

2. MARCO TEÓRICO

2.1. Pobreza

La pobreza tiene por lo menos dos caras:

La pobreza macro generalmente es caracterizada por una falta de recursos, desigualdades por las normas raciales étnicas culturales sociales y un sistema económico que explota a los pobres para sostener a los ricos.

Los individuos pobres tienen bajos e inadecuados y limitan su acceso no sólo a la economía del mercado de sus bienes de consumo si no también a la atención médica o a la educación del sector privado los pobres no cuentan con el mismo acceso a la información o al funcionamiento interno de sistemas político, los partidos políticos les prestan poca atención excepto las campañas electorales cuando sólo buscan sus votos.

Una crisis puede bien servir para ampliar la brecha entre las aspiraciones y los logros mediante la inflación e incremento de precios¹.

La pobreza es una forma de vida que aparece cuando las personas carecen de los recursos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas como la alimentación, falta de acceso a la asistencia sanitaria y a la educación.

2.2. Una aproximación al concepto de pobreza

Definida por sus factores causantes: Es la carencia de recursos familiares y la mala distribución de los mismos.

¹HENRY DIETZ; Pobreza Urbana Participación Política y Política Estatal. Pág.59

Definida a través del acceso a los servicios básicos: Es el estado en el cual no es posible lograr niveles adecuados de alimentación, vestimenta, vivienda, servicios de salud, educación y saneamiento.

Definida a través de sus consecuencias es la situación en la cual imposibilita acceder al consumo de satisfactores básicos.

La pobreza es un concepto económico relacionado a las posibilidades de acceso de las familias a mercancías destinadas a satisfacer necesidades básicas y una mercancía es un bien o servicio que tiene un costo de producción y que puede ser adquirido en el mercado a un precio determinado.

El problema de la medición de la pobreza es el que se basa sobre la observación de la capacidad de acceso de los hogares a una canasta de mercancías básicas (Ex=Ante) y aquel que se refiere a las carencias observadas en el acceso a dicha canasta enfoque (Ex=Post)².

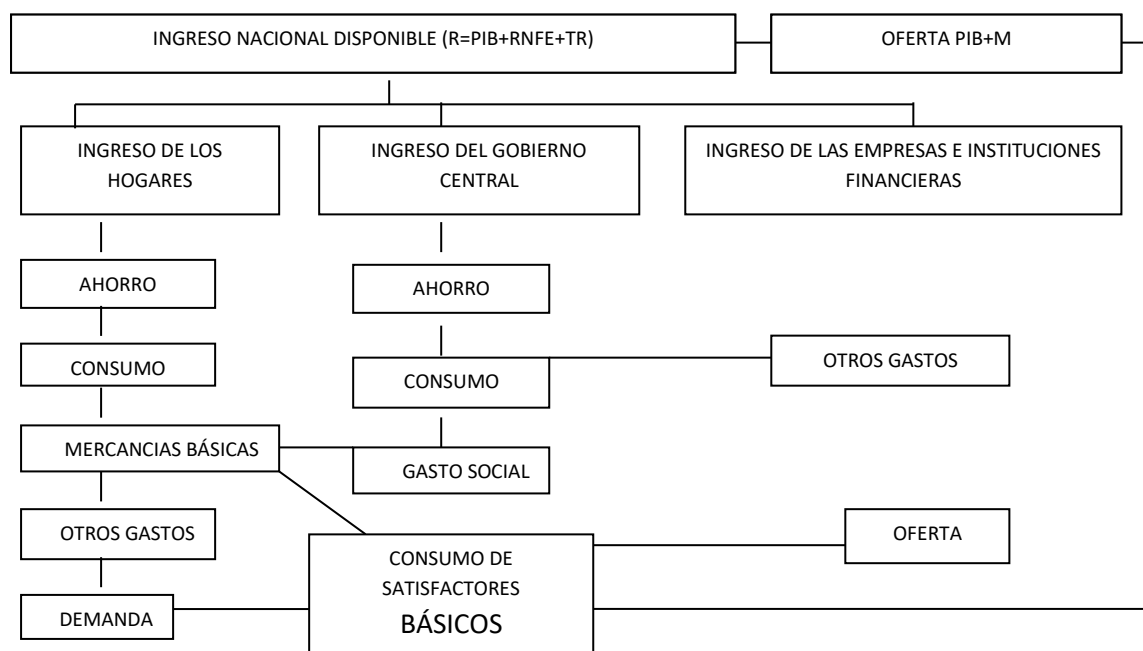
La pobreza se debe a que la mayoría de las personas no cuentan con dinero para comprar sus alimentos, inadecuada distribución de los alimentos en la familia, escaso acceso a la salud, infecciones frecuentes e higiene inadecuada.

