

1 INTRODUCCIÓN

La pobreza en el mundo es muy preocupante, todos los países intentan erradicar las altas cifras de pobreza que se va acrecentando todos los días. La pobreza es un fenómeno complejo donde intervienen varios factores tanto sociales, políticos y económicos; que se asocian con varios aspectos de la condición humana.

“Según las cifras del BM, en los más de 100 países clientes de la entidad, 3000 millones de personas viven con menos de 2\$ diarios; 1300 millones subsisten con menos de 1\$ diario; 100 millones pasan hambre todos los días y 150 millones nunca tienen posibilidades de asistir a la escuela, si no actuamos ya en los próximos años las desigualdades serán gigantescas y se convertirán en una bomba de relojería que estallará en la cara de nuestros hijos”.

Si la situación continúa tal y como está y no se toma cartas en el asunto, dentro de 30 años los 3000 millones de seres humanos que en la actualidad malviven en penosas condiciones de pobreza se habrán convertido en 5000 millones.¹

J. Wolfensohn, Presidente del Banco Mundial.

En Bolivia como en todo el mundo la erradicación de la pobreza es un tema a tratar muy importante, los compromisos y objetivos de erradicar la pobreza son muy importantes; se pudo observar que Bolivia cumplió con los compromisos. El Instituto Nacional de Estadística (INE) difunde anualmente el indicador de pobreza con información obtenida de las encuestas de Hogares (EH). Desde el 2006 de acuerdo con los resultados de las EH, la pobreza en el país se redujo de 59,9% a 36,4%, siendo este último dato su nivel más bajo históricamente. La Encuesta de Hogares (EH), ejecutada anualmente por el INE, permite medir oportunamente los indicadores de pobreza de la población boliviana, así como el acceso a la vivienda, los servicios básicos, la educación, entre otros. Mediante la EH, el INE obtiene estadísticas e indicadores socioeconómicos y demográficos de la población que son necesarias para

¹ ANÁLISIS CRÍTICO DE LA REALIDAD / COMPENDIO DE DATOS / P. GREGORIO IRIARTE O.M.I. 16ª EDICIÓN

la formulación, evaluación, monitoreo y seguimiento de políticas enmarcadas dentro del Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) 2016 – 2020.²

Sin embargo, por ser un tema muy complejo se puede apreciar que el nivel de pobreza extrema subió en los últimos años; Desde la década de los 90 la disminución de personas que vivían en la indigencia fue de 24 puntos porcentuales. Para el año 2016, la extrema pobreza subió de 16,8% a 18,3% en un año, el porcentaje de personas que no disponían del ingreso mínimo requerido para el destino exclusivo de alimentos y satisfacer los requerimientos nutricionales se incrementó en 1,5 puntos porcentuales, según el informe del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas presentado en la rendición pública de cuentas, el 3 de octubre de 2017.³

1.1 Planteamiento del problema

En los últimos años la caída de los precios del petróleo juega un papel importante en la economía boliviana, presentando un decrecimiento en los ingresos y un aumento en el déficit público, registrado en los últimos 4 años. En 2015, la diferencia urbana/rural de la incidencia de pobreza moderada y extrema permaneció significativa. En el área rural el 55% estaba en situación de pobreza moderada y el 33,3% de pobreza extrema. En el área urbana, el 31% en pobreza moderada y el 9,3% en pobreza extrema.⁴

Bajo el mismo argumento de la erradicación de la pobreza extrema, Tarija también mostró niveles altos de crecimiento económico en los años. El crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) sin considerar la actividad de hidrocarburos dado que esta última fue incorporada negativamente por la crisis internacional en el departamento de Tarija fue de 4,3% en promedio durante el período 2006 -2015. El PIB per - cápita de Tarija también se elevó considerablemente a \$us 6.707 en 2015.⁵

² “www.ine.gob.bo./Base de Datos de los resultados de la EH 2017./INE - La Paz, 10 de Abril de 2018”

³ “Fundación jubileo / Martes, 21 Noviembre 2017

⁴ “Fundación milenio / Economía, política y desarrollo sostenible / Coy 372 – Indicadores sociales, avances, riesgos y desigualdades persistentes

⁵ “Eco Bolivia” Boletín informativo / Ministerio de Economía y Finanzas Públicas / información estadística actualizada de indicadores macroeconómicos más importantes. /pag. # 4”

Al ser las exportaciones de hidrocarburos principal actividad económica y representando más del 40% del PIB departamental, se vio afectado grandemente con la caída de los precios del petróleo. Los años 2014, 2015 y 2016 el producto nacional se desaceleró con tasas de 5.5 por ciento, 4.9 por ciento y 4.3 por ciento respectivamente. En el caso de Tarija el año 2015 creció en 5 por ciento, pero tanto 2015 como 2016 decrecieron con tasas de -2.7% y -6.2% respectivamente. Ese decrecimiento, como era de esperarse, se reflejó en un ingreso per cápita inferior. El ascenso hasta el año 2014 fue importante llegando a los 8.691 dólares, superior al promedio nacional de 3.116 dólares. Pero la caída de la economía en 2015 y 2016 hizo que su ingreso per cápita bajará hasta 5.033 dólares es decir que entre 2014 y 2016 su reducción fue de 42%.⁶

A partir de lo expuesto anteriormente se puede evidenciar estancamiento económico y que se incrementen importantes desigualdades en los distintos servicios (salud, educación, fuerzas características del mercado laboral), cabe señalar que el trabajo es la llave de la igualdad y un camino para que las personas eleven su nivel de vida.

Se puede añadir la informalización de la economía y el mercado laboral; aspectos que implica inseguridad social, pensiones y más aún a los trabajadores por cuenta propia no calificados. Estos son factores importantes para el desarrollo social y para la tendencia en la recaída en la extrema pobreza.

En la provincia Aniceto Arce según el último censo en 2012 que tiene una tasa media de crecimiento por debajo de 1%; que en el pasado censo poseía una tasa del orden de 4,1% anual, en el período 2001-2012 descendió alcanzando un valor de 0,1 por ciento.⁷

La erradicación de la pobreza es un tema de todos los días, conocer la realidad de la población es muy importante para la toma de decisiones, la disposición de los

⁶ "Fundación Milenio / Economía, política y desarrollo sostenible / Coy 373 – La declinación de la economía de Tarija

⁷ Instituto Nacional de Estadísticas INE/censo de población y vivienda 2012/Tarija /febrero de 2015

limitados recursos para la satisfacción de las ilimitadas necesidades por lo que vemos conveniente ver cómo; Se caracteriza la pobreza en el municipio de Padcaya área urbana; Los estratos de pobreza que se dan en este municipio y las grandes diferencias que se pueden dar entre los niveles de vida de un estrato a otro.

Por lo tanto, se plantea la siguiente interrogante, ¿cuál es el nivel de pobreza en el área urbana del municipio de Padcaya desde la perspectiva de vivienda, salud, educación, servicios básicos e ingresos u egresos?

Por todo lo expuesto anteriormente realizaremos un estudio del nivel de pobreza en el municipio de Padcaya (área urbana), a través de los indicadores:

Necesidades Básicas Insatisfechas y Línea de la Pobreza.

1.2 Justificación

La preocupación por las condiciones de vida de los grupos más desfavorecidos de la sociedad no responde solamente a consideraciones de orden ético moral frente a la insatisfacción de las necesidades humanas más básicas que conlleva la pobreza. Responde, ante todo, al imperativo económico de contar con recursos humanos mejor calificados y en condiciones adecuadas de salud y vivienda, que puedan incorporarse y participar en la actividad productiva con elevados rendimientos. Al mismo tiempo, responde a la necesidad de velar por la sociedad en sus aspectos económicos y sociales, pues la permanencia de la exclusión social podría llevar al cuestionamiento de los diversos sistemas estructurales y del propio sistema político económico vigente.⁸

Por lo expuesto anteriormente el presente documento adquiere mayor relevancia ya que la pobreza es un tema muy latente y que la lucha continúa en todo el mundo por su reducción es de vital importancia.

⁸ Rodney Pereira Tito A. Velasco *Estimación De La Pobreza Urbana En Bolivia*. Documento en PDF. UDAPSO. La Paz-Bolivia, 2p. 1992.

La presente investigación ayuda en la apreciación de pobreza, utiliza herramientas con la finalidad de incrementar el conocimiento y que sea tema de discusión para posteriores investigaciones. Los resultados de la investigación, permitirán a las autoridades, adoptar políticas y mecanismos para atender las necesidades de la población.

1.3 Objetivos

1.3.1 Objetivo general

Determinar el nivel de pobreza en el área urbana del municipio de Padcaya, 1ra Sección de la provincia Aniceto Arce.

1.3.2 Objetivos específicos

- Describir las características generales de la población con un estudio socioeconómico de las familias del área urbana de Padcaya.
- Determinar el nivel de pobreza en el área urbana del Padcaya a través de las Necesidades Básicas Insatisfechas.
- Determinar el nivel de pobreza a través del método indirecto de la Línea de la Pobreza Absoluta y Línea de la Pobreza Relativa.
- Determinar el grado de bienestar de las familias “Subjetivamente” en términos de pobreza.

1.3.3 Hipótesis

“LAS FAMILIAS EN EL ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO DE PADCAYA
VIVEN EN SITUACIÓN DE POBREZA”

1.3.4 Definición de variables

1.3.4.1 Descripción del diseño de la investigación

1.3.4.1.1 VARIABLES

Variable dependiente:

“Nivel de Pobreza”

Variables independientes:

Vivienda

Salud

Educación

Servicios Básicos

Económicas:

- Ingreso mensual
- Gastos mensuales

2 MARCO TEÓRICO

Es importante la referencia de ciertos conceptos de vital importancia, distinciones necesarias y la importancia de adoptarlas para la mejor comprensión del tema en estudio.

2.1 Teoría del desarrollo y subdesarrollo

Las nociones de desarrollo y subdesarrollo —y sus equivalentes— son conceptos complejos, que reflejan situaciones reales también estructuralmente complejas; estas nociones vienen a constituir algo así como un mínimo común denominador de las preocupaciones predominantes de la época en nuestros países.

Concebir el subdesarrollo como parte del proceso histórico global de desarrollo; tanto el subdesarrollo como el desarrollo son dos aspectos de un mismo fenómeno, ambos procesos son históricamente simultáneos, están vinculados funcionalmente y, por lo tanto, interactúan y se condicionan mutuamente, dando como resultado, por una parte, la división del mundo entre países industriales, avanzados o “centros”, y países subdesarrollados, atrasados, o “periféricos”; y, por otra parte, la repetición de este proceso dentro de los países subdesarrollados en áreas avanzadas y modernas, y áreas, grupos y actividades atrasadas, primitivas y dependientes. El desarrollo y el subdesarrollo pueden comprenderse, entonces, como estructuras parciales pero interdependientes, que componen un sistema único.

El subdesarrollo es una estructura productiva atrasada en comparación con otros países, las condiciones de vida de la población son limitadas se tiene dependencia en el mercado internacional, desigualdad de economías, no se cuenta con bienes de capital para la inversión en rubros de importancia en el país.

Permítasenos definir el desarrollo, de momento, tal y como se entendía inmediatamente después de la Segunda Guerra Mundial: el proceso dirigido a preparar el terreno para reproducir en la mayor parte de Asia, África y América Latina las condiciones que se suponía que caracterizaban a las naciones económicamente más avanzadas del mundo - industrialización, alta tasa de

urbanización y de educación, tecnificación de la agricultura y adopción generalizada de los valores y principios de la modernidad, incluyendo formas concretas de orden, de racionalidad y de actitud individual.⁹

El desarrollo se refiere a la dimensión temporal de las sociedades, es decir, a la dirección del movimiento de las mismas. En este sentido, es pertinente hablar de desarrollo en relación al tiempo histórico. Las sociedades son configuraciones temporales. En este sentido, son construcciones que van cambiando, es decir, son procesos. El desarrollo se refiere al movimiento, y el movimiento no sólo es algo que ocurre en el tiempo sino también en el espacio. Lo peculiar del movimiento de desarrollo de las sociedades es que a veces se mueven en el mismo espacio o transformando el mismo territorio, probablemente en otro tipo de espacio. Por esto se puede considerar que el tiempo histórico tiene que ver con el modo en que una sociedad se vea, produciendo también el tipo de espacio en el que se organiza la vida social, el modo en que determinado tipo de relaciones sociales pauta y organiza el modo de vincularse con la naturaleza para transformarla y, así, generar o producir las condiciones de reproducción de la vida social y de modificación de su misma condición, e incluso la calidad y la forma de esa vida social.¹⁰

La idea de desarrollo se centra, en cambio, en el proceso permanente y acumulativo de cambio y transformación de la estructura económica y social, en lugar de referirse a las condiciones que requiere el funcionamiento óptimo de un determinado sistema o mecanismo económico.

La idea de desarrollo no comparte la noción de naturalidad y espontaneidad que encierra la concepción evolucionista, ni la de mutación gradual y continua. Por el contrario, el desarrollo exige transformaciones profundas y deliberadas, cambios estructurales e institucionales, un proceso discontinuo de desequilibrios más que de

⁹ EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y LA TEORIA DEL DESARROLLO/ OSVALDO SUNKEL, PEDRO PAZ Pag # 6 y 17

¹⁰ El desarrollo en cuestión: reflexiones desde América Latina / Fernanda Wanderley

equilibrio. Existe, pues, una discrepancia metodológica fundamental entre lo que requiere el análisis del desarrollo y lo que ofrece la teoría neoclásica.

Es importante señalar que el subdesarrollo está relacionado con las deficiencias en el nivel de inversiones, la mono producción las disparidades regionales y la profundización en el nivel de pobreza, tal como lo indica Ramiro Villarroel: “Las principales características de los países subdesarrollados pueden sintetizarse de la siguiente forma:

- a) Son economías que no pueden romper el círculo de la pobreza, sus inversiones se ven frenadas por la insuficiencia del ahorro, lo cual se debe a los bajos niveles de ingreso y por la falta de oportunidades de empleo.
- b) Son economías en las que sobresalen algunas grandes empresas que explotan y exportan sus recursos como también importan bienes y servicios de capital de otros países.
- c) Estos se presentan con graves problemas estructurales que conducen a grandes desigualdades entre sus regiones e inclusive al interior de cada región.
- d) En las economías subdesarrolladas no están cubiertas, lo que se ha dado en llamar costos humanos, es decir, lo que permite un mínimo de subsistencia, una vida física y mental mínima de instrucción y de consumo”.¹¹

2.2 Crecimiento y desarrollo económico

El crecimiento económico es un aspecto de otro proceso más general, el desarrollo de una sociedad, por tanto, el concepto de desarrollo es más amplio que el de crecimiento económico.

De hecho, se puede dar un crecimiento económico sin un verdadero desarrollo, es decir sin que el crecimiento suponga una transformación del nivel de bienestar (económico, social, cultural, sanitario, etc.) de una sociedad. Un crecimiento sin bienestar global puede dar lugar a sociedades que, aun consiguiendo un fuerte

¹¹ Ramiro Villarroel/ MITO Y REALIDAD DEL DESARROLLO EN BOLIVIA/ Pág. # 77

incremento económico en algunos sectores o zonas geográficas, las rentas generadas solo repercuten en los beneficiarios de estos sectores, mientras que el resto de la sociedad se mantiene en el nivel anterior del desarrollo, con el crecimiento económico.

El desarrollo se puede definir como un proceso continuo de crecimiento de la economía, durante el cual se aplican las nuevas tecnologías a los procesos productivos y a otros campos a los que les sucede cambios institucionales, sociales y políticos. Por lo tanto desarrollo implica crecimiento económico y cambios estructurales.

Entonces decimos que: el crecimiento puede muy bien explicar no solamente un aumento en la producción, sino también una mejor utilización de los factores y un incremento en la eficacia. El desarrollo va más allá, comprendiendo los cambios en la estructura de la producción y en la asignación sectorial de los factores.

En las primeras etapas, cualquier economía que crezca es normal que se desarrolle y viceversa. Pero el problema de los países que han alcanzado un desarrollo y crecimiento considerables consiste en mantener el crecimiento.

Es decir... Se concibe generalmente el crecimiento como unidimensional y se mide por medio del incremento en la renta. El desarrollo económico, en cambio, comprende tanto los cambios estructurales como funcionales. Al faltar medios eficaces para medir estos últimos, las etapas del desarrollo son estimadas a través de los niveles de renta y el ritmo del desarrollo por medio del crecimiento de la renta. Normalmente los niveles de renta y los tipos de crecimiento vienen dados en términos per cápita como medidas aproximadas de eficacia y bienestar.¹²

Así lo entiende Enrique García¹³ “El desarrollo no solo implica lograr ritmos elevados de crecimiento económico con el consiguiente aumento en la producción de

¹² Charles P. Kindleberger /DESARROLLO ECONÓMICO/ Pág. # 19 y 30.

¹³ García Enrique/ 8 de Noviembre de 1978/ PERIÓDICO: HOY-MERIDIANO ECONOMICO

bienes y servicios y en el ingreso per cápita, sino que significa la solución de los problemas sociales básicos de un país así como las disponibilidades de oportunidades de empleo y participación equitativa de los beneficios del crecimiento económico, por la mayoría de sus habitantes. Esos beneficios se vinculan con el mejoramiento y logro de niveles adecuados de consumo, salud, nutrición, educación y vivienda, en suma, todos aquellos elementos que miden la calidad de vida en una sociedad...”

Esta aseveración tiene varias connotaciones que tienen que ver con el problema de la potencialidad, y el problema distributivo, que condicionan los cambios en la calidad de vida y, por lo tanto, en los cambios en el nivel de bienestar.

Al respecto, el P. Gregorio Iriarte opina; “La concepción moderna del **desarrollo** se ha ido imponiendo la idea economicista, que reduce la pobreza a datos mensurables de “pobreza en el ingreso y pobreza en el consumo” ... Desde esta perspectiva, daría la impresión de que el concepto de la pobreza no implica otras carencias, más allá de las de tipo económico.

