

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

1.1 Introducción

Las características sociales y económicas, de un grupo de personas no permanece estático ni inalterable con el transcurrir del tiempo, al igual que ocurre con la población de una determinada comunidad, que se ve afectada tanto por la incorporación de nuevos habitantes, nacimientos, reducción de población, migración, emigración, entre otros. La variabilidad de estos parámetros conlleva la necesidad de actualizarlos periódicamente, situación que requiere un estudio socioeconómico para la comunidad. Todo proceso de planificación y desarrollo requiere de elementos de partida, información primaria y secundaria que permita identificar fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, que son necesarias para la ejecución de cualquier proyecto de inversión, con dicha finalidad y para poder identificar potencialidades en diferentes sectores de la comunidad, se desarrolla el trabajo planteando lineamientos estratégicos para el desarrollo de la comunidad de Palos Blancos.

La planificación debe estructurarse en función a los lineamientos establecidos por el gobierno nacional, estas orientaciones deben ser adoptadas y contextualizadas en planes tanto nacionales, departamentales como municipales; generando que la inversión ejecutada corresponda a estos lineamientos. La evaluación permitirá la continuidad y modificación tanto en proyectos como en programas, para satisfacer la demanda reflejada en la identificación de potencialidades en áreas en la comunidad.

El presente trabajo identificará y describirá los principales aspectos demográficos de la comunidad de Palos Blancos, tales como población, edad aspectos sociales como salud, educación, servicios básicos, vivienda, transporte y cálculo del NBI, así mismo aspectos económicos como tasa de desempleo y ocupacionales de las familias de la comunidad, para establecer las principales potencialidades y amenazas, con el propósito de formular lineamientos estratégicos para impulsar el desarrollo de la comunidad, direccionando las inversiones tanto públicas como privadas.

Se realizaron diferentes estudios para la comunidad de Palos Blancos, con varios enfoques y finalidades, dirigidos a aspectos específicos de las actividades económicas y sociales de la comunidad, orientando acciones específicas al respecto en un determinado espacio temporal, con la finalidad de establecer criterios que permitan generar estrategias para generar, modificar y reorientar acciones a futuro tendientes a generar desarrollo integral en Palos Blancos.

Este trabajo está estructurado en cinco capítulos:

Capítulo I. Se presenta el planteamiento del problema y justificación de la investigación realizada, se establecen los objetivos que orientan el desarrollo del trabajo.

Capítulo II. Se muestra el marco teórico que sustenta el trabajo, recurriendo para ello a diferentes recursos bibliográficos.

Capítulo III. Se describen los métodos y técnicas de recolección de información utilizada para el desarrollo del trabajo, se determina el tamaño de muestra para el levantamiento de información de fuente primaria, se especificaron los programas utilizados para el procesamiento de la información.

Capítulo IV. Se realiza el análisis de resultados, donde se presenta, analiza e interpreta la información procesada, mostrándola los diferentes aspectos económicos sociales de la comunidad.

Capítulo V. Se redactan las principales conclusiones derivadas del análisis de resultados, emitiéndose al respecto recomendaciones para concluir con la investigación.

1.2 Planteamiento del Problema

El desarrollo regional es el objetivo principal de toda sociedad, este se define como un proceso de crecimiento y cambio estructural, el cual conduce a elevar el bienestar de la población que se expresa en indicadores económicos, sociales e institucionales, para ello se requiere los usos eficientes de recursos tanto económicos, naturales y humanos. El desarrollo regional forma parte del desarrollo general de todo el país, por lo que su estudio contribuye a comprender los diversos fenómenos socioeconómicos nacionales y dar solución a muchas problemáticas de esa escala.

Un Plan de Desarrollo Integral es un instrumento participativo que refleja las demandas de la población, tiene la finalidad de describir la estructura de la población, capacidades y potencialidades de los habitantes de la comunidad, además de ayudar a la elaboración de un sistema informático para la administración de la oferta y demanda laboral, para así poder mejorar las condiciones de vida de los habitantes del lugar, especialmente de los sectores más vulnerables, además de poder promover oportunidades para el desarrollo, crecimiento económico y fortalecer las capacidades de gestión pública.

