

CAPITULO I

1.1.Planteamiento del Problema

El nivel de vida de un individuo no solo se centra en los bienes, sino que también en los bienes y servicios públicos que provee el gobierno, como máxima entidad de administración en un País. El gobierno en su objetivo de alcanzar un buen nivel de vida para sus ciudadanos, deberá velar por la calidad de vida, las oportunidades, así como el bienestar de los habitantes de un territorio aumente con el paso del tiempo. De esta manera, disminuir las brechas y desigualdades sociales mediante la organización de la economía en un país. Bajo este escenario los países se organizan para satisfacer y cubrir las necesidades de su población, mediante sistemas de producción, distribución de bienes y servicios y la asignación equitativa de recursos en una sociedad.

Para un país en vías de desarrollo como el caso de Bolivia, uno de sus grandes retos es optar por una organización económica eficiente. La organización económica se define como las distintas maneras en que los seres humanos han organizado a la sociedad para resolver los problemas económicos; es decir, satisfacer sus necesidades con los recursos escasos que tienen a su alcance.

Desde la promulgación de la constitución política del estado, existía en el país una conciencia colectiva de los cambios significativos que se dejaban ver cercanos, tanto en el ámbito social, cultural y por supuesto económico del país. Bajo esta premisa, el art. 306 de la CPC establece que el Modelo Económico Boliviano es Plural, y que La Economía Plural está constituida por las formas de Organización Económica Comunitaria, Estatal, Privada y Social Cooperativa, por tanto y en la concepción de quienes impulsaron este modelo económico, el Estado Boliviano interviene de manera directa en la economía, Planificador, Empresario, Inversionista, Regulador, Promotor, Banquero; Nacionalizador, Industrializador, por otra parte, redistribuye el ingreso, genera ahorro interno para la inversión, busca mayor desarrollo así como el crecimiento con redistribución del ingreso.

Todos estos elementos anteriormente mencionados parecían haber acabado con el modelo con características neoliberales, tal como lo afirman las principales autoridades del Gobierno (MAS). Por lo tanto, con estas argumentaciones justifican que en Bolivia nace y se consolida el “Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo” vigente por más de 10 años.

Bajo este escenario, corresponde realizar un análisis y realizarse la siguiente interrogante: ¿En qué medida la aplicación del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo, ha logrado los objetivos señalados en el art 306, de la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia?

1.2. Justificación

Los países en vía de desarrollo tienen la importante tarea de realizar estudios de valoración de la situación económica de su País ya que por medio de este estudio se logrará determinar la eficiencia de la organización en beneficio de la Población.

Relevancia Social

Dentro del territorio boliviano se refleja el descontento con el actual modelo económico, es necesario estudiar desde los orígenes hasta los resultados y comparar qué tan grande fue el cambio y cómo se cumplió lo que en un primer momento se propuso. Para este fin es necesario generar documentos que sirvan a la población para comprender que es lo que está pasando y por qué no hay el cambio que ellos esperaban.

La realización del presente trabajo tiene relevancia social debido a que constituirá para la población un medio que permita ilustrar y conocer los resultados logrados con la aplicación del Nuevo Modelo Económico Social Comunitario y productivo, en función a los objetivos propuestos en la Constitución Política en el art 306 y lo que plantea el Ministerio de Economía y Finanzas.

Relevancia Científica

Esta investigación se enfoca en analizar las principales variables del modelo económico del Estado Plurinacional de Bolivia que se va consolidando desde el 2006 contrastando con lo estipulado en la CPE, tomando en cuenta los casi 16 años de toma de decisiones. Por lo tanto para respaldar esta investigación se emplean teorías económicas e instrumentos estadísticos para realizar un análisis comparativo por lo cual los resultados obtenidos de este trabajo servirá como aporte para encontrar un punto de partida hacia un análisis más extenso y profundo sobre la eficacia de la estructura organizativa boliviana.

1.3.Objetivos

1.3.1. Objetivo General

Evaluar el Modelo Económico Social Comunitario y Productivo vigente en Bolivia durante el periodo de 2006 hasta el 2018, para ilustrar el nivel de eficacia de su aplicación.

1.3.2. Objetivos Específicos

- 1.- Caracterizar los antecedentes que dieron origen al Modelo Económico Social Comunitario y Productivo.
- 2.- Identificar las principales características del nuevo Modelo Económico Social Comunitario y Productivo.
- 3.-Realizar un análisis comparativo del comportamiento de las variables macroeconómicas en los periodos de 1987-2005 y 2006-2018.
- 4.- Evaluar el logro de los principales objetivos del nuevo Modelo Económico.

1.4. Hipótesis

De acuerdo a la problemática central plateada se consideró la siguiente hipótesis de investigación:

El Modelo Económico Social Comunitario y Productivo vigente en Bolivia transcurrido el tiempo de administración del Estado no refleja los resultados esperados en la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia, pese a factores favorables del entorno exterior.

1.5. Delimitación del Tema

1.5.1. Delimitación temporal:

El periodo de estudio abarca 1987-2018.

El periodo comparativo será desde el año 1987 -2005 vs. 2006-2018

1.5.2. Delimitación Espacial:

El centro de atención y espacio para llevar a cabo la investigación se centra en la economía del Estado Plurinacional de Bolivia.

1.5.3. Variables Económicas:

Este trabajo busca estudiar las principales variables macroeconómicas para poder identificar los logros de la aplicación del nuevo modelo.

Dentro de las variables a estudiar se tiene: Producto Interno Bruto, PIB por Sectores Económicos, Reservas Internacionales, Inversión, Deuda Externa, Población Ocupada, Tasa de Desempleo, Exportaciones, Importaciones y Gasto Público.

CAPITULO II
MARCO TEÓRICO

2.1 Análisis

Es el estudio minucioso de un tema a fin de conocer sus cualidades y así sacar conclusiones del mismo, de esta manera un análisis; es un estudio profundo de un sujeto, objeto o situación con el propósito de estudiar sus fundamentos, sus bases y motivos de su surgimiento, creación o causas originarias. Un análisis comprende el área externa del problema, en la que se establecen los parámetros y condiciones que serán sujetas a un estudio más específico, se denotan y delimitan las variables que deben ser objeto de estudio intenso¹.

2.2 Organización

Una organización es un sistema diseñado para alcanzar ciertas metas y objetivos. Estos sistemas pueden, a su vez, estar conformados por otros subsistemas relacionados que cumplen funciones específicas².

2.3 Organización Económica

Una organización económica describe a la diversidad de maneras en que los individuos ordenan la sociedad para resolver los problemas económicos, esto es, satisfacer sus necesidades

2.4 Modelo Económico

Según el Ministerio de Economía y Finanzas; Un modelo económico implica una forma de organizar la producción y la distribución, por lo tanto, una forma de organizar las relaciones sociales de producción. En la historia de la humanidad han existido varios modelos económicos bajo distintos modos de producción que han establecido relaciones sociales también distintas; asimismo, estas relaciones alrededor de lo productivo determinan la forma en que las sociedades se organizan en los aspectos.

¹<https://conceptodefinicion.de/analisis/>

²<https://www.significados.com/analisis/>

³ [http://www.juntadeandalucia.es/averroes/centros/ jurídico, religioso y cultural](http://www.juntadeandalucia.es/averroes/centros/jurídico, religioso y cultural)³.

Según Sam Ouliaris Economista Principal en el Instituto del FMI; Un modelo económico es una descripción simplificada de la realidad, concebido para ofrecer hipótesis sobre conductas económicas que pueden comprobarse⁴.

2.5 Sistema

Un sistema es un conjunto de elementos relacionados entre sí que funciona como un todo. Cada uno de los elementos de un sistema puede funcionar de manera independiente, siempre formará parte de una estructura mayor. Del mismo modo, un sistema puede ser, a su vez, un componente de otro sistema⁵.

2.6 Sistema Económico

Según Karl Max; se llama sistema económico a la forma en la que se organiza la actividad económica de un sociedad, producción de bienes y servicios, distribución entre sus miembros. Cada sistema económico se caracteriza por su ordenamiento jurídico que especifica el régimen de propiedad y las condiciones de contratación entre particulares. Es le estado el que elabora e impone ese ordenamiento jurídico y ase reserva para sí ciertos ámbitos y formas de actuación. El sistema económico sirve por tanto para determinar que agentes y en qué condiciones podrán optar decisiones económicas⁶. Según Francisco Albuquerque coordinador general de la Red de Desarrollo Territorial de América Latina y Caribe; un sistema económico, es una forma de organización o estructura interna que posee funcionamiento determinado, que depende de la forma de intervención de los actores o grupos sociales que lo integran, de la cultura, instituciones y relaciones de poder predominantes en dicha sociedad, y de la influencia que puedan ejercer instancias externas. Así pues, el sistema económico está constituido por las estructuras de la producción, la distribución y el consumo de bienes y servicios, y su interrelación con el medio natural y el contexto social, institucional y político de una sociedad⁷.

⁴<https://www.orquestra.deusto.es/images/investigacion/publicaciones/libros/colecciones->

⁵ Diccionario cap. 206

⁶ <https://www.significados.com/capitalismo/>

⁷ <https://economipedia.com/definiciones/sistema-economico.html>

2.7 Estructura

Se refiere a la disposición y distribución de las partes de un todo, cuyo orden y relación entre sí permiten el funcionamiento de un determinado sistema.

En una estructura, cada elemento tiene una función específica y una correlación con los demás elementos que componen la estructura.

Eso hace posible que el sistema sea eficaz en su propósito. Por lo tanto, una estructura está diseñada para cumplir una función⁸.

2.8 Estructura Económica

Según Françoise Perroux, una estructura económica es aquella cuyas proporciones y relaciones que caracterizan un conjunto económico localizado en el tiempo y espacio⁹.

Según André Marchal la estructura económica es el ordenamiento y distribución de los factores económicos en el tiempo y en el espacio¹⁰.

2.9 Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia

Estructura y Organización Económica

Organización económica

Artículo 306.

- I.** El modelo económico boliviano es plural y está orientado a mejorar la calidad de vida y el vivir bien de todas las bolivianas y los bolivianos.
- II.** La economía plural está constituida por las formas de organización económica comunitaria, estatal, privada y social cooperativa.
- III.** La economía plural articula las diferentes formas de organización económica sobre los principios de complementariedad, reciprocidad, solidaridad, redistribución, igualdad, seguridad jurídica, sustentabilidad, equilibrio, justicia y transparencia.

⁸ <https://www.significados.com/estructura/>

⁹ <https://economipedia.com/definiciones/estructura-economica.html>

¹⁰ Constitución Política del Estado

La economía social y comunitaria complementará el interés individual con el vivir bien colectivo.

- IV. Las formas de organización económica reconocidas en esta Constitución podrán constituir empresas mixtas.
- V. El Estado tiene como máximo valor al ser humano y asegurará el desarrollo mediante la redistribución equitativa de los excedentes económicos en políticas sociales, de salud, educación, cultura, y en la reinversión en desarrollo económico productivo¹¹.

2.10 Modelo Económico Vigente en Bolivia

El Modelo Económico Social Comunitario Productivo (MESCP), adoptado desde la gestión 2006, es un modelo boliviano propio, el cual considera necesidades según nuestra realidad y también reconoce la influencia de factores externos y cómo podemos contrastar lo negativo, pero lo más relevante es que tiene un horizonte social, en el sentido de priorizar las necesidades de las personas¹².

2.10.1 Funcionamiento del Modelo

El Modelo Económico Social Comunitario Productivo identifica dos pilares: el sector estratégico que genera excedentes y el sector generador de ingresos y empleo. El modelo identifica cuatro sectores estratégicos que tiene Bolivia para generar excedentes económicos para los bolivianos: hidrocarburos, minería, electricidad y recursos ambientales. Son los viejos y tradicionales sectores de los que ha vivido el modelo primario exportador. No puede cambiarse el país de la noche a la mañana, tiene que haber una estrategia que está plasmada en este modelo para salir de ese circuito negativo. Entre los sectores generadores de ingreso y empleo están la industria manufacturera, turismo, vivienda, desarrollo agropecuario y otros que aún no han sido dinamizados. De acuerdo con el nuevo modelo, para desarrollar una Bolivia productiva, generar esa transformación productiva, modificar el modelo primario

¹¹Revista de Economía Plural Modelo Económico Social Comunitario y Productivo 2016

¹² Revista de Economía Plural Modelo Económico Social Comunitario y Productivo 2016

exportador, se requiere llevar los excedentes de los sectores de minería, hidrocarburos, energía eléctrica, hacia los sectores donde se requiere poner la piedra fundamental, la semilla de un país productivo, es decir, en el sector manufacturero, industria, turismo y desarrollo agropecuario. El Estado es el redistribuidor, el que debe tener la capacidad de transferir los recursos de los sectores excedentarios a los generadores de empleo e ingreso. En otras palabras, lo que se busca es liberar a Bolivia de la dependencia de la exportación de materias primas para abandonar el modelo primario exportador y construir una Bolivia industrializada y productiva. Si bien por un tiempo Bolivia seguirá siendo un país primario exportador, esta vez se debe tener claridad sobre el objetivo y el camino a tomar. Este es un modelo económico que se basa en el éxito de la administración estatal de los recursos naturales. Este modelo está diseñado para la economía boliviana, depende de la forma en que se administren los recursos naturales¹³.

2.10.2 Principales actores de este Modelo

Aquí viene el concepto plasmado en la Constitución Política del Estado (CPE): la Economía Plural, la cual establece cuatro actores fundamentales: el Estado, el sector privado, las cooperativas y las comunidades. El Estado es el actor fundamental, promotor, organizador, redistribuidor del ingreso, el jugador más importante de este equipo. Luego está la clásica empresa privada que genera empleo y tiene cierta independencia en relación al Estado para formular su producción y su distribución. Como parte de la economía plural está también la economía social cooperativista, porque el cooperativismo en Bolivia está profundamente arraigado no solamente en las minas, sino también en el sector rural y en el sector financiero. Lo más importante de la economía plural es el reconocimiento de actores envueltos en la economía comunitaria, es decir, esa forma de producción que todavía persiste en áreas rurales, que mantienen los pueblos originarios y que anteriormente no era reconocida.

¹³ Revista de Economía Plural Modelo Económico Social Comunitario y Productivo 201

2.11 Elementos de un modelo económico

La importancia de esta clasificación radica en el hecho de que debido a su contenido empírico no todos los modelos podrán ser sometidos a las pruebas de falsificación de la experiencia, es decir que solo las tres primeras clases de ecuaciones son resultados de axiomas o de hipótesis empíricamente comprobables, y de eso depende que el modelo también lo sea.

Específicamente podemos encontrar la siguiente información a través de la observación empírica.

- 1) las variables relevantes que intervienen en la explicación del sector o actividad económica,
- 2) las características de permanencia o de regularidad de las variables y
- 3) las relaciones de causalidad. Para esto son beneficiosos los ejercicios de abstracción, y una vez construidas las ecuaciones es necesario enfrentarlas con nueva información estadística para comprobar el nivel de representación de la realidad que intenta reflejar.

1- Ecuaciones De Comportamiento: estas explican el modo de actuar de los sujetos de la actividad económica pertenecientes a una categoría determinada.

Entre ellas pueden estar los consumidores, productores, asalariados exportadores, etc. Así que dentro de estas ecuaciones están: las funciones de consumo, que representa el comportamiento de los consumidores, la de inversión inducida, que entra en el terreno de los inversionistas, o simplemente la función de demanda que representa el comportamiento de los demandantes ante el precio.

2- Las Ecuaciones Institucionales O Legales: estas por su parte reflejan los efectos que producen en un modelo económico, la existencia de leyes o un orden institucional dado, al condicionar la actividad económica. Por ejemplo la una ecuación de un impuesto, o la función de la oferta monetaria.

3- Ecuaciones Tecnológicas: aquí encontramos que la expresión explica los modos de producción incorporados en la actividad económica, entre los ejemplos de esta categoría están las funciones de producción Coob-Douglas homogéneas de grado uno.

4- Las Ecuaciones De Definición O Identidades: son relaciones que se verifican siempre, ya sea por su construcción lógica o por la definición contable que ellas satisfacen. Por ejemplo la función que divide el producto nacional en bienes de consumo y de inversión.

5- Ecuaciones De Equilibrio Móvil: ellas son las que postulan la igualdad entre oferta y demanda en un contexto de equilibrio, ejemplo de ellas son las ecuaciones de retardo tipo producto-ingreso donde el ingreso del periodo $t-1$ influencia las expectativas de producción en el periodo t y por tanto se refleja en el nivel del ingreso en el periodo.

Referenciándonos a la explicación anterior podemos comprender mejor el papel de las ecuaciones en los modelos económicos y por ende asumir más firmemente la importancia de las observaciones empíricas y las definiciones axiomáticas dadas¹⁴.

2.12 Manejo de la incertidumbre en los modelos

Dada la incertidumbre presente en la toma de decisiones, la evaluación económica debe involucrarla en los modelos, de manera que es relevante detectar su presencia tanto en los costos como en los resultados. Estas fuentes de incertidumbre están presentes desde el planteamiento del modelo y la naturaleza de los datos, ya que tanto las fuentes de evidencia como la práctica clínica habitual son diversas. La incertidumbre se refiere especialmente a consideraciones de los parámetros, como en la naturaleza de la muestra, por la dificultad para observar algunos parámetros; por ejemplo, datos a largo plazo, así como porque no exista consenso teórico del valor de un parámetro, o aspectos prácticos del tratamiento.

