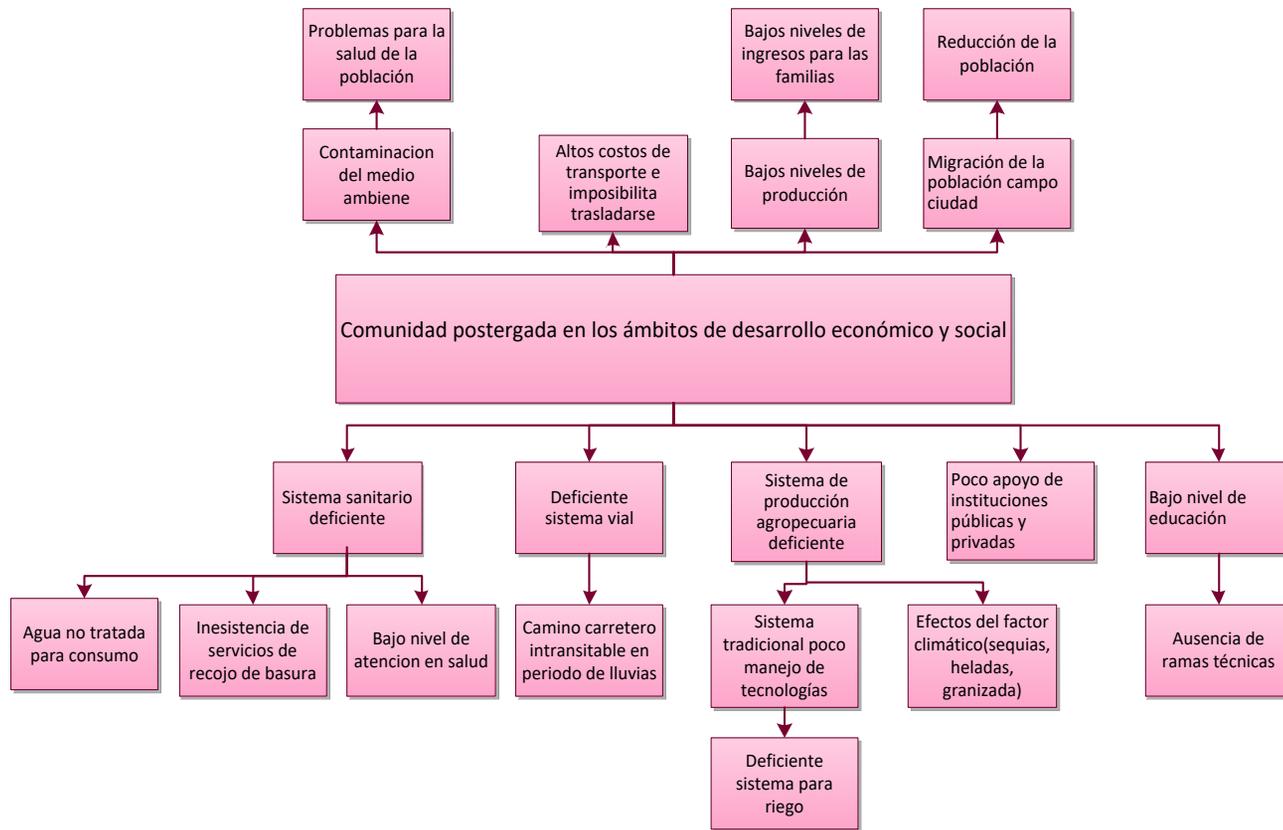
4.2. DEFINIR LA MATRIZ DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS (FODA) PARA LA COMUNIDAD DE SAN FRANCISCO

Como síntesis del diagnóstico se presenta la matriz FODA:

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • La comunidad cuenta con una organización democráticamente elegida. • Cuenta con servicios básicos: luz eléctrica y sistema de agua por tubería, camino carretero, servicios de salud y educación. • Clima y suelos apropiados para desarrollar diferentes cultivos que no son muy exigente a suelos no muy fértiles. • Atractivos naturales y turísticos, muy agradables. • Bastante caudales de agua en los ríos de la comunidad en periodo de lluvia. • Existencia de profesionales en diferentes áreas que son de la comunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiente coordinación interna entre vecinos y autoridades, cuando hay que decidir sobre algún proyecto de beneficio para la comunidad. • La infraestructura de educación y salud no reúnen condiciones para brindar una buena atención a la población. • Bajos ingresos económicos de las familias, para emprender iniciativas productivas. • La ausencia de oportunidades económicas. • La falta de educación en la población adulta. • Muy poca utilización de tecnología en los procesos de producción. • No tiene infraestructura para la cosecha del agua. • Parcelas cultivables sin uso por falta de agua para riego. • No cuenta con un camino asfaltado.
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Posibilidad de ejecutar programas y proyectos estratégicos con el nivel municipal y departamental. • Apoyo de ONGs. en la comunidad PLAN Internacional y IICA. • Apoyo de programas para el sector productivo como el PROSOL. 	<ul style="list-style-type: none"> • Los efectos del cambio climático sequías, heladas y granizadas que afectan en la producción agrícola- ganadera. • Reducida inversión pública y privada en la comunidad. • Migración de la población joven y adulta por motivos de estudio y de mejores oportunidades por falta de oportunidades de empleo en la comunidad. • Recorte presupuestario a nivel departamental y municipal que afecta de gran manera a proyectos programados y la no inclusión de nuevos proyectos para la comunidad.

4.3. IDENTIFICACIÓN DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS Y NECESIDADES EN LA COMUNIDAD SAN FRANCISCO

4.3.1. Árbol de problemas



4.3.2. Principales necesidades identificadas

En coordinación con principales autoridades y representantes de la comunidad de San Francisco surgieron las siguientes necesidades:

- Se necesita una infraestructura adecuada para brindar un servicio de atención de calidad a los pacientes ya que la actual no reúne las condiciones para una acreditación del servicio a nivel de red de salud como exigen normas nacionales.
- Se necesita un medio de transporte (ambulancia) para el servicio de emergencias.
- Se necesita un proyecto para el tratamiento adecuado del agua para consumo humano para evitar enfermedades en los habitantes de la comunidad.
- Un proyecto de huertos familiares con cultivos ecológicos para mejorar la alimentación de la familia y principalmente desde los seis meses que inicia la alimentación complementaria a los niños-adolescentes que son prioridad en este grupo etario.
- La construcción de cámaras de incineración o fosas para su tratamiento de desechos tóxicos y corto punzantes del centro de salud, como así también un adecuado manejo y recojo de desechos.
- Mejorar las condiciones de infraestructura y equipamiento para un mejor aprovechamiento de los estudiantes y profesores de la unidad educativa.
- Ampliación de grado de escolaridad a nivel secundario para evitar la migración de los estudiantes a otras unidades educativas cercanas.

- Realizar proyectos de cosecha de agua de lluvia para riego en tiempo de estiaje.
- Tecnificación del sistema de riego para optimizar el recurso agua en el sistema agropecuario.
- Es necesario impulsar la creación de actividades productivas privadas y públicas para impulsar al desarrollo de la comunidad.

4.4. PROPONER LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO PARA LA COMUNIDAD DE SAN FRANCISCO.

4.4.1. Objetivos estratégicos en base a los ejes de desarrollo

Ejes de desarrollo	Objetivos Estratégicos
Socio Cultural	Incrementar la cobertura y calidad de los servicios públicos de educación, salud y los servicios básicos para alcanzar el vivir bien, dando prioridad a la población más vulnerable.
Organizativo Político Institucional	Impulsar y fortalecer la formación de comunarios integrales comprometidos activamente con el desarrollo de la comunidad.
Economía, Productiva y Energía	Fortalecer el desarrollo económico de la comunidad mediante la diversificación y modernización de su base productiva.
Integración Vial	Fortalecer la integración vial de la comunidad, que permita la articulación y comunicación para garantizar un abastecimiento de productos a mercados de consumo y generando condiciones de tránsito favorables para los habitantes de la comunidad y los visitantes
Medio Ambiente y Agua	Desarrollar programas y/o proyectos de manejo integral de los recursos hídricos, para la cosecha y el aprovechamiento sostenido del recurso agua.

