

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA JUAN MISAEL SARACHO**

**PROGRAMA ESPECIAL DE TITULACIÓN**

**CARRERA DE DERECHO**



**TRABAJO DE TESIS**

**LA IMPLEMENTACIÓN DE LA TÉCNICA LEGISLATIVA EN LA  
PRODUCCIÓN NORMATIVA EN BOLIVIA**

**Postulante:** Patricia Tórrez Brown

**Tutor Guía:** Abog. Adela Fabiana Rivera Coria

**TARIJA – BOLIVIA**

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA JUAN MISAEL SARACHO**

**PROGRAMA ESPECIAL DE TITULACIÓN**

**CARRERA DE DERECHO**



**LA IMPLEMENTACIÓN DE LA TÉCNICA LEGISLATIVA EN LA  
PRODUCCIÓN NORMATIVA EN BOLIVIA**

**Por:**

**PATRICIA TÓRREZ BROWN**

Tesis de Grado presentada a consideración de la “UNIVERSIDAD AUTÓNOMA JUAN MISAEL SARACHO”, como requisito para optar el grado académico de Licenciatura en Derecho.

**Octubre 2021**

**TARIJA – BOLIVIA**

Por todos los que debieron estar;  
Por los que decidieron no hacerlo;  
Por los que siempre estuvieron y no los veía;  
Por los que solo necesitaron una oportunidad para estar.

# ÍNDICE

## DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

1.1. Antecedentes.....	13
1.2. Delimitación de la investigación.....	14
1.2.1. Delimitación temática.....	14
1.2.2. Delimitación Temporal.....	15
1.2.3. Delimitación Espacial.....	15
1.3. Planteamiento del Problema .....	15
1.4. Formulación del problema.....	19
1.5. Objetivos.....	19
1.5.1. Objetivo general.....	19
1.5.2. Objetivos específicos.....	19
1.6. Hipótesis.....	20
1.6.1. Variable Independiente .....	20
1.6.2. Variable Dependiente.....	20
1.7. Justificación del problema .....	20
1.7.1. Justificación legal.....	20
1.7.2. Justificación social.....	20
1.7.3. Justificación metodológica .....	20

## CAPÍTULO I MARCO TEÓRICO

1.1. MARCO HISTÓRICO .....	21
1.1.1. Primera etapa de interés sobre las leyes .....	21
1.1.1.1. Teoría de la legislación antigua.....	21
1.1.1.2. Teoría de la legislación moderna .....	23
1.1.2. Segunda Etapa: Periodo de oro de la Técnica Legislativa.....	24

2.1.MARCO CONCEPTUAL .....	25
2.1.1.Definición de Derecho.....	25
2.1.2.Acepciones de la palabra derecho .....	26
2.1.3.Fines del Derecho .....	26
2.1.4.Clasificación del Derecho .....	27
2.1.5.Fuentes del Derecho .....	28
2.1.6.La Norma Jurídica.....	29
2.1.6.1 Características de las Normas Jurídicas.....	30
2.1.7.Naturaleza jurídica de la ley .....	30
2.1.8.Características de la ley.....	31
2.1.9.Etapas en el tratamiento de la Ley .....	32
2.1.10.Legislación.....	33
2.1.11.Ordenamiento o Sistema Jurídico .....	34
2.1.12.Seguridad Jurídica.....	34
2.1.12.1. Seguridad jurídica y el derecho .....	35
2.1.12.2.Seguridad jurídica y el texto normativo.....	35
2.1.12.3.Elementos de la seguridad jurídica.....	35
2.1.12.4. Importancia de la seguridad jurídica .....	36
2.2.MARCO REFERENCIAL .....	37
2.2.1.Técnica Legislativa en la actualidad .....	37
2.2.1.1.Etimología.....	37
2.2.1.2.Definición .....	37
2.2.1.3.Objeto.....	38
2.2.1.4.Importancia .....	40
2.2.2.Enfoques de la Técnica Legislativa.....	41

2.2.2.1. Técnica legislativa en sentido estricto y en sentido amplio .....	41
2.2.2.2. Técnica legislativa en sentido formal y sustancial .....	41
2.2.2.3. Técnica legislativa de enfoque minimalista o maximalista .....	41
2.2.3. Técnica Legislativa en tres planos metodológicos .....	42
2.2.3.1. Teoría de la legislación y Técnica legislativa .....	42
2.2.3.2. Derecho parlamentario y Técnica Legislativa .....	42
2.2.3.3. Metodología jurídica y Técnica Legislativa .....	43
2.2.4. Clasificación de la Técnica Legislativa .....	43
2.2.4.1. Técnica Legislativa Externa .....	43
2.2.4.2. Técnica Legislativa Interna .....	44
2.2.5. Precisión de términos .....	45
2.2.5.1. Ciencia o Doctrina de la legislación .....	45
2.2.5.2. Teoría de la Legislación .....	46
2.2.6. Metodología Jurídica .....	47
2.2.7. Diferencias entre Técnica Normativa, Técnica Legislativa y Técnica Jurídica .....	48
2.2.7.1. Técnica Normativa y Técnica Legislativa .....	48
2.2.7.2. Técnica Jurídica .....	48
2.3. MARCO JURÍDICO .....	50
2.3.1. Modelos de técnica legislativa o modelos de redacción legislativa .....	50
2.3.1.1. Modelo Centralizado. ....	50
2.3.1.2. Modelo Difuso o Alemán .....	51
2.3.2. Modelo de Redacción en Bolivia .....	52
2.3.3. Iniciativas Legislativas .....	53
2.3.4. Potestad de iniciativa legislativa .....	53
2.3.5. Procedimiento Legislativo en el Órgano Legislativo .....	54