¹⁴ Econometría Básica. Segunda Edición, Gujarati Damodar, McGraw-Hill, Bogotá 1981. Introducción a la Econometría. Octava Edición, Dagum Camilo, Siglo XX Editores, México 1981

Como la modelación es el resultado de una investigación de carácter secundario que ayuda a medir el riesgo, es necesario validarlos cambiando los parámetros para observar si los resultados son razonables. Esta validación se realiza con el análisis de sensibilidad, que tradicionalmente puede ser invariado o multivariado. Desde el punto de vista teórico, el primero considera que las variables son independientes entre sí, razón por la cual se aplica el principio económico de *ceteris paribus*, que se refiere a mover un parámetro y dejar los demás constantes, para observar así cómo cambian los resultados.

Por ejemplo, observar cómo cambia la tasa de adherencia de un tratamiento frente al cambio en el número de visitas. El problema que se puede presentar en este punto es que la selección de los rangos puede hacerse muchas veces según el criterio del analista; se acostumbra usar rangos de valores del mercado, intervalos de confianza, etc.

En el caso del análisis de sensibilidad multivariado, no estamos hablando de observar el cambio de una sola variable, más bien, del cambio de grupos, de manera que se puedan trabajar, por ejemplo, escenarios (mejor, peor); es decir, emplear umbrales en los cuales la razón de costo-efectividad deje de ser atractiva¹⁵.

2.13 Evaluación crítica de un modelo

La credibilidad de los modelos debe ser demostrable, de manera que este debería poder reproducirse para ser usado por los decisores e interesados en salud; por lo tanto, es necesario evaluar la calidad considerando: la validez, que se refiere a la necesidad de que el modelo utilice datos de fuentes relevantes basadas en la evidencia; la transparencia, que garantiza que las fuentes y supuestos sean explícitamente expresados en el modelo; la reproducibilidad, permitirá que los resultados obtenidos sean los mismos siempre; la credibilidad, reflejará el estado de conocimiento actual, y, por último, la flexibilidad, permitirá que el modelo sea implementado en diferentes situaciones de asistencia clínica y de servicio de salud.

¹⁵ <https://economipedia.com/definiciones/estructura-economica.html>

Así, la valoración crítica del modelo considerará la inclusión de los siguientes criterios:

- La decisión del problema de análisis y el objetivo sugeriría que debió existir una etapa clara para la definición del análisis propuesto, así como del objetivo de este y el tomador de decisiones primario.
- La perspectiva y el alcance del modelo muestra que se debieron definir claramente los “inputs”, los cuales deben ser consistentes con esta perspectiva y con los objetivos del modelo. Los resultados del modelo deben reflejar tanto la perspectiva como el alcance, y ser consistentes con el objetivo.
- La estructura que se emplea en el modelo debería ser consistente con la teoría natural de la enfermedad, y los tratamientos se deben elegir para reflejar el proceso clínico y el impacto de la intervención. Se deben describir todas las fuentes de evidencia.
- Todos los supuestos empleados en el modelo deben ser justificados para garantizar la transparencia de este; deben ser razonables con las necesidades propuestas por los decisores.
- En cuanto a los comparadores, se deben definir con claridad las opciones sujetas a evaluación, las cuales no deberían tener limitaciones por consideraciones del mercado, disponibilidad de datos, etc.
- El tipo de modelo apropiado se determinará por el problema de decisión y las elecciones tomadas, al revisar las relaciones causales dentro del modelo o entre modelos.
- El horizonte temporal debe extenderse lo suficiente para reflejar las diferencias importantes entre las opciones, de manera que sean acordes con la historia natural de la enfermedad; debe existir una clara diferencia entre horizonte temporal, duración de tratamiento y duración del efecto del tratamiento.
- Los estados de la enfermedad y las alternativas deberían reflejar el proceso clínico subyacente y el impacto de las intervenciones.
- Los métodos de identificación de datos debe ser transparente e indicar la coherencia de estos, dado el objetivo planteado.

- Todos los datos que se hayan incorporado en el modelo deben describirse, así como las fuentes.
- Explicar el tipo de incertidumbre considerada¹⁶.

2.14 Sectores Económicos

Los sectores económicos corresponden a la división de la actividad económica de un Estado o territorio, e incluye todas las etapas de exploración de los recursos naturales, hasta la industrialización, la preparación para el consumo, la distribución, y la comercialización de bienes y servicios.

La clasificación de los sectores económicos resulta útil para comprender cómo se relacionan todas las áreas de producción y comercio, así como permite comprender el impacto de las políticas económicas de un Estado sobre sectores específicos de la economía.

La economía de una nación se ha clasificado en los siguientes sectores económicos:

- Sector primario.
- Sector secundario.
- Sector terciario.
- Sector cuaternario.
- Sector quinario.

A su vez, cada uno de estos ámbitos se subdivide en ramas o sub-sectores económicos, lo que conforma todos eslabones de la cadena productiva.

2.14.1 Sector Primario

El sector primario comprende todas las actividades de obtención de los recursos naturales. Este está ligado con los sub-sectores agrícola, pesquero, minero y forestal.

¹⁶ Rodríguez Barrios JM. Papel de los modelos en las evaluaciones económicas en el campo sanitario. Farm Hosp. 2004; 28:231-42.

En este sector de la economía, se obtienen los productos primarios por medio de la extracción o producción para el fornecimiento de materia, necesaria para los sectores secundario y terciario.

2.14.2 Sector Secundario

El sector secundario de la economía corresponde a la transformación de la materia prima en productos industrializados de alto valor agregado, en productos terminados o semielaborados, o en maquinarias y herramientas industriales.

En este sector, se destaca las actividades industriales, la construcción, el procesamiento de alimentos, la industria naval y aeronáutica, etc.

2.14.3 Sector Terciario

El sector terciario se define como el sector de comercio y prestación de servicios, y es donde se desarrolla la distribución y comercialización de los bienes tangibles e intangibles, como la oferta de servicios prestados a empresas o particulares. Se destaca en este sector, los servicios comerciales, bancarios, turísticos, etc.

2.14.4 Sector Cuaternario

El sector cuaternario puede ser considerado como una subdivisión del sector terciario, y abarca todas aquellas áreas en las que el conocimiento se capitaliza como un bien, pero es imposible de mecanizar. Incluye las actividades intelectuales, relacionadas con la investigación, desarrollo de proyectos de ciencia y tecnología, innovación e información. Por ejemplo: la consultoría, la industria de la información, etc.

2.14.5 Sector Quinario

Al igual que el anterior, el sector quinario puede considerarse una subdivisión del terciario. Abarca aquellas actividades económicas relacionadas con la creación, la organización e interpretación de información y orientación en la toma de decisiones aplicando las nuevas tecnologías.

El sector quinario engloba también aquellas actividades económicas que no tienen fines de lucro en sí mismas, sino que se orientan a resolver necesidades normativas, es decir, obligatorias, tales como los servicios de educación pública, seguridad ciudadana (policía, protección civil y bomberos), salud pública y cultura. Incluye también todo tipo de actividad económica registrada por la acción de diferentes ONG's. Asimismo, incluye la actividad doméstica que no puede ser medida formalmente¹⁷.

2.15 Inversión Pública

Se entiende por Inversión Pública todo gasto de recursos de origen público destinado a incrementar, mejorar o reponer las existencias de capital físico de dominio público y/o de capital humano, con el objeto de ampliar la capacidad del país para la prestación de servicios, o producción de bienes¹⁸.

2.16 Inversión Privada

la inversión privada es la que la realizan las personas particulares y las empresas. Dichos agentes entonces, destinan recursos para la producción, la cual se espera que reporte un beneficio monetario. Cabe señalar que, a diferencia del gasto, la inversión privada no sirve para satisfacer una necesidad, sino que se estima que reporte un retorno en un periodo posterior. Cabe señalar que, a diferencia del gasto, la inversión privada no sirve para satisfacer una necesidad, sino que se estima que reporte un retorno en un periodo posterior. Debemos señalar que la inversión privada podría no cumplir con las expectativas¹⁹.

2.16 Reservas Internacionales

Son activos financieros que el banco central invierte en el exterior. Su característica principal es la liquidez; es decir, la facilidad de uso para saldar rápidamente obligaciones de pago fuera de nuestro país.

¹⁷https://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Sectores_econ%C3%B3micos

¹⁸https://medios.economiayfinanzas.gob.bo/MH/documentos/normas_leyes/normas/NB-SNIP.pdf

¹⁹<https://economipedia.com/definiciones/inversion-privada.html>

Su objetivo principal es contribuir a la estabilidad de precios cuando se presenta una disminución de los flujos comerciales o de capital de la balanza de pagos, por desequilibrios macroeconómicos y/o financieros (internos o externos); tales como crisis causadas por una reducción considerable en la actividad económica o en el comercio internacional, quiebras bancarias, escasa liquidez en los mercados financieros, encarecimiento del crédito, entre otros. En general, sólo los activos que son propiedad del banco central pueden considerarse como reserva internacional. En México, las reservas internacionales se integran por activos financieros denominados en las divisas de mayor importancia en los mercados internacionales, tales como dólares de los E.U.A., Euros o Yenes, entre otras²⁰.

2.17 Gasto Publico

Son el conjunto de erogaciones que por concepto de gastos corrientes, gastos de capital y servicio de deuda, realizan las Entidades con cargo a los créditos presupuestarios respectivos, para ser orientados a la atención de la prestación de los servicios públicos y acciones desarrolladas de conformidad con las funciones y objetivos institucionales²¹.

2.18 Población Ocupada

Está compuesta por las personas que tienen un empleo remunerado o ejercen una actividad independiente y han trabajado al menos una hora durante la semana de referencia y aquellas que, no habiéndolo hecho, mantienen un vínculo formal con su empleo. La existencia de un vínculo formal se determina por la percepción de algún tipo de remuneración o por tener prevista la reincorporación al empleo en un plazo de menos de 3 meses²².

2.19 Tasa de Desempleo

Tasa de desempleo, como tradicionalmente se la define, constituye una medida de la distancia del sistema económico considerado del equilibrio de pleno empleo.

²⁰http://educa.banxico.org.mx/banco_mexico_banca_central/reservas-internacionales.html

²¹https://www.eustat.eus/documentos/opt_1/tema_57/elem_1469/definicion.html 22

Tal noción recuerda (aunque sin implicar necesariamente una conexión), la idea de que la economía básicamente depende de los mecanismos de ajuste de mercado entre oferta y demanda.

Consideremos éste punto más detalladamente. Antes que nada se debe distinguir la noción de no empleo de aquellas más específicas de desempleo y desempleo involuntario. Conjuntamente, se debe distinguir esta última de la que, siendo todavía más específica, señala que el conjunto de personas involuntariamente desempleadas constituye una categoría central para el análisis del mercado de trabajo²³.

2.21 Deuda Externa

El concepto de deuda hace referencia a la obligación que un sujeto tiene de pagar, reintegrar o satisfacer algo a otro. Lo habitual es que el concepto esté relacionado con el dinero. Para contraer una deuda debe haber un objeto que haga necesaria la transacción entre ambos individuos; el mismo puede ser algo real o abstracto (una casa o un favor). Externo/a es un adjetivo que permite mencionar aquello que se manifiesta desde un lugar hacia el exterior; cuando este último concepto se contrapone al de interno. El exterior de un país, es todo territorio que se encuentra fuera de los límites de lo nacional²⁴.

2.22 Doctrina keynesiana

El Keynesianismo refutaba la teoría clásica de acuerdo con la cual la economía, regulada por sí sola, tiende automáticamente al pleno uso de los factores productivos o medios de producción (incluyendo el capital y trabajo). Keynes postuló que el equilibrio al que teóricamente tiende el libre mercado, depende de otros factores y no conlleva necesariamente al pleno empleo de los medios de producción, es decir, que los postulados básicos de Smith, Ricardo, etc., dependen

²²https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-16672006000300045

²³https://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Sectores_econ%C3%B3micos

de una premisa que no es necesariamente correcta o "general". Así Keynes postuló que la posición de Smith, Say o Ricardo, sobre el equilibrio de la oferta y la demanda, sería correspondiente a un caso "especial" o excepcional, en tanto que la teoría debería referirse al proceso "general" y a los factores que determinan la tasa de empleo en la realidad. En consecuencia llamó a su proposición "Teoría general".

En términos no técnicos, el liberalismo económico clásico supone que cuando se produce un bien se han producido también los medios para la compra de otros bienes (en la medida en que una vez producido podrá ser directa o indirectamente -mediante el uso de dinero- intercambiado por otros bienes). Sugiere que para fomentar el crecimiento económico no hay que penalizar la producción: a más producción, más bienes que intercambiar, más intercambios, etc. Así, en el largo plazo, no solo todo lo que se produce es lo mismo que todo lo que se compra, sino que todos están interesados en que el sistema funcione a máxima capacidad (se logra un equilibrio entre la producción y la demanda agregada que tiende al máximo uso de los "recursos económicos", incluyendo el pleno empleo. En esa situación lo racional es utilizar inmediatamente cualquier ingreso, dado que mantener dinero sin uso no produce beneficios. Nótese que lo anterior implica equivalencia estricta entre ahorros e inversiones: "posponer consumo" sin invertir el dinero es equivalente a mantener sumas ociosas, es decir, es económicamente irracional, como lo es el no utilizar para invertir sumas disponibles en los bancos (los ahorros de otros, etc.).

Conviene notar que lo anterior se puede interpretar de dos maneras: la primera: que "todo lo que se vende es igual que todo lo que se compra", y que "los costos de todo lo que se produce están cubiertos por todo lo que se compra". Keynes sugiere que lo último solo es correcto cuando todo lo que no se gasta es inmediatamente ahorrado (se deposita en un banco) y todo lo ahorrado es directamente invertido. Sucede que, en realidad, hay, por lo menos, una cantidad de dinero que ni se usa para comprar ni se ahorra en ese sentido: se mantiene "en el bolsillo" o como reserva líquida. Esta preferencia por la liquidez tiene efectos económicos.

Say creía que no podía haber comprador sin un productor, pero que sí podía haber productor sin que hubiera comprador -por lo que, el consumo sería consecuencia y recompensa de la producción y no al revés-. Keynes invierte la Ley de Say.⁷ Para él no es la producción la que determina la demanda, sino la demanda la que determina la producción. Esto porque los empresarios -o quienes intentan serlo- invierten sobre la base de una percepción central: la diferencia entre la tasa de interés y la tasa de ganancia.: a mayor diferencia en favor de la última, incluso en términos estrictamente clásicos, lo más posible es que se invierta. Pero esa tasa de ganancia depende de la demanda (ver cita anterior de Stuart Mill). Mientras tanto, los consumidores consumen o “ahorran” (difieren consumo) no solo cuando la tasa de interés sube, sino también en relación a la percepción de la evolución futura tanto de sus ingresos como de los precios de bienes de consumo, etc. Se establece así una relación compleja. Keynes aduce que el problema comienza cuando contemplamos el circuito económico en su conjunto (lo que introduce la macroeconomía). Sucede que las decisiones acerca del ahorro y las decisiones acerca de inversiones las hacen personas distintas y, posiblemente, en momentos diferentes. Sigue con que no hay necesidad de que esas decisiones tengan que coincidir, de hecho, históricamente, se puede ver que, a diferencia de lo postulado por Smith, Say y otros, esas variables no convergen a una situación de estabilidad o equilibrio económico clásico o walrasiano -situación que se transforma en el caso especial en el que las inversiones igualan a los ahorros en una situación de expansión de producción y precios relativamente altos en relación al salario medio, pero con tendencia a la deflación. Keynes va más lejos, sugiriendo que la situación tiende -dado una serie de factores, entre los cuales el principal es una tasa de interés excesiva- a oscilar alrededor de un punto en el cual los recursos no se utilizan efectiva o plenamente, ya que tal tasa de interés tiende a deprimir la economía en general: un interés excesivo reduce la demanda por capital financiero y, consecuentemente, por el trabajo, lo que reduce el nivel del agregado de salarios, lo que implica la reducción general de consumo, lo que a su vez significa que la tasa de ganancia disminuye, lo que nuevamente reduce la demanda de inversiones, etc., en un círculo vicioso.

En otras palabras, Keynes postuló que, en ciertas situaciones, y contrario a lo planteado por la visión clásica, es económicamente racional no gastar dinero. Por ejemplo, si los precios están bajando es racional no comprar hoy porque con el mismo dinero se comprará más la semana que viene. Por el mismo motivo, disminuye la cantidad de gente interesada en utilizar préstamos (los ahorros de otros): si los precios bajan, no solo se comprará más la semana que viene, sino que las tasas de interés, sueldos, etc., serán menores. Igualmente, una baja del empleo o de los salarios -amenazando futuros ingresos- puede llevar a otra en la demanda, y por lo tanto a una baja en la producción, llevando a su vez a más desempleo. Así, sucede que la economía establece un punto de equilibrio nuevo (llamado equilibrio macroeconómico o keynesiano) donde convive perfectamente en una situación lejana de la utilización óptima de los medios de producción. Específicamente, en la década de los '30 del siglo XX, durante la Gran Depresión, con una alta tasa de desempleo. Joan Robinson clarifica que, en una situación de competencia imperfecta -como lo es en realidad el sistema capitalista- sucede que las empresas pueden aumentar sus ingresos ya sea bajando precios a fin de producir y vender más o produciendo menos pero manteniendo o incluso incrementando los precios. Esta última “solución” implica no solo menos demanda por insumos, sino también por trabajo -es decir, tiende a ser una situación en la cual los recursos no son plenamente empleados- y explica perfectamente el gran desempleo observado en ciertas circunstancias -específicamente, durante la gran depresión- al mismo tiempo que el mantenimiento o, incluso, el incremento de la tasa de ganancia en algunas empresas en esos periodos.