No se puede caer en esa simplificación, -señala-. Eso implica reducir todo el complejo problema de la pobreza a los conceptos de ingreso, consumo y empleo, sin tener en cuenta las traumáticas experiencias que significan la baja o nula autoestima, la vulnerabilidad social, la humillación, la impotencia para hacer prevalecer sus propios derechos y el de los suyos ante los tribunales, ante la enfermedad y ante la propia muerte. Es ante poner las cosas a las personas. La economía es un medio, no un fin. No se puede anteponer el desarrollo económico al desarrollo humano y social.¹⁴

Factores que lo condiciona; en general podemos considerar que los determinantes básicos del “Crecimiento Económico” son:

¹⁴ P. Gregorio Iriarte O.M.I./ANALISIS CRITICO DE LA REALIDAD/ 16ª EDICION/ Pág. #43

- El aumento del capital físico: al aumentar el equipo la maquinaria la infraestructura productiva, etc., la productividad media del trabajador aumenta (crece la producción total de la economía)
- La mejora del capital humano: la cualificación y la formación del trabajador, también provoca un aumento en la productividad de este, con quien también se verá incrementada la producción total de la economía (influye de manera determinante en el aumento de la productividad total de los factores)
- Los avances tecnológicos: provocan una mejora de utilización de los factores de producción (mayor eficiencia), por la que también contribuyen a incrementar el crecimiento económico del país.

2.3 Pobreza

La pobreza ha sido entendida tradicionalmente como la falta de ingreso o de consumo por parte de la población, y ha sido vista como resultado de un complejo proceso que incluye factores históricos, culturales, sociales y políticos que se interrelacionan estrechamente con elementos económicos. El análisis de la pobreza bajo una perspectiva unidimensional ha ido cambiando durante los últimos treinta años hacia otra concepción de corte multidimensional, gracias en gran medida a las aportaciones del sociólogo británico Peter Townsend (1979) y del economista indio Amartya Sen (1981). Según los principios de Townsend, los individuos, familias y grupos de una población se encuentran en situación de pobreza si carecen de recursos para obtener los tipos de alimentación, participar en actividades y tener las condiciones de vida y comodidades habituales o aprobadas por la sociedad.¹⁵

CEPAL (1995); Denomina a la pobreza como “aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros (...)”. A ello puede agregar que “la pobreza (...) es un síndrome situacional en el que se asocian el infra consumo, la desnutrición, las

¹⁵ CONEVAL(consejo nacional de evaluación de la política de desarrollo social)/evolución y determinantes de la pobreza de las principales ciudades de México 1090-2010 / Pag# 13

precarias condiciones de la vivienda, los bajos niveles educacionales, las malas condiciones sanitarias, una inserción inestable en el aparato productivo, actividades de desaliento y anomia, poca participación en los mecanismos de integración social y quizá la adscripción a una escala particular de valores, diferenciada en alguna medida de la del resto de la sociedad” (*Altamir, 1979*)

El termino pobreza tiene distintos significados en las ciencias sociales.

PAUL SPICKER (1999); identifica once posibles formas de esta palabra: necesidad, estándar de vida, insuficiencia de recursos, carencia de seguridad básica, falta de titularidades, privación múltiple, exclusión, desigualdad, clase, dependencia y padecimiento inaceptable. Si bien la pobreza se basa en cualquiera de estas definiciones, la mayoría de los estudios económicos sobre pobreza han centrado su atención casi exclusivamente en lo concernientes a “necesidad, insuficiencia de recursos”.

La pobreza es una forma de vida que aparecen cuando las personas carecen de los recursos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas como la alimentación, falta de acceso a la asistencia sanitaria y a la educación.

Una crisis puede ampliar la brecha entre las aspiraciones y los logros; mediante la inflación e incremento desmedido de precios¹⁶.

La pobreza es un fenómeno complejo en el que intervienen factores sociales, económicos y políticos, que tienden a asociarlo con diversos aspectos de la condición humana; claramente estos aspectos, además de especificar una privación de bienes y servicios también incluyen argumentos consustanciados con la moral y valores humanos. Aspectos que han impedido la formulación de una definición clara y admitida en todos los países del mundo. Así mismo, a pesar de ser un problema de

¹⁶ Henry Dietz / Pobreza Urbana Participación Política y Política Estatal / Pag. # 59

todos los tiempos, las investigaciones con la finalidad de caracterizarla e identificar sus causas y sus consecuencias han sido insuficientes.¹⁷

De una manera general, y a pesar del carácter multidimensional y complejo que puede tener, se dice que la pobreza es una condición en la cual una o más personas tienen un nivel de bienestar inferior al mínimo necesario para la sobrevivencia. Esta definición general de pobreza es prácticamente la premisa básica para iniciar el proceso de su medición, cualquiera sea el método a utilizar. Es decir, son los indicadores del "nivel de bienestar" y los criterios para determinar el "mínimo necesario" los que hacen diferente un método de medición de otro.¹⁸

Por lo tanto, se puede entender a la pobreza como una limitación que quienes la padecen tienen que llevar un estilo de vida fuera de los estándares de niveles establecidos socialmente. Lo que lleva a una exclusión de los mismos como consecuencia de sus limitados recursos por lo tanto una o más personas tienen un nivel de bienestar inferior al mínimo necesario para sobrevivir; este nivel de pobreza es premisa básica para iniciar el proceso de medición.

2.3.1 Pobreza estructural

Se trata de la medición de la pobreza con datos sobre la infraestructura de la vivienda, insumos energéticos, niveles educativos y atención de salud de la población que representan una medida de la pobreza estructural¹⁹.

2.3.2 Pobreza extrema o indigencia

La "pobreza extrema" o "indigencia" se entiende como la situación en que no se dispone de los recursos que permitan satisfacer al menos las necesidades básicas de alimentación. En otras palabras, se considera como "pobres extremos" a las personas que residen en hogares cuyos ingresos no alcanzan para adquirir una canasta básica

¹⁷ Universidad Autónoma "Juan Misael Saracho" Servicios Integrados de Consultoría Tarija S.R.L./ LA POBREZA EN LA CIUDAD DE TARIJA 2008- Pag # 5.

¹⁸ "METODOS DE MEDICION DE LA POBREZA. CONCEPTOS Y APLICACIONES EN AMERICA LATINA"/ Entre líneas de la Política Económica Nº 26 - Año 4 / Agosto de 2010/ Pág. #1

¹⁹ LA POBREZA UNA TRAGEDIA MUNDIAL / Manuel Pozo /Pag. #5

de alimentos, así lo destinaran en su totalidad a dicho fin. A su vez, se entiende como "pobreza total" la situación en que los ingresos son inferiores al valor de una canasta básica de bienes y servicios, tanto alimentarios como no alimentarios.²⁰

2.3.3 Población en el umbral de la pobreza

Se trata de la población que presenta condiciones de vida aceptables y se encuentra levemente por encima de las normas instauradas, no se encuentran en situación de pobreza pero tampoco están en la mejor situación²¹.

2.3.4 Población en pobreza moderada

Esta parte de la población presenta condiciones de vida ligeramente por debajo de las normas de pobreza, se halla en situaciones de pobreza, se encuentra en una situación precaria para satisfacer sus principales necesidades²².

2.4 Causas de la pobreza

La pobreza puede analizarse desde varios enfoques, algunos de los cuales pertenecen al campo de la moral, como la degeneración de la familia o la adicción a las drogas; otros, como los prerrequisitos para la madurez legal y la tranquilidad doméstica, pertenecen al campo de la política; y otros son del dominio de la ciencia económica. Nos limitamos a las causas económicas, aunque simpatizamos con los moralistas, sociólogos y científicos políticos, quienes se ocupan de otros aspectos vitales del problema de la pobreza.

La pobreza es el resultado de una estructura económica deficiente. Las diferentes estructuras económicas que frenan el progreso pueden listarse como pre modernistas, mercantilista, intervencionista, y de orientación hacia adentro. Excluimos los modelos socialistas y comunistas de esta discusión, aunque el modelo intervencionista

²⁰ Indicadores de pobreza y pobreza extrema utilizadas para el monitoreo de los ODM en América Latina / Naciones Unidas. El Progreso de América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desafíos para lograrlos con igualdad.

²¹ "INE / Estadísticas e Indicadores Sociodemográficos Productivos y Financieros" Por Municipio

²² IBIDEM

usualmente contiene muchas de sus características retardantes. Es preciso notar que todas las estructuras modernas son mezclas de diversos tipos; ningún modelo es exclusivo a un país.

2.4.1 La estructura mercantilista

Muchas prácticas mercantilistas continúan dominando la estructura industrial y comercial de muchos países subdesarrollados. El exclusivismo y los privilegios limitan la entrada a muchos mercados, impidiendo así el crecimiento de una competencia reductora de costos. La ley alberga a estos monopolios artificiales de la intromisión por otros. El resultado son mercados que ofertan un número limitado de productos a altos precios, a una clientela reducida, favoreciendo así únicamente a los sectores más ricos y vedando a las masas una participación de los beneficios (en calidad y precio) del comercio mundial. En el mercado doméstico, los empresarios nacionales pueden subir los precios de sus productos protegidos por aranceles y tarifas y así vender bienes sustitutos inferiores a un precio por encima del precio mundial; pero estos mismos precios altos impiden su participación en el comercio mundial.

2.4.2 Estructura inversionista

El alza en la intervención gubernamental en el mercado es una de las grandes causas de la pobreza. La intervención es responsable por establecer dentro del gobierno muchas estructuras que crean pobreza, en la forma de ministerios y departamentos con una agenda aparentemente ilimitada. Estas agencias son dirigidas por burócratas ineficientes, aunque bien intencionados, responsables por imponer una colección infinita de complicados programas, regulaciones, requisitos de elegibilidad, prohibiciones, reglas para reportes, cargas contables, y decisiones arbitrarias, las cuales a veces se duplican unas con otras o se contradicen. Estas son impuestas a los ciudadanos y a las empresas productivas de una nación. Los costos administrativos de esta carga reguladora contribuyen enormemente al déficit incontrolable del país y generan, en la mayoría de los casos, beneficios dudosos para el público maniatado, el cual es obligado, bajo pena de multa o encarcelamiento, ya sea a obedecer o a hacer

pagos ilegales cuando los extorsionan servidores públicos inescrupulosos. El mercado subterráneo o informal, que carece de aprobación y de protección legal, surge porque la mayoría de los pequeños productores no pueden cumplir con la multiplicidad de requisitos y pagos que la ley les impone. La convicción de que el gobierno debe tener obligaciones ilimitadas hacia los ciudadanos, y por ende ser directamente responsable por su salud, educación, vivienda, vejez, e incluso recreación, ha contribuido en gran medida a este problema del intervencionismo. Muy pocos servicios se escapan de este tutelaje directo. La burocracia estatal aumenta significativamente la ineficiencia y el costo alto de los servicios más esenciales y es responsable porque éstos sean inasequibles. En última instancia, la población nunca puede superar la pobreza del pasado y la desmoralización que crea este sistema, a pesar de una asignación inmensa para los gastos sociales.

Otra convicción que crea un insoportable freno sobre la productividad de una nación es aquella que dice que el gobierno tiene una responsabilidad reguladora inmediata sobre la actividad privada de negocios y de banca. La noción de que el gobierno tiene la función de intervenir en beneficio del consumidor, trabajador, e inversionista, que debe regular detalladamente los precios, salarios y tasas de interés, que debe ser el policía de primera línea de toda actividad de mercado, ha creado un paternalista e ineficiente super-control que tiende a encadenar la iniciativa y eficiencia empresarial, y a restringir las consecuentes ganancias que estimulan el crecimiento económico; empobrece mucho más de lo que protege, crea inseguridad en lugar de prosperidad, frena en lugar de estimular.

Adicionalmente, los países mercantilistas suelen intervenir para estatizar (o nacionalizar) las industrias más esenciales al crecimiento, como las comunicaciones, a energía, y el transporte. La mayoría de estos países tiene únicamente una aerolínea nacionalizada, una compañía de teléfonos, y una compañía eléctrica, entre otros. El saldo es aún más ineficiencia burocrática, desperdicio, enriquecimiento de servidores públicos, y los consecuentes déficits y deudas.

El Banco Nacional es considerado el guardián de la moneda. Pero en sus inútiles intentos por financiar gastos públicos excesivos, acumular reservas internacionales, regular precios, y proteger la moneda nacional sobrevaluada, el banco destruye a la unidad monetaria, introduce distorsiones en la economía, e incurre en déficits cuantiosos. Esto se debe en la mayoría de los casos a la falta de disciplina monetaria y al manejo político del proceso de creación de dinero. Así, la oferta monetaria es continuamente agrandada; y este proceso inflacionario sirve sólo para destruir la estabilidad, la confianza y la creación de capital.

Finalmente, ¿cómo financia un país tercermundista estas múltiples actividades? Prácticamente todas ellas provocan grandes déficits, como es el caso de los servicios sociales, las industrias nacionalizadas, los bancos centrales, y la casi omnipresente y abultada burocracia. Para obtener los recursos financieros necesarios, se apoyan en un sistema ineficiente y progresivo de recolección de impuestos, que crea una traba opresiva, en préstamos internacionales, que elevan la deuda pública del país hasta los cielos; y con relativa frecuencia, en la creación de dinero, lo cual es una medida inflacionaria que provocó las devaluaciones notorias en el pasado. El intervencionismo es una indiscutible fuente del retraso económico y de la aparentemente incurable pobreza del Tercer Mundo.

2.4.3 Estructura de orientación hacia adentro

El comercio internacional o interregional es uno de los principales vehículos para el progreso. Los bienes sujetos de este intercambio son aquellos que el país o la región exportadora produce en abundancia y a un bajo costo, y los cuales el país importador no produce o produce en cantidades insuficientes y a un costo alto. Los países que participan en el intercambio se vuelven más ricos a medida que aumentan los niveles de comercio internacional.

Aquellos países tercermundistas que dedican sus esfuerzos principalmente, a veces exclusivamente, a producir para el mercado local, e impiden el comercio con otras regiones, frenan su propio progreso. Tienden a producir poco a un alto costo y a una baja calidad. Esto se agrava cuando introducen medidas intervencionistas para

proteger la producción local ineficiente por medio de aranceles, subsidios y cuotas. El progreso que se obtiene a través de mercados internacionales es mayor que el de mercados locales expandidos.

La ideología económica de moda, llamada estructuralismo, ha intentado promover la producción doméstica a expensas del comercio internacional y ha contribuido significativamente al subdesarrollo de muchos países latinoamericanos.

¿Por qué consumir sus bananos localmente, a cinco centavos cada uno, cuando los puede vender por más de un dólar a lugares con clima nórdico? La lógica es vencedora.²³

2.5 Consecuencias de la pobreza

Raíz de la pobreza son algunas actitudes que impiden el progreso, que están en boga general. Estas actitudes son de naturaleza personal, pero suelen generalizarse a tal punto que se convierten en características de grupo de naciones. Algunas actitudes son propias de países de América Latina, y frenan su crecimiento inicial, otras comienzan a imitar las costumbres del primer mundo, tal como la fuerte dependencia sobre sindicatos o gobiernos. Estas segundas actitudes también están presentes en todos los países más avanzados, donde logran retrasar el crecimiento, pero son devastadoras cuando afectan a las economías emergentes de los países pobres.

Uno de los síntomas de pobreza es EL ESTANCAMIENTO, que resulta de las estructuras y actitudes descritas anteriormente, se ve reflejado en dos fenómenos que causan y perpetúan la pobreza: el desempleo y la escasez de capital.

2.5.1 EL desempleo

El desempleo o subempleo, es decir, el uso incompleto o ineficiente de los recursos humanos, es un importante saldo de las actitudes y estructuras que hemos descrito. El desempleo es causado principalmente por salarios altos y no bajos, surge cuando los

²³ LAS CAUSAS DE LA POBREZA DEL TERCER MUNDO / Joseph Edward Keckeissen

salarios no son gobernados por la productividad, sino por las presiones de sindicatos o por decisión gubernamental. Por ello, todo remedio posible debe aplicársele para transformarla en generadora de utilidades. Los sindicatos crean desempleo cuando obligan a que suban los salarios en forma antieconómica, o cuando demandan beneficios laborales de alto costo. A fin de cuentas, estas medidas promueven la reducción de la fuerza laboral en relación a su disponibilidad bajo otras condiciones, la mecanización prematura de industrias para ahorrar en relación a altos costos laborales, y precios más altos para los bienes enviados al mercado. También contribuyen a crear estos efectos negativos las prácticas que aminoran el ritmo de trabajo o lo paran del todo. Los gobiernos generan desempleo cuando imponen más regulaciones laborales o normas de empleo de las que puede absorber la economía. La legislación de un salario mínimo es una de las principales causas del desempleo, junto con altos salarios impuestos por los sindicatos. Las tarifas proteccionistas obstaculizan el eficiente control de costos y aportan precios más altos para el público en general; esto significa que se produce y vende menos; y consecuentemente, hay menos empleo.

2.5.2 Escasez de capital

El segundo resultado del problema estructural y de actitudes es la escasez de capital en el Tercer Mundo. El capital es escaso porque se desperdicia, o porque se restringe su creación o importación. El capital es esencial para hacer más productiva a la fuerza laboral, y para financiar y suministrar muchos proyectos generadores de riqueza. Tanto la iniciativa privada como el gobierno desperdicia el capital:

- ✓ Al asignar recursos a unos no productivos. Por ejemplo, se dedica un porcentaje significativo del ingreso nacional a programas públicos de salud, que en la mayoría de los casos son incapaces de proveer los servicios que motivaron su creación. Los gobiernos masivos gastan cantidades enormes de capital que de otra forma estaría disponible para usos productivos.
- ✓ Al atrapar capital en proyectos que no satisfacen las necesidades básicas de la población.

La importación o creación de capital es obstaculizada no sólo por la incertidumbre política y económica, sino también por medio de determinadas políticas empresariales y gubernamentales.