2.3.5.1.Facultad de iniciativa legislativa .....	54
2.3.5.2.Procedimiento Legislativo en la Asamblea Legislativa .....	54
2.3.6.Procedimiento normativo en el Órgano Ejecutivo .....	56
2.3.6.1.Facultades de iniciativa legislativa.....	56
2.3.6.2.Procedimiento .....	56
2.3.7.Órganos de asesoramiento .....	58
2.3.7.1.Unidades de Apoyo en la Cámara de Diputados.....	58
2.3.7.2.Unidades de apoyo en la Cámara de Senadores.....	58
2.3.7.3.Órganos de asesoramiento del Órgano Ejecutivo .....	60
2.3.7.4.Manual de Organización y Funciones de UDAPE .....	61
2.3.8.Marco jurídico de producción normativa .....	62
2.3.8.1.Decreto Supremo N° 23934 de 23 de diciembre de 1994, Reglamento Común de Procedimientos (RCP) .....	63
2.3.8.2.Manual de Técnicas Normativas aprobado mediante Decreto Supremo N° 25350 de 8 de abril de 1999 .....	64
2.4.LEGISLACIÓN COMPARADA.....	67
2.4.1.Alemania.....	67
2.4.2. La Unión Europea.....	68
2.4.3. España.....	71
2.4.4. Estados Unidos.....	72
2.4.5. México.....	73
2.4.6. América Latina.....	74
2.4.6.1. Colombia.....	74
2.4.6.2. Ecuador.....	75
2.4.6.3. Argentina .....	76
2.4.6.4. Paraguay.....	77

2.4.6.5. Brasil.....	78
2.4.6.6. Perú.....	78
2.4.6.7. Chile.....	81
2.4.7. Países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos .....	84

## **CAPÍTULO II DISEÑO METODOLÓGICO**

2.1. Metodología de la investigación .....	87
2.1.1. Tipo de investigación.....	87
2.1.2. Nivel de investigación.....	87
2.1.2.1. Investigación no experimental.....	87
2.1.2.2. Investigación hipotética-deductiva.....	87
2.1.2.3. Investigación jurídico-doctrinal.....	87
2.1.3. Métodos de investigación .....	87
2.1.3.1. Método deductivo.....	87
2.1.3.2. Método Analítico.....	88
2.1.3.3. Método Histórico.....	88
2.1.3.4. Método jurídico.....	88
2.1.4. Técnicas de recolección de información .....	88
2.1.4.1. La observación .....	88
2.1.4.2. Estudio de caso.....	88
2.1.4.3. Técnica documental.....	89

## **CAPÍTULO III DIAGNÓSTICO Y ANÁLISIS DE TEXTOS NORMATIVOS**

3.1. Crisis de la Ley .....	89
3.1.1. Inflación Legislativa.....	90
3.1.2. Contaminación Legislativa .....	91
3.1.3. Dispersión Legislativa.....	91
3.2. Análisis de textos normativos.....	93



3.3.DESAFÍOS EN TORNO A LA PRODUCCIÓN NORMATIVA.....	99
3.3.1.La Codificación.....	100
3.3.1.1.La responsabilidad constitucional de la Codificación .....	100
3.3.1.2.Responsable institucional de la Codificación .....	101
3.3.2.Avances en la Codificación .....	102
3.3.3.Otros retos normativos.....	103
3.4.Reforma del Sistema Judicial .....	105
3.4.1.La Cumbre Nacional de Justicia Plural .....	105
3.4.2.Desarrollo Normativo en el marco de la reforma a la justicia .....	107
3.4.3.Observaciones al Desarrollo Normativo .....	108

## **CAPÍTULO IV PROPUESTA**

4.1.Directrices de Técnicas Legislativas .....	113
4.2.Evaluación del Impacto Social (EIS) .....	114
4.2.1.Características de la EIS en un contexto internacional .....	115
4.3.Técnica de análisis del impacto regulatorio (AIR) .....	116
4.3.1.Concepto.....	116
4.3.2.Objetivo.....	116
4.3.3.Origen.....	117
4.3.4.Pilares del AIR.....	117
4.3.5.Estructura básica del AIR .....	118
4.3.6.Cómo funciona el AIR.....	118
4.3.7.Elementos esenciales del análisis de impacto regulatorio .....	119
4.3.8.Sistema de evaluación del análisis de impacto regulatorio .....	120
4.4.Técnica de Lista de Chequeo – Checklist .....	121

4.4.1.Antecedentes.....	121
4.4.2.Definición.....	121
4.4.3.Eficacia.....	122
4.5.Directrices para la Redacción y Estructura de las Leyes .....	123
4.5.1.Concepto.....	123
4.5.2.Objetivo.....	123
4.6.Técnica de Evaluación de Leyes.....	124
4.6.1.Evaluación legislativa de acuerdo a Josu Osés Abando .....	124
4.6.2.Evaluación de leyes de acuerdo a Ulrich Karpen .....	126
4.7.PROYECTO DE LEY.....	128

## **CAPÍTULO V CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

5.1. Conclusiones.....	132
5.2. Recomendaciones.....	133
BIBLIOGRAFÍA .....	135
WEBGRAFÍA.....	141

## Índice de Cuadros

**Cuadro 1** Estado actual de las Leyes consideradas en el proceso de Codificación..... 85

**Cuadro 2** Estado actual de las Leyes no consideradas en el proceso de Codificación ..... 86

## Índice de Anexos

**Anexo A**.....115

**Anexo B**.....117