Así pues, dado que la relación “ahorro igual a la inversión” no se establece solo o automáticamente a través de la acción del mercado y esa falla tiende a resultar en crisis, parecería conveniente encontrar alguna manera de armonizar esas variables. Keynes postula que la única fuerza capaz de hacer eso es el Estado.

Para entender el funcionamiento real de la economía y sus diferencias con los esquemas formales del dogma clásico, especialmente del punto de vista de que sucede cuando el ingreso aumenta, Keynes desarrolló los conceptos de propensión a consumir

o propensión marginal al consumo, propensión marginal al ahorro; multiplicador keynesiano del gasto o de la inversión, eficiencia marginal del capital (o tasa de ganancia: "El beneficio que genera la inversión, descontando de esos beneficios futuros los intereses pagados para financiar dicha inversión."²⁵)

2.23 Doctrina Marxista

El origen del marxismo se sitúa a mediados del siglo XIX. Sin embargo, gana relevancia a finales del XIX. Fecha en la que Karl Marx expandió y popularizó sus ideas a través de sus obras. Entre ellas, se sitúa en un lugar muy relevante la obra de El Capital (1867).

2.23.1 Los Defectos Del Capitalismo Según El Marxismo

Sí, para el marxismo, dos defectos ocasionan tal sistema de desigualdad sobre los más débiles:

2.23.2 El Excedente De Mano De Obra

Bajo este concepto, la burguesía no se lucra por la venta de su producto a un precio por encima del coste de materiales más la mano de obra. Sino que, se lucran al pagarle al trabajador por debajo del valor de su labor. Esta capacidad de la burguesía para manipular a los trabajadores, les permite devaluar la mano de obra, creando así ganancias para sí misma. Es más, los marxistas ven al capitalismo como el creador de un círculo vicioso que ocasiona que los trabajadores sean explotados cada vez más.

2.23.3 Naturaleza Intrínseca Del Capitalismo

Mientras que el Estado puede controlar todos los aspectos del socialismo, desde la producción hasta la distribución, el capitalismo es controlado por el libre mercado. Es decir, en un sistema capitalista, las decisiones son tomadas por cada productor y cada consumidor. De hecho, el marxismo acentúa esta diferencia, afirmando que solo una economía planificada puede descubrir verdaderamente los mejores métodos de producción y distribución.

²⁵https://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Sectores_econ%C3%B3micos

Además, el marxismo defiende que las economías capitalistas se retroalimentan de las crisis económicas. Karl Marx creía que esta dependencia de las depresiones económicas podría causar estragos a largo plazo. Y, por lo tanto, abogaba para que una comunidad planificada reemplazara tal sistema.

2.23.4 Principales Características Del Marxismo

Entre las principales características del marxismo y que explican en qué consiste, podemos destacar las siguientes:

La sociedad debe ser igualitaria: El marxismo quiere acabar con la lucha de clases. Es decir, pretende que no existan clases sociales. Todos deben tener lo mismo.

Abolir la propiedad privada: Pretende, al igual que el comunismo, que no exista propiedad privada. Es decir, que todo sea de todos.

El capitalismo explota a los trabajadores: Según el marxismo, el capitalismo explota a los trabajadores. Y, concretamente, se queda con parte del fruto de su trabajo (plusvalía).

El valor del trabajo se mide por horas de producción: A más horas-hombre de producción, más valiosa es la producción. Así lo definió Karl Marx en su teoría del valor trabajo.

Reducción del consumo: Aboga por reducir el consumo innecesario y consumir solo lo que le es estrictamente necesario.

Autosuficiencia: Además, propone la autosuficiencia. Es decir, que la sociedad produzca todo lo que necesita sin depender de otros países u otras comunidades. Por su parte,

Adaptación de las necesidades: Según el marxismo, cada uno debe aportar según sus necesidades.

Medios de producción en poder en el Estado: El marxismo propone que los medios de producción se encuentren en manos del Estado y, por ende, en manos del pueblo.

Medios de comunicación en poder del Estado: Los medios de comunicación deben ser públicos.

El marxismo es la teoría que propone la puesta en práctica del comunismo: El comunismo es el modelo ideal, mientras el marxismo es la teoría de Karl Marx que propone la puesta en práctica del mismo.

En resumen, el marxismo consiste en la construcción de una nueva sociedad ideal en la que no exista desigualdad.

2.23.5 Ideas Principales Del Marxismo

La teoría de la economía marxista mantiene que el capitalismo eventualmente se autodestruirá, a medida que explota a más y más trabajadores. De esta manera, el proletariado —el conjunto de la mano de obra— actúa como un catalizador para la caída del capitalismo y surgimiento del nuevo sistema socialista. Es lo que se conoce como dialéctica. En otras palabras, el concepto de la dialéctica ilustra que la caída del capitalismo y el subsiguiente surgimiento del socialismo, y consiguientemente del comunismo, son inevitables. La burguesía (tesis) y el proletariado (antítesis) chocan para crear el socialismo (síntesis), que garantiza el advenimiento del comunismo. Sin embargo, la dialéctica, de ser continuada, también concluye que el comunismo no puede ser la síntesis final ya que siempre sucederá un nuevo surgimiento.

En resumen, los marxistas afirman que el comunismo —como supuesto estado dialéctico final— proporciona más libertad que otros sistemas económicos y que la redistribución de la riqueza resolverá muchos problemas. Es más, Marx propone el empleo de las instituciones del Estado, como por ejemplo, el uso de los impuestos para financiar la compra y distribución de los medios de producción a los trabajadores que, al paso del tiempo, formará un mercado de competencia perfecta.

Además a nivel religioso, el marxismo originario se postula en contra. Según Karl Marx, la religión es el opio del pueblo. En este sentido, afirma Marx, la salvación de la humanidad está en la tierra no en el cielo²⁶.

2.24 Neoliberalismo

En la década de los noventa el pensamiento neoliberal se constituyó en la corriente de mayor consenso entre los sectores e instituciones financieras internacionales influyentes. El mayor consenso provino tras la caída del comunismo en Europa Oriental y en la Unión Soviética. Al parecer la única opción de oposición a la economía de mercado, el capitalismo neoliberal se instaló como la única alternativa viable. De ahí que se le bautizara con el nombre de "pensamiento único".

No por singular, sino porque frente a él todas las interpretaciones alternativas (desde el mismo marxismo, que también tuvo sus ímpetus hegemónizadores, hasta las distintas variantes del keynesianismo y del Estado de Bienestar) parecen haberse fundido como la nieve (Rapoport, 2002: 357).

La década de los noventa también experimentó el auge de una problemática social: la pobreza. A mediados de dicha década se registraron 200 millones de pobres en América Latina, alrededor de 70 millones por encima del promedio anterior al periodo de la década de los ochenta.

2.24.1 La Teoría Neoliberal

A mediados del siglo XX, en el mundo capitalista prevalecían diferentes formas del Estado social, entre ellos el Estado keynesiano. Esto no fue impedimento para que el austríaco Von Hayek publicara su libro *Camino de servidumbre*. En esta obra planteaba una dura impugnación al Estado keynesiano de bienestar y con él nacía el neoliberalismo, como una reacción teórica y política vehemente contra el Estado intervencionista y de bienestar, en palabras de Perry Anderson (Anderson, 1999: 15).

²⁶<https://economipedia.com/definiciones/marxismo.html>

En 1947, Hayek convocó a quienes compartían su orientación ideológica a una reunión en Mont Pèlerin, en Suiza. Asistieron no sólo adversarios firmes del Estado de bienestar europeo, sino también enemigos férreos del *New Deal* norteamericano. Estuvieron presentes en ella, entre otros, Milton Friedman, Karl Popper, Lionel Robbins, Ludwig Von Mises, Walter Eucken, Walter Lippman, Michael Polanyi y Salvador de Madariaga. Allí se fundó la Sociedad de Mont Pèlerin, que — según Perry Anderson— se tradujo en "una suerte de franco-masonería neoliberal, altamente dedicada y organizada con reuniones internacionales cada dos años. Su propósito era combatir el keynesianismo y el solidarismo reinantes, y preparar las bases de otro tipo de capitalismo, duro y libre de reglas, para el futuro" (Anderson, 1999: 15-16). Para los concurrentes, la situación presente, que se resumía en el avance del totalitarismo, planteaba una seria amenaza a los valores fundamentales de la civilización: propiedad privada y el mercado competitivo. Para esta sociedad esos valores representaban las instituciones que mejor garantizaban la preservación de la libertad.

Von Hayek realizó, en esta etapa de surgimiento y constitución de la corriente neoliberal, una importante labor como formador de los lineamientos de dicha corriente. Su inspiración era fruto del rechazo que le provocaba toda clase de intervención estatal, pero particularmente la promovida por la teoría keynesiana. Como señala Mario Rapoport (Rapoport, 2002: 359), Von Hayek tenía en mente no sólo al nazismo alemán, al socialismo "stalinista" o al laborismo inglés, sino, sobre todo, a la "aberración" teórica del keynesianismo; el cual, sin embargo, con sus políticas intervencionistas había ayudado a salir al capitalismo de la gran depresión de los años treinta.

Concisamente, para Von Hayek el socialismo y la libertad eran incompatibles y el papel del Estado en un sistema capitalista debía permanecer limitado. Hayek no dudó en comparar el Estado de bienestar con la dictadura, ya que para él la planificación que dicho Estado representaba llevaba implícita la supresión de la libertad. Como partidario del neoliberalismo, abogaba por la libre competencia de las fuerzas de la sociedad, como medio para coordinar los esfuerzos humanos.

No obstante, reconoció en su trabajo un papel activo por parte del Estado en ciertos aspectos, como por ejemplo que garantizara un marco legal para asegurar la iniciativa privada.

Para mantener una sociedad libre, sólo la parte del derecho que consiste en reglas de "justa conducta" (es decir, esencialmente, el derecho privado y penal) debería ser obligatoria para los ciudadanos e impuesta a todos. Es la tesis ultraliberal, basada en la descentralización y la desregulación total de la actividad económica, que entiende incluso que la libertad individual no depende de la democracia política y que ser libre es, por el contrario, no estar sujeto, salvo en el caso de los derechos señalados, a la injerencia del Estado

Al abordar particularmente el tema de la justicia y la equidad social, Von Hayek se animó a confesar la importancia que las mismas revestían, pero dejó en claro que para llegar a ese punto debía existir un apoyo para planificar una mejor distribución de la riqueza. Es aquí donde el autor dejó abierto el debate, a saber: si se estaba dispuesto a pagar el costo que dicha distribución implicaba.

Continuando con su análisis a favor de la competencia y contra la planificación, explicó que una mínima seguridad económica podía ser garantizada en un sistema de competencia y que la misma no encerraba una amenaza a la libertad individual. Es decir, trata en su trabajo la relevancia de la seguridad social mínima, que parecería incompatible con los lineamientos del neoliberalismo. No obstante, es explícito al remarcar en qué circunstancias debe ser aplicada.

No existe razón alguna para que el Estado no asista a los individuos cuando tratan de precaverse de aquellos azares comunes de la vida contra los cuales, por su incertidumbre, pocas personas están en condiciones de hacerlo por sí mismas [...] como en el caso de la enfermedad y el accidente [...] o víctimas de calamidades como los terremotos y las inundaciones. Siempre que una acción común pueda mitigar desastres contra los cuales el individuo ni puede intentar protegerse a sí mismo ni prepararse para

sus consecuencias, esta acción común debe, sin duda emprenderse (Von Hayek, 1995: 157).

Remarquemos que deja asentado cómo el Estado, dentro de un sistema económico neoliberal, debe procurar asistencia a las personas que sean objeto de acciones que están fuera de su alcance para evitarlas. Esto le interesa ponerlo en claro, ya que así deja exceptuada la asistencia estatal a los casos donde se proteja a individuos:

Contra unas disminuciones de sus ingresos que, aunque de ninguna manera las merezcan, ocurren diariamente en una sociedad en régimen de competencia, contra unas pérdidas que imponen severos sufrimientos sin justificación moral, pero que son inseparables del sistema de competencia. Esta demanda de seguridad es, pues, otra forma de la demanda de una remuneración justa, de una remuneración adecuada a los méritos subjetivos y no a los resultados objetivos de los esfuerzos del hombre (Von Hayek, 1995: 158-159).

Von Hayek, por lo tanto, no rechaza de plano la intervención estatal. Apoya cierta participación del mismo en algunos aspectos. Empero, da primacía al resguardo de la libre competencia y la propiedad privada.

2.24.2 Auge Del Neoliberalismo

Tanto Perry Anderson como Julio Pinto (Pinto, 1996: 26) señalan que el surgimiento de esta corriente no se da en un momento histórico oportuno, ya que el mismo coincide con el auge del modelo de Estado keynesiano. Ambos autores indican que es recién en la década de los setenta, con la llegada de la gran crisis del modelo económico de posguerra, que la corriente neoliberal comienza a adquirir cuantiosos adeptos.

Al analizar dicha crisis, Von Hayek y sus seguidores consideraban que la misma era fruto del "poder excesivo y nefasto de los sindicatos y, de manera más general, del movimiento obrero, que había socavado las bases de la acumulación privada con sus

presiones reivindicativas sobre los salarios y con su presión parasitaria para que el Estado aumentase cada vez más los gastos sociales" (Anderson, 1999: 16).

La solución que proponían era un Estado con dos funciones opuestas: fuerte para debilitar o quebrar el poder de los sindicatos; y limitado en relación con los gastos sociales y a las intervenciones económicas. El fin primero de esta corriente era lograr la estabilidad monetaria, para lo cual era indispensable una disciplina presupuestaria. Ello implicaba, por ende, la reducción del gasto social y la restauración de la tasa de desempleo para quebrar el poder de los sindicatos.

Es decir, no dejaban de reconocer las desigualdades sociales que intrínsecamente generaba el tipo de sistema que sugerían y argumentaban, asimismo, que la desigualdad era un valor positivo, imprescindible en sí mismo.

En síntesis, esta corriente de pensamiento neoliberal se ha orientado a darles una importancia secundaria a las cuestiones sociales como la pobreza y desigualdad. Privilegiaron ante todo la preeminencia del principio de propiedad privada y la libertad individual. Por lo tanto, llegaron a considerar que pese a que las desigualdades podían producirse por el sistema económico que defendían, estaba en manos de cada individuo procurar su seguridad y mantenimiento. Promueven un Estado limitado, y dicha característica la refuerzan mayormente en los temas sociales. Esta corriente fue la que guió a las políticas que se aplicaron en Latinoamérica, sobre todo en la década de los noventa²⁷.

2.25 Socialismo

El socialismo es una doctrina sociopolítica y económica basada en la distribución de la riqueza y la justicia social. Propone para ello que el Estado participe en la economía regulando los medios de producción.

²⁷ Altimir, Ostar (1999), "Desigualdad, empleo y pobreza en América Latina: los efectos del ajuste y del cambio en el estilo de desarrollo", en Tokman, Víctor y Guillermo O'Donnell[comps.], *Pobreza y desigualdad en América Latina. Temas y nuevos desafíos*, Buenos Aires: Paidós.

Esta ideología se expresa en corrientes muy diversas entre sí, que abarcan desde las moderadas y democráticas, como la socialdemocracia, hasta las expresiones más radicales y autoritarias, como el comunismo.

Las ideas socialistas nacen de la observación de que la pobreza no es natural, sino que es causada por los modos de organización socioeconómica creados por el ser humano. Por ende, la pobreza puede y debe combatirse. Estos planteamientos aparecieron por primera vez a principios del siglo XIX como respuesta al capitalismo industrial y las desigualdades sociales ocasionadas por este. La corriente más influyente del socialismo es la representada por Karl Marx y Friedrich Engels, y se conoce como marxismo.

2.25.1 Características Del Socialismo

Las características más representativas de la teoría socialista en general: Aspira a la igualdad social y cree que el Estado es responsable de garantizarla. Politiza y moviliza a la sociedad, especialmente en torno al concepto de clase trabajadora. Tiene nexos ideológicos con otras tradiciones como el liberalismo, la democracia y el republicanismo. Abarca diversas tendencias de la izquierda política, algunas democráticas (centro-izquierda) y otras autoritarias (ultraizquierda o extrema izquierda). Tiende a ser colectivista y comunitario.

Tiene vocación universalista, por lo que se opone a los nacionalismos.

Genera y concentra burocracia administrativa.

Tiende a la centralización de poderes.

Tiende a planteamientos revolucionarios, radicales y elitistas²⁸.

2.26 Capitalismo

El capitalismo es un sistema económico que se basa en la propiedad privada de los medios de producción y el uso del capital como fuente de riqueza.