El capital nunca debería ser escaso, ya que cuando no es restringido fluye naturalmente hacia aquellas áreas y proyectos más necesitados.²⁴

2.6 El método de la línea de la pobreza

El método de la línea de la pobreza es un método indirecto que busca medir la pobreza absoluta; indirecto porque relaciona el nivel de bienestar con la capacidad de poder realizar el consumo; busca medir la pobreza absoluta porque considera en su determinación a las necesidades fundamentales, en las que destaca la de subsistencia; esta necesidad fue, es y será la misma en todas las culturas y en todos los periodos históricos.²⁵

El método de línea de pobreza se basa en la construcción de una canasta normativa de alimentos que sea capaz de satisfacer los mínimos requerimientos nutricionales de una familia (o persona). El costo de esta canasta se denomina línea de indigencia (LI) y se compara con el nivel de ingreso o el gasto privado corriente de los hogares; aquellos que presenten un ingreso o gasto menor a LI, se clasifican como indigentes o pobres extremos. Luego, se estima la línea de pobreza que refleja no sólo el costo de una adecuada nutrición, sino el monto de recursos necesarios para adquirir otros satisfactores esenciales como educación, salud, alimentación, vivienda, etc.. De la misma manera, se clasifica a un hogar como pobre cuando el nivel de su ingreso o gasto es menor a LP. Este método, al considerar la variable ingreso o gasto de consumo, identifica la capacidad económica o la insuficiencia de recursos monetarios de los hogares para satisfacer sus necesidades básicas.

Cuando se adopta este mismo valor para diferentes años no se precisa exactamente la evolución de la pobreza, debido a que la proporción de gasto en alimentación de los

²⁴ LAS CAUSAS DE LA POBREZA DEL TERCER MUNDO / Joseph Edward Keckeissen

²⁵ S.I.C. TARIJA S.R.L. y U.A.J.M.S./ LA POBREZA EN LA CIUDAD DE TARIJA 2008/ Pág. #3

hogares cambia con el tiempo en función de los precios relativos y las pautas de consumo. A fin de superar algunas de estas restricciones, surgieron en la región distintas variantes en la aplicación del método que tienen relación sobre todo con el cálculo de la línea de pobreza.²⁶

En resumen, la secuencia de actividades para clasificar a las personas como pobres o no pobres según el método de la línea de la pobreza son:

- Determinación de los requerimientos nutricionales para una persona
- Determinación de la canasta básica de alimentos
- Determinación de la línea de la pobreza y la línea de la indigencia
- Comparar los ingresos (gastos) por persona con línea de pobreza y clasificarlos según corresponda en pobres y no pobres.

✓ **Línea de la indigencia**

La indigencia se define como aquella población que no cubre sus necesidades básicas alimenticias. Procura establecer si los hogares cuentan con ingresos suficientes para cubrir la CBA. De esta manera los hogares que no cuentan con los ingresos (gastos) suficientes para adquirir esa canasta son considerados indigentes.

✓ **Línea de la pobreza**

El nivel de gasto total mínimo que cubre el consumo de bienes alimentarios y no alimentarios que satisfacen las necesidades básicas de un individuo.

Para obtener el valor de la línea de la pobreza se debe contar con el valor de la línea de la indigencia que cubre las necesidades de alimentación y ampliarlo con la inclusión de bienes y servicios no alimentarios (vestimenta, transporte, educación, salud, etc.).²⁷

²⁶ ESTIMACIÓN DE LA POBREZA URBANA EN BOLIVIA / Rodney Pereira y Tito A. Velasco / Pág.# 2y3

²⁷ S.I.C. TARIJA S.R.L. y U.A.J.M.S./ LA POBREZA EN LA CIUDAD DE TARIJA 2008/ Pág. #4 y 23

2.6.1 Limitaciones de la línea de la pobreza

Sin embargo, se capta una sola dimensión de la pobreza puesto que no llega a identificar directamente la satisfacción real de las necesidades básicas de la población; un hogar que presente alguna inadecuación en sus necesidades podría ser considerado no pobre, aún si presentase un ingreso o gasto superior a la línea de pobreza. De esta manera, la estimación de la incidencia de pobreza resulta parcial.

Otra limitación del método radica en una cierta ambigüedad en la definición adoptada de indigente, ya que se supone que un hogar en esa condición destina la totalidad de sus recursos monetarios a la compra de alimentos, sin tomar en cuenta que existen otros gastos necesarios para su alimentación, léase combustible, utensilios, transporte, etc.. Estos rubros, como se mencionó anteriormente, sólo se llegan a incorporar en el concepto de pobre (LP).

Finalmente, las normas mínimas de satisfacción de las necesidades básicas incluidas en la línea de pobreza son completamente desconocidas, en la medida que la mayor parte de los estudios transforman la línea de indigencia en línea de pobreza multiplicando por un valor numérico que no es más que el inverso del coeficiente de Engel o la proporción del gasto en alimentos de los hogares.²⁸

2.7 El método de las necesidades básicas insatisfechas

Otra forma habitual con que se evalúa el progreso social de los países de la región, dando cuenta de sus múltiples dimensiones, es mediante la incidencia de carencias básicas en la población, en aspectos tales como la vivienda, el acceso al agua potable y al saneamiento y la educación. Para ello, el principal referente es el método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), aplicado de manera generalizada en los diversos países de América Latina desde hace varias décadas.

Las necesidades básicas consideradas por la CEPAL son aquellas que comúnmente se miden en las encuestas de hogares de los países de la región, relacionadas en su

²⁸ ESTIMACIÓN DE LA POBREZA URBANA EN BOLIVIA / Rodney Pereira y Tito A. Velasco.

mayoría con la calidad y adecuación de las viviendas, en aspectos tales como el tipo de piso, el acceso a agua potable (disponibilidad de agua entubada y agua proveniente de red pública), el acceso a servicio sanitario (disponibilidad de servicio sanitario, conexión a sistema de alcantarillado), la disponibilidad de electricidad y el hacinamiento.

El análisis de las NBI de los hogares se realiza tomando como referencia el esquema que tradicionalmente contempla las características de la vivienda, determinada según los materiales de construcción de paredes, piso y techo, así como a partir de un indicador de hacinamiento; acceso a servicios básicos, particularmente agua potable y eliminación de excretas; acceso a educación, relacionado con la asistencia de los niños a un establecimiento educativo, y capacidad económica, determinada a partir de los años de educación del jefe y la tasa de dependencia demográfica.

Los indicadores relacionados con las condiciones de la vivienda y sus criterios de insatisfacción son los siguientes:

- Calidad de la vivienda: viviendas con piso de tierra (áreas urbanas y rurales).
- Instalación de agua en el hogar: tubería fuera de la vivienda (áreas urbanas), o fuera de la vivienda y de la propiedad (áreas rurales).
- Fuente de agua: cualquiera excepto red pública (áreas urbanas), o río, quebrada, lluvia, etc. (áreas rurales).
- Servicio sanitario: no disponer de servicio higiénico (áreas urbanas y rurales).
- Sistema de eliminación de excretas: cualquiera excepto inodoro conectado a red de alcantarillado (áreas urbanas), o conectado a alcantarillado o fosa séptica (áreas rurales).
- Electricidad: no disponer de electricidad, sea pública o privada (áreas urbanas y rurales).
- Hacinamiento: tres o más personas por dormitorio (áreas urbanas y rurales).²⁹

²⁹ POBREZA Y PRECARIEDAD URBANA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. SITUACIÓN ACTUAL Y FINANCIAMIENTO DE POLÍTICAS Y PROGRAMAS / Ricardo Jordán y Rodrigo Martínez / CEPAL.

Es un método de medición directo, dado que observa y evalúa si un hogar cuenta o no con ciertos bienes y servicios que le permitirán satisfacer las necesidades básicas.

Clasifica a las unidades (hogares, personas) con o sin necesidades para designarlas como:

- ✓ **Necesidades Básicas Satisfechas:** Personas con nivel de satisfacción mayor a la norma.
- ✓ **Umbral de la Pobreza:** Personas en condiciones de vida aceptables.
- ✓ **Pobreza Moderada:** Personas con nivel ligeramente menor a la norma.
- ✓ **En Indigencia:** Personas en condiciones de vida menor a la norma.
- ✓ **En Marginalidad:** Personas que carecen de niveles de bienestar.³⁰

Se siguen cuatro pasos para su cálculo:

- ✓ Se determinan normas mínimas para cada uno de los componentes.
- ✓ En relación a la norma se elabora un índice de carencia que refleje la necesidad de un hogar de cada componente.
- ✓ Se procede a agregar todos estos componentes en un solo índice de carencia (NBI) para cada hogar.
- ✓ Se agregan todos los hogares en cinco estratos de pobreza según su valor de NBI.³¹

2.7.1 Forma de cálculo de las necesidades básicas insatisfechas

El método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) concibe la pobreza como “necesidad”.³² En este sentido, analiza las carencias de los bienes que permiten a un hogar satisfacer sus necesidades esenciales. Es un método de medición directo, puesto

³⁰ INE / POBREZA NBI

³¹ “METODOLOGIA DE CÁLCULO DEL INDICADOR DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS EN BOLIVIA 2001 Y 2012” /<http://www.ine.go.bo/>

³² Juan Carlos Feres Y Xavier Mancero / ENFOQUES PARA LA MEDICIÓN DE LA POBREZA / Breve Revisión De Literatura 2001 Pag. #10.

que observe y evalúa si un hogar cuenta o no con los bienes y servicios que le permitirán satisfacer efectivamente sus necesidades.

Se caracteriza, por identificar la pobreza de tipo estructural, debido a que las variables que lo conforman varían lentamente a lo largo del tiempo; no captura situaciones de pobreza reciente o coyuntural puesto que no incorpora variables como el ingreso o el empleo que pueden ser muy volátiles.

La fuente de información que emplea es exclusivamente censal, lo cual le permite una amplia desagregación geográfica con la cual se elabora el Mapa de Pobreza; pero a su vez, limita sus componentes a las variables recogidas en la boleta censal. Dada esta restricción, los componentes del cálculo del NBI, se presentan en el siguiente esquema:

CUADRO 1. COMPONENTES DEL NBI

VIVIENDA	Materiales de construcción de la vivienda	Pared
		Techo
		Piso
	Disponibilidad de espacios de la vivienda	Dormitorios por persona
		Habitaciones Multiuso por persona
		Tenencia de Cocina
SERVICIOS E INSUMOS BÁSICOS	Saneamiento Básico	Agua
		Servicio Sanitario
	Insumos Energéticos	Energía Eléctrica
		Combustible para Cocinar
EDUCACIÓN	Asistencia Escolar	
	Años aprobados	
	Alfabetización	
SALUD	Atención Médica	

Fuente: INE.

El componente de **Vivienda** estudia los *materiales de construcción*, cuya función es aislar al hogar del medio natural, brindando protección de factores externos como animales e insectos transmisores de enfermedades, así como de la intemperie. Por otra parte, estudia los *espacios de la vivienda* que deben aislar al hogar del medio social, dando privacidad y comodidad para realizar actividades biológicas y sociales.

El grupo de **Insumos y Servicios Básicos**, estudia el *Saneamiento Básico* y los *Insumos Energéticos* con los que cuenta el hogar. El saneamiento básico considera la necesidad de agua de buena calidad para la alimentación e higiene, así como la disponibilidad de un servicio sanitario que permita privacidad, salubridad e higiene. Por su parte, el estudio de Insumos Energéticos analiza los combustibles que se utilizan para cocinar y la disponibilidad de energía eléctrica.

La **Educación** es el componente que relaciona la necesidad de socialización de los individuos, además de mejorar sus oportunidades de incorporación en la vida productiva y laboral. Para ello, considera los años de escolarización de las personas en relación con su edad, la asistencia para aquellos en edad escolar, y la condición de alfabetización para todos los mayores de diez años.

La **Salud** está relacionada con las capacidades de las personas, ya que gozar de buena salud permite el desenvolvimiento adecuado dentro del medio social. En la medición se considera si la atención de la salud es adecuada, es decir, a cargo de personal calificado.

Una vez definidos los componentes con los cuales calcular el NBI, se siguen cuatro pasos para su cálculo:

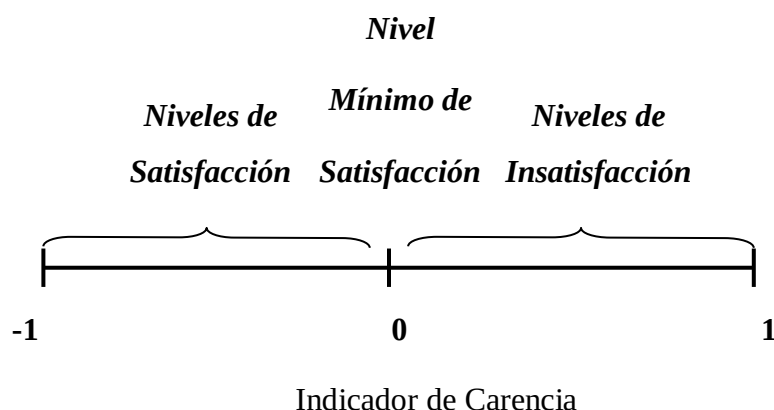
- 1) se determinan normas mínimas para cada uno de los componentes.
- 2) en relación a la norma, se elabora un índice de carencia que refleje la necesidad de un hogar de cada componente.
- 3) se procede a agregar todos estos componentes en un sólo índice de carencia (NBI) para cada hogar.
- 4) se agregan todos los hogares en cinco estratos de pobreza según su valor de NBI. A continuación, se describen cada uno de estos pasos.

2.7.2 Evaluación de carencias

Para determinar la carencia de cada componente, se evalúa si la observación del hogar es menor o mayor que la norma, en el primer caso se considera que el hogar

presenta un *estado de insatisfacción* o *carencia*; de lo contrario, el hogar tiene la *necesidad satisfecha*.

Si se trata de una variable cualitativa (como, por ejemplo, los materiales de construcción o el sistema de distribución de agua), la evaluación requiere que se asignen valores o puntajes de calificación a cada una de las alternativas de respuesta de la boleta censal. Esta calificación se realiza en función de la calidad que represente cada opción como satisfactor de una necesidad.



Valores positivos reflejan niveles de insatisfacción y mientras más cercanos a la unidad indican una carencia mayor; por el contrario, valores negativos muestran una satisfacción por encima del nivel mínimo y mientras más tiendan a -1 mayor grado de satisfacción.

El índice de carencia debe ser contabilizado para cada variable del NBI.

2.7.3 Agregación de las carencias

Se agregan todas las carencias de cada hogar en un solo indicador NBI, se procede de la siguiente manera:

$$NBI = \frac{NBI(V) + NBI(SB) + NBI(Ed) + NBI(S)}{4}$$

Donde:

NBI(V) Índice de carencia de vivienda

NBI(SB) Índice de carencia de servicios básicos e insumos energéticos

NBI(Ed) Índice de carencia de servicio de educación

NBI(S) Índice de carencia de servicio de salud

El NBI promedia los índices de carencia de sus componentes y a su vez es un índice de carencia. Su recorrido es el mismo, al igual que sus rangos de satisfacción e insatisfacción.

2.7.4 Estratos de pobreza

Las construcciones de estos estratos pretenden dar a conocer la intensidad de la pobreza. Consisten en dividir el recorrido del NBI [-1 , 1] en cinco segmentos, que forman cinco grupos y cada uno de ellos representa un estrato de pobreza. Cada hogar se clasifica en el estrato que le corresponda según su NBI alcanzado.

CUADRO 2. ESTRATOS DE POBREZA

CONDICIÓN O ESTRATO DE POBREZA	RECORRIDO NBI		
Necesidades Básicas Satisfechas	-1	$\leq \text{NBI} <$	-0,1
Umbral de Pobreza	-0,1	$\leq \text{NBI} \leq$	0,1
Pobreza Moderada	0,1	$< \text{NBI} \leq$	0,4
INDIGENCIA	0,4	$< \text{NBI} \leq$	0,7
Marginalidad	0,7	$< \text{NBI} \leq$	1

Fuente: INE

Los dos primeros estratos (Necesidades básicas satisfechas y Umbral de pobreza) corresponden a los no pobres. Los estratos de Pobreza moderada, Indigencia y Marginalidad agrupan a la población pobre.

2.7.5 Limitaciones del NBI

El número de necesidades básicas sujetas a análisis por el método del NBI está limitado por información recopilada de la población y viviendas.

El indicar del NBI depende en gran manera del número de necesidades que se decidan analizar; a mayor cantidad de necesidades analizadas aumenta la proporción

de hogares pobres. como aún no existe un sustento teórico sólido para la selección de necesidades que se decida estudiar es arbitrario.

El nivel crítico de satisfacción mínima de una necesidad, tiene un contenido de subjetividad y en muchos casos la representatividad para un conjunto grande.

El método NBI presenta dificultades en la agregación y no puede sustentarse teóricamente debido a que las necesidades no son directamente comprobables entre sí.

No es recomendable el uso de indicadores NBI para comparar o evaluar si la condición de un hogar ha mejorado. Debido a que el umbral de las necesidades tiene la tendencia de variar con el tiempo.³³

Por último, el método no es capaz de establecer la intensidad o brecha de pobreza que existe al interior de la población pobre; hogares en estado de miseria pueden ser agrupados con otros que presentan una pobreza moderada.³⁴

2.8 Como combatir la pobreza

Hoy en día, las diferentes regiones del mundo también mantienen más lazos que nunca, no sólo en el campo de comercio y de las comunicaciones, sino también en el de las ideas y los ideales interactivos. Y, sin embargo, también vivimos en un mundo de notables privaciones, miseria y opresión. Hay muchos problemas nuevos y viejos, y entre ellos se encuentran la persistencia de la pobreza y muchas necesidades básicas insatisfechas, las hambrunas y el problema de hambre, la violación de libertades políticas elementales, así como de libertades básicas, la falta general de atención a los intereses el empeoramiento de las amenazas que se ciernen sobre nuestro medio ambiente y sobre el mantenimiento de nuestra vida económica y social. Muchas de estas privaciones pueden observarse, de una u otra forma, tanto en los países ricos como en los pobres.

³³ SIC TARIJA S.R.L. y U.A.J.M.S./ LA POBREZA EN LA CIUDAD DE TARIJA 2008/ Pág. #17y 18.

³⁴ "ESTIMACIÓN DE LA POBREZA URBANA EN BOLIVIA"/Pereyra Rodney, Velazco Tito A./PDF, Pág. # 4.

