

## 1 INTRODUCCIÓN

La política agropecuaria en actual vigencia, responde a los lineamientos básicos del programa económico adoptado por el gobierno<sup>1</sup>. En este marco, el sector agropecuario juega un rol importante en el proceso del crecimiento económico y del desarrollo productivo, ambiental y económicamente sostenible (para alcanzar la seguridad y soberanía alimentaria del país). Por otro lado el dilema entre la eficiencia y la equidad es un constante tema de debate en el ámbito teórico y aplicado de la economía social<sup>2</sup>. La mayor parte de los países en vías de desarrollo tienen la urgente necesidad de incorporar los preceptos fundamentales de justicia distributiva en el diseño de sus políticas nacionales, debido a la gran deuda social que mantienen. Este tema es relevante en la agenda gubernamental desde el 2005, toda vez que el problema social se acrecentó desde la aplicación de medidas de políticas económicas estabilizadoras, circunscritas estrictamente en los lineamientos de eficiencia de la economía de mercado.

En este contexto, en la Prefectura y ahora Gobernación, fue creado el Programa Solidario Comunal Departamental (PROSOL) el 16 de marzo de 2007, bajo la Resolución Prefectural N° 091, como un programa destinado a apoyar al sector productivo. Realizando oficialmente las transferencias de recursos desde el año 2008, para financiar proyectos productivos en las comunidades rurales del Departamento.

El PROSOL, tiene por objetivo; “Fortalecer y desarrollar la Producción Comunitaria para garantizar la seguridad y soberanía alimentaria”.

Desde el año 2008, gradualmente la transferencia de recursos se ha incrementado de 2000 Bs. a 4500 Bs., hasta llegar a los 6000 Bs. lo que se entrega en la actualidad. El PROSOL como única experiencia de este tipo, no ha encontrado ningún manual ni guía para realizar sus actividades para tener criterios de medición para establecer

---

<sup>1</sup>GACETA OFICIAL DE BOLIVIA, Decreto supremo N° 29710 de 17 de Septiembre de 2008 modificación al Decreto Supremo N° 29230 de 15 de Agosto de 2007.

<sup>2</sup>Finot Iván; “Descentralización, transferencias territoriales y desarrollo local”; Revista de la CEPAL # 86, Agosto 2005.

pautas de incidencia económica, por tanto a ocho años de su implementación como un programa inédito en el país es tiempo suficiente para realizar un análisis de incidencia, de los recursos económicos transferidos a las familias de las comunidades beneficiadas, por tanto el presente trabajo de investigación, tiene por objetivo; Estudiar y Analizarla incidencia de las trasferencias económicas del Programa Solidario Comunal (PROSOL) en la comunidad Laderas Norte del año 2012-2013, en el contexto de la producción. Para lo cual se realizará una investigación de tipo descriptiva, mediante encuestas y revisión de registros administrativos de las familias beneficiadas con el PROSOL desde el año 2012 hasta el año 2013 en la comunidad de Laderas Norte, de esta manera será posible realizar un análisis de incidencia económica.

La motivación para medir la incidencia del PROSOL, surge para conocer si los recursos destinados a la Comunidad Laderas Norte, mediante las iniciativas productivas priorizadas por la comunidad contribuyen a mejorar el desarrollo de la producción.

## **2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.**

El territorio Tarijeño presenta características ecológicas, sociales y productivas variadas, con tres regiones naturales diferenciadas: el altiplano, los valles, y el trópico. En ese contexto el Gobierno Autónomo departamental de Tarija, por medio del programa PROSOL<sup>3</sup>, busca fortalecer y desarrollar la producción comunitaria, sostenible, campesina e indígena para garantizar la seguridad y soberanía alimentaria. Autorizando a la Gobernación del Departamento de Tarija transferir recursos departamentales provenientes de la renta petrolera a las Comunidades Campesinas e Indígenas del Departamento de Tarija para la ejecución de iniciativas productivas comunales priorizadas por las comunidades campesinas e indígenas.

---

<sup>3</sup>La ley 3741 y el reglamento de trasferencia directa y no reembolsables de recursos provenientes de la renta petrolera a comunidades campesinas e indígenas para la ejecución de iniciativas productivas

El sector de la economía tradicional presenta los problemas típicos del medio rural entre los que se destacan: bajos rendimientos por hectárea, poco o ningún uso de tecnología moderna, la excesiva parcelación de la tierra y condiciones comerciales desventajosas.

Laderas Norte es una zona geográfica rocosa y accidentada con escasez de agua para el riego de la producción agrícola, factor natural que impide la producción a gran escala y con mayor dificultad, siendo el agua el principal elemento que posibilita la producción; razón por la cual se tomó a esta Comunidad que debiera mostrar un gran efecto y cambio en la producción con la implementación del PROSOL.