Los principales elementos del capitalismo son el capital y el trabajo. Para articular ambos, el capitalismo propone producir bienes y servicios, y comerciarlos para extraer ganancias.

El modelo capitalista es flexible, pues tiene la capacidad de adaptarse a diferentes condiciones históricas de producción, comercialización y distribución de bienes y servicios.

Sin embargo, problemas como la escasez y la falta de empleo pueden precipitar la crisis del modelo capitalista. Por ende, el buen funcionamiento del capitalismo depende en gran medida de que existan medios sociales y tecnológicos suficientes para asegurar el consumo y la circulación del capital. La palabra capitalismo se forma de la unión entre el sustantivo *capital*, que en este contexto significa 'conjunto de bienes económicos', y el sufijo griego *ismo*, que significa sistema.

2.26.1 Características Del Capitalismo

Entre las características que definen al sistema capitalista se cuentan las siguientes:

Capital y trabajo. En el capitalismo, el trabajo es fundamental, lo que significa que la riqueza deriva de la producción. Por otro lado, el capital es un medio para la producción (inversión), y no solo un fin.

Propiedad privada de los medios de producción. Los medios de producción están mayoritariamente en manos del sector privado que, al velar por sus intereses, promueve el desarrollo empresarial.

Apropiación privada de la ganancia. Las ganancias obtenidas por la actividad productiva y comercial pertenecen al sector privado, lo que no le exonera de las obligaciones tributarias.

Competencia. La competencia es necesaria y funciona como un estímulo de la producción y el crecimiento económico. Se alimenta de la oferta y demanda de bienes y servicios.

²⁰ <https://nuso.org/articulo/el-socialismo-una-cultura/>

Movilidad social. El capitalismo promueve la movilidad social gracias a la libertad laboral inherente al sistema.

Participación limitada del Estado. El Estado siempre debe intervenir como garante de los derechos ciudadanos. Sin embargo, su grado de participación puede ser mayor, como ocurre actualmente en la mayoría de los países²⁹.

²⁹Capitalimos en la Naturaleza editorial MYC los Angeles 1989

CAPÍTULO III
METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN

3.1 Tipo de Investigación

Este trabajo es de tipo empírico - teórico, se parte de una estrategia metodológica que combine métodos cuantitativos y cualitativos para la descripción y comparación de las variables macroeconómicas identificadas dentro de este trabajo considerando los periodos indicados.

Para lograr los objetivos propuestos se emplea el método deductivo-crítico. En una primera instancia se caracteriza los antecedentes que dieron origen al modelo económico en vigencia luego en base a la comparación se valora los resultados y en base a ello se derivan conclusiones y recomendaciones.

3.1 Fuentes de Datos

Entre las técnicas para la recolección de datos se tiene las fuentes de información secundarias.

Se complementó el levantamiento de datos con el análisis de documentos con un nivel descriptivo-analítico, principalmente lectura de documentación relacionada con el tema en estudio. Para ello se tomó en consideración la Constitución Política del Estado Plurinacional, informes y boletines publicados por el Instituto Nacional de Estadística, Banco Central de Bolivia, Ministerio de Hacienda, Unidad De Análisis de Políticas Sociales y Económicas y documentos publicados por analistas económicos como ser; libros, monografías, tesis, entrevistas, ensayos y otros trabajos de investigación

3.2 Método estadístico

Se empleó el método estadístico para la recolección, procesamiento, ordenamiento y presentación datos para luego realizar la interpretación de resultados.

A partir de una revisión bibliográfica se identifica y describe sistemáticamente de manera objetiva el escenario de la temática en investigación en su contexto natural y sus relaciones de correspondencia. Donde se analiza e interpreta las características de documentos formales y hechos tal como se manifiestan, para luego realizar la

valoración correspondiente para concluir en los resultados logrados una vez aplicado el nuevo modelo económico.

Este proceso se complementa con la descripción de las características del objeto en estudio que pueden explicar la situación y el comportamiento de las variables en estudio

3.2.1 Pasos metodológicos del Método Estadístico

Para la recolección y procesamiento de datos será el método estadístico, cumpliendo las etapas de estadísticas

El procesamiento y análisis de datos parte de la recopilación de los datos de las fuentes de almacenamiento que estén disponibles y que contengan información de calidad. Por lo que deberán estar en óptimas condiciones y actualizadas.

1.- Recolección De Datos

Se procede a recolectar los datos e información para su organización, la detección de errores y el descarte de información repetitiva e incompleta. Intentando extraer la información de fuentes confiables y fidedignas.

2.- Recuento

En este punto se la información es sometida a revisión de este modo, seleccionar la información necesaria y puntual con la que se trabajará para el procesamiento y análisis de datos.

3.- Presentación

Se realiza la elaboración precisa de cuadros y gráficos con los datos e información obtenida para poder efectuar de manera que se pueda realizar una revisión numérica de los datos de estudio

4.- Síntesis

En esta etapa se resumirá información de forma que permita expresar de manera sintética las principales propiedades de los datos obtenidos, tiende ser resumido, claro y con relevancia de datos

5.- Análisis

Finalmente, queda la última etapa de este proceso que consiste en realizar el análisis estadístico de los datos, tablas y gráficos. Facilitando la comparación de información y obteniendo las herramientas para la identificación de las variables a estudio

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

4.1 Antecedentes que dieron Origen a la Aplicación del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo

- De acuerdo con la revista Economía Plural, publicación del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de Bolivia, el Modelo Social Comunitario Productivo se gesta y nace en un escenario de auge del modelo neoliberal.

“Por el año 1999, cuando Bolivia vivía el momento cúspide del neoliberalismo con las inversiones de la capitalización, algunos ex militantes del Partido Socialista-1 (PS-1) comenzaron a pensar en el post neoliberalismo.

Los diseñadores del nuevo modelo consideraban que Francis Fukuyama, en el libro El Fin de la Historia, estaba equivocado, pues el capitalismo no era la única y última instancia: había algo más adelante, es de esa manera, engloban las distintas posturas y pensamientos que tenían y deciden articular un modelo para que las desigualdades sociales que atravesaba Bolivia sean mínimas, donde el principal sector de generador de recursos ya no sea la exportación de gas e hidrocarburos. Este grupo sabía que el socialismo era la el objetivo que ellos perseguían, pero sabían que no podían hacer esa transición de un día para otro, con el Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo sientan la base principal e importante para empezar a construir una sociedad de tránsito entre el Sistema Capitalista generando condiciones para una Sociedad Socialista”.

- La Fundación Friedrich-Ebert-Stíftung Bolivia en su ensayo “Economía Plural” por Carlos Vacaflor, habla de los antecedente y el escenario que dio lugar al desarrollo de la economía plural y el MESCP; “El debate surge, en todo caso, de la lucha histórica de los sectores sociales subalternados, explotados y marginados contra un sistema colonial que naturalizó la dominación del colonizador manteniéndolos fragmentados en lo político, social y económico. El origen colonial de la sociedad y el Estado boliviano marca esta estructura

básica de dominación que concentra el poder en un estamento social constituido entorno a la identidad del conquistador. Su estrategia básica de consolidación fue despojar a los pueblos indígenas del control sobre el territorio, destruyendo sus estructuras autónomas de gobierno, despojándolos de la tierra y refuncionalizando sus estructuras comunitarias para su incorporación en los sistemas de explotación coloniales y republicanos. La lucha social boliviana produce entonces reiterados y diversos momentos de rearticulación del sujeto dominado, tanto en la perspectiva de la reconstitución de formas comunitarias ancestrales, como en la articulación de nuevas formas colectivas como estrategias subalternas de adaptación a la modernidad republicana y capitalista. La segunda mitad del siglo XX está marcada por el raudo ascenso de los principios capitalistas del Modelo Neoliberal como una nueva fase del desarrollo. Su imposición en los países en desarrollo no sólo marginó la posibilidad de pensar la diversidad económica en términos complementarios, sino que la colocó en términos de formas inferiores del capitalismo, con lo cual se impuso un pensamiento que naturalizó la marginalización y descalificación de las economías no capitalistas. Es en este ambiente ideológico que emergió la lucha social que resiste y busca espacios para sobrevivir. Por otro lado la necesidad de generar otras fuentes de recursos y dejar a un lado la consigna de un país monoprodutor de materia prima, dependientes de las exportaciones hidrocarburíferas, dándole espacio a buscar y fomentar otros sectores generadores de excedentes”.

- Por otro lado la Revista Análisis Reflexiones sobre la Coyuntura en una publicación de la entrevista al ex presidente Álvaro García Linera indica; “A principios del siglo XX, nuestra economía estaba liberalizada, el estado simplemente era un recaudador de impuestos. La actividad minera estaba a cargo de los famosos Varones de Estaño, que controlaban la producción de las principales minas de nuestro país y que era la riqueza natural más importante que producíamos, fundamentalmente estaño y un poco de plata.

En los años 50 se da un giro en esta actividad pasamos de un Modelo Liberal a otro de carácter Estatista, donde el estado comienza a tomar un papel protagónico y absoluto, digámoslo así, en casi todas las actividades productivas de nuestro país: Minería, Hidrocarburos Y Telecomunicaciones. El sector de la empresa privada boliviana, en la manufactura y en la minería, junto a los pequeños productores, los campesinos y los artesanos, que en aquel modelo estatista, iban a desaparecer gradualmente, para convertirse en obreros del estado o empresarios. Esa era un poco la idea que se tenía en los años 50 y eso duro hasta los 80. Con la llegada al gobierno de Víctor Paz Estensoro, con el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR), Acción Democrática Nacionalista (ADN), el Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR), se da un giro de timón en el Modelo Económico y pasamos de un Modelo Estatista Hacia Un Modelo Neoliberal. Este modelo neoliberal tiene como núcleo de partida el famoso decreto 21060. Fundamentalmente, lo que hace el neoliberalismo es entregar los recursos públicos a la empresa privada extranjera y asignarle gran protagonismo en la economía.

Entre el 85 y 2000, dominaron la economía tres grandes sectores: el sector petróleo que estaba en manos enteramente de la inversión extranjera, ahí estaba, REPSOL, BG, PETROBRAS en otras. Eran once empresas extranjeras que ocuparon la totalidad del sector hidrocarburífero: la producción, explotación, refinamiento y comercialización.

El 2005 gana las elecciones Evo Morales Ayma quien tiene una nueva consigna de asignación y distribución de los recursos económicos, la propuesta es la Economía Plural y el Nuevo Modelo Económico Social Comunitario y Productivo que intentara sanear todos los errores que dejó el Modelo Neoliberal, a través de la consigna central que es nacionalizar los recursos naturales y generar nuevos sectores excedentes de recursos, darles la importancia a los Pueblos Indígenas, Campesinos Y Artesanos”.

Principales Características de los Antecedentes del Modelo Económico

De acuerdo a la postura de estos tres autores, podemos identificar las siguientes características:

Las desigualdades sociales, el descontento y la exclusión social, política y económica de los pueblos indígenas, originarios, campesinos que impedía su participación activa en la toma de decisión.

El modelo económico con características Neoliberales que afirmaban regía la economía de Bolivia y que estaba acabando con la misma.

Cambiar el modelo de distribución de los excedentes, de esta manera reorientar los excedentes del sector estratégico hacia el sector generador de ingreso y empleo, de esta forma; por medio de ello dejar la dependencia del sector primario exportador.

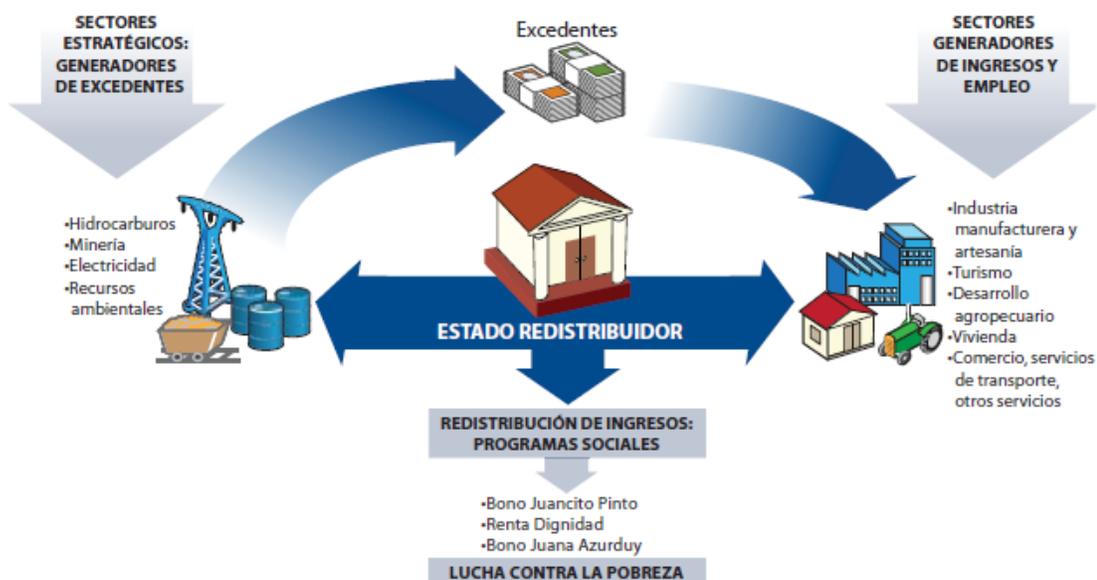
El propósito de crear las bases para un sistema económico de características Socialistas.

Todos los motivos que exponen estos autores, son los impulsores de la existencia de este modelo económico, que nace con el objetivo de sanear las principales necesidades que vivía el país, como solución a estos problemas consideraron que la mejor opción era llevar a Bolivia hacia un régimen Socialista, para lograr esto, primero debían sentar las bases de esta transición, es así que se gesta el Modelo Económico Social Comunitario y Productivo siendo este el punto de partida, no solo para llegar al tan anhelado Socialismo sino que también si se logró subsanar todas las problemáticas. Desde el punto de vista teórico, científico y analítico trataremos de desglosar para identificar si realmente estos conflictos sociales, crisis e imposición económica y política lograron sanearse con este modelo.

4.2 Principales Características del Nuevo Modelo Económico Social Comunitario y Productivo

El Modelo Económico Social Comunitario Productivo identifica dos pilares: el sector estratégico que genera excedentes y el sector generador de ingresos y empleo. Como se puede apreciar en el Gráfico N°1, se identifica cuatro sectores estratégicos que tiene Bolivia para generar excedentes económicos para los bolivianos: Hidrocarburos, Minería, Electricidad y Recursos Ambientales. Entre los sectores generadores de ingreso y empleo están la Industria Manufacturera, Turismo, Vivienda, Desarrollo Agropecuario y otros que aún no han sido dinamizados. De acuerdo con el nuevo modelo, para desarrollar una Bolivia productiva, generar esa transformación productiva, modificar modelo primario exportador, se requiere llevar los excedentes de los sectores de minería, hidrocarburos, energía eléctrica, hacia los sectores donde se quiere poner la piedra fundamental, la semilla de un país productivo, es decir, en el sector manufacturero, industria, turismo y desarrollo agropecuario.

Gráfico N°1
Redistribución de los Excedentes



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas del Estado Plurinacional

Según la constitución política del estado plurinacional de Bolivia, en la Estructura y Organización Económica del Estado, señala algunas características que tendrá el Modelo Económico.-

Título I

Capítulo Primero: Disposiciones Generales

Artículo 306.

I. El modelo económico boliviano es plural y está orientado a mejorar la calidad de vida y el vivir bien de todas las bolivianas y los bolivianos.

II. La economía plural está constituida por las formas de Organización Económica Comunitaria, Estatal, Privada Y Social Cooperativa.

III. La economía plural articula las diferentes formas de organización económica sobre los principios de complementariedad, reciprocidad, solidaridad, redistribución, igualdad, seguridad jurídica, sustentabilidad, equilibrio, justicia y transparencia. La economía social y comunitaria complementará el interés individual con el vivir bien colectivo.

IV. Las formas de organización económica reconocidas en esta Constitución podrán constituir empresas mixtas.

V. El Estado tiene como máximo valor al ser humano y asegurará el desarrollo mediante la redistribución equitativa de los excedentes económicos en políticas sociales, de salud, educación, cultura, y en la reinversión en desarrollo económico productivo.

Artículo 311.

II. La economía plural comprende los siguientes aspectos:

1. El Estado ejercerá la dirección integral del desarrollo económico y sus procesos de planificación.

2. Los recursos naturales son de propiedad del pueblo boliviano y serán administrados por el Estado. Se respetará y garantizará la propiedad individual y colectiva sobre la tierra. La agricultura, la ganadería, así como las actividades de caza y pesca que no involucren especies animales protegidas, son actividades que se rigen por lo establecido en la cuarta parte de esta Constitución referida a la estructura y organización económica del Estado.
3. La industrialización de los recursos naturales para superar la dependencia de la exportación de materias primas y lograr una economía de base productiva, en el marco del desarrollo sostenible, en armonía con la naturaleza.
4. El Estado podrá intervenir en toda la cadena productiva de los sectores estratégicos, buscando garantizar su abastecimiento para preservar la calidad de vida de todas las bolivianas y todos los bolivianos.
5. El respeto a la iniciativa empresarial y la seguridad jurídica.
6. El Estado fomentará y promocionará el área comunitaria de la economía como alternativa solidaria en el área rural y urbana.