Las oportunidades sociales para recibir educación y asistencia sanitaria, que pueden exigir la intervención del Estado, complementan las oportunidades individuales para participar en la economía y en la política y contribuyen a fomentar nuestras propias iniciativas en la superación de nuestras respectivas privaciones. Si el punto de partida del enfoque es la identificación de la libertad como el objeto principal del desarrollo, el objetivo del análisis de la política económica y social es el establecimiento de los nexos empíricos que hacen que el punto de vista de la libertad sea coherente y conveniente como perspectiva que guía el proceso de desarrollo.³⁵

La eliminación de la pobreza por sus dimensiones y su interdependencia con el desarrollo económico, representa el desafío más importante para el Estado y la sociedad en su conjunto. Para reducir la pobreza, se deben superar los obstáculos que impiden a un amplio segmento de la población satisfacer las necesidades básicas materiales, ejercer plenamente su ciudadanía y contar con mayor seguridad sobre sus activos.³⁶

La Estrategia Boliviana de Reducción de Pobreza (EBRP) parte de una premisa irrefutable: la pobreza, la inequidad y la exclusión social son los problemas más severos que afectan a la democracia y gobernabilidad en Bolivia, consecuentemente, la preservación de la democracia exige atender prioritariamente esos retos.

2.8.1 La estrategia boliviana de reducción de pobreza (EBRP)

La EBRP tiene el objetivo de reducir la pobreza a través de políticas económicas y sociales, con énfasis en la población con más carencias facilitándoles un mejor acceso a mercados, elevando las capacidades mediante la provisión de servicios básicos, aumentando la protección social y seguridad, promoviendo la participación ciudadana e igualdad de oportunidades.

³⁵ EL DESARROLLO Y LIBERTAD / Amartya Sen / Pag.# 16

³⁶ Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD) BOLIVIA: PROSPECTIVA ECONÓMICA Y SOCIAL 2000 – 2010

Los cuatro componentes estratégicos, relacionados entre sí, que definen las acciones para la lucha contra la pobreza son:

- **Ampliar las oportunidades de empleo e ingresos**, apoyando y fomentando a la capacidad productiva en particular de pequeños productores agropecuarios urbanos, promoviendo el desarrollo rural a través de una mayor inversión en infraestructura productiva y de comercialización, apoyando a la micro y pequeña empresa y desarrollando las microfinanzas.
- **Desarrollar las capacidades**, garantizando mejoras en la calidad de los servicios de educación primaria y salud preventiva, asimismo, se plantea un mayor acceso de la población a condiciones adecuadas de habitabilidad.
- **Incrementar la seguridad y protección de los pobres**, protegiendo a la población más vulnerable: niñas y niños, ancianas y ancianos, poblaciones afectadas por desastres naturales y acciones que permitan un mejor manejo de riesgos.
- **Promover la integración y participación social**, incentivando la participación social a fin de profundizar la Participación Popular y la Descentralización.

Adicionalmente, la Estrategia incorpora acciones para generar mayor equidad a favor de grupos étnicos y pueblos indígenas, la equidad de género y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales preservando el medio ambiente.

La Estrategia desarrolla un marco institucional para la reducción de la pobreza, enfatizando en la lucha contra la corrupción, estableciendo un marco de mayor competitividad, reduciendo la incertidumbre y promoviendo la asignación de recursos en un escenario descentralizado como eje central, tanto de decisiones como de uso de recursos.

Se han definido acciones prioritarias para reducir la pobreza y éstas determinan una ruta crítica de las acciones en el corto y mediano plazo. La priorización permitirá, en lo inmediato, aumentar las oportunidades de los pobres para generar ingresos y asegurar recursos para proteger e incrementar las inversiones en capital humano.

2.8.1.1 Ampliar las oportunidades de empleo e ingresos de la población pobre

2.8.1.1.1 Promover el desarrollo rural

La reducción de la pobreza rural es uno de los más grandes retos de la EBRP. El desarrollo rural será promovido creando las condiciones económicas, sociales e institucionales apropiadas para incrementar las oportunidades de empleo e ingresos productivos de este sector de la población.

Para lograr este objetivo la EBRP prioriza:

El incremento de infraestructura productiva a través de la construcción y mantenimiento de caminos vecinales, construcción y mantenimiento de sistemas de riego y micro-riego, provisión y mantenimiento de redes de energía eléctrica e incrementando el acceso a telecomunicaciones; la ampliación y fortalecimiento del acceso al recurso tierra; el incremento de la competitividad; la diversificación del empleo no-agrícola. Asimismo, la Estrategia promueve una mayor participación del sector privado, particularmente de las MyPEs, en el desarrollo rural.

2.8.1.1.2 Incentivar el desarrollo de las micro y pequeñas empresas

El fortalecimiento de las MyPEs permitirá que éstas sean competitivas, autosostenibles y generen fuentes estables y productivas de mano de obra contribuyendo de esta manera al crecimiento económico.

Para alcanzar estos objetivos y crear las condiciones apropiadas para la efectiva integración de las MyPEs a la estructura productiva nacional, la EBRP apunta a apoyar y fortalecer el Plan para el Desarrollo de las MyPEs que propone: crear un entorno competitivo para su desempeño; promover el desarrollo de un mercado de servicios no financieros que respondan a las necesidades del sector y desarrollar las capacidades de las organizaciones públicas y privadas de apoyo a la microempresa.

2.8.1.1.3 Desarrollar las micro finanzas

El apoyo a las microfinanzas permitirá crear condiciones institucionales propicias para el desarrollo del sector productivo urbano y rural. En Bolivia, los problemas asociados a la oferta de crédito se deben fundamentalmente a la reducida cobertura de las instituciones microfinancieras y a la ausencia de un marco regulatorio para el

desarrollo de entidades financieras en el medio rural. Los problemas asociados a la demanda de crédito se deben principalmente a las características y condiciones que enfrentan los sujetos de crédito en cuanto a niveles de producción, comercialización y distribución de sus productos.

Para superar la falta de acceso al crédito en el área urbana y rural, la EBRP propone: diversificar y ampliar la cobertura de las microfinanzas en las áreas urbanas y rurales no atendidas; fortalecer el marco institucional y regulatorio, ampliando la condición de prestatarios e inversores potenciales de pequeños productores en el área urbana e rural y mejorar la calidad de la oferta de las microfinanzas, particularmente el crédito.

2.8.1.1.4 Incrementar la infraestructura vial

La reducción de la pobreza tiene como requisito indispensable contar con una infraestructura vial que permita el desarrollo económico. Una adecuada infraestructura vial dinamiza el comercio, favorece el acceso a productos esenciales para el desarrollo de las comunidades más deprimidas, genera empleo y facilita el acceso a servicios esenciales.

Las acciones estratégicas dirigidas a incrementar la infraestructura vial están orientadas a implementar el Plan Maestro de Transporte por superficie, incrementar la inversión en la red fundamental de caminos, incentivar la participación del sector privado en la construcción de caminos, completar e implementar el marco normativo y contar con una institución que administre eficiente y transparentemente los recursos.

2.8.1.2 Desarrollar las capacidades productivas de los pobres

2.8.1.2.1 Mejorar la calidad y acceso del servicio de educación

Las acciones estratégicas y la asignación de recursos estarán dirigidas con carácter prioritario hacia el nivel primario sin descuidar los otros niveles y modalidad: educación técnica y alternativa y educación superior.

Las líneas de acción que se consideran son: transformación del currículo generalizándolo a los niveles inicial, primario y secundario, transformación del sistema de formación y administración del personal docente, promoción de la

planificación y de la gestión educativa descentralizada y fortalecimiento de la capacidad normativa y supervisora del órgano rector.

2.8.1.2.2 Mejorar las condiciones y el acceso a los servicios de salud

La prioridad de la EBRP en salud coincide con el principal objetivo de la Reforma de Salud: Disminuir las tasas de mortalidad materno infantiles y controlar las principales enfermedades transmisibles.

Se consideran cinco líneas de acción: gestión eficiente de recursos humanos, ampliación del sistema de seguros de salud que consolidará el Seguro universal de Salud, control de las principales enfermedades transmisibles y fortalecimiento del sistema de vigilancia epidemiológica, mejoramiento de la calidad y el estado nutricional de la población y desarrollo de la interculturalidad en salud.

2.8.1.2.3 Mejorar las condiciones de habitabilidad: saneamiento básico y vivienda

La provisión de servicios básicos permite evitar enfermedades transmisibles, que son las principales causas de los problemas de salud de los grupos más vulnerables. La disponibilidad de agua potable es determinante en las condiciones de salud de los niños y puede contribuir a la disminución de las tasas de mortalidad y morbilidad infantil.

Se consideran dos líneas de acción: dotación y mejoramiento de la infraestructura sanitaria, para lo cual se acelerará la construcción de sistemas de agua potable y alcantarillado sanitario, y se implementarán programas de asistencia técnica a pequeños municipios y se elevará la calificación de los recursos humanos del sector y mejoramiento de la infraestructura habitacional, para lo cual se construirán viviendas sociales en los municipios rurales, se modernizarán los sistemas de gestión y se actualizará el marco normativo del sector.

2.8.1.3 Aumentar la seguridad y protección de los pobres

2.8.1.3.1 Programas de protección social

La EBRP establece la necesidad de reforzar programas de protección social en favor del adulto mayor, de la niñez y adolescencia y acciones para apoyar la seguridad

alimentaria. Dichos programas transfieren recursos e incrementan las capacidades de la población vulnerable y están focalizados hacia grupos específicos.

2.8.1.3.2 Atención integral a la niñez

La inversión en el cuidado y desarrollo de los niños y niñas permitirá aumentar las capacidades y condiciones de vida de la población más empobrecida.

Se impulsarán programas que incluyen: atención integral a la niñez en un marco descentralizado en el ámbito municipal y con participación de la ciudadanía, garantizando la sostenibilidad de este tipo de programas y la complementación con acciones en educación y salud.

2.8.1.3.3 Programas de emergencia para desastres naturales y empleo

Se generarán recursos para un fondo de desastres naturales y se reglamentará la Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres, fortaleciendo la institucionalidad adecuada para el manejo de acciones que enfrenten los desastres naturales.

Se desarrollarán acciones destinadas a crear empleos de emergencia como el Programa Intensivo de Empleo (PIE) que permitan crear mecanismos efectivos para enfrentar choques externos o desastres naturales que afecten a los ingresos de la población más empobrecida.

2.8.1.3.4 Garantizar la seguridad jurídica sobre los activos

La Estrategia considera tres líneas de acción: concluir el proceso de saneamiento de tierras e impulsar la profundización del ordenamiento administrativo agrario, promover un proceso de consenso con la sociedad civil hacia la elaboración de una norma específica para el recurso hídrico y la definición de un marco institucional reconocido y aceptado por el Estado y la población y fortalecer el sistema del Catastro Urbano en centros poblados con elevada incidencia de pobreza y con alta potencialidad para generar actividad económica.

2.8.1.4 Aumentar la participación e integración social

2.8.1.4.1 Apoyo y capacitación para la organización y la participación ciudadana

La Participación Popular sustentará los esfuerzos para la organización y la participación ciudadana. Para consolidar este proceso se fortalecerá a los Gobiernos Municipales a través de una mayor capacitación de sus recursos humanos y se tomarán en cuenta los proyectos, priorizaciones y objetivos locales. Se promoverá, en cada municipio, el control social y la participación ciudadana, a través de los Consejos Consultivos en cada municipio, promoviendo y fortaleciendo la formación de nuevas instancias de participación y toma de decisión como las mancomunidades, incorporando otras organizaciones funcionales representativas del Municipio, promocionando políticas para vincular los proyectos de mejoramiento de la calidad de servicios sociales o de desarrollo rural con el fomento de la participación ciudadana y, estableciendo un marco nacional de fortalecimiento institucional que apunta a alcanzar una mayor cobertura de los municipios y organizaciones sociales.

2.8.1.4.2 Reducir las desigualdades y barreras por discriminación étnica

Se difundirá periódicamente indicadores desagregados por etnia a las autoridades y el público en general, como base para la definición de políticas y para alertar sobre aquellas áreas donde la desigualdad y la exclusión es mayor.

Se capacitará a pueblos originarios para el mejor aprovechamiento y uso de los recursos naturales junto con una mayor participación y organización. Se fortalecerá la Defensoría del Pueblo y constituirá una instancia a la cual puedan recurrir los pobres frente a cualquier abuso o violación de sus derechos. Se crearán programas para ampliar el acceso y permanencia de la población indígena en el sistema educativo. Se dará un mayor impulso a la educación en la modalidad bilingüe y el enfoque

intercultural como elementos que contribuyen ciertamente a una disminución de las inequidades étnicas en Bolivia.³⁷

3 METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

El tipo de estudio que consideraremos el presente trabajo de investigación es: Método de análisis, enfoque de la investigación, alcance y la forma de medición. Para luego evaluarlos, cuantificarlos y sacar aprensiones sobre el mismo de manera sistemática; y así desarrollar y explicar todas las relaciones que se dan en el análisis del tema en estudio.

3.1 Enfoque de la investigación

El enfoque de la investigación está dado de manera mixta, vale señalar que es más una investigación cuantitativa que cualitativa. Pero se hace uso de ambos enfoques en la presente investigación.

3.1.1 Enfoque cuantitativo

El enfoque cuantitativo representa un conjunto de procesos, es secuencial y probatorio.

Parte de una idea que va acotándose, una vez delimitada se derivan objetivos y preguntas de investigación, se revisa literatura y se construye un marco o una perspectiva teórica, se traza un plan para probar la hipótesis planteada; se analizan las mediciones obtenidas utilizando métodos estadísticos y se extrae una serie de conclusiones.³⁸

3.1.1.1 Método deductivo

El método deductivo es una estrategia de razonamiento empleada para deducir conclusiones lógicas a partir de una serie de premisas o principios.

³⁷ RED PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y LA PROTECCIÓN SOCIAL SEGUNDA REUNIÓN / BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO / ELABORADO POR EL GOBIERNO DE BOLIVIA

³⁸ ROBERTO HERNÁNDEZ SAMPIERI / Metodología de la Investigación – 6ta Edición.

En este sentido, es un proceso de pensamiento que va de lo general (leyes o principios) a lo particular (fenómenos o hechos concretos).

Según el método deductivo, la conclusión se halla dentro de las propias premisas referidas o, dicho de otro modo, la conclusión es consecuencia de estas.

Según este modo de pensamiento, las conclusiones de un razonamiento están dadas de antemano en sus propias premisas, por lo que sólo se requiere de un análisis o desglose de éstas para conocer el resultado. El método deductivo lo utilizamos en toda la investigación; desde el planteamiento de objetivos, hipótesis, estructura del marco teórico, formulación del tamaño de muestra (nivel de significancia, precisión de error), hasta las conclusiones y recomendaciones; brindando coherencia al formularlas.

3.1.1.2 Método de análisis descriptivo

El método de análisis descriptivo es uno de los métodos cuantitativos que se usan en investigaciones que tienen como objetivo la evaluación de algunas características de una población o situación en particular. En la investigación descriptiva, el objetivo es describir el comportamiento o estado de un número de variables. Se aplica en la presente investigación más en el análisis de resultados; el objetivo de esta clase de métodos es ir obteniendo los datos precisos que se puedan aplicar en promedios y cálculos estadísticos que reflejen tendencias y obtener resultados.

3.1.2 Enfoque cualitativo

Los estudios cualitativos pueden desarrollar preguntas e hipótesis antes, durante o incluso después de la recolección y el análisis de datos, la acción indagatoria se mueve de manera dinámica en ambos sentidos; entre los hechos y su interpretación, la secuencia varía en cada investigación.³⁹

3.1.2.1 Método inductivo

³⁹ ROBERTO HERNÁNDEZ SAMPIERI / Metodología de la Investigación – 6ta Edición.

Es aquel método científico que obtiene conclusiones generales a partir de premisas particulares, es uno de los métodos científicos más usuales, en el que se distinguen algunos pasos esenciales:

Observación para su registro, análisis y clasificación y el estudio de los hechos; que derivan en la inducción que parte de las observaciones del tema en estudio y permiten llegar a una generalización.

Es el método que conduce el conocimiento de lo particular a lo general, de los hechos a las causas y al descubrimiento de leyes.⁴⁰ El método inductivo se lo aplica desde la formulación de la hipótesis y más aún en la recolección de información, obteniendo la información más real posible para lograr las conclusiones deseadas.

3.2 Alcance de la investigación⁴¹

A través de los diseños, procedimientos y otros componentes el proceso de investigación conlleva un alcance de tipo:

Alcance Descriptivo

Con frecuencia, la meta del investigador consiste en describir fenómenos, situaciones, contextos y sucesos; esto es, detallar cómo son y se manifiestan. Con los estudios descriptivos se busca especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetos o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis. Es decir, únicamente pretenden medir o recoger información de manera independiente o conjunta sobre los conceptos o las variables a las que se refieren, su objetivo no es indicar cómo se relacionan éstas.

Alcance Correlacional

Este tipo de estudios tiene como finalidad conocer la relación o grado de asociación que exista entre dos o más conceptos, categorías o variables en una muestra o contexto en particular. En ocasiones sólo se analiza la relación entre dos variables,

⁴⁰ VELASCO SALAZAR, CARLOS. "Técnicas de Estudio". Pág. # 179

⁴¹ ROBERTO HERNÁNDEZ SAMPIERI / Metodología de la Investigación – 6ta Edición.

pero con frecuencia se ubican en el estudio vínculos entre tres, cuatro o más variables.

3.3 Metodología de la medición de la pobreza el área urbana del municipio de Padcaya

En América Latina las metodologías de mayor uso han sido el método de Línea de Pobreza (LP) o método indirecto y el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) o método directo.

Ambos métodos se aplicarán en la presente investigación para comprobar la hipótesis planteada. Además, se aplicará un método nuevo, el método de la Pobreza Subjetiva.

3.4 Método estadístico

En cuanto al uso y la aplicación viene siendo fundamental en el campo de la investigación y en la toma de decisiones.⁴² Es un método que permite la mejor comprensión del contexto, para así lograr la recolección, sistematización, presentación e interpretación de datos que se analizan en la investigación.