Palos Blancos es una comunidad del área rural, que hasta el momento no cuenta con un plan de desarrollo integral, lo cual es de gran preocupación para las autoridades de esta comunidad ya que presentan dificultades al momento de orientar inversiones a sectores que realmente lo necesitan, por ello se sustenta la elaboración de lineamientos estratégicos para el desarrollo de Palos Blancos, que servirá como una herramienta para la elaboración del Plan.

En este sentido, se plantea la siguiente interrogante que orienta el desarrollo del trabajo:

¿En qué medida la disponibilidad de recursos con las que cuenta la comunidad de Palos Bancos le permitiría lograr el desarrollo integral?

1.3 Justificación

La realización del presente trabajo será de gran importancia para autoridades y población en general de la comunidad de Palos Blancos, ya que permite tener insumos necesarios para la elaboración del Plan de Desarrollo de la Comunidad, es una herramienta de gestión pública que será utilizada para propulsar el desarrollo social y económico de Palos Blancos, ya que surgirán lineamientos que permitan implementar una serie de políticas, programas y proyectos orientados a mejorar la comunidad.

Este trabajo servirá de apoyo para fortalecer conocimientos en el área de planificación, identificar instrumentos que permiten llevar a la práctica todo lo que conlleva realizar un plan de desarrollo, y además permitió vivenciar la experiencia de trabajar con profesionales relacionados en el área, en la elaboración de lineamientos estratégicos para el desarrollo de la comunidad de Palos Blancos se emplearon métodos y técnicas de investigación científica.

1.4 Objetivos

1.4.1 Objetivo General

Elaborar los lineamientos estratégicos para desarrollo de la Comunidad de Palos Blancos. El mismo que se constituirá como una herramienta para la elaboración del Plan de Desarrollo de la Comunidad.

1.4.2 Objetivos Específicos

- Realizar el diagnóstico de la Comunidad de Palos Blancos, para identificar potencialidades, limitaciones y principales demandas de la comunidad.
- Elaborar la matriz FODA para la Comunidad de Palos Blancos.
- Construir un árbol de problemas de la comunidad de Palos Blancos., con el fin de obtener las principales problemáticas de la comunidad y poder plantear soluciones a las mismas.
- Formular lineamientos estratégicos de desarrollo para el sector productivo y social.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

MARCO TEÓRICO

2.1 Planificación

La idea central de este concepto es la de fijar cursos de acción con el propósito de alcanzar determinados objetivos, mediante el uso eficiente de los medios. Se trata de “hacer que ocurran cosas que, de otro modo, no abrían ocurrido”, o de “crear alternativas, allí donde antes no había nada”.

Se planifica porque hay que reducir incertidumbres sobre la base de un mejor conocimiento de la realidad (diagnóstico) y la sospecha de lo que puede acontecer de mantenerse algunas situaciones (prognosis). (Egg, pág. 23).

La planificación, nos sirve para analizar una situación, decidir en qué dirección queremos transformarla, y utilizar eficazmente los escasos recursos, seleccionando entre determinadas alternativas cual es la más adecuada.

Podemos definir la planificación como “una actividad racional que tiene por objeto decidir sobre la asignación de recursos escasos en el logro de objetivos múltiples, a través de medios adecuados para su obtención” (Espeniza Vergara, 1989) , “el proceso de determinar objetivos y definir la mejor manera de alcanzarlos” (Castro y Rivas, 2002) o bien “el proceso mediante el cual, partiendo de unos determinados antecedentes (por ejemplo, información aportada por evaluaciones previas o políticas o planificaciones de nivel superior) se toman decisiones que permiten establecer tanto los objetivos que se desea alcanzar como la manera de lograrlos (señalando por ejemplo, actividades y recursos necesarios)” (Fantova Azcoaga, 2005).