Artículo 319.

I. La industrialización de los recursos naturales será prioridad en las políticas económicas, en el marco del respeto y protección del medio ambiente y de los derechos de las naciones y pueblos indígena originario campesinos y sus territorios. La articulación de la explotación de los recursos naturales con el aparato productivo interno será prioritaria en las Políticas Económicas del Estado.

II. En la comercialización de los recursos naturales y energéticos estratégicos, el Estado considerará, para la definición del precio de su comercialización, los impuestos, regalías y participaciones correspondientes que deban pagarse a la hacienda pública.

Por otro lado el ministerio el Ministerio de Economía y Finanzas identifica las siguientes las características del Modelo Económico:

- El estado interviene para corregir las deficiencias del mercado (Inexistencia de redistribución de riquezas y monopolio tradicional de empresas estratégicas).
- Participación activa del estado en la economía. El estado debe intervenir en la economía a través de sus siete factores: Planificador, empresario, inversionista, regulador, benefactor, promotor, banquero.
- Nacionalización y control de los Recursos Naturales estratégicos.
- Patrón de desarrollo industrializador con desarrollo productivo.
- Estado redistribuidor del ingreso y economía plural e inclusión social.
- Crecimiento en función a la demanda interna y demanda externa.
- Generación de recursos internos para la inversión, menor endeudamiento y superávit fiscal.
- Mayor desarrollo, redistribución y generación de empleo.
- Preservar la estabilidad macroeconómica como patrimonio social e impulsador de desarrollo.
- Estado promotor de la economía plural.
- Recuperación de la soberanía e independencia en la formulación de la política económica (fiscal, monetaria y cambiaria). Se logran superávits fiscales y bolivianización desde el 2006.

Del total de características expuestas anteriormente, centraremos nuestra atención en evaluar las siguientes características:

- Nacionalización y control de los Recursos Naturales estratégicos.
- Patrón de desarrollo industrializador con desarrollo productivo.
- Estado redistribuidor del ingreso y economía plural e inclusión social.
- Crecimiento en función a la demanda interna y demanda externa.
- Generación de recursos internos para la inversión, menor endeudamiento y superávit fiscal.
- Mayor desarrollo, redistribución y generación de empleo.

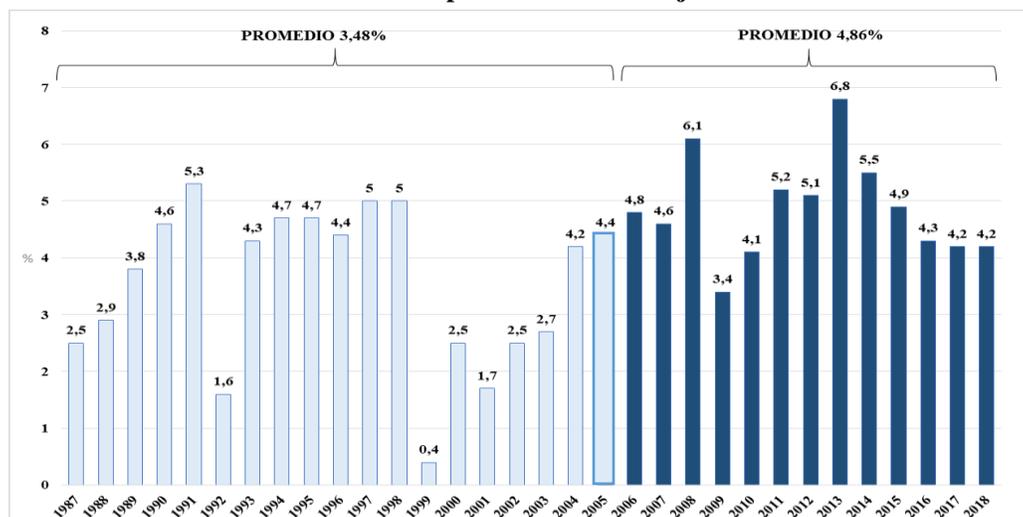
4.3 Análisis Comparativo de Resultados de los Modelos Económicos Vigente en Bolivia 1987-2005 y 2006-2018

El Modelo Económico Social Comunitario y Productivo indica “para modificar y dejar atrás el modelo primario exportador, se requiere llevar los excedentes de los sectores de minería, hidrocarburos, energía eléctrica hacia los sectores donde se requiere poner la piedra fundamental, la semilla de un país productivo, es decir, en el sector manufacturero, industria, turismo y desarrollo agropecuario” bajo esta consigna evaluaremos los indicadores macroeconómicos anteriormente mencionados, para identificar en que medida se cumplió la base fundamental del modelo.

4.3.1 Crecimiento Económico

Para que un país tenga estabilidad económica va a depender en gran parte de la evolución del crecimiento económico. Por lo general los países esperan un crecimiento sostenido el cual presente mínimas disminuciones o variaciones en el PIB, si sucede lo contrario y llega a presentar variaciones significativas esto indica que existen debilidades en la economía.

Gráfico N°2
Crecimiento del PIB
(1987-2005) (2006-2018)
Expresado en Porcentaje



Fuente: Elaboración Propia En Base A Datos Obtenidos Del INE

El Grafico N°1 muestra el comportamiento del Producto Interno Bruto en el lapso de dos periodos, para hacer el análisis debemos considerar el contexto social y político de ambos periodos, el primer periodo estuvo constituido por cinco gobiernos: Víctor Paz Estensoro, Jaime Paz Zamora, Gonzalo Sánchez de Lozada, Hugo Banzer Suarez y nuevamente Gonzalo Sánchez sin contar los mandatos por sucesión que fueron Marcelo Quiroga, Carlos Mesa y Rodrigo Belze, cada uno de estos gobiernos asumen el mandato con distintas políticas, proyectos y visiones económicas, en un momento donde Bolivia atravesaba falencias en su organización política, territorial y económica. Por otro lado; el segundo periodo con un solo gobierno, donde las políticas, proyectos y visión fue la misma durante todos estos años.

El PIB en ambos periodos presenta un comportamiento cíclico, contiene significativas variaciones que llama la atención, el primer periodo que parte de 1987, el PIB comienza a ascender de forma gradual, llegando al pico más alto con un porcentaje de 5.3 en el año 1991, para el siguiente año se presenta una caída bastante significativa con 1.6%, uno de los tres años donde el crecimiento en el PIB fue el más bajo en este periodo, esto lo podemos atribuir a todos los ajustes y cambios en la economía que trajo consigo la aprobación y promulgación de la Ley de Privatización en Bolivia que se aprueba en marzo de 1992. Posteriormente, en el año 1993 el PIB nuevamente presenta un comportamiento creciente que logra mantener relativamente estable durante los cinco años siguientes. En 1999 es el año donde hubo nuevamente una disminución en el crecimiento económico siendo solo 0.4%, este registro tan bajo se puede atribuir al funcionamiento del Gasoducto al Brasil, el contrato de venta de gas firmado por Gonzalo Sánchez de Lozada y Fernando Cardozo de Brasil que al fin se ejecuta en este año, trayendo consigo problemas sociales, huelgas, paros y conflictos que llegan a afectar la economía del País. Posteriormente en el 2000 el crecimiento económico nuevamente se reactiva ascendiendo a 2.5%, en el siguiente año se vuelve a registrar otra caída siendo 1.7%, la peculiaridad de esta gestión es el cambio de mandato en el País, todo cambio de gobierno o sucesión de mandato implica un reordenamiento no

solo en lo político, sino que social y sobre todo económico, de esta manera a partir del 2002 hasta el 2005 el PIB comienza ascender, finalizando este periodo con 4.4%.

El segundo periodo podemos identificar el mismo comportamiento que en el primer periodo, con la diferencia que no hubo cambio de gobiernos, ni sucesión de mandato, sin embargo se registran las mismas caídas bruscas en el PIB.

Si bien la tasa de crecimiento del PIB ha tenido una importante evolución a partir del periodo 2006 al 2018 es necesario destacar que este crecimiento del PIB no fue constante en estos trece años, registrando variaciones de un año al otro, para el 2009 se registra como el año con menor crecimiento de este periodo siendo 3.4%, de 6.1% el PIB baja a 3.4% una disminución muy importante y radical, de hecho en este año no existe registros de hechos políticos, económicos o sociales que hubieran llegado a afectar el crecimiento económico del país, gradualmente el PIB comienza a crecer nuevamente hasta el 2013, este año presenta la cifra que marcó un record en la tasa de crecimiento siendo de 6,8%. Este crecimiento en el PIB que se registra para este año se atribuye al aumento del precio por barril de petróleo, ya que en este año se registró el precio promedio por barril de petróleo de 97.9 dólares americanos. Para el mismo año Bolivia llega a exportar hidrocarburos, en porcentaje del PIB 21.2%. Sin embargo, si bien el 2013 se registra el porcentaje más alto de crecimiento, a partir de este hubo un decrecimiento pasando de 6.8% a 5.5% y de esta forma va disminuyendo llegando al hasta el año 2018 con 4.2%.

Algunas similitudes en la tasa de crecimiento del PIB de ambos periodos:

- 1990 y 2007 presenta el mismo porcentaje de crecimiento de 4.6
- 2005 y 2016 el crecimiento en el PIB es casi el mismo variando con 1%
- 2004 y 2018 el porcentaje del PIB es el mismo con 4.2%

- 1997-1998 y 2011-2012 presenta el mismo comportamiento en la tasa de crecimiento en los dos años de ambos periodos el PIB crece prácticamente de forma parcial.

En ambos periodos se observa un crecimiento moderado con un comportamiento cíclico a lo largo del tiempo. Lo que llama la atención es que en ambos periodos la tasa de crecimiento tiene caídas bruscas y recuperaciones inmediatas, reflejando un ambiente económico estable frágil.

4.3.2 Contribución de los Sectores Económicos al PIB

El Modelo Económico Social Comunitario y Productivo señala la importancia de la correcta administración y redistribución de los recursos que generan los sectores estratégicos de la economía para destinarlos a los sectores económicos que generan empleo e ingreso para que de esta manera la economía crezca y se deje a un lado la dependencia del sector primario exportador.

Cuadro N° 1
Contribución al PIB por Sectores Económicos
(1987-2005) y (2006-2018)
Expresado en porcentaje

Actividad Económica	Periodo	
	1987-2005	2006-2018
Derechos S/Importaciones, Iva N.D., It Y Otros Impuestos Indirectos		0,0
1. Agricultura, Silvicultura, Caza Y Pesca	14,8	14,2
2. Extracción De Minas Y Canteras	9,6	13,1
3. Industrias Manufactureras	16,5	18,7
4. Electricidad Gas Y Agua	1,9	2,3
5. Construcción	3,3	4,0
6. Comercio	8,5	8,9
7. Transporte, Almacenamiento Y Comunicaciones	10,1	12,3
8. Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes	11,5	13,3
9. Servicios Comunales, Sociales Y Personales	3,9	3,9
10. Restaurantes Y Hoteles	3,2	2,8
B. Servicios De La Administracion Pública	9,0	10,5

Fuente: Elaboración Propia en base a datos Instituto Nacional De Estadística.

El cuadro N°1, nos muestra las actividades económicas que tiene Bolivia, por otro lado también señala los valores promedios de la variación porcentual en relación al PIB en ambos periodos, identificando que las actividades económicas con mayor aporte al PIB para ambos periodos son:

- Industrias manufactureras con 16.5 % vs 18.7% (crecimiento de 2.2%)
- Agricultura, selvicultura, caza y pesca con 14.8% vs 14.2% (disminución de 0.6%)
- Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas 11.5% vs 13.3% (crecimiento de 1.8)
- Extracción Hidrocraburifera, minas y canteras 9.6% vs 13.1% (crecimiento de 3.5%)
- Transporte, almacenamiento y comunicaciones 10.1% vs 12.3% (crecimiento de 2.2%)
- Comercio 8.5 % vs 8.9% (disminución de 0.4%)
- Servicio a la administración pública 9.0% vs 10.5% (crecimiento de 1.5%)

Así mismo las actividades económicas con menor porcentaje son:

- Electricidad gas y agua 1.9% vs 2.3% (crecimiento mínimo de 0.4%)
- Restaurantes y hoteles 3.2% vs 2.8% (disminución de 1.2%)
- Servicios comunales, sociales y personales 3.9% vs 3.9% (se mantiene)
- Construcción 3.3% vs 4.0% (disminución de 0.7%)

De la comparación de estos indicadores, resalta que el aporte de cada uno de los sectores económicos al PIB en ambos periodos son parecidos es decir, no presentan variaciones significativas, de hecho, durante el segundo periodo que corresponde a la aplicación del Modelo Económico Social Comunitario Productivo, podemos notar mayor disminución en las actividades económicas que el mismo modelo prioriza para generar mayor empleo e ingreso.

Sin embargo, complementando esta comparación según el modelo del cambio de la matriz productiva donde el Sector Estratégico Generador de Excedentes y el Sector Generador de Empleo e Ingreso, según el Ministerio de Economía y Finanzas en la revista Plural décima edición indica:

“El Modelo Económico Social Comunitario y Productivo Identifica cuatro sectores estratégicos que tiene Bolivia para generar excedentes económico para los bolivianos: Hidrocarburos, Minería, Electricidad Y Recursos Ambientales”, de esta forma también indica cuales con los sectores que generan empleo e ingreso “ se requiere llevar los excedentes de los sectores estratégicos hacia los sectores donde se requiere poner la piedra fundamental, la semilla de un país productivo, es decir, en el sector Manufacturero, Industria, Turismo y Desarrollo Agropecuario”, de esta forma pasamos a analizar la contribución al PIB por sector estratégico y sector generador de empleo e ingreso.

4.3.2.1 Sector Estratégico

Para hacer el análisis de la contribución al PIB del sector estratégico es importante tomar en cuenta lo establecido en la constitución política del Estado con relación a la explotación de los hidrocarburos y de los minerales.

Artículo 359.

I. Los hidrocarburos, cualquiera sea el estado en que se encuentren o la forma en la que se presenten, son de propiedad inalienable e imprescriptible del pueblo boliviano.

El Estado, en nombre y representación del pueblo boliviano, ejerce la propiedad de toda la producción de hidrocarburos del país y es el único facultado para su comercialización.

La totalidad de los ingresos percibidos por la comercialización de los hidrocarburos será propiedad del Estado.

Artículo 378.

I. Las diferentes formas de energía y sus fuentes constituyen un recurso estratégico, su acceso es un derecho fundamental y esencial para el desarrollo integral y social del

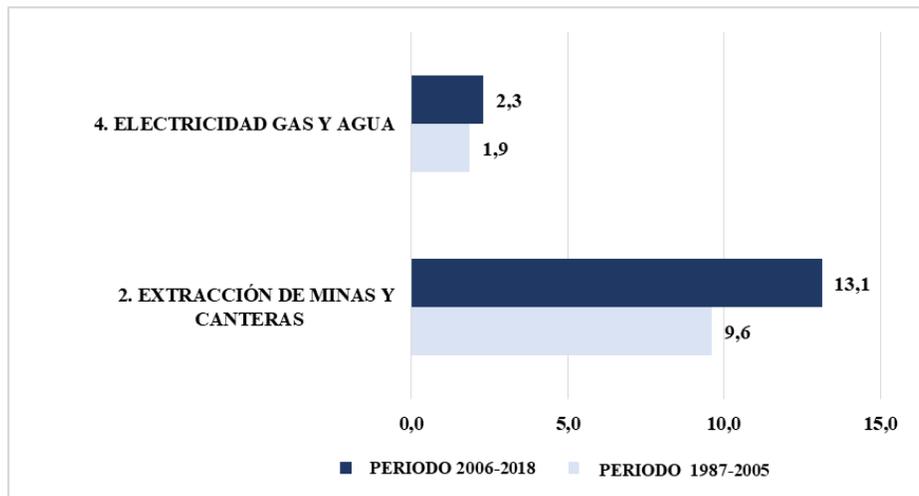
país, y se regirá por los principios de eficiencia, continuidad, adaptabilidad y preservación del medio ambiente.

Artículo 348.

I. Son recursos naturales los minerales en todos sus estados, los hidrocarburos, el agua, el aire, el suelo y el subsuelo, los bosques, la biodiversidad, el espectro electromagnético y todos aquellos elementos y fuerzas físicas susceptibles de aprovechamiento.

II. Los recursos naturales son de carácter estratégico y de interés público para el desarrollo del país.

Gráfico N°3
Contribución al PIB del Sector Generador De Excedente
(1987-2005) (2006-2018)
Expresado en Porcentajes



Fuente: Elaboración Propia en base a datos Instituto Nacional De Estadística.

En el Gráfico N°3 se puede observar las variaciones porcentuales de las actividades económicas pertenecientes al sector estratégico; para el periodo de 1987 al 2005 la actividad económica de extracción de minas, hidrocarburos y canteras registraba el 9.6% de hecho en este periodo la del PIB, menor que el porcentaje durante el nuevo modelo siendo este de 13.1%, de hecho hubo un aumento considerable de 3.5% para

este periodo, es decir, durante el nuevo modelo esta actividad económica se exploró, explotó, exportó y generó divisas en mayor cantidad que en el periodo anterior. Durante este periodo se puede notar aún más la dependencia del sector exportador, de hecho la inversión que se destina a la búsqueda de nuevos campos petroleros aumentó en este periodo, el interés de vivir de los hidrocarburos aún no se ha erradicado, de hecho como se ha mencionado anteriormente la bonanza económica que se registra en la tasa de crecimiento del PIB para este periodo se debe al descubriendo de nuevos pozos petroleros como campo Margarita y Huacaya.