4.4.2. Lineamientos de desarrollo para la comunidad de San Francisco

Considerando los aspectos biofísicos, recursos naturales y humanos, su base productiva de la comunidad de San Francisco, se identifica en los cinco ejes de desarrollo los siguientes lineamientos.

EJE ESTRATÉGICO: Socio cultural

Sub eje	Objetivo	Estrategias	Políticas
Salud	Fortalecer el sector salud en la comunidad como factor estratégico para mejorar la calidad de vida de los habitantes.	Implementar una infraestructura adecuada con equipamiento y dotación de más ítems para brindar una mejor atención en salud a la población.	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar una sala adecuada para partos. • Gestionar medio de transporte para traslado de paciente por emergencia. • Gestionar el recojo de desechos tóxicos y punzocortantes, construcción de una cámara de incineración o fosa.
Educación	Fortalecer el sector educación en la comunidad como factor estratégico para el desarrollo.	Mejorar e implementar niveles de escolaridad dentro de la comunidad y fortalecer el sector educativo.	De acuerdo al crecimiento poblacional se gestione ampliación de grado de escolaridad hasta nivel secundario acompañado de ramas técnica que permita a familias que no tiene recursos a formarse técnicamente que vaya a impulsar al aparato productivo y evitar la migración estudiantil.
Servicios básicos (agua y luz)	Mejorar los servicios básicos para una mejor calidad de vida de la población.	Ampliar la cobertura de agua por tubería y sistema eléctrico para las familias más	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar estudios de ampliación de sistema de agua por tubería y red de electricidad. • Realizar estudios de tratamiento del agua para consumo.

		vulnerables de la comunidad.	
Vivienda	Mejorar la calidad de la vivienda.	Mejorar la forma de vida habitacional de la población de la comunidad.	Gestionar ante el Gobierno Nacional a través de la Agencia Estatal de Viviendas para realizar mejoramiento de viviendas.

EJE ESTRATÉGICO: Organizativo político institucional

Sub eje	Objetivo	Estrategias	Políticas
Organización comunal	Fortalecer la organización comunal.	Formar a jóvenes y adultos en temas de emprendimiento productivo ya sea privado o social en la comunidad para mejorar el bienestar y desarrollo de la comunidad.	<ul style="list-style-type: none"> • Impulsar talleres de formación de concientización a las personas. • Establecer reglamentos para emprendimientos productivos para el desarrollo económico, cultural y social de la comunidad.

EJE ESTRATÉGICO: Economía, producción y Energía

Sub eje	Objetivo	Estrategias	Políticas
Agricultura	Alcanzar una base de productores con diversificación de producción agrícola fortalecida y con valor agregado, que	Tecnificar la agricultura e implementar una microempresa comunal de transformación que permita darles valor agregado a las	<ul style="list-style-type: none"> • Introducir nuevas especies que se adapten a la zona como ser: arándanos, frutilla, frambuesa, tuna y pitahaya; en las especies de las flores exóticas como la orquídea, dalia, etc. el cultivo de hongos, como ser champiñones el agárico plasher.

	<p>puedan coadyuvar al desarrollo de la comunidad.</p>	<p>materias primas productivas de la región para promover el desarrollo económico sostenible de la comunidad, para mejorar la condición económica de los habitantes generando empleo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> •Realizar invernaderos para cultivos de alto rendimiento. •Implementación de una microempresa o planta procesadora comunal de productos agropecuarios con aspiración de ampliar la cobertura regional, nacional y con proyección internacional. •Proponer que esta iniciativa productiva sea mixta, es decir la inversión sea pública y la administración de forma privada o colectiva con personal de la comunidad que fomente el acopio de materia prima de producción agrícola local, liderizada por una persona con conocimiento técnico con visión y compromiso para sacar adelante. •Implementación municipal de un pequeño laboratorio que realice investigación o buscar estudiantes de último grado de la carrera de la rama de alimentos para que diseñen la implementación de nuevos productos de las materias primas que se produzcan en la comunidad, como ser mermeladas, jugos, esencias para torta(jalea), mates, y otros envasados. •Gestionar ante las entidades del gobierno, como el ministerio de
--	--	---	--