2.3. Enfoque ex=ante

Es la capacidad de acceso a una canasta dada de mercancías que depende de varios factores: El nivel del ingreso nacional disponible y como está distribuido entre los factores funcionales entre el sector familia y el público depende asimismo como estos últimos distribuyen sus ingresos entre gastos de consumo y ahorro y como el gasto de consumo es asignado para el funcionamiento de satisfactores básicos.

²ROLANDO MORALES; Métodos Para Medir la Pobreza. Pág.15

La capacidad de compra conjunta entre familias y el estado de satis factores básicos comparados con su costo se encuentra al centro³.



- Si el ingreso de un hogar está por debajo del costo de la canasta básica la familia es considerada pobre ya que no podría acceder a la canasta básica pero si su ingreso está por encima entonces puede hacerlo.
- El enfoque del banco mundial compara el gasto de consumo a la línea de pobreza, puede darse el hecho de que una familia sea conceptuada no pobre por su nivel de consumo pero pobre por su ingreso.

La pobreza se da por la falta o carencia de varios factores o necesidades básicas que las familias no pueden satisfacer trayendo consigo algunas consecuencias como falta de alimentación, educación, salud, deficientes condiciones higiénicas, insalubridad, enfermedades como la desnutrición, cólera, diarrea, etc.

³ROLANDO MORALES; Métodos Para Medir la Pobreza. Pág.16

2.4. Condiciones generales para la validación de un estado de pobreza

- Condición de universalidad: Se debe tener un carácter universal en la población en estudio lo que es bueno o malo para algunos lo deberá ser para todos
- Condición de objetividad: Consiste en suponer que es posible escoger en forma objetiva indicadores de pobreza y sus valores de manera en que dividan a la población en estudio en dos sub poblaciones la que satisface todas sus necesidades básicas y las que no satisface.
- condición de orden: El producto final de todo estudio de pobreza debe permitir ordenar a las unidades de análisis.
- condición de convergencia: La consecuencia de incrementos en la medición de la pobreza como consecuencia a la adición de indicadores debe converger hacia cero la medición de la pobreza vale de 0 a 1⁴.

Una familia es pobre cuando no llega a satisfacer una entre n-necesidades básicas si se añade una necesidad básica a esta lista las familias inicialmente pobre seguirán siendo pobres más entre las que no eran.

2.5. Los conceptos de desimilaridad o intensidad incidencia y desigualdad

La disimilación es una función que permite establecer las diferencias de las características en estudio de un hogar.

⁴ ROLANDO MORALES; Métodos Para Medir la Pobreza. Pág.23

La incidencia se refiere al porcentaje de personas que se encuentran en situación de pobreza, el ingreso insuficiente para cubrir una canasta básica de alimentos, vestimenta, etc.

La desigualdad es una función que identifica la disparidad de la distribución⁵.

La incidencia de la pobreza aumenta cuando la tasa de desempleo aumenta.

Estos conceptos están casi relacionados, los hogares por lo general tienen una alta dependencia económica ya que habitan más de tres miembros en un sólo cuarto, en el hogar también existen niños que no asisten a la escuela, en algunas poblaciones los bajos salarios de las familias son la principal causa de desigualdad, una reducción de un buen porcentaje de pobreza ayuda al crecimiento económico de un país.

2.6. Línea de indigencia y de pobreza

Se refiere al ingreso monetario de las familias dadas una situación de precios y la posibilidad de acceder a un mercado de consumo que permite separar a los hogares entre aquellos cuyos ingresos corrientes les admiten acceder a la compra de todos los satisfactores básicos y los que no tienen dicha posibilidad son considerados pobres.