En vistas de estas definiciones y siguiendo a Zerilli, podemos decir que planificar significa:

- Establecer claramente el orden de importancia de los objetivos que se pretenden alcanzar, de acuerdo con los recursos de los que se dispone en ese momento.
- Esforzarse en prever las variables que pueden intervenir de forma que podamos anticipar las condiciones existentes dentro de unos meses o años.
- Escoger las acciones alternativas más convenientes respecto a los objetivos que han de alcanzarse, a los recursos disponibles, a la situación actual y a la prevista para el futuro

- Decidir la sucesión y la articulación de las distintas acciones y su reciproca coordinación e integración.
- Escoger entre los recursos disponibles cuáles se pueden emplear y en qué medida para conseguir los objetivos deseados.
- Valorar que otros recursos, además de aquellos de que disponemos, serán necesarios inmediatamente o en momentos, sucesivos para alcanzar los objetivos deseados y establecer cómo, dónde y en qué condiciones se pueden adquirir.
- Definir las modalidades de empleo de los recursos elegidos.
- Prever los plazos en que, gracias al tipo de acciones emprendidas, a los recursos empleados y dada la situación existente, se podrán alcanzar efectivamente los objetivos tanto intermedios como finales, teniendo en cuenta un margen justo de tolerancia.
- Fijar, teniendo en cuenta las previsiones del punto anterior, las acciones y las fechas para que se desea alcanzar determinados resultados.
- Prever los costos necesarios para alcanzar los resultados y establecer dentro de que límites se deberán atender, y los límites máximos y mínimos de tolerancia aceptables.
- Determinar los patrones de rendimiento a los que las personas y los distintos sectores deberán atenderse, y los límites máximos y mínimos de tolerancia aceptables.
- Asignar tareas y responsabilidades `precisas para la ejecución.

Establecer desde el principio la forma de controlar el desarrollo de las acciones programadas, el grado de avance y los progresos realizados respecto a los distintos objetivos, la realización cuantitativa y cualitativa de los resultados (Acción Social, pág. 10)

2.2 Tipos de planificación

Dentro del desarrollo de la planificación, se han creado distintos enfoques para abordarla, los cuales a partir de los cambios y revoluciones que se han producido en el mundo se han ido transformando y adquiriendo nuevos matices, siendo el más “actual” el que entrega la planificación estratégica. Es conveniente, entonces, hacer una revisión de los

principales modelos que han existido a lo largo de la historia, los cuales se sintetizan en la planificación tradicional o normativa, la planificación situacional y la planificación estratégica, la cual será abordada en detalle posteriormente.

2.2.1 Planificación normativa

“Como su nombre lo indica, la planificación normativa es aquella que se basa principalmente (para su formulación e implementación), en procedimientos preestablecidos cuyo fin es generar un orden tal que permita estandarizarlos y, con ello, mantenerlos controlados en todo momento para que sea posible un seguimiento permanente y así su desarrollo en todos los aspectos” (Univercidad de Chile, pág. 19)

De acuerdo con Ander-Egg lo que hace este modelo es determinar de manera precisa las acciones necesarias para alcanzar ciertas metas y objetivos, estableciendo tiempos parciales y totales de una trayectoria que conduce desde el modelo analítico (resultado del diagnóstico) al modelo normativo (a lo que se requiere llegar según lo establece el sujeto planificador) (Ender-Egg, 1995).

De esta manera, la planificación se concibe como un proceso que debe ser definido e implementado a nivel gerencial o culpar, constituyendo una forma de preparar y guiar las decisiones de Gobierno mediante la formulación de un plan. (MIDEPLAN, 1994)

2.2.2 Planificación situacional

Este enfoque, se fue desarrollado por el economista chileno Carlos Matus durante la década de los 80, tiene como base inicial el concepto de situación que de acuerdo con el autor es definido como “la realidad explicada por un autor que vive en ella en función a su acción”. Lo que hace el plan es permitir llegar a esa situación a través de la definición de una estrategia para tal efecto, entendiendo a esta como el uso del cambio situacional para alcanzar la situación-objetivo haciendo que se conciba a la planificación como la realización de un cálculo sistemático que permite relacionar el presente con el futuro y el

conocimiento con la acción, de tal manera que sirva como herramienta para llegar o generar esa situación. (Univercidad de Chile, pág. 20)