El método estadístico es el medio a través del cual se procede primeramente a la definición de objetivos, posteriormente a la recolección de la información pertinente, a la organización y clasificación de los datos, a la presentación de los datos y finalmente para la mejor interpretación de los mismos.

1) Población o Universo: Conjunto completo de individuos, objetos, o medidas los cuales poseen una característica común observable y que serán considerados en un estudio.

2) Muestra: Es un subconjunto o una porción de la población.

3) Unidad Primaria de Muestreo: una familia que reside en la ciudad de Padcaya.

4) Variable: Característica o fenómeno de una población o muestra que será estudiada, la cual puede tomar diferentes valores.

⁴² ESTADÍSTICA Y PROBABILIDADES / Universidad Católica de la Santísima Concepción / Pág. # 3

5) Datos: Números o medidas que han sido recopiladas como resultado de la observación.

6) Estadístico: Es una medida, un valor que se calcula para describir una característica a partir de una sola muestra.

7) parámetro: Es una característica cuantificable de una población.

Este método sigue un procedimiento lógico y coherente basándose en el empleo de los números para llegar a la comprobación de los hechos; en consecuencia, siguió las siguientes fases fundamentales:

Recopilación de los Información. - Mediante cuestionarios, entrevistas y observación directa.

Elaboración de Datos. - Revisión y tabulación de datos.

Presentación de los Datos. - Mediante cuadros, gráficos y tablas.

Análisis e Interpretación de los Datos.

3.4.1 Metodología de la recolección de información

Las técnicas y recolección de datos en un instrumento acerca de cómo se realizará para responder a los objetivos planteados

El método que usaremos en la presente investigación es la encuesta a las familias en el área urbana del municipio de Padcaya.

Las preguntas están formuladas de manera que responda a los intereses de la investigación, con variables que aportan a la determinación de la medición de la pobreza en el área urbana del municipio de Padcaya.

3.4.1.1 Objetivo de la encuesta

La encuesta es una técnica de recolección de información, datos que son de vital importancia para el investigador, conocer la situación socioeconómica, en cuanto a características específicas como el sexo, la edad, el estado civil, ingreso, actividad

laboral, educación, salud, vivienda, servicios básicos, etc.; la encuesta la realizamos en base a los objetivos y variables ya planteadas capítulos atrás.

La encuesta está dirigida a la población del Municipio Padcaya (área urbana) de la provincia Aniceto Arce. Se la realiza en base a parámetros y estimadores estadísticos, en el marco de una aplicación del *método de Muestro Aleatorio Simple (MAS)*.

3.4.2 Estimación de la fórmula de muestreo aleatorio simple (M.A.S.)

$$n_0 = \frac{(Z_{\epsilon/2})^2 * S^2}{\bar{Y}^2 * r^2} \quad ; \quad n = \frac{n_0}{\frac{n_0}{N} + 1}$$

Dónde: $1-\alpha$ = Nivel de confianza

r = Precisión del error

$\hat{y}$ = Media muestral

s^2 = Varianza muestral

n = Tamaño de muestra

N = Población

3.4.3 Determinación del tamaño de muestra

$$n_0 = \frac{(Z_{\epsilon/2})^2 * S^2}{\bar{Y}^2 * r^2} \quad n_0 = \frac{(1,645)^2 * (653,97)^2}{1598^2 * 0,075^2} = 80,57$$

$$n = \frac{n_0}{\frac{n_0}{N} + 1} \quad n = \frac{80,57}{\frac{80,57}{345} + 1} = 65,32 \sim 65 \text{ hogares}$$

El tamaño de muestra de la investigación se la determinó en base a una encuesta piloto considerando la variable ingreso (véase anexo N°1).

⁴³Ingreso = 1598 Bs./mes

Desvió estándar = 653,97 Bs.

Nivel de confianza = 90%

Precisión de error = 0,075

Tamaño de la población = 345 hogares⁴⁴

Determinando así el tamaño de muestra necesario para la investigación con un total de “65 HOGARES” del área urbana del municipio de Padcaya.

⁴³ Véase anexo N° 1

⁴⁴ PDM (Plan De Desarrollo Municipal Padcaya) 2015 - 2019

4 ANÁLISIS DE RESULTADOS

4.1 Breve descripción de Padcaya

4.1.1 Estado de situación del territorio

El Departamento de Tarija se ubica al extremo sur de Bolivia, el mismo consta de una superficie de 37.623 km²., la provincia Arce con 5.205 km² y el municipio de Padcaya consta de una superficie de 4.225 km². Lo que representa aproximadamente un 11% del territorio departamental.

CUADRO 3. UBICACIÓN ESPACIAL DEL MUNICIPIO

PROVINCIA	CAPITAL DE PROVINCIA	SUPERFICIE Km2	MUNICIPIOS	DISTRITOS		COMUNIDADES / BARRIOS
				N°	Nombres	
Aniceto Arce	Padcaya	5.205	Bermejo			
			Padcaya	13	Padcaya, Rosillas Cruce, Cañas, Camacho, El Carmen, La Merced, Orozas Centro, Tariquia, El Badén, Salado Naranjal, Valle Dorado, San Telmo, La Mamora	87

Fuente: PDM – PADCAYA 2015 – 2019

4.1.2 Límites territoriales

El municipio de Padcaya limita al Sur con el municipio de Bermejo y la República Argentina, al norte con el municipio de Uriondo; al Este con los municipios de Entre Ríos y Carapari y al Oeste con el municipio de Yunchara y la República Argentina. Constituyendo el 81% del territorio provincial.

4.1.3 Desarrollo cultural patrimonios, tradiciones y costumbres

El municipio de Padcaya ha desarrollado su cultura tradiciones y costumbres con bastante influencia de la Colonia que se refleja en su arquitectura religiosa de sus poblados, su artesanía, juegos tradicionales, su gastronomía, entre otros.

4.1.3.1 Arquitectura religiosa

Santuario de Chaguaya. - Patrimonio arquitectónico de Jerarquía III. Este templo fue construido en 1779.

La segunda iglesia fue construida en reemplazo de la primera capilla, en el lugar donde apareció la virgen; el inicio de la construcción fue en 1910 y terminada en 1917.

La actual iglesia está construida todo con bloques de piedra, es amplia, su construcción se inició en el año 1953 y concluyó 11 años después en 1964. La obra fue patrocinada por el Obispo Mons. Juan Nicolai, bajo la dirección de Ing. Rafael Camponovo.

Iglesia “La Merced”.- Iglesia de La Merced, ubicada en la carretera a Bermejo en la comunidad del mismo nombre, en la parte delantera se encuentra la cruz, en la que se cita: Recuerdo de la Primera Misión dada por los RRPP del Colegio de Tarija el Año de 1891, aunque no se sabe con exactitud cuál fue la fecha de construcción, existen versiones que data de finales del Siglo XVIII.

La Iglesia de Nuestra Señora de La Merced, construida según datos obtenidos en la publicación del Centro Eclesial de Documentación Franciscano, fue construida en el año 1886, su construcción es sencilla, ésta capilla se encuentra conformada por una nave pequeña, adosada a la misma se encuentra la sacristía y una torre adosada a la misma se encuentra la sacristía y una torre adosada a los pies de la nave, compuesta por dos cuerpos de base cuadrada.

4.1.3.2 Arquitectura de Padcaya

Padcaya se encuentra en el Valle Alto, el entorno de sus montañas lo convierten en un lugar muy ventilado, de clima fresco y de aire puro. Población importante por su historia en la participación en la Guerra de la Independencia y cercanía a la vecina República de la Argentina que hace de nexo entre ésta y Tarija.

Padcaya, el 8 de noviembre de 1894 fue declarada Provincia Arce del Departamento de Tarija, por Ley promulgada por el Presidente Mariano Baptista.

La población de Padcaya, se caracteriza por contar con construcciones de viviendas de tipo colonial, que aún se mantienen.

4.1.3.3 Artesanías

Curtiembre. - Esta actividad se realiza en la comunidad Cabildo, varias familias son las que realizan el proceso del cuero y apoyan a su economía con este trabajo.

Este producto es vendido en el departamento de Tarija en Bermejo, Yacuiba y Villa Montes; también se envía a otros departamentos como Potosí, Sucre, Oruro, Santa Cruz.

Tejidos y cestería. - En la comunidad de La Merced se realizan tejidos de ponchos, pullos, ergones, alforjas, fajas y costales confeccionados con lana de oveja y tintes naturales; también se elaboran diferentes tipos de canasta de caña de castilla.

4.1.3.4 Gastronomía

Comida. - Los platos típicos en la zona son los que se detallan a continuación:

Sanco, Asado de chanco, Tamales de maíz, Arvejada, El K'alpiu, El Puchero casero.

Repostería y postres. - El Municipio de Padcaya es reconocido por la elaboración de diferentes tipos de masas, especialmente la empanada blanqueada, contando también con las tablitas de leche, empanadas de queso, las chirriadas, postre de cayote, postre de cuajadilla, postre de anchi, etc.

Bebidas. - Entre las bebidas del lugar podemos citar la chicha de maíz, chicha de uva, chicha de maní, aloja de maní.

4.1.4 Componentes socioeconómicos

4.1.4.1 Población del municipio

La jurisdicción territorial del Municipio de Padcaya políticamente tenía hasta el año 2.000 12 cantones con reconocimiento legal, 81 comunidades rurales y las Juntas vecinales de Padcaya. Posteriormente, con la vigencia de la Ley 1551 de Participación Popular, se procede a la distritación del Municipio, constituyéndose 13 unidades que tienen carácter legal a través de la Promulgación de la Ordenanza Municipal N° 18/2000. En el año 1992, según Censo Nacional de Población y Vivienda se registró una población de 17.341 habitantes, con una densidad de 4,1 habitantes por Km². Según el censo del año 2001, la población alcanzó a 19.260 habitantes, con una densidad poblacional de 4,4 habitantes por Km² y una tasa de crecimiento anual de 1,13. Finalmente la información entregada por el último censo realizado (año 2012), el municipio de Padcaya tendría una población de 18.681, lo que representó una tasa anual de crecimiento intercensal 2001-2012 (%) de -0,3, presentándose una densidad de 4,3 por Km².

CUADRO 4. POBLACIÓN SEGÚN CENSOS REALIZADOS

	1992	2001	2012
POBLACIÓN	17.341	19.260	18.681
DENSIDAD	4,1	4,4	4,3

FUENTE: PDM - PADCAYA 2015 – 2019

4.1.4.2 Población del área de influencia

En la zona de influencia del estudio, y como se señala en el cuadro siguiente, existe en promedio de 4 miembros en una familia. Presentándose hogares de dos miembros como mínimo y en algunos casos familias numerosas de hasta 7 miembros.

CUADRO 5. NÚMERO DE MIEMBROS DEL HOGAR

	MÍNIMO	MÁXIMO	MEDIA	MODA	HOGARES
NÚMERO DE MIEMBROS DEL	2	7	4	4	345

HOGAR					
--------------	--	--	--	--	--

Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019

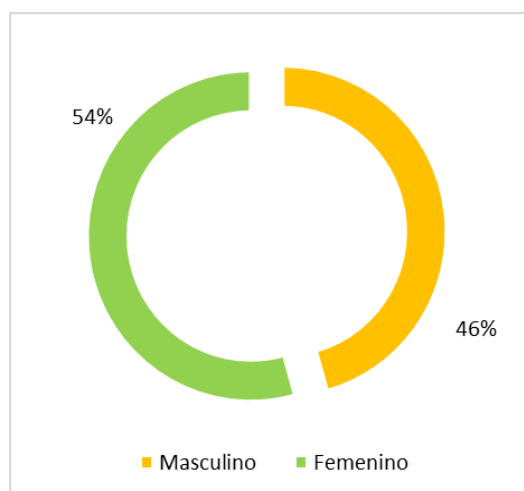
Elaboración: Propia

Sin embargo, existen familias integradas por miembros frecuentes y/o repetitivos (moda), de cuatro personas.

4.1.4.3 Sexo

La población en estudio, tiene una mayor participación de mujeres en el tema de la equidad de género.

GRÁFICO 1. SEXO



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019

Elaboración: Propia

De acuerdo al gráfico circular, el 54% de la población en estudio, son de sexo femenino y el restante 46%, son del sexo masculino.

Sin embargo, personalizando las variables entre relación de parentesco y sexo, se encuentra que el peso del género femenino está en las hijas (45%), que a diferencia de los hijos (43%).

CUADRO 6. EQUIDAD DE GÉNERO Y LA RELACIÓN DE PARENTESCO

		SEXO	
		MASCULINO	FEMENINO
Relación de parentesco del jefe del hogar	Jefe o jefa del hogar	46%	4%
	Esposa/o	0%	41%

	Hijo/a	43%	45%
	Yerno o nuera	0%	2%
	Padres	1%	0%
	Nieto/a	1%	4%
	Otro pariente	3%	1%
	hermano (a)	7%	1%
Total		100%	100%

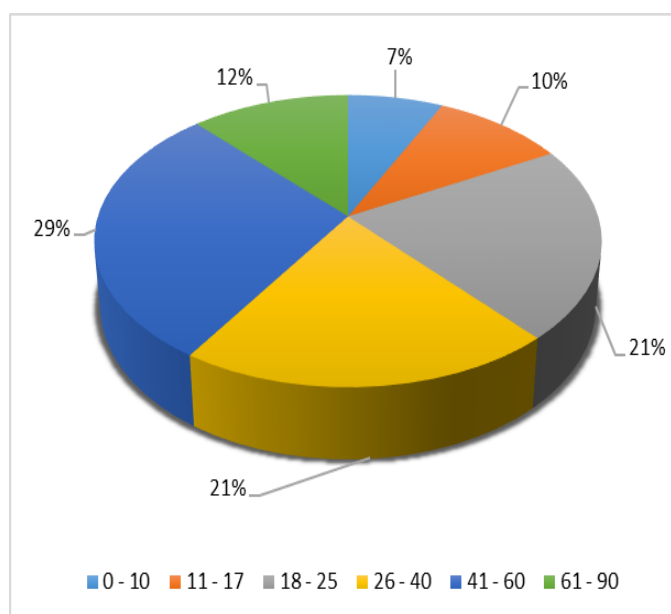
Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

4.1.4.4 Edad

La distribución de las edades en la población, tienen más representatividad en edades que comprenden de 41 a 60 años con un porcentaje del 29%. Seguido de la población adulta de 26 a 40 años con un 21% y en igual porcentaje de jóvenes de 18 a 25 años.

GRÁFICO 2. POBLACIÓN DISTRIBUIDA SEGÚN EDAD



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

Porcentajes menores de 12%, 10% y 7% representa a poblaciones de la tercera edad, adolescentes y niños, respectivamente.

4.1.4.5 Migración y emigración

En el Municipio de Padcaya, existe un alto porcentaje de emigración, pues se pudo observar viviendas abandonadas, de familias que emigraron a la República Argentina definitivamente y solo vienen de vacaciones por unos días, fijando su residencia legal en Argentina.

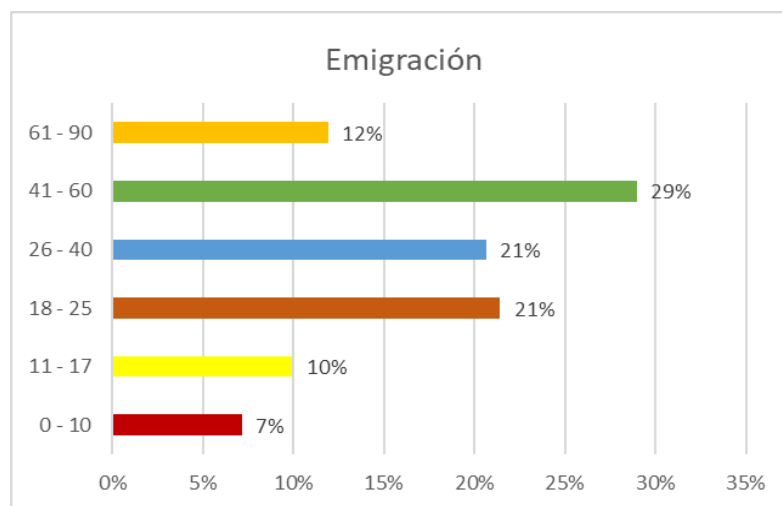
Otro caso de emigración se observa en personas que salen de sus comunidades para buscar un mejor nivel de ingresos, tal es el caso de que los varones van a trabajar temporalmente a la zafra de Bermejo y la Argentina, también a Santa Cruz, mujeres jóvenes que migran a las ciudades en busca de trabajo, de empleadas domésticas, niñeras, etc. también podemos nombrar a los jóvenes que tienen posibilidades de seguir estudios superiores o técnicos y se trasladan a la ciudad donde existen centros de educación superior..

Cabe mencionar que los entrevistados, indicaron que la mayoría de los pobladores del municipio de Padcaya, tienen como destinos más frecuentes a la localidad de Bermejo, la Ciudad de Tarija, Santa Cruz y República Argentina, siendo estos lugares de mayor oportunidad que en su lugar natal.

La emigración de los pobladores de Padcaya, según gráfico de abajo, se muestra que el 29% los jefes de hogar del municipio toman la decisión de dejar su lugar de residencia para establecerse en otra región, departamento o país, esto se debe generalmente por causas económicas y/o sociales.

En igual porcentaje con un 21% están jóvenes de 18 a 25 años y adultos 26 a 40 que dejan su lugar ya sea por trabajo, familia, estudios o salud.

GRÁFICO 3. POBLACIÓN EMIGRANTE SEGÚN EDADES



Fuente: INE - CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2012

En el cuadro siguiente se describe la emigración de las familias según el destino y motivo, aquellas personas que se ausentan de sus hogares, el 92% emigran al interior del departamento (Bermejo y Tarija) por razones de estudios principalmente, seguido del motivo laboral.

Realizan las familias, viajes frecuentes a nivel nacional, por razones laborales el 5% a Santa Cruz, por ultimo existe una emigración del 4% al extranjero (Argentina) principalmente por razones de trabajo y familiares.