Por otra parte la actividad económica de electricidad, gas y agua también registra un leve aumento en el lapso del periodo 2006-2018 registrando 2.3% para este periodo y 2.0% para los años de 1985 al 2005.

Claramente la extracción de petróleo crudo, gas natural y minerales era menor antes de la aplicación del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo, de hecho uno de los principales objetivos de este modelo es que Bolivia deje la dependencia de la exportación de hidrocarburos y minerales, para convertirse en un país industrializado que tenga otros sectores que generen excedentes, sin embargo Bolivia antes de la aplicación del nuevo modelo era menos dependiente del sector exportador, con el nuevo modelo sucede todo lo contrario de lo que el mismo modelo quiere lograr ya que el país sigue sumergido en la dependencia del sector exportador.

4.3.2.2 Sector Generador de Empleo e Ingreso

Para realizar el respectivo análisis de los sectores considerados como generadores de empleo e ingresos según el modelo de la matriz productiva de Bolivia se debe tener presente lo que dice la Constitución Política del Estado:

Artículo 337.

I. El turismo es una actividad económica estratégica que deberá desarrollarse de manera sustentable para lo que tomará en cuenta la riqueza de las culturas y el respeto al medio ambiente.

II. El Estado promoverá y protegerá el turismo comunitario con el objetivo de beneficiar a las comunidades urbanas y rurales, y las naciones y pueblos indígena originario campesinos donde se desarrolle esta actividad.

Artículo 318.

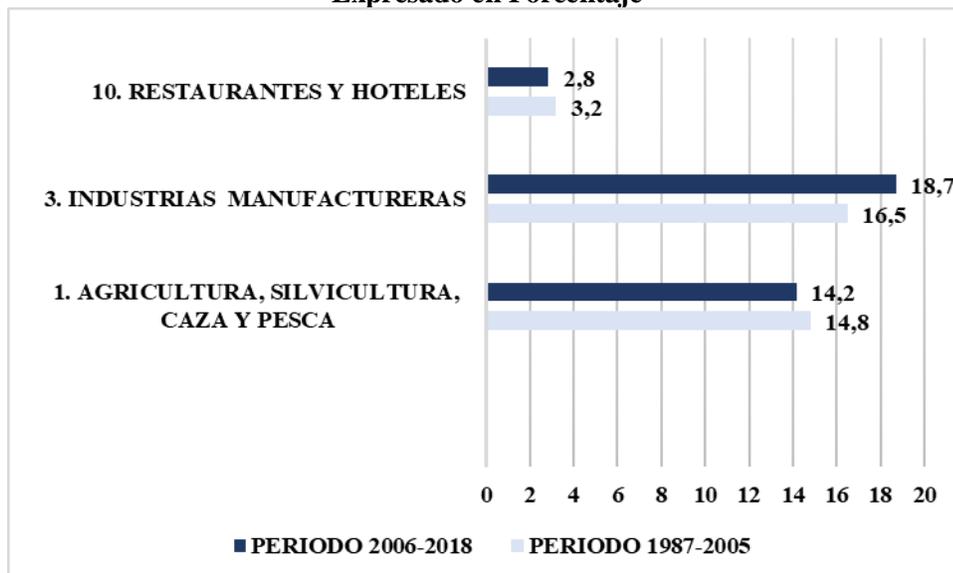
I. El Estado determinará una política productiva industrial y comercial que garantice una oferta de bienes y servicios suficientes para cubrir de forma adecuada las necesidades básicas internas, y para fortalecer la capacidad exportadora.

III. El Estado fortalecerá la infraestructura productiva, manufactura e industrial y los servicios básicos para el sector productivo.

Artículo 349.

III. La agricultura, la ganadería, así como las actividades de caza y pesca que no involucren especies animales protegidas, son actividades que se rigen por lo establecido en la cuarta parte de esta Constitución referida a la estructura y organización económica del Estado.

Gráfico N°4
Contribución al PIB de los Sectores Generador de Empleo e Ingreso
(1987-2005) (2006-2018)
Expresado en Porcentaje



Fuente: Elaboración Propia en base a datos Instituto Nacional de Estadística.

En el gráfico N°3 se observa las actividades económicas pertenecientes al sector generador de ingreso y empleo. El sector industrias manufactureras registraron un crecimiento en el aporte al PIB pasando de 16.5% a 18.7%, esto gracias a la industria de alimentos, bebidas y tabaco sin embargo este aumento no llega a significar ni el 3% de la contribución al PIB para este periodo.

Mientras que el sector de Agricultura, silvicultura, caza y pesca presenta un disminución de aproximadamente 0.6% con relación al periodo anterior, se identifica que dicha disminución fue en los productos agrícolas industriales.

Por otro lado, en la actividad de hoteles y restaurantes, para el primer periodo mantenía el 2.8% del PIB, mientras que durante el segundo periodo tuvo un pequeño aumento de 0.4%, siendo que en el artículo 337 indica que el Estado sentará las bases para fomentar e incentivar el turismo creando un efecto dinamizador en las hoteles y restaurantes.

Este comportamiento de la contribución al PIB de los sectores económicos llama la atención, se esperarían que con el Modelo Económico Social Comunitario y Productivo estos sectores que son considerados generadores de empleo e ingresos aumenten, como ser: Empresas Industriales, Hoteles, Restaurantes, Turismo, Desarrollo Agropecuario.

Como se ha mencionado anteriormente uno de los principales objetivos del nuevo modelo es llevar los excedentes de los sectores estratégicos hacia los sectores generadores de empleo, sin embargo se pudo identificar que en el lapso de trece años del nuevo modelo estos sectores no crecieron como era de esperarse, de hecho los incrementos que registran en su mayoría son muy bajos, esto pone en duda otro de los objetivos del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo que “El estado debe tener la capacidad de transferir los recursos de los sectores excedentarios a los generadores de empleo e ingreso”.

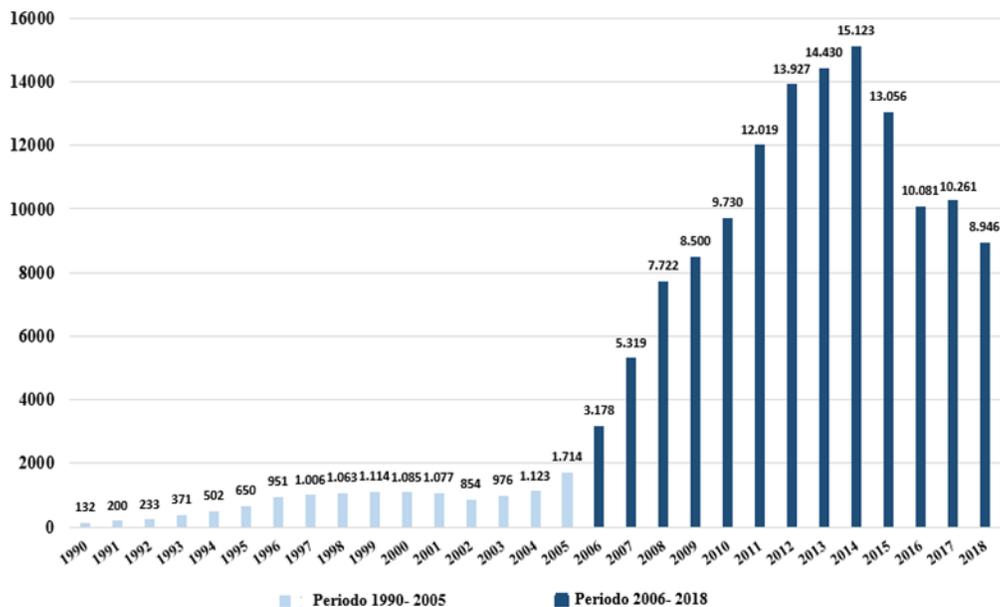
Por otro lado estos resultados tampoco cumplen lo establecido en la constitución pues el Estado no pudo promover de manera exitosa el desarrollo del turismo, la industria manufacturera no evoluciona, al igual que el crecimiento y desarrollo económico.

Sin embargo, a continuación se complementa este estudio con la comparación de la inversión que es una de las variables más importantes que explican el crecimiento de una economía.

4.3.7 Reservas Internacionales

Según la teoría el objetivo de contar con Reservas Internacionales es coadyuvar a la estabilidad del poder adquisitivo de la moneda nacional, mediante la compensación de la balanza de pagos, es decir, las diferencias entre los ingresos y egresos de divisas. Garantizan estabilidad económica. A continuación ilustramos el comportamiento de esta variable de los periodos en estudio.

Grafico N°5
Reservas Internacionales
(1990-2005) (2006-2018)
Expresado en Millones de Dólares



Fuente: Elaboración Propia en base a Datos del Banco Central de Bolivia

Las Reservas Internacionales Netas (RIN) disminuyeron de 13.056 millones de dólares que se tenían en 2014 a 10.261 millones de dólares a 2015. Posteriormente se registra un aumento a 10.261 millones de dólares sin embargo nuevamente para el año de 2018

se presenta una disminución a 8.946 millones de dólares se trata del nivel más bajo desde el 2010. Desde 2005 este stock había comenzado a subir gradualmente, de esta forma para el 2008 se alcanzó 7.722 millones de dólares y en 2014 el pico máximo con 15.123 millones de dólares.

El 2018 se concluyó el año con la disminución de Reservas en 1.513 millones de dólares y esto supera la proyección que tenía el Gobierno cuando a inicios de este mismo año habría anunciado en una conferencia de prensa en fecha 15 de enero, que el stock disminuiría en 1.215 millones de dólares debido a una “agresiva ejecución” de la inversión pública. Banco Central de Bolivia mediante su presidente de ese entonces, indica que el descenso de las Reservas Internacionales Netas fue por:

- Salida de transferencias al exterior asociadas a importaciones privadas
- Importaciones del sector público, que se mantienen dinámicas debido a la fuerte inversión en este sector
- Por la depreciación de algunas monedas de reserva diferentes al dólar.

En el segundo periodo se observa niveles altos de las Reservas Internacionales Netas en relación al primer periodo, aparentemente, podría permitirnos hacer esta atribución a la implementación el nuevo Modelo Económico Social Comunitario y Productivo indicando que ha sido capaz de generar mayores Reservas Internacionales. Sin embargo este incremento en la Reservas Internacionales se atribuye enteramente al escenario externo favorable para Bolivia debido a que los precios elevados de los principales productos que el país exporta, principalmente Gas Natural, Petróleo y Minerales, y no así como resultado del Nuevo Modelo.

4.3.3 Tipo de inversión y su contribución al PIB

Desde el punto de vista de los modelos económicos y particularmente de las consideraciones teóricas de los sistemas económicos la variable inversión es muy importante en cada economía; por ejemplo en el caso de las económicas de corte Socialista o Economía Plural (como es denominado en el artículo 306 parágrafo II) el que interviene significativamente en la economía es el Gobierno esto implica que debe tener mayor protagonismo la inversión pública, mientras que en los sistemas económicos de mercado, el libre actuar de los consumidores y productores da mayor importancia a la inversión privada.

En este sentido a continuación comparamos que ocurrió con la inversión en los periodos en estudio, para este propósito se presenta lo que señala la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia que expresa textualmente en:

Artículo 320.

I. La inversión boliviana se priorizará frente a la inversión extranjera.

Cuadro N°2
Contribución al PIB de la Inversión por Sector y Producto
(1988-2005) (2006-2018)
Expresado en porcentaje

SECTOR Y PRODUCTO	1988-2005	2006-2018
TOTAL	18,52	21,10
Bienes de Capital	8,04	9,77
Construcción	10,48	11,34
PÚBLICO	9,23	11,67
Bienes de Capital	2,49	3,08
Construcción	6,74	8,59
PRIVADO	9,29	9,43
Bienes de Capital	5,55	6,69
Construcción	3,74	2,74

Fuente: Elaboración Propia en base a datos Instituto Nacional De Estadística.

La inversión total en el primer periodo fue de 18.52% en relación al PIB, siendo inversión pública el 9.23% y la inversión privada el 9.29%, se identifica que la inversión de ambos sectores fue prácticamente en la misma proporción, teniendo una variación de tan solo 0.6% existiendo una relación positiva entre ambos sectores.

En el segundo periodo la inversión total significó el 21.10% de la contribución al Producto Interno Bruto, siendo el 11.67% inversión Pública y el 9.43% inversión Privada, claramente la inversión pública aumento en 2.24%.

Durante el segundo periodo el Estado tuvo programado invertir para el año 2018 el monto de 6.210 millones de dólares, según el Informe del Ministerio de Economía y Finanzas, fue más de lo que se ejecutó en la gestión 2017 donde la mayor parte de la inversión fue destinada a Infraestructura.

Observando estos resultados podemos inferir que los excedentes generados por los sectores exportadores no se han traducido en inversión y esto explica el comportamiento del crecimiento económico de Bolivia.

4.3.4 Análisis Comparativo Según Tipo de Gasto

El tipo de gasto influye considerablemente en el crecimiento económico del País, siendo las variables económicas que engloba un elemento clave a la hora de medir el crecimiento en el PIB.

Artículo 321.

II. La determinación del gasto y de la inversión pública tendrá lugar por medio de mecanismos de participación ciudadana y de planificación técnica y ejecutiva estatal. Las asignaciones atenderán especialmente a la educación, la salud, la alimentación, la vivienda y el desarrollo productivo.

Artículo 318.

VI. El Estado promoverá y apoyará la exportación de bienes con valor agregado y los servicios

Cuadro N°3
Contribución al PIB por Tipo de Gasto
(1988-2005) (2006-2018)
Expresado en Porcentaje

DESCRIPCION	COMPONENTE	
	1988-2005	2006-2017
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios de mercado)	100,0	100
Gasto De Consumo Final De La Administración Públicas	11,6	11,3
Gasto De Consumo Final De Los Hogares E Isflsh	74,9	70,6
Variación De Existencias	0,3	0,1
Formación Bruta De Capital Fijo	15,3	18,8
Exportaciones De Bienes Y Servicios	25,4	32,1
Menos : Importaciones De Bienes Y Servicios	27,4	32,9

Fuente: Elaboración Propia en base a datos Instituto Nacional de Estadística.

El comportamiento del tipo de gasto como contribución al PIB para el primer periodo indica que el gasto de consumo final de los hogares e instituciones sin fin de lucro al servicio de los hogares tuvo una participación del 74.9%, para este periodo el porcentaje de las exportaciones fue de 25.4% y las importaciones de 27.4%.

Durante el segundo periodo el gasto de consumo final de los hogares e instituciones sin fin de lucro al servicio de los hogares disminuyó en 4.3%, por otro lado las importaciones superaron a las exportaciones con una diferencia de 0.8% siendo los principales productos importados el combustible, materias primas y productos intermedios para agricultura, materiales de construcción y equipos, partes de transporte.

En el caso de las exportaciones los principales productos exportados la castaña, semillas de soja, gas natural, el zin, plata, plomo.

Con respecto a la formación bruta de capital fijo aumento de un periodo a otro pasando de 16.1% a 21.5%, cabe aclarar que gran porcentaje de este aumento en el periodo del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo es de la Inversión Publica ya que para este periodo la inversión privada solo significa 9.43% del porcentaje del PIB.

Por otro lado los gastos de consumo final en administración pública no presenta una variación significativa ya que solo fue el 0.2% de un periodo al otro.

4.3.6 Población Ocupada en Ciudades Capitales

Dentro de la población ocupada de un país están los habitantes que se encuentran desempeñando funciones o prestando servicios en alguna actividad económica y recibiendo remuneración.

Cuadro N°4
Población Ocupada por Actividad Económica en Ciudades Capitales
(1998-2005) (2006-2014)
Expresado en Porcentajes

ACTIVIDAD ECONÓMICA	1989-2005	2006-2014
POBLACIÓN OCUPADA TOTAL	100	100
Agropecuaria	2,36	2,04
Explotación de Minas y Extracción de Hidrocarburos	1,28	1,17
Industria Manufacturera	17,25	15,23
Electricidad, Gas y Agua	0,56	0,41
Construcción	8,51	9,00
Comercio, Restaurant y Hoteles	31,59	30,44
Transporte y Comunicaciones	7,88	9,82
Actividades Financieras y Empresariales	4,52	4,58
Administración Pública, Servicios Sociales y Comunales	26,04	27,05
TOTAL	100	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos obtenidos de UDAPE

En el cuadro N°4 se observa que en ambos periodos las actividades económicas que concentraban más población promedio ocupada en las ciudades capitales de Bolivia es Comercio, Restaurantes y Hoteles, Administración pública y Servicios Comunales, por ultimo Industria Manufacturera. Si bien durante ambos periodos fueron las tres actividades económicas con mayor concentración de población ocupada, también se aprecia que durante el segundo periodo la población ocupada que concentraba el Comercio, Restaurantes y Hoteles disminuyo, pasando de 31.59% a 30.44% existiendo una variación de 1.15 puntos porcentuales.