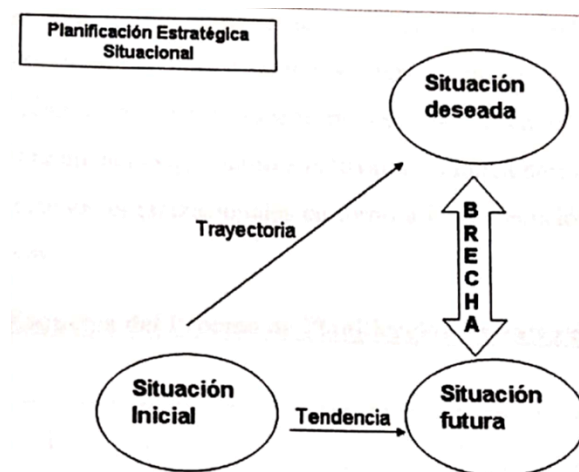
En el logro de la situación se reconoce la influencia que pueden tener de manera directa o indirecta distintos actores y, en consecuencia, el condicionamiento a que estos pueden someter la situación deseada, en consecuencia, el condicionamiento a que estos pueden someter la situación deseada, en la medida que permita o afecte la satisfacción de sus propios intereses. De esta manera, este modelo reconoce que su proceso implica un juego entre varios sectores, donde cada actor opera en relación a una explicación que considera verdadera.

A partir de lo anterior, es posible entender las principales características que distinguen a este tipo de planificación:

- El cálculo interactivo que elimina la diferenciación entre el sujeto planificador y el objeto planificado.
- El cálculo centrado, en última instancia, en la coyuntura.
- El cálculo situacional.

En definitiva, este modelo viene a cuestionar el carácter externo y ajeno que tiene el planificador en el esquema tradicional, por cuanto no permite el involucramiento de este en la realidad que será objeto de la planificación, lo que le impide conocer las características que no están dentro de los esquemas formales y que, como se mencionó anteriormente, puede ser tanto o más gravitantes para el éxito del plan que las formales. Es por ello que es necesario un involucramiento y consideración de los distintos actores que influyen en el proceso de tal manera que, además de conocer las características “informales” de la realidad, sea posible la generación de un compromiso tal que facilite la generación de las voluntades necesarias que permitan la materialización del plan generado.

Gráfico N° 1 Esquema básico de un proceso de Planificación Situacional



Fuente: Manual de Planificación Estratégica, Universidad de Chile

2.2.3 Planificación Estratégica

Solo a modo de introducción, ya que este modelo será desarrollado a lo largo de todo este documento, se puede señalar que ésta es una herramienta que ha sido creada en el mundo privado y que, dada su eficacia para enfrentar entornos dinámicos y fuertemente competitivos, ha ido adquiriendo una relevancia creciente en el sector público en tal magnitud que, actualmente, constituye uno de los ejes del proceso de Reforma y Modernización del Estado que está impulsando en nuestro país. (Univercidad de Chile, pág. 21)

Además, es importante tener siempre presente el carácter de herramientas que tiene la planificación y que este modelo de manifiesto, por cuanto entiende que su formulación e implementación no puede constituir un objetivo en sí mismo, como parecía ser en el caso de la planificación tradicional. La planificación no es más que un método como tantos otros que pretende facilitar la consecución de los objetivos organizacionales, a través de la entrega de una metodología que será explicada posteriormente.

Finalmente, es importante tener claro desde que el “estratégico” de un proceso de planificación no se consigue por el simple hecho de aplicar un procedimiento de construcción del mismo, sino que se obtiene en base a la existencia de un liderazgo en la dirección de organización que permita motivar a los funcionarios a encauzar todos sus esfuerzos y recursos organizacionales en torno a la consecución de los objetivos que persigue el plan.

2.3 Plan

Plan es un conjunto coordinado de metas, directivas, criterios y disposiciones con que se instrumenta un proceso, pudiendo ser integral o sectorial y en distintos niveles: Comunal, urbano, local, regional, nacional, etc.

El plan, desde una perspectiva institucional, es el conjunto de decisiones explícitas y coherentes para asignar recursos a propósitos determinados. También se describe como el resultado de un proceso de planificación.

El plan, en una palabra, es la gestión materializada en un documento, con el cual se proponen acciones concretas que buscan conducir el futuro hacia propósitos predeterminados. Es un documento donde se indican las alternativas de solución a determinados problemas de la sociedad y la forma de llevarlo a cabo determinando las actividades prioritarias y asignando recursos, tiempo y responsables a cada una de ellas.

2.4 Planificación estratégica

Es un ejercicio de formulación y establecimiento de objetivos primordiales, para definir las estrategias que nos ayuden a alcanzar estos objetivos.