CUADRO 7. EMIGRACIÓN DE LAS FAMILIAS

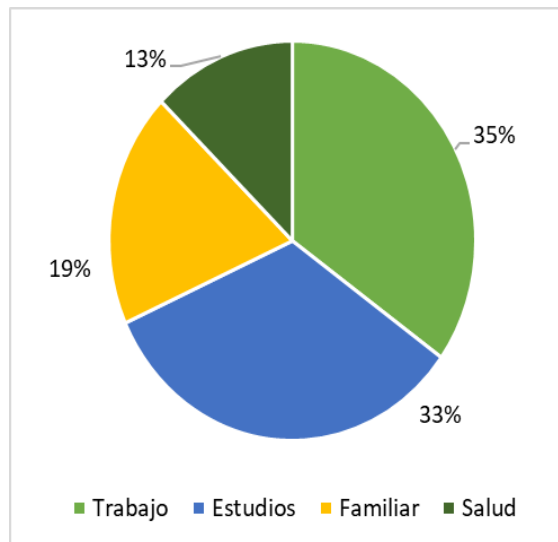
		MOTIVO DE MIGRACIÓN			
		Trabajo	Estudios	Familiar	Salud
DESTINO DE MIGRACIÓN	Departamental	29%	33%	17%	13%
	Nacional	5%	0%	0%	0%
	Extranjero	2%	0%	2%	0%

Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

El grafico siguiente indica que en un 35% la población abandona su residencia por motivos laborales; seguido de un 33% que lo hace por estudios, con un 19% se observa que las familias abandonan la ciudad por motivos familiares y un 13% de la población lo hacen por salud.

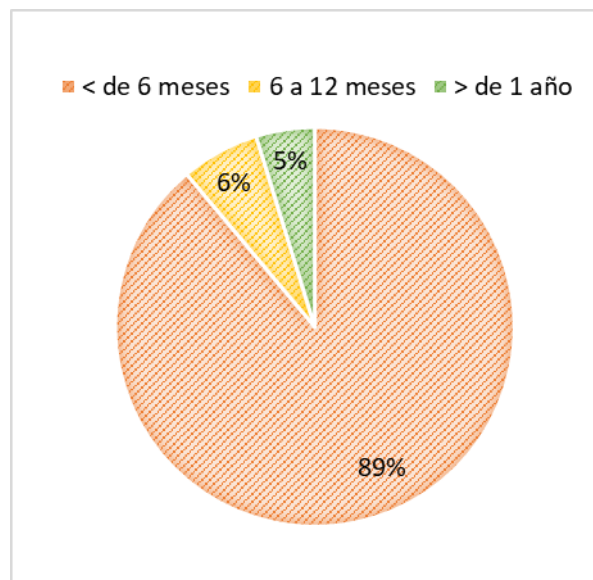
GRÁFICO 4. MOTIVO DE LA MIGRACIÓN



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

También se observa que el periodo que abandona su residencia es mayor porcentaje con un 89% donde permanecen fuera solo por menos de 6 meses; lo q indican que van y vuelven teniendo su residencia oficial en Padcaya. También en menor proporción se observa que 6% de la población se va de 6 a 12 meses, y un poco menos con 5% las personas se van de Padcaya por más de un año.

GRÁFICO 5. TIEMPO DE AUSENCIA



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

4.2 Necesidades básicas insatisfechas (NBI)

4.2.1 Componentes del NBI

4.2.1.1 Vivienda

El principal aspecto que involucran al tema de la vivienda, es de tener satisfecho un derecho universal de toda persona. Es decir; tener una vivienda implica un valor de satisfacción propia, garantía para el crecimiento y desarrollo de una familia, estabilidad económica y otros factores sociales y culturales de cualquier persona.

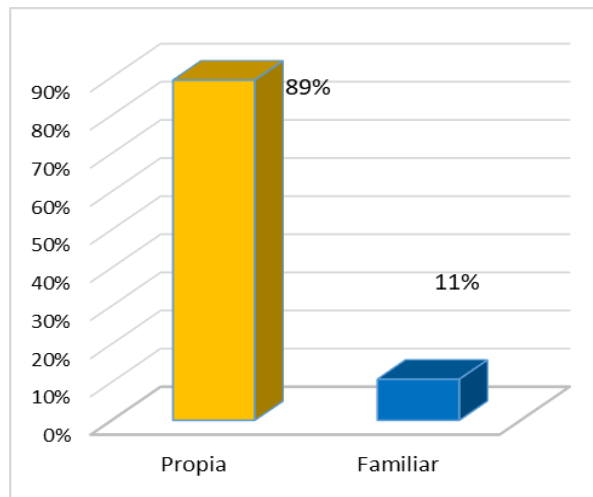
4.2.1.1.1 Materiales de construcción de la vivienda

Sin embargo, en la ciencia económica, la vivienda toma mayor relevancia, porque se la considera como una forma de medir la pobreza. Una casa de material, tanto en paredes, piso y techo, se distancia de la pobreza al comparar una vivienda construida de adobe sin revoque, de techo vulnerable y de piso de tierra.

La norma en Bolivia que juzga si un hogar tiene satisfecho una necesidad de vivienda, establece que mínimamente debe ser: paredes de adobe con revoque, en paredes internas, techo de calamina y piso de cemento. (INE, Metodología de Cálculo NBI).

Pero antes de pasar a describir las características de las viviendas de los habitantes del municipio de Padcaya, es necesario conocer el régimen de propiedad de las mismas. Si estas son en calidad de alquiler, anticrético, cedida por servicios, propia o familiar (esta última se refiere si en la vivienda es de propiedad de los hijos, de algún hermano o pariente del jefe de hogar o en algún caso en que habiten hasta tres generaciones).

GRÁFICO 6. RÉGIMEN DE LA VIVIENDA



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

En el gráfico anterior, se observa que la gran mayoría de las familias, las tenencias de sus viviendas son propias, representado por el 89%. En cambio, el 11% restante, sus viviendas están ocupados familiarmente.

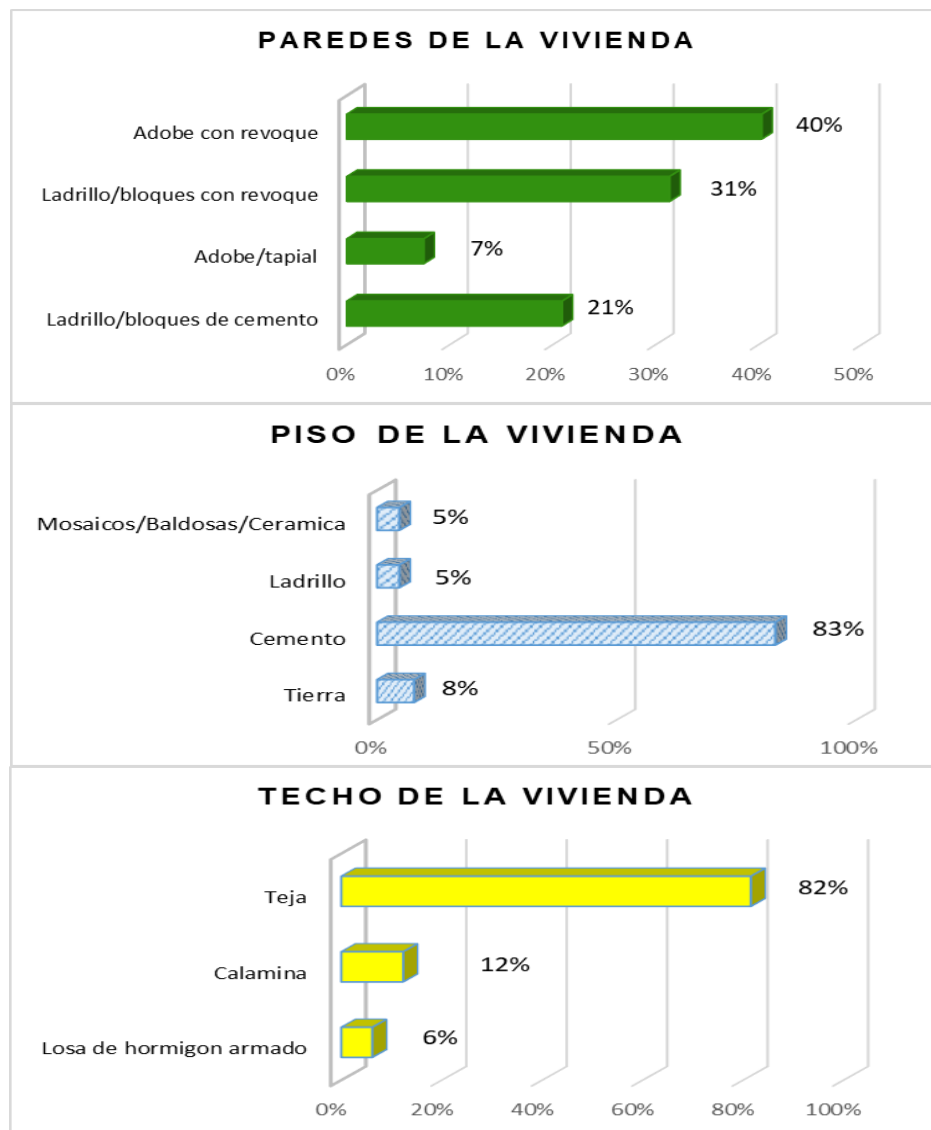
Como se hizo mención en líneas más arriba, las características de las viviendas se presentan en los siguientes gráficos de abajo.

En el primer gráfico, se presenta los materiales empleados en las paredes de las viviendas.

Es evidente la presencia del adobe con revoque en la construcción de sus paredes con un 40%, así mismo es evidente en menor porcentaje 31% declararon que sus paredes son de ladrillo con revoque, un porcentaje de 21% declara tener paredes de ladrillo sin revoque y en menor porcentaje igual del 7% tiene paredes de adobe sin revoque.

En el gráfico del centro, se tiene a los materiales empleados en los pisos de las viviendas, el 83% del piso de las viviendas son de cemento. De este modo, es evidente el porcentaje de viviendas de piso aceptable y/o adecuado.

GRÁFICO 7. MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN DE LA VIVIENDA



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

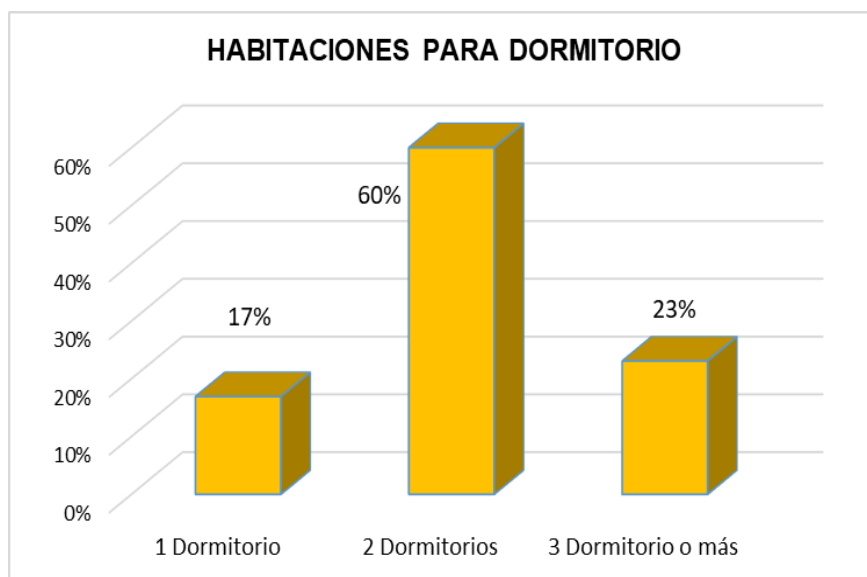
Por último, se observa los materiales de construcción en los techos de las viviendas, distribuidas porcentualmente de la siguiente manera: una mayoría el 82% de los techos de las casas son de teja. En cambio, el 12% tienen en la vivienda techos de calamina. Casas con exclusivo uso de losa de hormigón armado es del 6%.

De esta manera se observa que, en gran mayoría de las viviendas, tienen cumplida las condiciones mínimas respecto a los materiales de construcción.

4.2.1.1.2 Disponibilidad de espacios de la vivienda

De igual manera la norma mínima del componente de vivienda incluye los espacios aceptables necesarios para una familia, espacios para una habitación como cocina, dos dormitorios, una habitación multiuso y un sanitario. A continuación, se presenta los componentes citados, gráficamente.

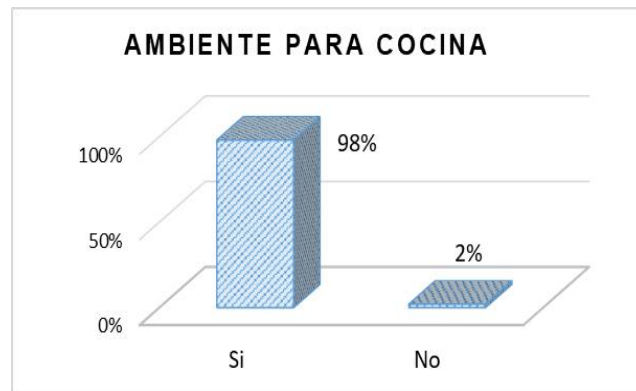
GRÁFICO 8.



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

Ambientes para el descanso, un representativo 60% de las viviendas tienen dos dormitorios y entre tres a más el 23%, con por lo menos una habitación destinada para el dormitorio es de un 17%.

GRÁFICO 9. COMPONENTES DE LA VIVIENDA

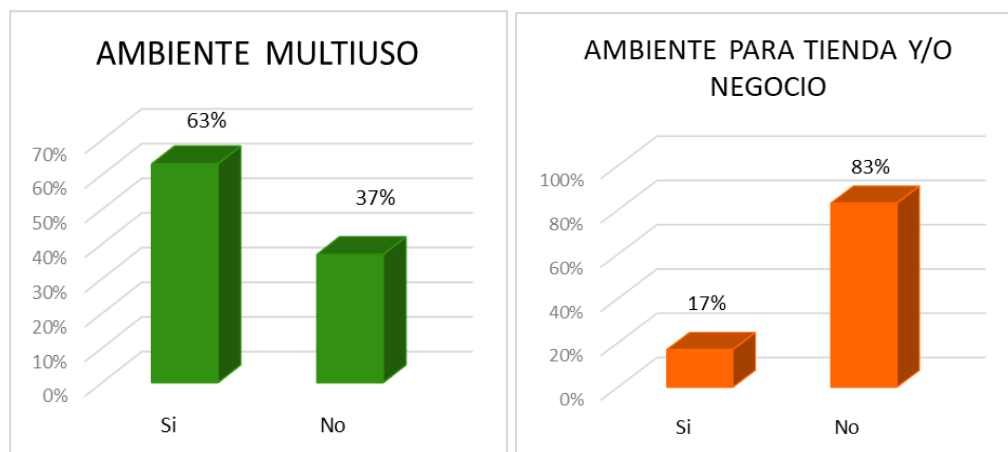


Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

Los resultados señalan, que el 98% de los hogares tienen un ambiente para uso de cocina y solo 2% no cuentan con una habitación destinada solo para la cocina.

Con respecto a tener una habitación multiuso el 63% contestaron sí (referido a tener una pieza para guardar o almacenar herramientas u otras cosas).

GRÁFICO 10.



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

Así mismo, consultados si cuentan con una tienda para alguna actividad de venta, las familias respondieron afirmativamente solo el 17%.

Se concluye entonces que las familias en estudio, tienen viviendas con disponibilidad de ambientes suficientes.

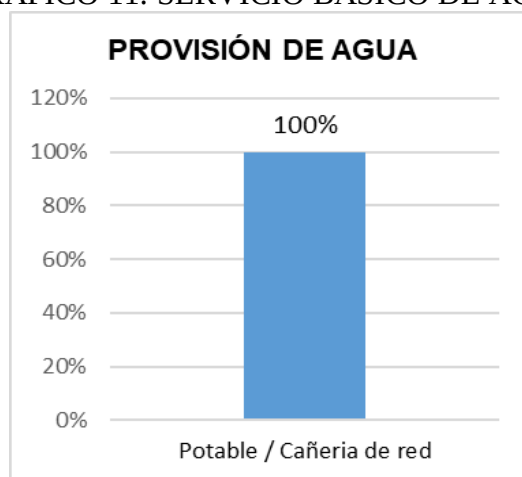
4.2.1.2 Servicio e insumos básicos

4.2.1.2.1 Agua potable

Entre los servicios básicos existentes en el municipio de Padcaya, es esencial conocer la disponibilidad del líquido elemento. Al respecto se consultó a las familias ¿de dónde se abastece de agua, para su consumo familiar? las respuestas que se recogieron se presentan en el siguiente gráfico de barras.

La gráfica de barras señala que las familias se abastecen de agua en un 100% por cañería de red.

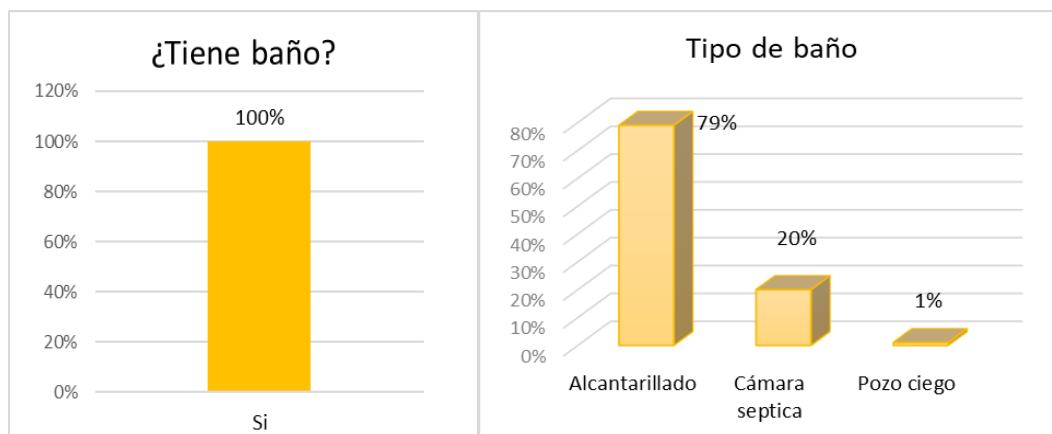
GRÁFICO 11. SERVICIO BÁSICO DE AGUA



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

4.2.1.2.2 Alcantarillado

GRÁFICO 12. TENENCIA Y TIPO DE BAÑO



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

Parte de los servicios básicos para una familia, es indispensable, o quizá de gran necesidad la disponibilidad del servicio sanitario. Para ello se consultó a los entrevistados; si en su vivienda disponen de un baño. Las familias del municipio de Padcaya respondieron afirmativamente en 100%.