Se debe mencionar que las iniciativas productivas son priorizadas y elegidas por las familias beneficiarias del programa que componen una comunidad que se establece en un Plan Comunal elaborado de acuerdo a sus usos y costumbres, por lo tanto la incidencia económica dependerá del tipo de iniciativa seleccionada por la comunidad Laderas Norte, debido a ello surge la siguiente pregunta:

¿Deberán las Iniciativas Productivas seguir siendo priorizadas únicamente por la Comunidad de acuerdo a su visión y perspectiva de producción sin previa orientación técnica-profesional según las características geográficas y climatológicas de la zona sobre el tipo de iniciativa más conveniente para la Comunidad Laderas Norte?

La comunidad de Laderas Norte se encuentra en el distrito San Agustín, cuenta con una superficie de 2969.1406 Ha. En la comunidad existe una Unidad Educativa llamada Audelio Quispe. El número de habitantes según el censo realizado el año 2001 era de 154, llegando para el año 2006 a 279 habitantes, y según el último censo realizado en el año 2012, la población de la comunidad sería de 323 habitantes. La comunidad no cuenta con los principales servicios básicos

Por tanto se plantea el problema de investigación como sigue: Formulación del problema.

El problema central que este trabajo de investigación pretende abordar no puede resolverse sin dar respuesta a la siguiente pregunta básica:

*¿La fuente de recursos no reembolsables del Programa Solidario Comunal está incidiendo en la producción de Laderas Norte?*

### **3 JUSTIFICACIÓN**

Al tratarse de recursos públicos es necesario informar a las familias beneficiarias del Programa y a la sociedad en general. Por tanto, los resultados de la presente investigación servirán en particular a la dirección del PROSOL para emitir políticas o reformas para su mejor implementación en la inversión que realiza el Programa en la comunidad Laderas Norte de acuerdo al objetivo del PROSOL.

### **4 OBJETIVOS**

#### **4.1 Objetivo General**

Estudiar la incidencia de las transferencias económicas del Programa Solidario Comunal Departamental (PROSOL) en la producción de Laderas Norte del año 2012-2013.

#### **4.2 Objetivos Específicos**

- Caracterizar la economía agropecuaria de Laderas Norte.
- Analizar la vocación productiva de Laderas Norte en el periodo.
- Estimar el aporte del PROSOL a la producción, según las iniciativas productivas implementadas.
- Analizar la percepción de los beneficiarios hacia los recursos otorgados por el programa, usos de los recursos y destino.
- Analizar el aprovechamiento que le dieron las familias beneficiadas a los recursos otorgados por el programa.

- Analizar la oferta de los principales productos agrícolas producidos en la comunidad.
- Identificar los aspectos positivos y negativos que tuvo el programa PROSOL en la comunidad de Laderas Norte.
- Determinar los efectos del PROSOL en la producción agrícola a través de un modelo económico empírico.

## 5 HIPÓTESIS

*El apoyo financiero del PROSOL, incide significativamente en el crecimiento Productivo de la comunidad Laderas Norte, 2012-2013*

## 6 VARIABLES

Para la realización del presente trabajo tomando en cuenta los objetivos se procede a seleccionar las variables más relevantes que conduzcan a una investigación precisa de la incidencia económica del PROSOL en la producción comunitaria de Laderas Norte que permitan determinar el Desarrollo de la Producción. Las variables consideradas en la investigación son:

### 6.1 Variable dependiente

Y: Crecimiento de la Producción agrícola.

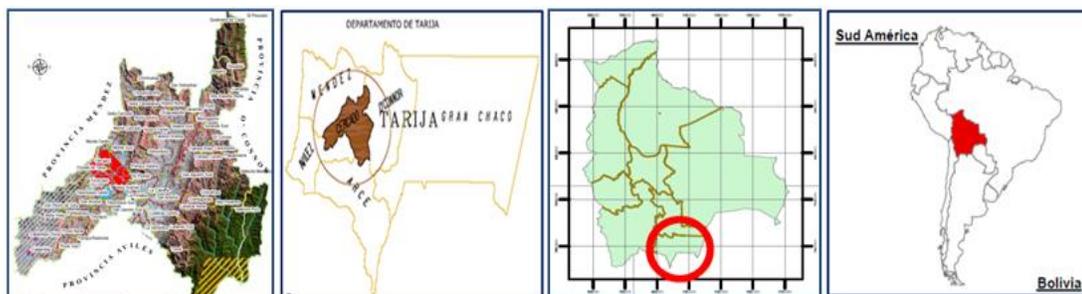
### 6.2 Variable independiente

X1: Determinantes de la producción agrícola.