“La planificación estratégica es un proceso que se sigue para determinar los objetivos y las metas de una organización y las estrategias que permitan alcanzarlo”. (Anthoni Robert)

La planificación estratégica “es una poderosa herramienta de diagnóstico, análisis, reflexión y toma de decisiones colectivas, cerca del quehacer actual y el camino que deben correr en el futuro las comunidades, organizaciones e instituciones. No solo para responder ante los cambios y demandas que les impone el entorno y lograr así el máximo de eficiencia y calidad de sus intervenciones, sino también para proponer y concretar las transformaciones que requiere el entorno”. (Acción Social, pág. 12)

En opinión de Bueno, la planificación estratégica nos debe facilitar:

- Comprender un entorno.
- Pensar con otra óptica respecto al entorno.
- Pensar con otra perspectiva sobre la organización.
- Cuestionar la estructura y actitud de la organización, en su permanente necesidad de adaptarse al entorno.
- Buscar soluciones a problemas estratégicos.

Es esfuerzo en torno a la elaboración del Plan Estratégico se basa en la participación de las personas implicadas.

Dicho esfuerzo, a lo largo de todo el proceso se centrará en:

- Recoger información de manera efectiva.
- Desarrollar y explorar alternativas estratégicas.
- Pensar en las implicaciones futuras de las decisiones presentes.

La elaboración participada del Plan Estratégico nos ayudara a:

- Facilitar la comunicación y participación.
- Ajustar intereses y valores divergentes.
- Diseñar un proceso de toma de decisiones asumido por las partes.
- Promover una implantación de las decisiones.

La elaboración e implementación de un Plan Estratégico, puede aportar a la organización algunos beneficios significativos:

- I. Proporcionar una visión estratégica a la hora de pensar y actuar.
- II. Mejorar el proceso de toma de decisiones.
- III. Beneficiar a las personas de la organización.

(Bueno Campos, 1996)

2.4.1 ¿Qué es un plan estratégico?

Un plan estratégico es un conjunto de estrategias y líneas de acción, que cuentan con recursos para alcanzar la visión sin afectar la misión institucional u de la organización. (Altair, pág. 14)

El plan estratégico es, por lo tanto, un documento cuya elaboración nos obligara a planteamos dudas acerca de una organización, de nuestra forma de hacer las cosas, y a marcarnos una estrategia en función de nuestro posicionamiento actual y del deseado.

“Entendemos por Plan Estratégico el conjunto del análisis, decisiones y acciones que una organización lleva a cabo para crear y mantener ventajas comparativas sostenibles a lo largo del tiempo” (Dess y Lumpkin, 2003)

2.5 Herramientas metodológicas para la elaboración de un plan estratégico

Los pasos de un plan estratégico son muy importantes para analizar la situación actual, donde mediante estrategias y líneas de acción se llegará al futuro deseado. A continuación, se desarrollan los pasos a seguir:

2.5.1 El Análisis estratégico

Puede ser considerado como el punto inicial del proceso. Consiste en el trabajo previo que debe ser realizado con el fin de formular e implantar eficazmente las estrategias. Para ello es necesario realizar un completo análisis externo e interno que constaría de los siguientes procesos:

- Analizar los propósitos y los objetivos organizativos. La visión, misión y objetivos estratégicos de una empresa forman una jerarquía de metas que se alinean desde amplias declaraciones de intenciones y fundamentos para la ventaja competitiva hasta específicos y mensurables objetivos estratégicos.
- Analizar el entorno. Es necesario vigilar y examinar el entorno, así como analizar los competidores. Dicha información es crítica para determinar las oportunidades y amenazas en el entorno.

Proporcionamos dos niveles de entorno:

- El entorno general, que consta de varios elementos que denominaremos los segmentos políticos, económicos, tecnológicos, y sociales, segmentos en los que se producen tendencias y eventos clave, con un impacto potencial dramático en la empresa.
- El entorno sectorial o entorno competitivo, que se encuentra más cercano a la empresa y que está compuesto por los competidores y otras organizaciones que pueden amenazar el éxito de los productos y servicios de la empresa.
- Análisis interno, Dicho análisis ayuda a identificar tanto las fortalezas como las debilidades que pueden, en parte, determinar el éxito de una empresa en un sector. Analizar las fortalezas y relaciones entre las actividades que comprenden la cadena de valor de una empresa puede constituir un medio de descubrir fuentes potenciales de ventaja competitiva para la empresa.
- Valorar los activos intangibles de la empresa. El conocimiento de los trabajadores y otros activos intelectuales o intangibles de una empresa es fundamental, puesto que son cada vez más importantes como inductores de ventajas competitivas y de

creación de riqueza en la económica actual. Además del capital humano, valoraremos el grado en el que la organización crea redes y relaciones entre sus empleados, clientes, proveedores y aliados. (Altair, pág. 19)