La Industria Manufacturera registra una disminución de 2.02%, este comportamiento indica que durante el periodo de aplicación del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo muchas empresas tuvieron que cesar su producción o parar con los servicios que ofrecían, debido a las tantas y nuevas obligaciones que las empresas debían cumplir, como el doble aguinaldo, como consecuencia de estas obligaciones las empresas se vieron en la obligación de recortar personal o simplemente cerrar la empresa.

Otras actividades que también sufrieron disminuciones en el segundo periodo son:

- Agropecuaria 2.36% vs 2.04% (disminuyendo 0.32%)
- Explotación de Minas y Extracción de Hidrocarburos 1.28% vs 1.17% (disminuyendo 0.11%)
- Electricidad, Gas y Agua 0.56% vs 0.41% (disminuyendo 0.15%)

Por otro lado tenemos a las actividades económicas donde la concentración de población ocupada aumento, como la Administración Publica y Servicios Comunales que presenta un aumento pasando de 26.04% a 27.05%, así también están:

- Construcción 8.51% vs 9.00% (incremento de 0.49%)
- Transporte y comunicación 7.88% vs 9.82% (incremento de 1.94%)
- Actividades financieras y empresariales 4.52% vs 4.58% (incremento de 0.06%)

Después de realizar esta comparación, es evidente que el fomento a los sectores de la economía que generan empleo e ingreso no existió, se pudo identificar que sectores como Comercio, Restaurantes, Hoteles (turismo), Agropecuaria e Industrias Manufactureras que son consideradas generadores de EMPLEO registran una importante disminución en la concentración de Población Ocupada en ciudades

Capitales de Bolivia, esto es preocupante pues es claro que tal redistribución de excedentes a estos sectores está siendo ignorado.

4.3.5 Desempleo

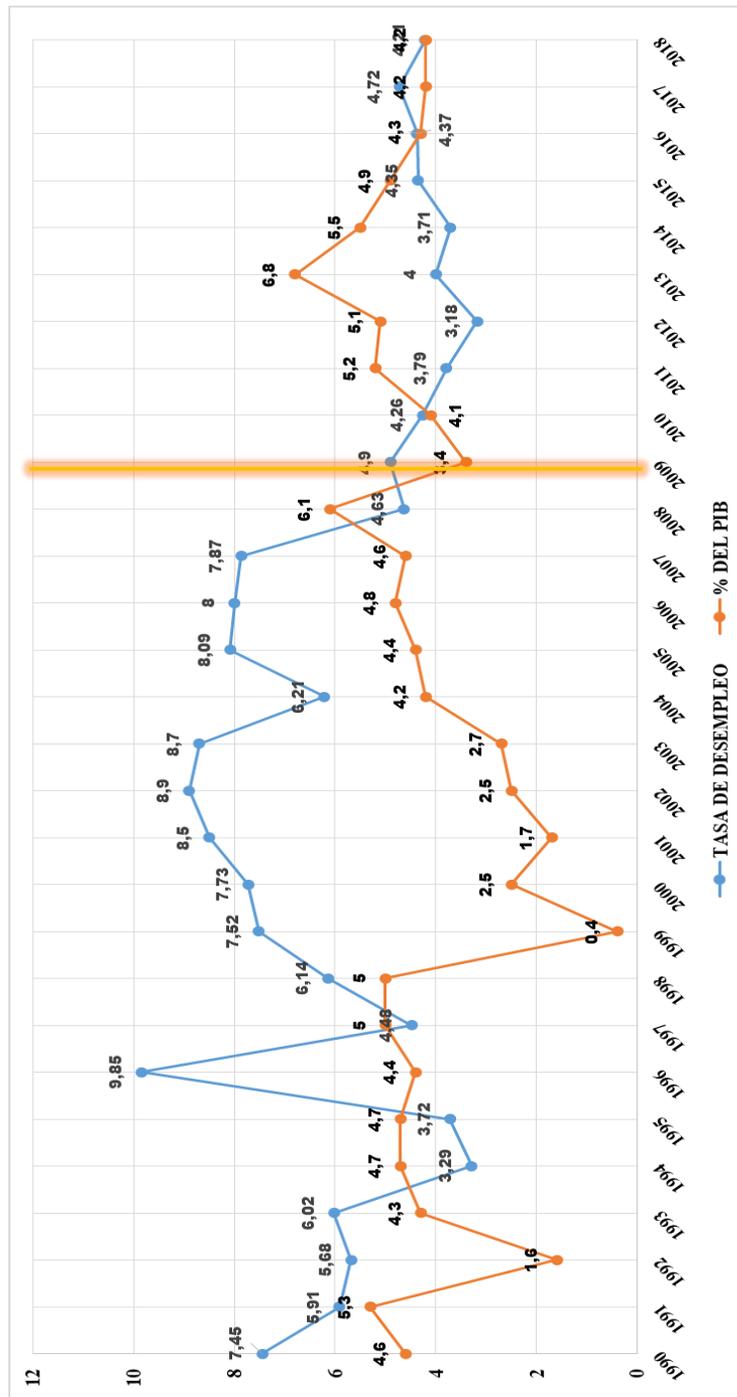
El desempleo se trata de un desajuste en el mercado laboral, donde la oferta de trabajo no cubre la demanda de trabajo, en una economía con características socialistas se dice que tiende a haber más empleo ya que impide el ingreso de máquinas que llegue a sustituir la mano de obra como sería el caso de economías con características capitalistas o libre mercado que consideran fundamental el uso de la tecnología dentro de la producción.

El análisis comparativo por periodos de tiempo debe tener el punto de partida de la CPE.

Artículo 312.

II. Todas las formas de organización económica tienen la obligación de generar trabajo digno y contribuir a la reducción de las desigualdades y a la erradicación de la pobreza.

Gráfico N°6
Tasa de Desempleo
(1990-2005) (2006-2018)
Expresado en porcentaje



Fuente: Elaboración Propia en base a datos de la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas

El comportamiento de la tasa de desempleo presenta distintas variaciones, podríamos decir que se trata de un comportamiento cíclico por sus fluctuaciones crecientes y decrecientes sin embargo no son iguales a las variaciones que presenta el PIB. Recordemos que el desempleo cíclico se produce como consecuencia de las

fluctuaciones de la actividad económica, teniendo mayor significación en las fases de depresión o recuperación de un ciclo económico.

Este comportamiento del desempleo lo podemos ver claramente en el primer periodo, la tasa promedio de desempleo en el primer periodo asciende al tener una disminución en el PIB de hecho la tasa de desempleo alcanza el 9.85% para el año 1996 registrada como la tasa más alta para este periodo. En 1999 donde se registra el menor porcentaje de crecimiento la tasa de desempleo asciende hasta 7.82%. Sin embargo en el año 1994 y 1995 el crecimiento en el PIB crece y de esta forma la tasa de desempleo disminuye, presentado los porcentajes más bajos de este periodo.

Para el segundo periodo también podemos identificar la misma conducta del comportamiento de desempleo, se llega a registrar disminuciones en la tasa de desempleo cuando el PIB crece, se registrar como porcentaje más alto el año 2005 con 8.09% y posteriormente el 2007 con 7.87%, sin embargo este indicador se redujo a 4.63% para el periodo del 2008. De esta manera el año con menor porcentaje fue el 2012.

Para el año de 2013 donde el crecimiento del PIB fue el más alto la tasa de desempleo fue del 4%, se esperaba que al tener un crecimiento en el PIB la tasa de desempleo disminuya considerablemente para los siguientes años. La teoría nos dice que a mayores ingresos en el País mayor es la apertura de fuentes de trabajo.

Posteriormente en el 2014 hay una leve disminución y a partir del 2015 al 2017 se presenta un comportamiento ascendente. Según la Revista EcoBolivia Año 4 N°6 esta disminución en la tasa de desempleo en comparación al periodo anterior se debe a las políticas sociales y redistributivas, por el gobierno nacional, en el marco del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo que han beneficiado a la población desempleada y de escasos recursos.

4.3.8 Deuda Externa

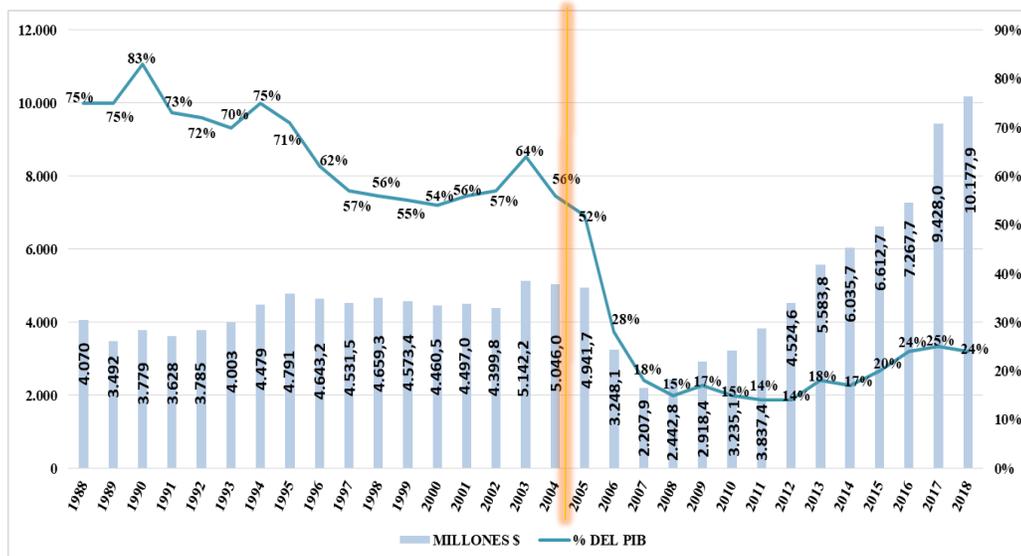
Es importante señalar que si un país no tiene recursos para cubrir sus necesidades puede incurrir en préstamos ya sea deuda interna o externa lo cual, se debe cancelar un servicio de la deuda intereses y amortización de capital. Esto implica satisfacer necesidades presentes con recursos futuros. Por ende la deuda externa llega a ser el total de las deudas que tiene un el país con entidades o países extranjeros, de hecho los países con gobiernos Socialistas tienden a estar endeudados con países que comparten su misma ideología como ser China, Corea del Norte, Cuba, Venezuela, en su momento Alemania, Unión Soviética etc.

Artículo 322.

I. La Asamblea Legislativa Plurinacional autorizará la contratación de deuda pública cuando se demuestre la capacidad de generar ingresos para cubrir el capital y los intereses, y se justifiquen técnicamente las condiciones más ventajosas en las tasas, los plazos, los montos y otras circunstancias.

II. La deuda pública no incluirá obligaciones que no hayan sido autorizadas y garantizadas expresamente por la Asamblea Legislativa Plurinacional.

Gráfico N°7
Deuda Externa en relación al Porcentaje del PIB
(1988-2005) (2006-2018)
Expresado en porcentaje y Millones de Dólares



Fuente: Elaboración Propia en base a datos del Banco Mundial de Bolivia

El gráfico N° 5 presenta dos comportamientos, el primero la evolución de la deuda externa en millones de dólares y por otro lado la deuda externa en relación al PIB. Se identifica que durante el primer periodo la deuda externa en relación al PIB fue sumamente alta, debido a que el crecimiento del PIB no fue muy elevado, porque cuando analizamos la deuda en términos absolutos verificamos que se mantuvo entre 3000 y 5000 millones de dólares.

El segundo periodo inicia con una deuda de 3248 millones de dólares que significo el 28% del PIB para ese año, el 2007 el saldo de endeudamiento es el más bajo para ambos periodos, desde el año 2008, a pesar de encontrarnos en periodo de Bonanza, gracias a la creación de impuestos directos y mejores precios de los Hidrocarburos, el País nuevamente comienza un proceso de endeudamiento.

En un periodo donde existe más ingreso que gastos, debido a los ingresos mayores por la venta de recursos naturales no renovables, haya registrado estos niveles de endeudamiento. Entre los años de 2007 y 2014, que fue el periodo de bonanza, la deuda externa casi llego a triplicarse pasando de 2.207 millones de dólares a 6.035 millones de dólares.

A partir del 2014 la deuda sigue presentando un comportamiento creciente, el endeudamiento creció significativamente llegando a un punto record para el 2018 de 10.177 millones de dólares. Entre 2007 que se registró el nivel más bajo y 2018, la deuda se incrementó en cinco veces aproximadamente.

Para el año 2013 la deuda externa significa el 18% del PIB tomando en cuenta que para este año se registró el crecimiento más alto del PIB. Para 2018 se registra el 24%, por debajo de los límites fijados por organismos internacionales, como el criterio de la Comunidad Andina (CAN) de 40% a 50%. Si analizamos en términos porcentuales en relación al PIB se redujo notablemente durante el periodo de bonanza, así como la condonación de deuda multilateral. Sin embargo el endeudamiento en términos absolutos, identificamos que fue todo lo contrario. Muchos analistas económicos como

Lic. Arce Catacora en aquel entonces Ministro de Economía y Finanzas, indicaron que la valoración correcta del endeudamiento es en porcentaje del Producto Interno Bruto, obviando la interpretación en términos absolutos. Durante años, el análisis que se hizo para identificar la disminución en la deuda se atribuyó a las políticas de endeudamiento sostenible del modelo económico social comunitario y productivo, que básicamente es orientar el nuevo financiamiento externo hacia proyectos de inversión e infraestructura productiva, con el fin de obtener un retorno económico, social positivo y estimular el crecimiento económico.

4.3.8.1 Deuda Externa por Tipo de Acreedor

El nivel de endeudamiento durante el segundo periodo ha sido tan alto que es importante saber quiénes son los principales acreedores. Identificamos los acreedores para ambos periodos de tiempo.

Cuadro N°5
Comportamiento del Endeudamiento con Acreedores Multilaterales
(1996-2005)
(Expresado en Millones de Dólares)

ACREEDOR	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
FMI	277,4	248,1	264,2	246,7	220,2	207,0	194,6	276,5	306,0	243,8
MULTILATERAL	2.724,7	2.762,5	2.759,4	2.826,7	2.857,4	3.054,3	3.442,7	4.042,1	4.356,2	4.276,2
CAF	282,1	245,7	198,2	208,7	255,4	420,7	577,4	740,6	836,9	871,2
BID	1.435,3	1.446,8	1.381,2	1.396,8	1.392,8	1.373,7	1.450,2	1.626,5	1.658,2	1.622,8
BANCO MUNDIAL	892,0	956,4	1.067,6	1.105,9	1.096,6	1.146,9	1.323,6	1.571,4	1.748,8	1.666,8
OTROS	115,3	113,6	112,3	115,2	112,6	112,9	91,5	103,6	112,3	115,4

Fuente: Elaboración propia en base a datos obtenidos del Banco Mundial

El cuadro N° 4 nos muestra los principales acreedores multilaterales del primer periodo, que son:

El Banco Internacional de Desarrollo y el Banco Mundial, llegando a ser la deuda entre 1.662, 1.658 y 1.622 millones de dólares en los últimos tres años de este periodo. Por otro lado el endeudamiento con el Fondo Monetario

Internacional y la Corporación Andina de Fomento presento el mismo comportamiento de disminución y posteriormente incremento de la deuda.

El FMI hasta el año 2001 presentaba la deuda de 207 millones de dólares la deuda, a partir del 2002 al 2004 la deuda incrementa en 112 millones de dólares, para terminar el periodo con un saldo de 243.8 millones de dólares.

Lo propio con el saldo de la Corporación Andina de Fomento, de 1996 a 1998 registra una disminución sin embargo a partir de 1999 el endeudamiento vuelve a subir hasta el 2005.

Cuadro N°6
Comportamiento del Endeudamiento con Acreedores Multilaterales
(2006-2018)
(Expresado en Millones de Dólares)

ACREEDOR	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
FMI	14,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
MULTILATERAL	2.819,9	1.709,3	1.819,9	1.993,3	2.287,9	2.620,8	3.040,9	3.459,8	3.901,1	4.651,6	5.282,9	6.159,7	6.725,7
CAF	843,6	856,1	947,0	1.020,0	1.168,6	1.316,6	1.511,0	1.628,8	1.772,3	1.900,8	2.088,2	2.359,6	2.454,6
BID	1.621,2	459,3	460,9	519,4	629,4	764,2	936,0	1.179,4	1.458,4	1.768,5	2.096,9	2.567,1	2.905,5
BANCO MUNDIAL	233,4	261,2	280,1	315,2	355,1	393,9	443,0	498,6	498,6	735,4	768,7	830,3	853,2
OTROS	121,8	132,7	131,9	138,6	134,9	146,1	150,9	153,0	171,9	246,9	329,0	402,6	512,4

Fuente: Elaboración propia en base a datos obtenidos del Banco Mundial

En el segundo periodo, para el 2007 el endeudamiento con el FMI se reduce a cero y se mantiene hasta el 2018. Los principales acreedores en el primer periodo eran el BID y Banco Mundial, sin embargo durante este periodo el Banco Internacional de Desarrollo continua siendo uno de los principales acreedores pero no así el Banco Mundial si bien la deuda aumento con este organismo no fue en gran porcentaje, como sucedió con la Corporación Andina de Fomento que para el año 2018 la deuda asciende a 2.454 millones de dólares.