			<p>medio ambiente y agua con el programa mi agua, en coordinación con el municipio puedan realizar proyectos para la cosecha de agua en la comunidad, para promover el desarrollo y fortalecimiento a la agricultura y pecuaria.</p> <ul style="list-style-type: none"> •Proponer la crianza de lombrices para mejorar los suelos poco fértiles a través del fertilizante orgánico de la lombriz llamado humo y prácticas sobre uso de abonos orgánicos. •Fortalecer los huertos familiares con plantas medicinales como ser romero, manzanilla entre otras.
Ganadería	Impulsar el desarrollo económico a través del fomento y apoyo al sector pecuario.	Mejorar las condiciones en la producción pecuaria y priorizando elementos básicos para su vivencia como agua, corrales adecuados y asistencia técnica.	<ul style="list-style-type: none"> •Ejecutar programas de capacitación y asistencia técnica fortaleciendo la cadena pecuaria en (bovinos, porcinos y avícola). •Promover inversión en tecnología apropiada para el sector pecuario para generar desarrollo sostenible. •Impulsar la producción lechera para el desarrollo y generación de ingresos económicos.
Cultura y turismo	Promover la economía local a través del turismo.	Dinamizar y fortalecer la actividad turística con la dotación de infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> •Impulsar y fortalecer el desarrollo turístico y cultural a través de tecnologías informáticas como ser: redes sociales, páginas web turísticas y

		básica, equipamiento y la inclusión de actores públicos y privados para optimizar y aprovechar su ruta turística.	spots publicitarios en diferentes medios de comunicación. <ul style="list-style-type: none"> •Desarrollar la actividad turística promocionando los atractivos turísticos y culturales de la comunidad a través de la promoción y las alianzas estratégicas con instituciones públicas y empresas privadas.
--	--	---	--

EJE ESTRATÉGICO: Integración vial

Sub eje	Objetivo	Estrategias	Políticas
Camino carretero	Fortalecer la integración de la comunidad con zonas pobladas a través de la implementación de un plan de infraestructura vial adecuada.	Mejorar la infraestructura vial adecuada, que este expedita todo el año y así también minimizar el costo de transporte.	Gestionar ante el municipio para mejorar la infraestructura vial (cunetas, puentes, alcantarillado pluvial, etc.) para garantizar el abastecimiento de productos a mercados de consumo y generando condiciones de transito favorable, para los habitantes de la comunidad y los visitantes.

EJE ESTRATÉGICO: Medio ambiente y agua

Sub eje	Objetivo	Estrategias	Políticas
<p>Recursos hídricos y suelos.</p>	<p>Desarrollar programas y/o proyectos de manejo integral de los recursos hídricos para la cosecha y aprovechamiento sostenible del recurso agua.</p>	<p>Realizar acciones en beneficio del medio ambiente y el aprovechamiento del recurso agua.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar programas de capacitación a la población de que se produzca bajo una normativa de manejo integrado de plagas, buenas prácticas de manejo agrícola para que no se contaminen los suelos, el agua y la producción sea ecológica para el consumo y en beneficio de su salud de la población. • Proponer la capacitación permanente a los productores, niños y jóvenes en la escuela para que se genere una conciencia de sanidad de cuidar el medio ambiente a largo plazo.

**CONCLUSIONES Y
RECOMENDACIONES**

5.1. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1.1. CONCLUSIONES

En función a los resultados obtenidos del presente trabajo realizado se llegó a las siguientes conclusiones:

1. Se realizó el diagnóstico de la comunidad de San Francisco en base a la información obtenida de la comunidad, estructurado en seis componentes; espacial, biofísico, socioeconómico y cultural, situación económica, económico productivo, organizativo e institucional
2. Se ha definido la matriz FODA en base a la información obtenida del diagnóstico, entre las principales fortalezas cuenta con una organización comunal, servicios básicos elementales, camino carretero, suelos, clima y abundante agua en periodo de lluvia y atractivos turísticos; entre las debilidades, deficiente coordinación interna, bajos ingresos económicos, ausencia de empleo, poca utilización de tecnologías; entre las oportunidades la posibilidad de ejecutar proyectos estratégicos con el nivel municipal y departamental, apoyo de ONGs y las amenazas, los efectos del cambio climático, migración, poca inversión pública y privada en la comunidad.
3. Se identificó el principal problema de la comunidad de San Francisco en el desarrollo económico y social sus causas y efectos.
4. Se identificó las principales necesidades de la comunidad como el requerimiento de una infraestructura adecuada para salud y educación, un proyecto de tratamiento del agua para consumo, proyectos sobre huertos familiares ecológicos para mejorar la alimentación en niños y población de la comunidad entre otras necesidades.
5. Se planteó los Lineamientos estratégicos de desarrollo para la comunidad de San Francisco basándose en la metodología establecida por el Ministerio de Planificación del Estado Plurinacional de Bolivia, en los planes sectoriales de desarrollo integral

para vivir bien y el plan de desarrollo municipal de Padcaya, el cual se constituye en una herramienta base para la elaboración del plan de desarrollo de la comunidad de San Francisco, en cinco áreas o ejes claves de desarrollo.

Socio cultural (salud, educación, servicios básicos, vivienda): Implementar una infraestructura adecuada con equipamiento y dotación de más ítem para la atención en salud, implementar niveles de escolaridad, ampliar el sistema de agua por tubería y sistema eléctrico para las familias más vulnerables y mejorar la forma de vida habitacional de la población de la comunidad de San Francisco.

Organizativo institucional: Formar a personas interesadas en temas de emprendimiento productivo ya sea privado o social en la comunidad.

Economía productiva y energía (agricultura, ganadería, apícola, turismo): Tecnificar la agricultura, mejorar las condiciones en la producción pecuaria, fortalecer el sector apícola, promover y dinamizar el turismo en la comunidad de San Francisco.

Integración vial: Mejorar la infraestructura vial, que esté en condiciones adecuadas para la circulación todo el año para minimizar los costos de transporte.

Medio ambiente y agua: Realizar acciones en aprovechamiento sostenible de los recursos naturales como el agua y suelos.

5.1.2. RECOMENDACIONES

En función a las conclusiones del trabajo se plantea las siguientes recomendaciones:

1. Por la necesidad de realizar estudios en coordinación con el municipio de Padcaya para proyectos de ampliación de sistema de agua por tubería y electrificación para familias que no cuentan con estos servicios básico se recomienda a las autoridades de la comunidad solicitar a entidades competentes puedan gestionar estos servicios básicos.

2. Se recomienda a través de sus autoridades comunales realizar un estudio del agua de consumo humano para determinar la calidad y su respectivo tratamiento.
3. Se recomienda a los productores incluir nuevos cultivos para diversificar su producción agrícola y realizar cultivos alternativos en otras estaciones del año, con el fin de hacer uso racional de suelos para generar ingresos económicos que ayuden al bienestar de las familias.
4. Se recomienda a instituciones públicas departamental, municipal y privadas realizar inversiones en el área agropecuaria que son su principal fuente de ingresos económicos de la comunidad de San Francisco.
5. Se recomienda al municipio de Padcaya realizar un estudio para un relleno sanitario comunal para el depósito de basura con la finalidad de mitigar la contaminación del medio ambiente.
6. Se recomienda al Gobierno Municipal y Departamental la dotación de equipamiento y personal necesario para brindar una atención en salud adecuada a la población.
7. Se recomienda a las diferentes instituciones públicas y privadas considerar los lineamientos estratégicos de desarrollo establecidos a través del estudio realizado, se pueda implementar proyectos, programas que generen desarrollo para la comunidad.
8. Se recomienda al municipio de Padcaya a través de su secretaria de planificación y desarrollo, considerar la propuesta de lineamientos de desarrollo del presente trabajo para incluir las demandas de los habitantes de la comunidad de San Francisco en el Plan Territorial de Desarrollo Integral.