2.5.2 La formulación estratégica de una institución se desarrolla en varios niveles:

- Estrategias corporativas. La estrategia corporativa se dedica a cuestiones que conciernen la cartera de negocios de la empresa. Dicha estrategia se centra en dos preguntas: (Altair, pág. 20)
¿En qué negocios deberíamos competir?
¿Cómo podemos gestionar la cartera de negocios para crear sinergias entre los negocios?
- Estrategia competitiva o a nivel de unidad de negocio.
La empresa de éxito se esfuerza por desarrollar bases para lograr una ventaja competitiva, ventaja que pueda consistir en un liderazgo en costes y/o en la diferenciación, sea especializándose en un reducido segmento de mercado o abarcando un sector de actividad concreto con un alcance amplio.
- Estrategias operativas. Se considera que una empresa es una serie de funciones (Marketing, producción, recursos humanos, investigación y desarrollo, etc.) y la manera de entenderla es analizar el desempeño de cada una de esas funciones con relación a las ejecutadas por la competencia.

2.5.3 La implantación estratégica

Requiere asegurar que la empresa posee adecuados controles estratégicos y diseños organizativos. (Altair, pág. 29)

- Conseguir un control eficaz de la estrategia. Las empresas son incapaces de implementar satisfactoriamente las estrategias seleccionadas a menos que ejerciten un control estratégico eficaz.
El control de la información requiere que la organización vigile y examine el entorno, y responda eficazmente a las amenazas y oportunidades.
En ese sentido, el Cuadro de Mando Integral se ha convertido en el instrumento por excelencia para asegurar una adecuada implantación de la estrategia en la empresa.
- Crear diseños eficaces. Para triunfar, las empresas deben tener estructuras y diseños organizativos que sean coherentes con su estrategia.

2.6 Definición de estrategias

Una vez analizado el contexto interno y externo, y fijada la misión, visión y priorizados los objetivos, debemos pasar a seleccionar las estrategias adecuadas.

Una estrategia es una línea, un camino que indica y plantea como lograr una misión u objetivo para nuestra organización, muestra los pasos fundamentales que una organización debe dar para el logro de los objetivos

- En función del objetivo de la estrategia
 - Estrategias organizativas
 - Estrategias programáticas
 - Estrategias funcionales
- En función de la posición en el mercado
 - Competencia
 - Complementariedad
 - Innovación
- En función de la relación con el entorno
 - Estrategia Anticipativa
 - Estrategia Adaptativa

Las estrategias permiten responde la pregunta ¿Cómo llegaremos a alcanzar los objetivos estratégicos y resultados esperados?, y corresponden a los planes de acción, programas y proyectos que desarrolla la institución para lograr los resultados esperados.

Las estrategias son las directrices que ayudan a elegir las acciones adecuadas para alcanzar las Metas de organización. Permiten la definición de los planes de acción y constituyen la base para el establecimiento de las prioridades en la asignación de recursos. (Planificación UAJMS, pág. 39)

2.7 Lineamientos

“Un lineamiento es una tendencia, una dirección o un rasgo característico de algo, el término es utilizado como un conjunto de órdenes o directivas que un líder realiza... un lineamiento es también una explicación o una declaración de principios; es el programa o plan de acción que rige a cualquier institución. De acuerdo a esta aceptación, se trata de un conjunto de medidas, normas y objetivos que deben respetarse dentro de una

organización'' (Villarreal, Lineamientos Estratégicos de Liderazgo Transformacional Basado en Competencias Gerenciales, 2011)

2.8 Desarrollo Regional

''El desarrollo económico local o desarrollo regional puede definirse como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o región. Si la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, nos encontramos ante un proceso desarrollo local endógeno'' (Diez, pág. 1)