Se observa en la figura de la derecha, el tipo de baño que tienen como uso las familias siendo un 79% de los entrevistados quienes respondieron que sus letrinas son del tipo alcantarillado, un 20% cámara séptica y solo un 1% pozo ciego.

4.2.1.2.3 Electricidad

GRÁFICO 13. SERVICIO BÁSICO DE ILUMINACIÓN



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

Con respecto a qué tipo de iluminación disponen los hogares se pudo identificar, según encuestas, que el 100% de la población del municipio de Padcaya que reside en viviendas particulares cuentan con energía eléctrica.

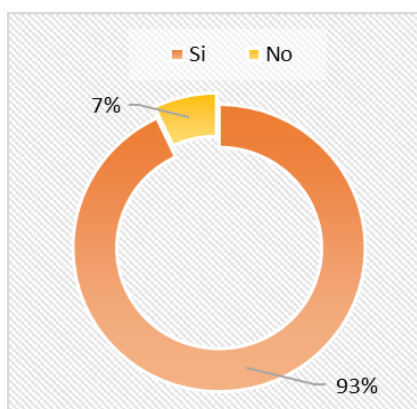
4.2.1.3 Educación

4.2.1.3.1 Alfabetización

Entendiendo que la educación es la única forma de alcanzar el desarrollo en nuestro país, consultados respecto a si “Sabe leer y escribir” las familias respondieron afirmativamente, en un 93%. En el gráfico se observa que un valor del 7% no tuvo acceso a la educación.

En el trabajo de campo se observó que quienes todavía son analfabetos, son principalmente las personas que pasaron los 50 años.

GRÁFICO 14. ALFABETIZACIÓN



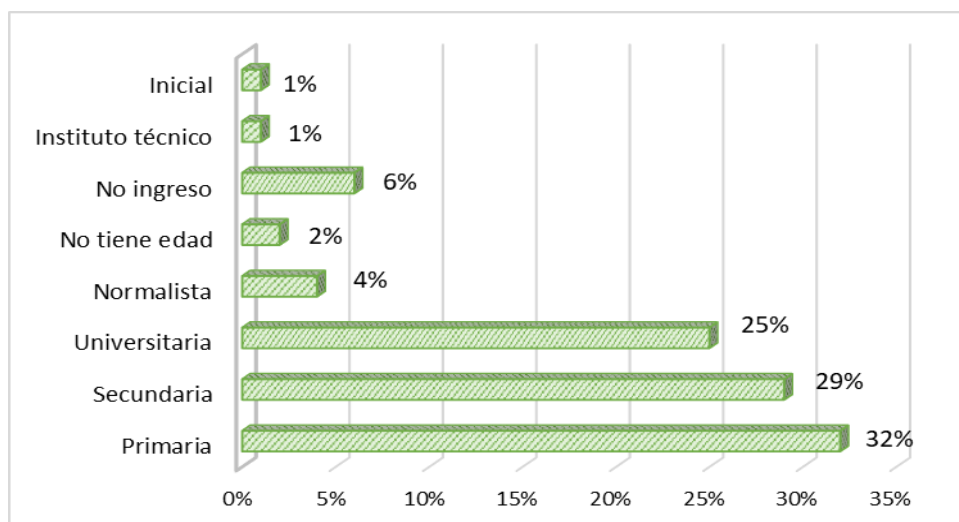
Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

4.2.1.3.2 Asistencia escolar

El grado de instrucción, el cual alcanzaron las familias, se presenta en el siguiente gráfico de barras.

GRÁFICO 15. GRADO DE INSTRUCCIÓN Y/O FORMACIÓN



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

Quienes tuvieron la oportunidad de ingresar a una educación, aprobar el ciclo básico o algún curso del nivel primario, es el 32% de la población. Cursaron el nivel secundario o aprobaron algún curso del nivel secundario, el 29%, y de aquellas personas que tuvieron la posibilidad de ingresar a la universidad pública, tienen un porcentaje 25%. No tienen todavía la edad para el ingreso del primer curso básico, el

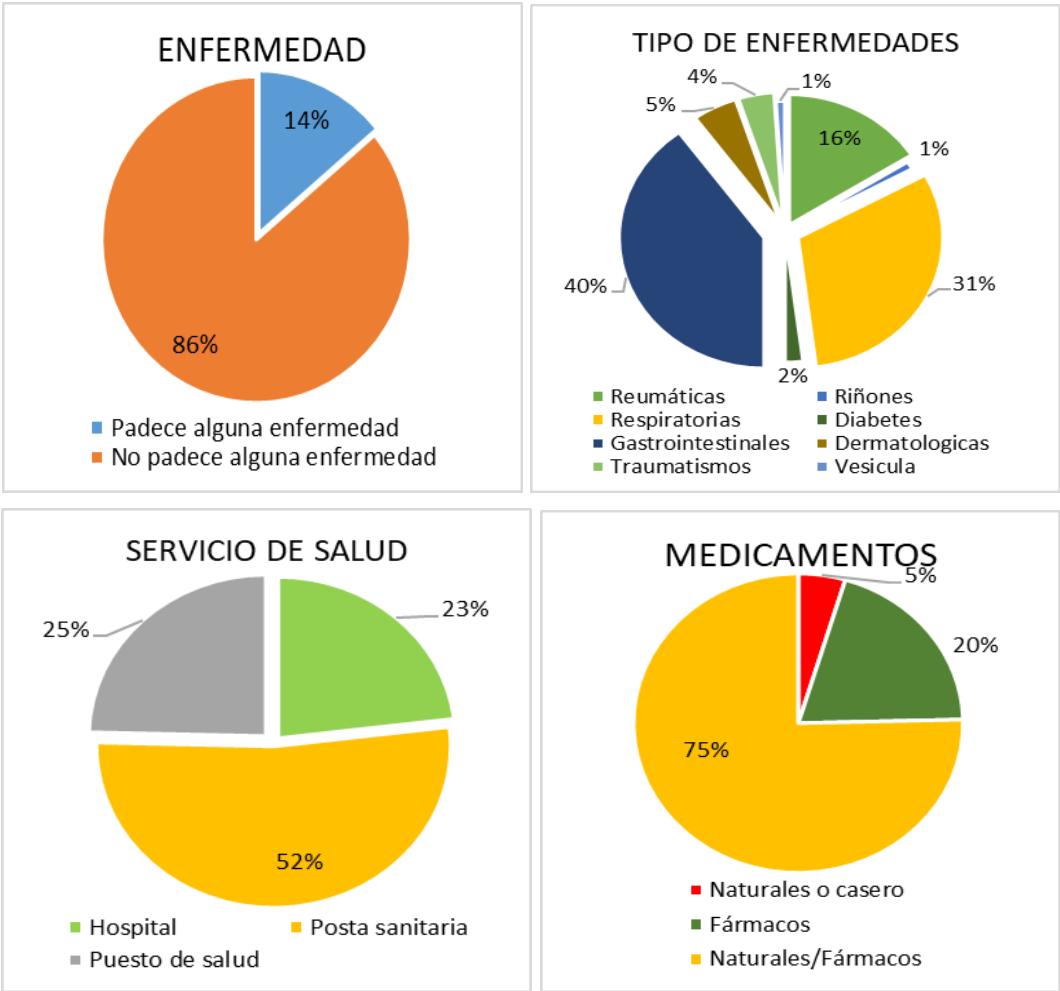
2%. Y aquellas personas que no tuvieron acceso a una educación, tienen un porcentaje del 6%.

Así mismo solo un 5% de la población en estudio, tienen una formación técnica y/o normalista.

4.2.1.4 Salud

En el ámbito del sector salud, y de acuerdo a las gráficas que se presentan a continuación, se puede conocer el acceso a la salud que dispone la población.

GRÁFICO 16. SERVICIO DE SALUD



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

Por ejemplo; padecimientos de alguna enfermedad en algunos de los miembros de la familia es el 14%, frente a un 86% de aquellas personas que no presentaron ninguna

enfermedad. Las enfermedades más habituales que se manifestaron en los últimos tres meses, fueron principalmente las gastrointestinales, con un porcentaje del 40%. Seguido de las respiratorias con un 31%, el reumatismo con menor porcentaje 16%.

Los gráficos de la parte inferior muestran, los medicamentos que utilizan para sus tratamientos y al centro de salud donde acuden.

Con respecto al tipo de medicamentos que utilizan en el municipio, los productos de la industria farmacéutica son de consumo, en un 20%. El 5% de la población respondió consumir remedios naturales. Y la gran mayoría hace uso de ambos tipos de medicamento 75%.

Respecto al servicio de salud donde acuden para una atención médica, el 52% de ellos acuden a una posta sanitaria y solo un 23% acude a un hospital; representado en el gráfico de la derecha.

4.2.2 Estratos de pobreza

Los dos primeros estratos (Necesidades básicas satisfechas y Umbral de pobreza) que va desde -1 hasta 0,1 corresponden a los no pobres. Los estratos de Pobreza moderada (0,1 – 0,4), Indigencia (0,4 – 0,7) y Marginalidad (0,7 – 1) agrupan a la población pobre.

CUADRO 8.

CONDICIÓN O ESTRATO DE POBREZA	RECORRIDO NBI		
NECESIDADES BÁSICAS SATISFECHAS	-1	$\leq \text{NBI} <$	-0,1
Umbral de Pobreza	-0,1	$\leq \text{NBI} \leq$	0,1
Pobreza Moderada	0,1	$< \text{NBI} \leq$	0,4
INDIGENCIA	0,4	$< \text{NBI} \leq$	0,7
Marginalidad	0,7	$< \text{NBI} \leq$	1

Fuente: INE

El cuadro anterior muestra los parámetros establecidos por el Instituto nacional de estadística.

4.2.2.1 Resultados del NBI

Según los cálculos realizados se obtuvo el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (Véase anexo N° 4) donde se encuentra la forma de cálculo del cuadro N°9, que describe el cálculo de los distintos NBI.

CUADRO 9. ÍNDICE DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS

N° De Hogares	NBI (V) Vivienda	NBI (SB) Servicios Básicos	NBI (ED) Educación	NBI (S) Salud	NBI
1	0,19	2,50	-23,33	-42,33	-15,74
2	0,35	3,00	-17,55	-31,50	-11,42
3	0,33	3,00	-17,65	-31,50	-11,46
4	-0,09	3,00	-35,09	-64,00	-24,05
5	-0,10	3,00	-23,39	-42,33	-15,71
6	-0,17	3,00	-36,09	-64,00	-24,32
7	-0,14	3,00	-14,04	-25,07	-9,06
8	-0,16	3,00	-17,55	-31,50	-11,55
9	-0,27	3,00	-23,39	-42,33	-15,75
10	0,25	3,00	-14,04	-25,00	-8,95
11	0,12	2,50	-17,55	-31,50	-11,61
12	0,17	3,00	-14,04	-25,00	-8,97
13	-0,02	3,00	-35,09	-64,00	-24,03
14	-0,10	3,00	-14,04	-25,90	-9,26
15	0,11	2,50	-35,09	-64,00	-24,12
16	0,15	2,50	-23,39	-42,33	-15,77
17	0,15	3,00	-23,39	-42,33	-15,65
18	0,01	3,00	-10,03	-17,57	-6,15
19	-0,01	3,00	-17,55	-31,50	-11,51
20	-0,07	3,00	-17,55	-31,50	-11,53
21	0,02	2,50	-23,39	-42,33	-15,80
22	0,13	3,00	-35,09	-64,00	-23,99
23	0,05	2,50	-17,55	-31,50	-11,62
24	0,22	3,00	-23,39	-42,33	-15,63
25	0,21	2,50	-11,70	-20,67	-7,41
26	0,00	3,00	-17,55	-31,50	-11,51
27	0,19	3,00	-35,09	-64,00	-23,97
28	0,01	3,00	-10,03	-17,57	-6,15
29	0,31	3,00	-23,39	-42,33	-15,61

30	-0,12	3,00	-17,55	-31,56	-11,56
31	-0,10	3,00	-17,52	-31,50	-11,53
32	-0,30	3,00	-23,39	-42,33	-15,76
33	-0,17	3,00	-35,09	-64,00	-24,07
34	-0,10	3,00	-14,04	-25,00	-9,04
35	-0,07	3,00	-10,03	-17,57	-6,17
36	-0,09	3,00	-35,09	-64,00	-24,05
37	-0,05	3,00	-23,39	-42,33	-15,70
38	-0,03	3,00	-17,55	-31,50	-11,52
39	-0,16	3,00	-14,04	-25,00	-9,05
40	-0,04	3,00	-11,70	-20,67	-7,35
41	-0,12	3,00	-17,55	-31,50	-11,54
42	-0,17	3,00	-35,09	-64,00	-24,07
43	0,15	3,00	-23,39	-42,33	-15,65
44	-0,16	3,00	-17,55	-31,50	-11,55
45	-0,04	3,00	-11,70	-20,67	-7,35
46	0,06	3,00	-23,39	-42,33	-15,67
47	-0,12	3,00	-17,55	-31,50	-11,54
48	0,52	2,50	-17,55	-31,50	-11,51
49	0,04	3,00	-11,70	-20,67	-7,33
50	0,17	3,00	-14,04	-25,00	-8,97
51	0,16	3,00	-17,55	-31,50	-11,47
52	0,24	3,00	-17,65	-31,50	-11,48
53	0,16	3,00	-17,55	-31,50	-11,47
54	-0,10	3,00	-14,04	-25,00	-9,04
55	0,05	3,00	-17,45	-31,50	-11,47
56	0,33	3,00	-17,56	-31,50	-11,43
57	0,12	3,00	-17,55	-31,50	-11,48
58	-0,17	2,50	-35,09	-64,00	-24,19
59	-0,14	2,38	-14,04	-25,00	-9,20
60	-0,16	3,00	-17,55	-31,50	-11,55
61	-0,27	3,00	-23,39	-42,33	-15,75
62	0,25	3,00	-14,04	-25,00	-8,95
63	0,12	3,00	-17,55	-31,50	-11,48
64	-0,02	3,00	-35,09	-64,00	-24,03
65	-0,10	3,00	-14,04	-25,00	-9,04

Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

Se puede observar que por el método directo (NBI); tomando en cuenta los parámetros establecidos del cuadro N° 8, que se obtiene del INE. No existe pobreza en el área urbana del municipio de Padcaya. Teniendo satisfechas sus necesidades de vivienda; servicios básicos; educación y salud. Como se ve en el cuadro anterior, donde todos los hogares muestran cifras negativas en el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, indicando necesidades básicas satisfechas. Por la condición de pobreza que establece el INE.

Se debe comprender que la pobreza es un tema amplio y muy complejo, el NBI se aproxima a la pobreza solo a través de una de sus dimensiones; necesidad o carencia. Los análisis de pobreza que se realiza a través del NBI está compuesto de variables como: materiales de la vivienda, educación, espacio en las viviendas, servicios básicos, que son modificados en el transcurso del tiempo, por lo tanto, refleja una pobreza de tipo estructural.

4.3 Línea de la pobreza estimada para la ciudad de padcaya (área urbana)

En América Latina las metodologías de mayor uso han sido el método de Línea de Pobreza (LP) o método indirecto.

Este método, al considerar la variable ingreso o gasto de consumo, identifica la capacidad económica o la insuficiencia de recursos monetarios de los hogares para satisfacer sus necesidades básicas. De esta manera, la estimación de la incidencia de pobreza resulta parcial (Boltvinik, 1990).⁴⁵

La línea de la pobreza se calcula anualmente por el INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (véase anexo N° 2).

El ultimo cálculo de la Línea de la Pobreza se lo realizó el 2017 por lo que se estimó la nueva Línea de la Pobreza para el 2018 y tomarlo como referencia (véase anexo 2).

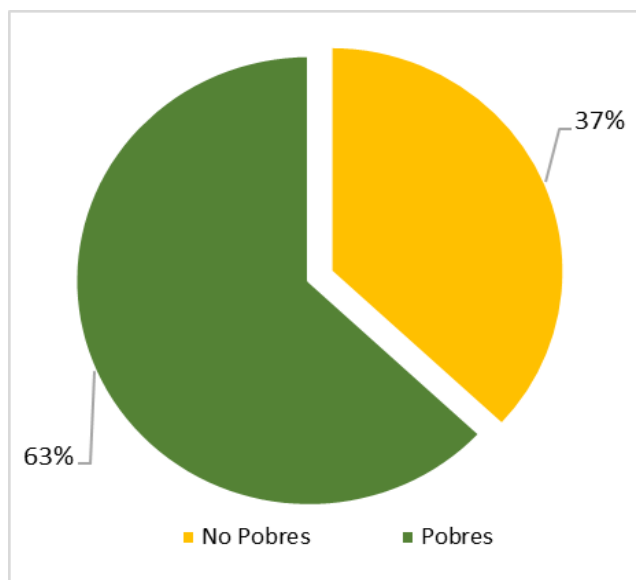
⁴⁵ ESTIMACIÓN DE LA POBREZA URBANA EN BOLIVIA Rodney Pereira y Tito Armando Velasco

4.3.1 Resultados de la Línea de la Pobreza.

Para el municipio de Padcaya, el cálculo realizado, para la medición de la pobreza, por el método indirecto, es de 923,97 Bs/mes para la Línea de la Pobreza Moderada y de 465,99 Bs./Mes, para la Línea de la Pobreza Extrema. (véase anexo N° 2)

Considerando solamente la LP absoluta (923,97 Bs./mes), el 63% de la población del área urbana Padcaya se encuentra en condiciones de pobreza, mientras que el restante 37% de la población tiene un gasto mayor al nivel de la pobreza. (Observar cuadro N°2; del anexo 2) lo que quiere decir que 41 de 65 personas entrevistadas no pueden acceder al pago de la canasta básica alimenticia; mientras que 24 si pueden acceder a una canasta básica alimenticia según cálculos de la Línea de la Pobreza.