## 7 ALCANCE Y LIMITACIONES DE LA INVESTIGACIÓN

El trabajo de investigación realizado es de carácter descriptivo, puesto que se obtuvieron información de las principales características y su situación concreta de la incidencia económica del PROSOL en la producción de Laderas Norte, que está ubicado en la provincia Cercado del departamento de Tarija.

**Gráfico 1.** Área de estudio



## 8 METODOLOGÍA

### 8.1 Método Deductivo

En el presente trabajo se aplicó el Método Deductivo, que es aquel que parte de los datos generales aceptados como válidos y que por medio del razonamiento lógico pueden deducirse varias suposiciones. La deducción parte de la razón inherente a cada fenómeno. La palabra deductivo proviene del latín “deductivo” que significa sacar o separar consecuencias de algo.

La deducción es el enlace de juicios que llevan a la inferencia y una inferencia es el razonamiento lógico de la combinación de dos ó más juicios, es decir, obtener un juicio llamado conclusión.

### 8.2 Método Estadístico

El método estadístico está ligado con los métodos científicos; consiste en la toma, organización, recopilación, tabulación, presentación y análisis de datos, tanto para la

deducción de conclusiones como para tomar decisiones razonables de acuerdo a tales análisis.

La investigación estadística se desarrolla utilizando el ciclo deductivo-inductivo en 4 etapas: planteamiento del problema, recolección de la información, organización y clasificación de los datos recogidos y análisis e interpretación de los resultados.

### **8.3 Método de análisis**

En su sentido más general el análisis está referido a la descomposición de un cierto objeto o fenómeno, en cada una de sus partes que los constituyen y en dependencia del objeto investigado el análisis adquirirá formas diferentes.

Mediante la descomposición del todo en sus partes es que resulta descubrir su estructura, posibilita limitar aquello que es esencial de lo que no es. El objetivo final del análisis es llegar al conocimiento de las partes componentes y desentrañar los nexos y relaciones que se dan entre ellos.

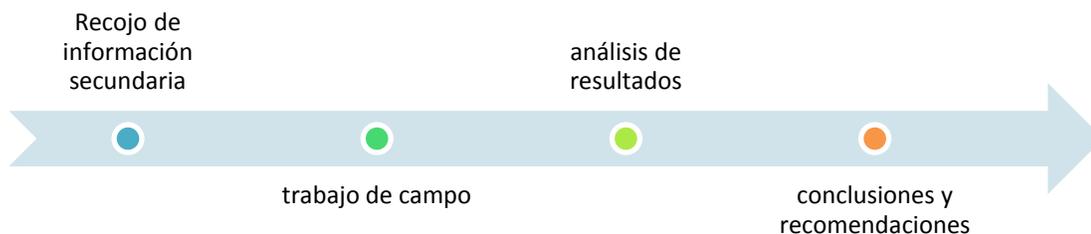
Para llevar a cabo una investigación con base al método analítico deben desarrollarse los siguientes pasos: observación, descripción, examen crítico, descomposición, enumeración de las partes, ordenamiento y clasificación.

### **8.4 Método de síntesis**

La síntesis es la operación inversa del análisis y su complemento, aquí de lo que se trata es de la composición de un todo a través de sus partes. La síntesis está indisolublemente ligada al análisis y desempeña un importante papel en el conocimiento de los fenómenos.

### **8.5 Diseño metodológico**

El trabajo de investigación se dividirá en cuatro etapas:

**Gráfico 2.** *Diseño metodológico*

**Fuente:** Elaboración propia

Se inició por la recolección de información secundaria consistente en diagnósticos municipales, planes de ordenamiento territorial, planes de desarrollo municipal con la finalidad de interpretar y comprender la producción agrícola en el área de estudio.

Esta información secundaria se analizará y se sintetizará en la presente investigación.

Posteriormente se realizó el trabajo de campo, que consistió en realizar entrevistas al total de las familias beneficiarias del PROSOL en la gestión 2013, a través de una encuesta previamente elaborada donde se tiene preguntas abiertas, cerradas, cualitativas, cuantitativas.

Realizado el trabajo de campo se procedió a realizar la corrección y la estandarización de la información recolectada, este procedimiento se lo desarrolló utilizando el método estadístico a través del programa SSPS-19. Concluida esta tarea se procedió a realizar las tablas de frecuencias y los gráficos respectivos para finalmente realizar el análisis interpretativo sobre la incidencia económica del PROSOL en la comunidad Laderas Norte.

Por último se realizarán las conclusiones y las recomendaciones para mejorar la implementación en la inversión que realiza el PROSOL.