Los indigentes son aquellos cuyos ingresos no son suficientes para adquirir una canasta mínima de alimentos⁶.

2.6.1. Línea de Indigencia

Ingreso mínimo establecido por persona para satisfacer las necesidades alimentarias. Corresponde al costo mensual de una canasta básica de alimentos por persona, cuyo

⁵ ROLANDO MORALES; Métodos Para Medir la Pobreza. Pág.23

⁶ ROLANDO MORALES; Métodos Para Medir la Pobreza. Pág.39

contenido calórico y proteico permite satisfacer un nivel mínimo de requerimientos nutricionales y que además refleja los hábitos de consumo prevalecientes.

2.6.2. Línea de Pobreza

Ingreso mínimo establecido por persona para satisfacer las necesidades básicas. Se establece a partir del costo de la canasta básica de alimentos al que se aplica un factor multiplicador.

$$LP = k \cdot CBA$$

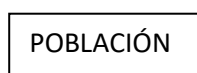
Donde LP es la línea de pobreza, CBA es el costo de la canasta básica de alimentos por persona, o línea de indigencia, y k, el factor multiplicador. Este factor difiere entre las zonas rural y urbana. Así, el valor de la línea de pobreza corresponde a 2 veces el valor de una canasta básica de alimentos, en la zona urbana, y a 1,75 veces, en la zona rural⁷.

La indigencia establece si los hogares cuentan con ingresos suficientes como para cubrir una canasta de alimentos capaz de satisfacer un mínimo de necesidades. De tal manera que los hogares que no cuentan con ingresos suficientes para cubrir su canasta básica esas personas son indigentes.

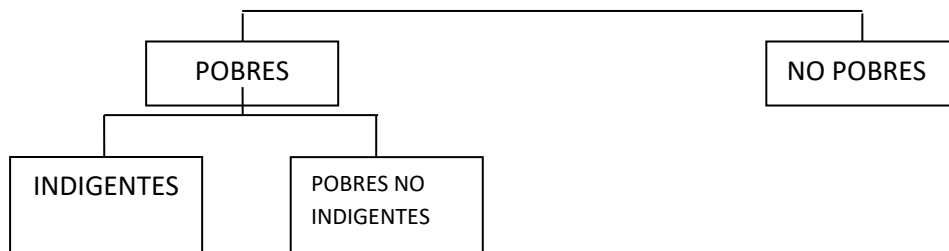
La línea de pobreza constituye el límite entre quiénes son pobres y quiénes no lo son y entre quiénes son indigentes y quiénes no lo son.

2.7. Clasificación de la población por pobreza e indigencia

POBLACIÓN



⁷ ROLANDO MORALES; Métodos Para Medir la Pobreza. Pág.45.



Son pobres las familias cuyos ingresos son insuficientes para acceder a una canasta mínima de satisfactores básicos alimentación, vestimenta, vivienda.

Son indigentes las familias cuyos ingresos no son suficientes para comprar una canasta mínima de alimentos⁸.

Quien sufre la indigencia suele no tener hogar (generalmente duerme en la calle o en algún albergue) y depende de la ayuda estatal o de la solidaridad para subsistir, la falta de ingresos propios es una de las características principales de la indigencia, el indigente no tiene empleo o trabaja en condiciones precarias, lo que se traduce en serias dificultades para cubrir sus necesidades.

La solución a la indigencia depende principalmente del Estado. Si bien todos los ciudadanos somos responsables de trabajar juntos para el bienestar común, es el Estado quien debe hacerse cargo de que todos los derechos sean respetados y de que todas las personas accedan a la misma calidad de vida, ofreciéndoles los servicios y recursos más importantes para poder encaminar su vida.

Un indigente posee escasísimos recursos debido a la falta de trabajo y a la ausencia de parte del Estado para cumplir esos derechos. Es normal, aunque no determinante, que un indigente deba recurrir a la delincuencia para tratar de solventar algún mínimo alimento⁹.