Cuadro N°7
Comportamiento del Endeudamiento con Acreedores Bilaterales
1996-2005
(Expresado en Millones de Dólares)

ACREEDOR	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
BILATERAL	1.621,0	1.503,1	1.607,3	1.483,8	1.371,8	1.227,3	756,9	820,7	383,5	421,5
CHINA	21,5	24,9	24,6	24,1	23,3	21,4	19,5	16,3	14,0	29,4
VENEZUELA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,6	5,9
BRASIL	21,9	21,9	21,9	21,9	21,9	33,5	56,2	73,5	87,4	121,5
ALEMANIA	426,9	394,2	410,3	356,2	325,4	306,1	6,9	9,5	39,1	34,0
ESPAÑA	122,4	122,1	142,3	139,4	142,3	137,8	134,9	130,9	142,8	139,3
FRANCIA	63,4	59,6	61,0	45,2	40,7	37,9	16,1	17,2	17,2	13,3
EEUU	55,7	60,2	71,2	61,0	60,1	59,3	0,0	0,0	0,0	0,0
REINO UNIDO	28,9	28,7	28,8	18,6	18,1	17,9	0,0	0,0	0,0	0,0
BELGICA	150,0	130,9	126,3	62,4	57,7	54,8	0,0	0,0	0,0	0,0
JAPON	526,4	468,7	528,5	587,3	523,4	464,1	513,5	567,6	71,6	63,0
OTROS	203,9	192,0	192,4	167,7	159,0	94,5	9,9	5,6	10,8	15,2

Fuente: Elaboración propia en base a datos obtenidos del Banco Mundial

Como se observa en el cuadro N° 6 el endeudamiento con acreedores bilaterales es muy poco a comparación de la deuda con los multilaterales, para el inicio de este periodo Japón fue el país que más prestamos hizo a Bolivia, a partir del 2000 el saldo con Japón disminuye significativamente llegando al 2005 con una deuda de tan solo 63 millones de dólares. Seguido se encuentra Alemania cuya deuda también fue disminuyendo a lo largo de este tiempo llegando al 2005 con 34 millones de dólares. España

La deuda con Estados Unidos, Reino Unido y Bélgica fue descendiendo hasta llegar a cero en el 2002 y se mantuvo constante hasta finalizar el periodo.

Los acreedores con menos saldo pendiente es China que llega al 2005 con un saldo de 29 millones de dólares y Venezuela cuyo endeudamiento comienza el 2005 con 5.9 millones de dólares.

Cuadro N°8
Comportamiento del Endeudamiento con Acreedores Bilaterales
2006-2018
(Expresado en Millones de Dólares)

ACREEDOR	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
BILATERAL	413,6	498,6	622,8	607,4	602,8	871,1	654,9	802,0	835,1	679,6	718,7	987,2	1.186,0
CHINA	38,6	75,4	79,5	79,5	82,2	170,8	291,4	457,2	535,7	518,9	571,2	712,6	890,5
VENEZUELA	32,6	83,7	228,5	303,4	309,5	416,9	159,7	154,5	125,3	0,8	0,7	0,6	0,5
BRASIL	133,4	126,7	114,0	101,4	95,0	172,0	93,0	80,3	70,9	56,0	41,0	26,1	23,8
ALEMANIA	45,8	51,3	56,5	58,4	54,7	54,1	55,5	58,5	51,9	47,3	46,2	58,9	62,6
ESPAÑA	129,2	119,7	106,5	19,3	16,4	16,2	15,7	15,4	14,1	13,1	12,0	11,4	10,4
FRANCIA	12,8	12,5	10,6	9,1	10,0	8,8	7,9	7,2	5,4	4,1	3,3	122,7	145,1
EEUU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
REINO UNIDO	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
BELGICA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JAPON	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,1	1,3	1,6
OTROS	21,2	29,4	27,1	36,3	35,1	32,3	31,6	29,0	31,8	39,4	43,1	53,5	51,5

Fuente: Elaboración propia en base a datos obtenidos del Banco Mundial

Los principales acreedores bilaterales para el inicio del segundo periodo son China, Brasil, Venezuela y España cuyo saldo va aumentando gradualmente

En el caso de China la deuda asciende a 890.5 millones de dólares, el saldo más alto que se tuvo con Venezuela y Brasil fue en el año 2011, a partir de este año el saldo va disminuyendo quedando casi en cero para el 2018 en el caso de Venezuela y Brasil con 23.8 millones de dólares. El saldo de España también disminuye pasando de 129 a 10.4 millones de dólares.

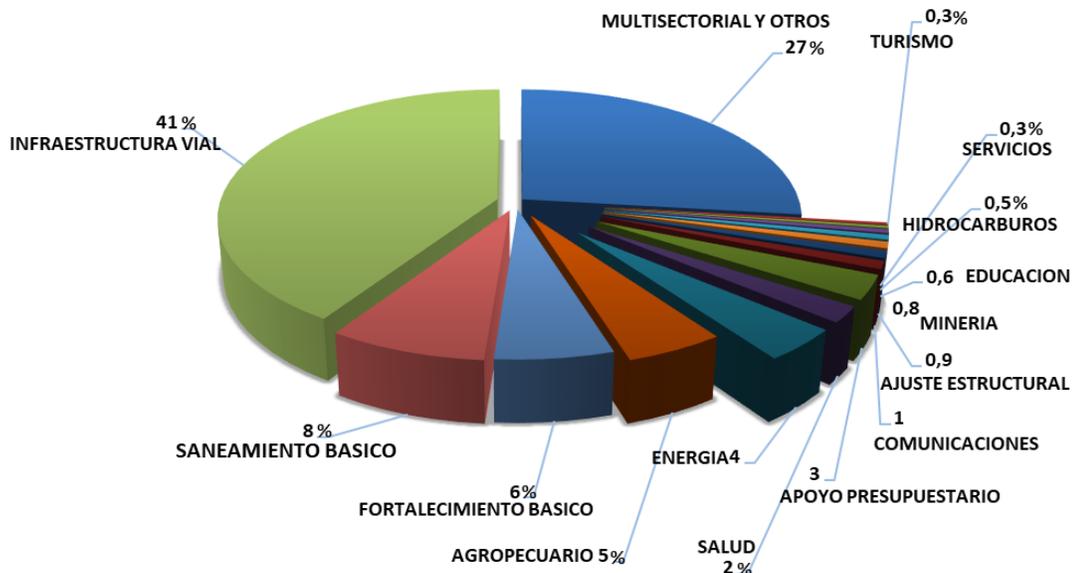
La deuda con Japón para este periodo queda saldada en el 2006.

En conclusión podemos determinar las siguientes tendencias de comportamiento de los acreedores Multilaterales como Bilaterales:

- Hasta el 2003 los principales acreedores eran el Banco Mundial, Banco Iberoamericano de Desarrollo, Corporación Andina de Fomento y Japón.
- A partir del 2005 la disminución de la participación de la deuda con el Banco Mundial, principalmente por la condonación de los años 2006 y 2007.
- Si bien la deuda con el BID disminuyó con el proceso de condonación, posteriormente vuelve a incrementarse.
- Mayor endeudamiento con la Corporación Andina de Fomento.

- Deuda contratada en los últimos años con China.

Gráfico N°8
Inversión del financiamiento externo por sectores económicos
2007-2018
Expresado en Porcentajes



Fuente: Elaboración Propia en base a datos de la Fundación Jubileo

Bajo la primicia de endeudamiento sostenible del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo desde el 2007 al 2018 se tiene datos de la inversión del financiamiento externo por sectores económicos.

En el gráfico N°6 nos muestra que la mayor parte de los recursos de la deuda fue a infraestructura vial, es decir caminos, carreteras con 41%. El promedio de inversión destinado en pre inversión, construcción y rehabilitación para el periodo de 2007-2011 fue de 2.107.984 miles de dólares, para el periodo de 2012-2016 fue de 1.939.870 miles de dólares según el informe de la ABC (Administración Boliviana de Carreteras).

En segundo lugar estaría multisectorial con 12% y otros con 15% que suman respectivamente 27%. Según el informe del banco central, aquí entrarían los bonos

soberanos que fueron emitidos el 2017, con destino a diferentes proyectos que incluyen salud, infraestructura; vivienda, pre inversión y gestión de riesgo.

Posteriormente esta saneamiento básico con 8%, fortalecimiento institucional con 6%, agropecuaria con 5%, energía con 4%, el resto de sectores tienen un porcentaje bastante bajo como ser Salud con 2%, educación con 0.6%, también esta comunicaciones, hidrocarburos, turismo, minería y servicios. Es importante destacar que los recursos destinados al fortalecimiento institucional tienen una asignación mayor que sectores fundamentales como Salud y Educación. Por otro el sector multisectorial y otros con el 27% de recursos no presentan claramente el destino de los recursos por sector.

4.4. Evaluar el logro de los principales objetivos del nuevo modelo económico

Objetivos del Modelo Económico de Bolivia Según la Constitución Política del Estado:

- 1.- El Modelo económico Boliviano es plural y está orientado a mejorar la calidad de vida y el vivir bien de las y los bolivianos.
- 2.- Toda actividad económica debe contribuir al fortalecimiento de la soberanía económica del País.
- 3.- Todas las formas de organización económica tienen la obligación de generar trabajo digno y contribuir a la reducción de las desigualdades y erradicación de la pobreza.
- 4.- Todas las formas de organización económica tienen la obligación de proteger el medio ambiente.

Objetivos del Modelo Económico Social Comunitario y Productivo

- 1.- Crecimiento y desarrollo en base al aprovechamiento de los recursos naturales para beneficios de los bolivianos: generación de mayor excedente económico para redistribución y apoyo a otros sectores.
- 2.- Liberar a Bolivia de la dependencia de la exportación de materias primas para abandonar el modelo primario exportador y construir una Bolivia Industrializada y Productiva.
- 3.- Mayor desarrollo, redistribución y generación de empleo
- 4.- Apropiación y decisión sobre el uso del excedente económico: El Estado se apropia del excedente de los sectores estratégicos y decide cómo utilizarlos: industrialización.
- 5.- Crear las bases para la transición a un Modelo Socialista

Respecto al objetivo uno: “Crecimiento y desarrollo en base al aprovechamiento de los recursos naturales para beneficios de los bolivianos: **generación de mayor excedente del sector estratégico para redistribución y apoyo a otros sectores que generen empleo e ingreso**”.

De acuerdo al análisis realizado en el objetivo específico tres, identificamos que la generación de excedentes provenientes de los recursos naturales o denominados el sector estratégico significativo durante muchos años el periodo de Bonanza y gracias a ello se ha alcanzado un gran crecimiento en el PIB, sin embargo, estos excedentes no fueron destinados al fomento y desarrollo de otros sectores como lo indica el objetivo uno del modelo, para respaldar esta afirmación tenemos el caso de turismo, hoteles y restaurantes que durante el nuevo modelo en vez de presentar un comportamiento creciente fue todo lo contrario disminuyendo en 1.2%, La actividad agropecuaria también registro un descenso de 0.6%, este patrón de caída en la participación del PIB se repite con el sector de Comercio y Construcción. De esta manera podemos decir que el objetivo uno, no se alcanzó de manera exitosa, si bien algunos sectores económicos crecieron como es el caso de la Industria Manufacturera, transporte, servicio a la administración pública y establecimientos financieros no fue en gran porcentaje de hecho no pasan de 2.2 puntos porcentuales, y los sectores que generan empleo e ingreso fueron disminuyendo durante este periodo.

Respecto al objetivo dos.- “Liberar a Bolivia de la dependencia de la exportación de materias primas para abandonar el modelo primario exportador y construir una Bolivia Industrializada y Productiva”

Antes de la aplicación del nuevo modelo económico social comunitario y productivo la exportación de hidrocarburos, minerales, gas y energía contribuía en 9.6% al PIB, durante la aplicación del modelo paso a 13.1%, de hecho los años que registran mayor crecimiento en el PIB fueron los mismos años donde el precio por barril de petróleo aumento y la exportación de gas también. Claramente Bolivia sigue siendo dependiente del sector exportador, se esperaría que con el logro de este objetivo la contribución al

PIB de este sector hubiera disminuido sin embargo sucede todo lo contrario de lo que el mismo modelo quiere lograr ya que el país sigue sumergido en la dependencia del sector exportador, es por este motivo que aún no se puede dar el siguiente paso para construir una Bolivia Industrializada.

Respecto al objetivos tres.- “Mayor desarrollo, redistribución y generación de empleo”

La teoría señala que a mayores ingresos y mejor desarrollado este el País mayor es la apertura de fuentes de trabajo. Para el año de 2013 donde se registró la tasa de crecimiento más alta de Bolivia, la tasa de desempleo fue del 4%, subiendo 0.84% en relación al año anterior y con un porcentaje del PIB mucho menor. Se esperaba que al tener un crecimiento en el PIB la tasa de desempleo disminuya considerablemente para los siguientes años, el análisis del comportamiento de las variables macroeconómicas en estudio sustentan que las políticas de redistribución de los recursos no coadyuvaron a la generación de empleo, de hecho desde el 2010 al 2018 la tasa de desempleo ha disminuido pero nuevamente vuelve a aumentar.

Respecto al objetivo cuatro.- “Apropiación y decisión sobre el uso del excedente económico: El Estado se apropia del excedente de los sectores estratégicos y decide cómo utilizarlos: industrialización.”

Efectivamente, en una economía con características socialista el Estado es el único que decide como , para que , y en que emplear los excedentes económicos, a lo largo de estos años de administración pública identificamos que el gobierno a través del Estado se apropió de los excedentes de los sectores estratégicos, y redistribuye de acuerdo a su criterio político, como ejemplo tenemos a los departamentos con campos hidrocarburíferos, el estado se apropia de estos campos y es quien reparte las regalías a los departamentos productores y no productores quedando desfavorecido el departamento de Tarija como principal productor del GN que se exporta a Brasil y Argentina.

El destino de estos excedentes estratégicos sigue sin ser destinado a la industrialización.

Respecto al objetivo cinco.- “Crear las bases para la transición a un Modelo Socialista”

El poco éxito de los objetivos del modelo imposibilitan el logro del objetivo cinco, prácticamente podemos evidenciar que la evolución en la economía fue la misma que durante el periodo denominado “neoliberal”.

Concluimos señalando que ante la escasa diferencia de los indicadores entre los dos periodos y relacionando con los objetivos que sustenta la implementación del nuevo modelo económico que la situación económica no refleja cambios significativos y por ende no tenemos ese anhelado cambio de la matriz productiva pese a una administración continua del Gobierno por más de diez años continua permitiendo concluir en una ineficacia de la aplicación del Nuevo modelo Económico.

CAPÍTULO V
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

A continuación se presenta las conclusiones más relevantes obtenidas a lo largo de este trabajo.

- Las principales características que dieron lugar al origen del Nuevo Modelo Económico Social Comunitario y Productivo son: Las desigualdades sociales, el descontento y la exclusión social, política y económica de los pueblos indígenas, originarios, campesinos que impedía su participación activa en la toma de decisión. Cambiar el modelo de distribución de los excedentes, de esta manera reorientar los excedentes del sector estratégico hacia el sector generador de ingreso y empleo, de esta forma; por medio de ello dejar la dependencia del sector primario exportador. Y por último el propósito de crear las bases para un sistema económico de características Socialistas.

- Las características del Modelo Económico Social Comunitario Y Productivo son:

Participación activa y dominante del gobierno en la economía

- Los resultados obtenidos de las comparaciones de variables en ambos modelos permiten reflejar las principales conclusiones indican:

El Producto Interno Bruto presenta el mismo comportamiento cíclico.

Según la contribución de los sectores económicos al Producto Interno Bruto no existen cambios significativos.

El sector generador de excedentes refleja la dependencia del sector externo.

No existen cambios fundamentales en los sectores generadores de empleo e ingreso.

Según la comparación por tipo de gasto se tienen en el segundo periodo una alta contribución de la exportación al Producto Interno Bruto pero también se observa un incremento considerable de las importaciones.

El comportamiento del empleo está en función al comportamiento de la tasa de desempleo de la economía.

En el segundo periodo se observa cambios de acreedores de la deuda externa.

➤ En función a los resultados podemos concluir.

Los principales objetivos del Modelo económico Social comunitario y productivo no tuvieron el éxito que se esperaba, ya que en función a los resultados indicados podemos concluir que el modelo económico social comunitario y productivo no logro los resultados pese a la administración continua de un solo gobierno y disponibilidad de recursos a consecuencia de los altos precios de productos de exportación

Según el análisis realizado con la aplicación del nuevo modelo no se logró dinamizar los sectores generadores de empleo.

5.2 Recomendaciones

La gestión del gobierno debe concentrarse en función a lo que señala la constitución política de estado plurinacional, se debe priorizar la inversión pública y la inversión privada porque así lo indica la constitución política del estado.

El presente estudio debe ser complementada con estudios que involucren a indicadores sociales como: nivel de vida, desarrollo humano, el empleo informal, y los efectos del contrabando

Considerando el comportamiento del endeudamiento es necesario investigar las condiciones y destino del crédito externo

Este estudio es necesario complementar con análisis del destino y condiciones de la inversión de infraestructura