GRÁFICO 17. LÍNEA DE LA POBREZA

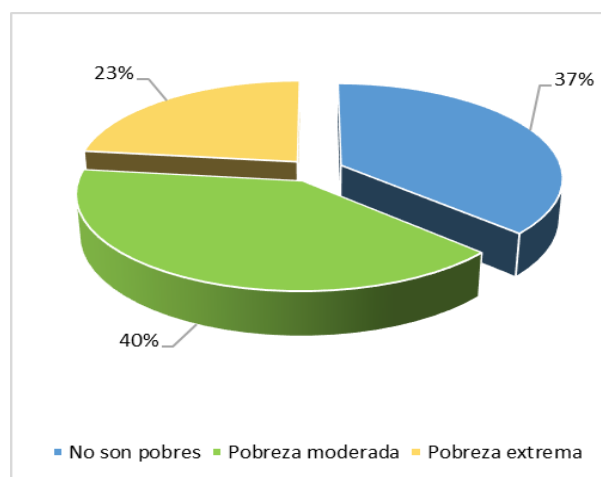


Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

En el gráfico a continuación se observa la diferencia de pobreza en; pobreza moderada y pobreza extrema para el área urbana de Padcaya.

El 40% de la población se encuentra dentro de la pobreza moderada, mientras que el 23% se encuentra en pobreza extrema y tan solo un 37% son capaces de cubrir la canasta básica alimentaria (CBA).

GRÁFICO 18. POBREZA EXTREMA Y POBREZA MODERADA



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

4.3.2 Línea de la pobreza relativa

La medición de la pobreza en términos absolutos es la más corriente en los países en vías de desarrollo y en Latinoamérica.

Cualquier conceptualización rigurosa de la determinación social de la necesidad disuelve la idea de “necesidad absoluta” y una relatividad total se aplica al tiempo y al lugar. Las necesidades de la vida no son constantes. Están siendo continuamente adaptadas e incrementadas en la medida que ocurren los cambios en una sociedad y en sus productos (Peter Townsend).

Hay un núcleo irreductible de privación absoluta en nuestra idea de pobreza que traduce los informes sobre el hambre, la desnutrición y el sufrimiento visibles en un diagnóstico de pobreza, sin tener que conocer antes la situación relativa. Por tanto, el enfoque de la privación relativa es complementario y no sustituto del análisis de la pobreza en términos de desposeimiento absoluto.⁴⁶

La diferencia entre “absoluto y relativo” es que el primero sostiene que las necesidades o al menos una parte de ellas es independiente de la riqueza de los demás, y no satisfacerlas revela una condición de pobreza en cualquier contexto; el

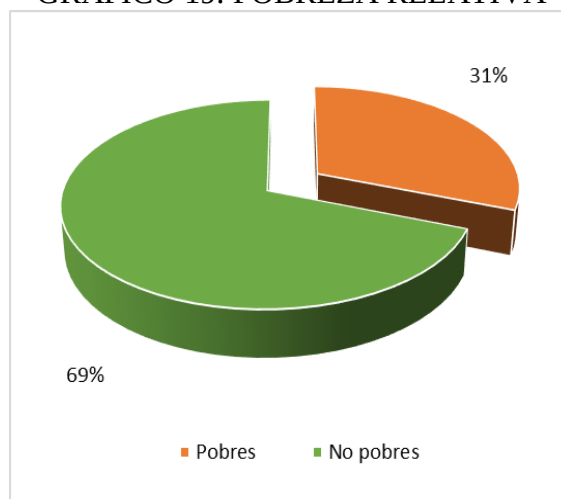
⁴⁶ LOS ROSTROS DE LA POBREZA – EL DEBATE –TOMO III / Luis Rigoberto Gallardo Gomez, Joaquin Osorio Goicoechea

segundo plantea que las necesidades surgen a partir de la comparación con los demás, y la condición de pobreza depende del nivel general de riqueza.

El sustento para el enfoque relativo radica en que las personas tenderían a percibir su propio bienestar en función del bienestar de los demás. Una persona con un nivel de ingresos determinados puede no sentirse pobre si vive en una sociedad de recursos limitados, pero si vive en una sociedad opulenta, sus ingresos pueden ser insuficientes para permitir que se integre en forma adecuada. A medida que aumenta la riqueza de una sociedad, los estándares sociales son más altos y las restricciones legales más exigentes y para cumplirlos se requiere de recursos cada vez mayores. Por lo tanto, según este criterio, la pobreza de una persona dependería de cuanto tenga su grupo social de referencia y no tener tanto como él implica indica una condición de “privación relativa”. (Feres y Mancero, 2001).

El concepto de pobreza relativa está relacionado a una sociedad o entorno geográfico concreto y relacionado con la noción de desigualdad, clasifica a la población analizada en dos grupos los más desfavorecidos, a los que denomina pobres, y el resto de la población.⁴⁷

GRÁFICO 19. POBREZA RELATIVA



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

⁴⁷ Servicio Integrado de Consultoría Tarija S.R.L. (SIC) UAJMS/La Pobreza en la ciudad de Tarija 2008

se estimó la Línea de la Pobreza Relativa en 498,3 Bs./mes por persona y la Línea de la Pobreza Extrema Relativa en 188,75 Bs./mes por persona (véase cuadro N°3; anexo N° 3). De acuerdo a estas líneas de pobreza, el gráfico anterior presenta la pobreza con bajo ímpetu.

Con un 69% se encuentran los NO POBRES de la población, siendo mayor al calculado anteriormente en la Línea de la Pobreza y también disminuyó los pobres a un 31% y NO EXISTIENDO la EXTREMA POBREZA. (véase anexo N°3)

Es importante la consideración de ambas mediciones ABSOLUTA Y RELATIVA, para una mejor comprensión del entorno de las familias.

4.4 Método subjetivo

El análisis de la pobreza según la percepción que tienen las personas, ha sido extensamente estudiado en diferentes disciplinas como la psicología y la sociología. Sin embargo, es relativamente nuevo en economía.

El método subjetivo atiende a la definición de pobreza “*sentir que no se tiene suficiente para sobrevivir*”. Este método se convierte en una opción para medir la pobreza en razón al descontento de la población respecto a indicadores objetivos, debido a que sienten que sus situaciones no están correctamente reflejadas.

Escuchar y aprender de la propia fuente, cuál es su realidad y cómo la califica dentro de su propio entendimiento, es muy importante al momento de diseñar políticas sociales; esto, en el entendido que el Estado o las instituciones encargadas no pueden conocer la realidad mejor que los propios pobres, cuáles son sus necesidades y cómo la perciben, es decir: ¿Por qué y cómo se sienten pobres?

Bajo este concepto los individuos por sí mismos son los mejores jueces de su situación. Sugerida por (Ravallion Y Lokshin en 1999), consiste en pedir al entrevistado que se sitúe en un escalón de un total de nueve, en el que el primer escalón están los más pobres y en el último los más ricos.

Las mediciones subjetivas de la pobreza son una alternativa y complementan los análisis derivados de los indicadores objetivos de pobreza .⁴⁸

4.4.1 Percepción de la pobreza subjetiva en la ciudad de Padcaya (área urbana)

En la encuesta hogares, realizada en la ciudad de Padcaya, con el objetivo de medir la percepción subjetiva acerca del tema de pobreza, se insertó tres preguntas respecto al tema:

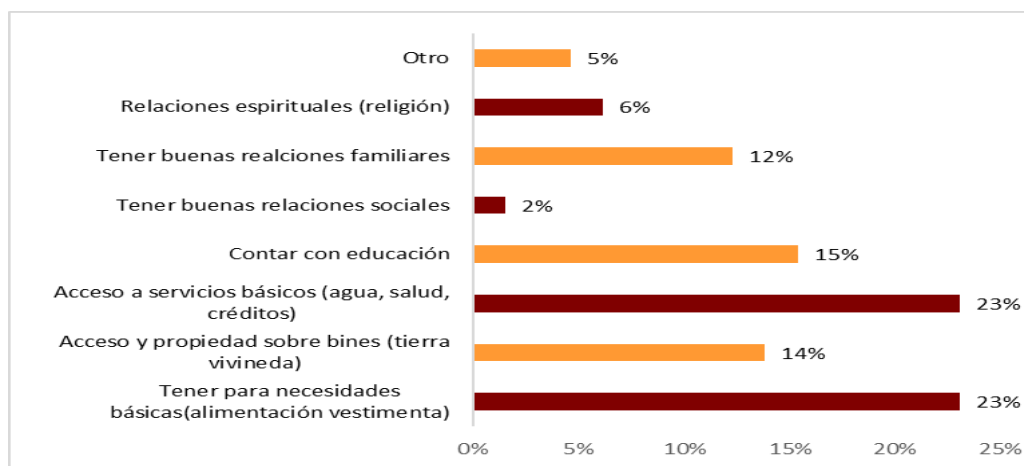
✚ ¿Qué entiende por bienestar?

✚ ¿Qué entiende por pobreza?

✚ En la escala del 1 al 10 califique el nivel de bienestar de su hogar.

El gráfico N°20 muestra los resultados obtenidos. Con un 23% respondieron que bienestar es poder tener acceso a los servicios básicos agua, salud, créditos; en igual porcentaje respondieron: El tener para las necesidades básicas (alimentación, vestimenta); con un 15% que están de acuerdo que bienestar significa tener educación; 14% cree que bienestar es tener acceso y propiedad sobre bienes (tierra, vivienda), 12% está de acuerdo que bienestar es tener buenas relaciones familiares. 6% cree que bienestar es tener buenas relaciones espirituales (religión), 2% cree que bienestar es tener buenas relaciones sociales, 5% cree que bienestar es tener acceso y propiedad sobre bienes (tierra, vivienda).

GRÁFICO 20. ¿QUÉ ES BIENESTAR?



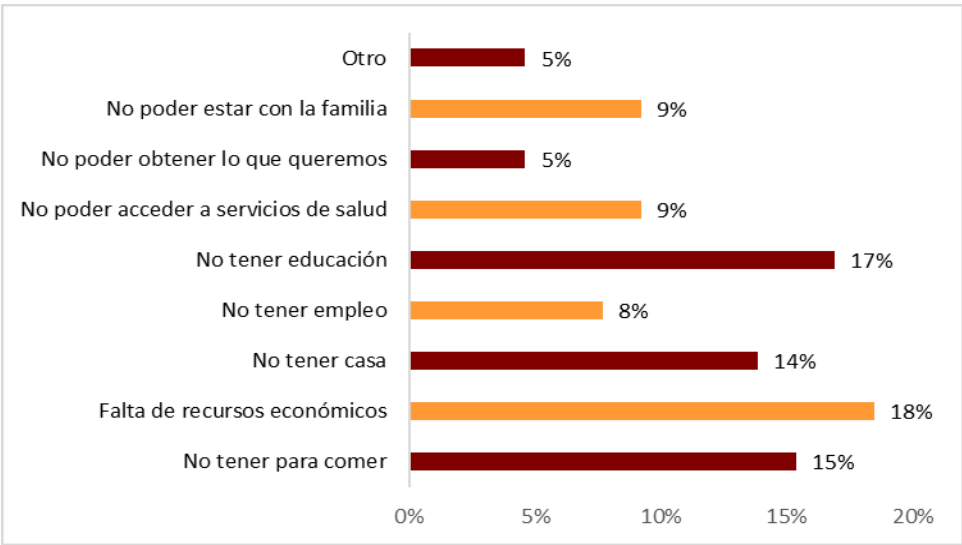
Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.

Elaboración: Propia.

⁴⁸ SIC TARIJA S.R.L. y U.A.J.M.S./ LA POBREZA EN LA CIUDAD DE TARIJA 2008/ Pág. # 32

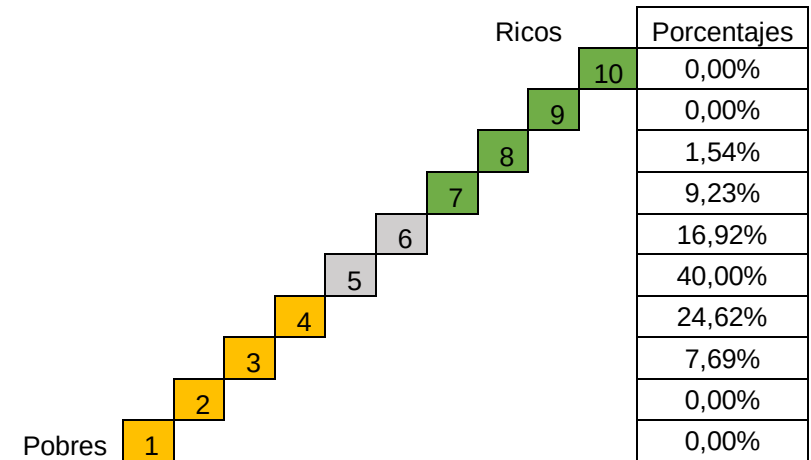
Con respecto a la segunda pregunta el gráfico N° 21 indica que; un 18% cree que pobreza es la falta de recursos económicos, con 1% menos cree que pobreza es no tener educación, un 15% cree que pobreza es no tener para comer, seguido de un 14% que cree que pobreza es no tener una casa para vivir, compartiendo un 9% pobreza significa no poder estar con la familia; no poder acceder a servicios de salud, 8% cree que pobreza es no tener una fuente laboral y en menor porcentaje cree que pobreza es no poder tener lo que queramos.

GRÁFICO 21. ¿QUÉ ES POBREZA?



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

CUADRO 10. CIUDAD DE PADCAYA: ESCALA DE BIENESTAR



Fuente: Encuestas realizadas en el municipio de Padcaya, febrero de 2019.
Elaboración: Propia.

Bajo el cálculo de esta escala de bienestar las familias de la ciudad Padcaya, en el cuadro anterior, el 40% manifiestan ser indiferente al fenómeno de la pobreza, ubicándose en el medio de la tabla (ni pobres ni ricos), El 24,62% de estas familias registra cierto grado de pobreza y un 10,77% restante, no ve a la pobreza como un problema.

5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

En el presente documento se utilizó los indicadores directo (N.B.I.) e indirecto(L.P.), la pobreza subjetiva, método poco conocido que complementa al presente trabajo de investigación.

Con los indicadores utilizados encontramos que la hipótesis planteada: “Las familias en el área urbana del municipio de Padcaya viven en situación de pobreza”. Se acepta. Se observó que gran parte de las familias no cuentan con ingresos suficientes para la satisfacción de gastos corrientes y alimenticios que son necesarias el crecimiento y desarrollo de las personas tanto naturales como sociales.

- En el aspecto socioeconómico la población cubre los aspectos de área urbana y muestra una mejoría en cuanto a infraestructura y disponibilidad de servicios básicos.
- Con respecto a la educación se muestra mejora, ya que las poblaciones analfabetas son personas mayores; los jóvenes y futuras generaciones muestran interés en el estudio. Ya que la única forma de poder combatir la pobreza es a través del conocimiento.
- A través del método directo (NBI) necesidades básicas insatisfechas, si bien se observa que no hay pobreza; puesto que se esperaba al ser el área urbana, se cumple con las condiciones mínimas que debe tener un hogar para el crecimiento y el bienestar de la familia que lo ocupa.
- Las familias en el municipio de Padcaya (área urbana) viven en condiciones de pobreza; se puede observar a través del método indirecto (LÍNEA DE LA POBREZA), un 63% de las familias viven en condiciones de pobreza. 23% viven en pobreza extrema, mientras que el 40% vive en pobreza moderada, no pudiendo abastecer para la canasta mínima alimenticia.

- A través de la pobreza relativa solo un 31% viven en condiciones de pobreza, y un 69% son los no pobres, no existiendo pobreza extrema, en la pobreza relativa
- Se pudo observar subjetivamente que un gran porcentaje de la población es indiferente con el tema de pobreza.

La pobreza es un tema de estudio amplio. Entre las aproximaciones a este fenómeno, se ha desarrollado diferentes metodologías para su medición; pero aún queda mucho por discutir y mejorar en todos y cada uno de los métodos.

5.2 Recomendaciones

- Generar créditos a tasas de interés bajos y de largo plazo, amortizable en 5 años. Créditos dirigidos a emprendimientos en manufacturas. Crear un banco de emprendimiento individual o exigir a los bancos comerciales a ofrecer créditos muy flexibles y muy accesibles luego de presentar un modelo de proyecto respecto a invención manufactura o agroindustria. Con la firma de un tutor (profesional que acompañe en el diseño de preparación, ejecución acompañamiento y comercialización del bien o servicio).

- Gran parte de la población que vive en el área rural, también cuenta con terrenos en el área rural y vive de la agricultura y ganadería, por lo tanto, se recomienda:

Desarrollo en proyectos agroindustriales de parte del Municipio / Estado. El municipio debe licitar y adjudicar proyectos como:

- Planta procesadora de leche.
- Empresa de molino de granos.
- Centro de refrigeración y acopio de frutales y carnes.
- Centro de investigación de semillas de hortalizas, granos y tubérculos.

La administración debe ser mixta es decir 50% del municipio y 50% de privados, proyecto que en un plazo de 5 años se ejecuten como mínimo 10 tipos de proyectos. De manera que se generen empleos no estacionales ni temporales.

- Crear una institución de profesionales que brinde asesoramiento técnico, supervisión, administración de recursos, acompañamiento y apertura de mercados; en actividades como:

Crianza de animales apícolas, avícolas, porcinos y vacuno.

Cultivos agrícolas forrajes, cereales. tubérculos, flores o frutales (frutilla arándano, manzana, durazno y otros).

- Crear un instituto que saque personas a nivel técnico en ramas como: carpintería, mecánica metalúrgica, mecánica automotriz, construcción, costura, peluquería, repostería, preparación de alimentos, etc.