⁸ ROLANDO MORALES; Métodos Para Medir la Pobreza. Pág.44

⁹ ROLANDO MORALES; Métodos Para Medir la Pobreza. Pág. 45

Los pobres no pueden ni satisfacer ni siquiera sus requerimientos nutricionales ya que su nivel de ingreso se sitúa por debajo de un nivel mínimo que le permita satisfacer sus necesidades básicas y es indigente cuando a los hogares no se les permite satisfacer sus necesidades alimentarias.

2.8. CONSECUENCIAS DE LA POBREZA

- **Desnutrición:** Hay un cierto porcentaje de desnutrición en nuestro país, existen zonas en pobreza extrema y es notoria la desnutrición. Muchos niños mueren a causa de la desnutrición provocada esta por la falta de ingresos económicos.

Una buena alimentación es lo mínimo que un ser humano necesita para poder sobrevivir. La falta de recursos y la incrementación poblacional, provoca más desnutrición, pues muchos niños sufren al nacer en una vida no estable ya que falta de recurso es indispensable para sustentar las necesidades básicas.

- **Migración:** Estas influyen en la vida de muchas familias y su única inspiración es abandonar el país.
- **Desintegración familiar:** La desintegración es una consecuencia muy grave de la pobreza, esta se genera de, infidelidades, la migración etc. Si en un hogar no existe el padre o la madre, es mucho más difícil luchar por una vida estable, el apoyo de estos fuera verdaderamente necesario para el sustento diario de los que integran dicha familia. La desintegración provocada por la pobreza a su vez también provoca delincuencia.
- **Delincuencia:** Nuestro país vive un nivel muy alto de violencia esto por tanta delincuencia. En las familias pobres se ve a menudo mucha violencia familiar, los jóvenes en su etapa de adolescentes buscan una forma de sobrevivir y su batalla es la economía, ellos se inclinan por delinquir para poder obtener su

ambición, practicando los robos, los asaltos, y pueden llegar hasta los asesinatos, solo por la falta de recursos en sus familias.

2.9. CAUSAS DE LA POBREZA

- **Crecimiento Poblacional:** Este es un problema verdaderamente serio, el crecimiento poblacional que nuestro país sufre, hace que la economía sea más limitada, ya que es necesario saciar las necesidades principales de toda persona, pero muchas jóvenes salen embarazadas surgiendo así una nueva vida por atender en todo campo. Muchas criaturas nacen con padres una pobreza, muchos nacen sin padres, pero siempre en una pobreza causando mucha más pobreza, a estos niños nada les garantiza tener una vida saludable, sino que tienes un porcentaje aun más alto de poder morir, por causa de la pobreza-desintegración¹⁰.
- **La privatización:** En la actualidad el gobierno, su único fin es privatizar y privatizar, provocando que todo suba de precio, y así haciendo más pobres a los pobres. Ya en salud existe la privatización, si deseas una consulta debes de pagar cierta cantidad de dinero para poder obtenerla. Muchas familias no alcanzan ni para una consulta en una unidad de salud pública, mucho menos para un hospital y menos para que sus hijos puedan estudiar, aunque aun se dice que la educación básica es gratis pero la pobreza no permite que una buena parte de población pueda estudiar una carrera.
- **El Desempleo:** la mayoría de las familias pobres no cuentan con un trabajo seguro, son eventuales y por lo tanto su salario son mínimos.
- **La falta constante de ingresos económicos,** la cual es la más común en la zona encuestada, debido a que las personas que habitan este sector no cuentan con un

¹⁰Yalle Franco (1993), Ciclo I – 2011

trabajo estable, por lo tanto tiene muy poco dinero para subsistir, esto sin tener en cuenta las personas que no tienen trabajo.

- **El Envejecimiento:** El no contar con un apoyo familiar hace que algunas personas terminen viviendo estas situaciones tan difíciles y desfavorables para ellos, llevándolos a habitar en algunos casos en zonas de alto riesgo.
- **La Violencia:** que sufren algunas personas, la cual lleva a estos individuos a refugiarse en los lugares más inhóspitos, después de haber perdido todas sus comodidades y la tranquilidad de su antiguo hogar¹¹.

2.10. TIPOS DE POBREZA

La pobreza es entendida como aquella situación donde no existe la posibilidad de acceder lo necesario para satisfacer las necesidades elementales como resultado de su condición económica y social.

Las características de la pobreza no son siempre las mismas, es por ello que pueden ser clasificadas en:

- **Individual:** Este **tipo de pobreza** se caracteriza por ser continuo. Sólo afecta a una persona es particular o a una familia. Se encuentran en una situación donde resulta imposible acceder a las necesidades básicas.

¹¹DANIEL 270694, sept. 2010 | Pág. 2

- **Colectiva:** No se limita a una persona o su familia si no que a toda una comunidad o una cantidad importante de individuos dentro de la misma. Estos inconvenientes para acceder a lo básico son consecuencia de un bajo desarrollo económico, y la escasez de recursos agrava la situación. En efecto las tasas de mortalidad ascienden ya que estos individuos no poseen la capacidad de recibir una buena alimentación, disminuyendo a su vez la expectativa de vida¹².
- **Cíclica:** Alcanza a grandes porciones de la comunidad pero de manera pasajera. Estas dificultades se deben muchas veces a catástrofes naturales o a una mala planificación en el ámbito de la agricultura.

La pobreza también puede ser clasificada según las carencias:

- **Absolutas:** En esta clase de pobreza no es posible acceder a las necesidades básicas, ya sea alimentos, educación o ropa.
- **Relativas:** En este concepto se hace referencia a que la pobreza es muy diferente según el lugar donde nos situemos.
- **En educación:** A estas personas les resulta imposible acceder a niveles de enseñanza, sean estos primarios, secundarios o superiores, generando aún más dificultades para introducirse en el mercado laboral.
- **En servicios:** Estas personas no tienen la posibilidad de acceder a prestaciones básicas, tales como luz, agua, redes cloacales, etc. Esto puede ser por dos motivos, en primer lugar por la imposibilidad de costearlo. En segundo lugar por

¹²<http://www.monografias.com/pobreza/pobreza.shtml#investig#ixzKx55jzq9>

que habitan zonas alejadas de los centros urbanos y dichas redes no tienen alcance.

- **En salud:** Estas personas no pueden acceder a los servicios básicos y efectivos de la salud. En consecuencia se ven obligados a recurrir a centros públicos o dispuestos en los barrios cuyas condiciones y resultados no suelen ser los ideales.

2.11. NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS

Es un método directo para identificar carencias críticas en una población y caracterizar la pobreza. Usualmente utiliza indicadores directamente relacionados con cuatro áreas de necesidades básicas de las personas (vivienda, servicios sanitarios, educación básica e ingreso mínimo), disponibles en los censos de población y vivienda¹³.

La CEPAL recomienda construir el índice de necesidades básicas a partir del siguiente esquema¹⁴:

NECESIDADES BÁSICAS	DIMENSIONES	VARIABLES CENSALES
Acceso a la vivienda	Calidad de la vivienda	Materiales de Construcción utilizados en piso paredes y techos
	Hacinamiento	a) Número de personas en el hogar b) Numero de cuartos en la vivienda
Acceso a servicios sanitarios	Disponibilidad de agua potable	Fuente de abastecimiento de agua en la vivienda
	Tipo de sistema de eliminación de excretas	Disponibilidad de servicio sanitario sistema de eliminación de excretas
Acceso a la educación	Asistencia de los niños en edad escolar a un establecimiento educativo	a) Edad de los miembros del hogar b) asistencia
Capacidad	Probabilidad de suficiencia de ingreso del hogar	a) Edad de los miembros del hogar b) ultimo Nivel educativo aprobado

¹³ROLANDO MORALES; Métodos Para Medir la Pobreza. Pág. 73

¹⁴CEPAL, División de Estadísticas.

económica		c) numero de personas en el hogar d) Condición de actividad
-----------	--	--

FUENTE: CEPAL

2.12. Pobreza y participación política

La participación política por sí misma y para la mayoría de la gente pobre simplemente no tienen sentido.

La participación informal procede porque constituye uno de los pocos medios mediante los pobres pueden pedir asistencia y también puede generar y usar recursos del vecindario para su directo beneficio.

Si la pobreza se agudiza a través del tiempo los resultados pueden ser varios, los niveles de la participación formal pueden disminuir, o también asimismo la participación informal puede incrementarse¹⁵.

La política para los hogares pobres no tiene sentido ya que los candidatos sólo les usan en campañas electorales para obtener más votos y una vez ganados se olvidan.

2.13. Vivienda

Es uno de los indicadores más importantes y precisos de clase social y pobreza, es una variable fundamental para la satisfacción de las necesidades básicas y sobre todo para el mejoramiento de las condiciones de las personas, está destinada a servir de morada y albergue para las personas y familias, cumple con las funciones de protección, seguridad

¹⁵ HENRY DIETZ; Pobreza Urbana Participación Política y Política Estatal. Pág.61

y habitabilidad, las viviendas ilegales se concentran en áreas marginales periféricas de la ciudad capital¹⁶.

La vivienda siempre ofrece un refugio seguro y es el centro de la vida cotidiana, además de su uso social puede eventualmente cumplir un rol económico

- Se usa para el funcionamiento de una empresa productiva comercial o de otra naturaleza.
- Se usa como garantía hipotecaria para un crédito.

La vivienda presenta externalidades de salud pública referidas a las deficiencias en la provisión de servicios básicos de agua potable y saneamiento básico, adjuntando a este hecho la presencia de enfermedades tales como el mal de Chagas.

2.14. Pobreza Mercado Laboral y Familia

Es preciso destacar que el ingreso per capita permite superar en forma bastante simple los efectos sobre la pobreza de la estructura familiar y del mercado laboral.

Un hogar es pobre o bien porque pocos de sus miembros trabajan o porque aquellos que trabajan reciben salarios bajos.

Una familia es pobre porque tiene una pequeña proporción de adultos o porque la tasa de empleo de adultos vinculados al mercado laboral es pequeña o porque el ingreso promedio de los miembros que tienen algún ingreso es bajo¹⁷.

Generalmente las familias son pobres porque en la familia existen más niños que personas mayores que trabajan y por lo tanto su ingreso es bajo, o porque en las familias existen personas ancianas que no trabajan, o también porque las madres solteras trabajan medio tiempo y se dedican a otros que aceres, estos salarios mínimos no les alcanza para cubrir sus necesidades básicas.

¹⁶ HENRY DIETZ; Pobreza Urbana Participación Política y Política Estatal. Pág.128

¹⁷ M. CARDENAS "Pobreza y desigualdad" tercer mundo S.A. Bogotá Pág.138

2.15. Ingresos

El empleo era relativamente bajo en la mayoría de las ciudades latino americanas, primero porque las personas de clase baja no tenían más que encontrar alguna actividad generadora de recursos inclusive inventando su propio trabajo.

Las familias pobres normalmente perciben ingresos bajos que los ricos, tienden a gastar su dinero dedicado al consumo, satisfaciendo las necesidades básicas como alimentos, vestimenta, servicios básicos, etc. No destinan el dinero al ahorro¹⁸.

Es dinero o equivalente a monetario que es ganado o recibido como contrapartida por la venta de bienes o servicios. La percepción de servicios puede ser mensual, semanal, por día, esto refleja la posibilidad del individuo que para acceder a los ingresos regulares y no regulares.

Las familias pobres reciben ingresos bajos ya que no tienen trabajos permanentes ni están asociados a alguna institución, buscan su propio trabajo van de parcela en parcela de un lado a otro en busca de trabajo, en mejorar su calidad de vida, el poco ingreso que reciben lo destinan a la alimentación, vivienda, vestimenta, las familias no tienden a ahorrar ya que el dinero es insuficiente.

2.16. Distribución Etárea

Es un indicador por edades como norman las familias de bajos ingresos tienden a ser más amplias, las familias generalmente se encuentran una población joven¹⁹.

¹⁸ HENRY DIETZ; Pobreza Urbana Participación Política y Política Estatal. Pág.133

¹⁹ HENRY DIETZ; Pobreza Urbana Participación Política y Política Estatal. Pág.131