Algunos autores señalan al desarrollo regional como ''...un proceso de toma de decisiones concertadas o impuestas orientadas a la estructuración de espacios locales que posibiliten el despliegue del proceso productivo, las interacciones responsables con el medio ambiente, la edificación de infraestructura básica y el mejoramiento de la calidad de vida; es también un proceso contradictorio y polarizado cuyas manifestaciones territoriales evidencian las disparidades y diferenciaciones regionales. Sin que ello implique una postura determinista, es importante reconocer que los desequilibrios y las desigualdades territoriales son inevitables, y que solo mediante y desde los entramados institucionales de una sociedad es posible generar cambios o contener los efectos negativos del proceso de desarrollo y de los condicionantes físico/ambientales. El desarrollo regional está profundamente vinculado con la estructuración de los mercados y con la dinámica que adquieren éstos en el marco de interacciones asimétricas entre los actores y agentes socioeconómicos involucrados'' (Pérez, 2011, págs. 186,187)

2.9 Desarrollo Integral

Planificación con integralidad. Es la planificación del desarrollo integral para Vivir Bien, en sus diferentes dimensiones sociales, culturales, políticas, económicas, ecológicas y afectivas, en las diferentes estructuras organizativas del Estado, para permitir el encuentro armonioso entre el conjunto de seres, componentes y elementos de la Madre Tierra. (Desarrollo, 2016, pág. 9)

El Desarrollo Integral es un proceso que se logra a través del conjunto coordinado de acciones políticas, sociales y económicas que se fundan en la promoción de la dignidad personal, la solidaridad y la subsidiariedad para mejorar las condiciones de desarrollo pleno de las familias y las personas, contribuyendo a un clima social y humano de

confianza mutua con especial atención a la situación de los problemas de aquellos que tienen menor posibilidad de acceso a los beneficios de la modernidad, en un ambiente que proteja el hábitat y en una dimensión que también los asegure para las generaciones futuras. (CEIUC, 2015).

El presente estudio se enfoca en dimensiones sociales, culturales, económicas y medio ambientales, para poder dar una respuesta a las necesidades y problemáticas por las que atraviesa la comunidad de Palos Blancos, cada una de estas dimensiones estudian diferentes variables, entre ellas, población, idioma, empleo, desempleo, producción, servicios entre otras que presentan a lo largo del estudio.

2.9.1 Problemáticas a las que intenta dar solución el Desarrollo Integral

El desarrollo integral intenta solucionar problemas de tipo social, económico, medio ambiental entre otros, es por ello, que las diferentes autoridades buscan el desarrollo integral para la población a la que representan, algunos de los problemas que se buscan solucionar con el desarrollo integral¹ se muestran a continuación, conjuntamente con las principales variables que abordan cada uno de ellos en el presente estudio:

- Trabajo poco digno: Salarios reales bajos, condiciones de trabajo inadecuadas, subempleo y alta tasa de desempleo, en el presente trabajo se estudia la tasa de desempleo y características de empleo dentro de la comunidad.
- Pobreza creciente: Aumenta la brecha entre ricos y pobres, en este trabajo se realizó el cálculo del Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).
- Educación de baja calidad, se realizó un estudio de la educación que se brinda en la comunidad de Palos Blancos, tasa de deserción escolar e infraestructura.
- Medio ambiente deteriorado: Destrucción de recursos naturales, desaparición de áreas verdes y el incremento de la contaminación medio ambiental, se estudia la vegetación, fauna y flora con la que cuenta la comunidad, erosiones, tipo de suelo, contaminación al medio ambiente, entre otros.

¹ Los problemas a los que intenta dar solución el Desarrollo Integral se presentan en el libro Indicadores de Desarrollo Integral publicado por el Centro de Investigación Social y Educación Popular – ALTERNATIVA.

- Limitada democracia: Escasa posibilidad de participar en el gobierno, de decidir lo que se quiere, se muestra la jerarquía de autoridades de la comunidad, detallando los representantes y funciones de cada uno de ellos.
- Discriminación y racismo: Por razones de género, etnias, clase y generación.

2.10 Tipos de Planes Territoriales de Desarrollo Integral

La Planificación Territorial del Desarrollo Integral (PTDI) comprende los siguientes tipos de planes:

- PTDI de Gobiernos Autónomos Departamentales, que se elaborarán en concordancia con el PDES y en articulación con los PSDI.
- PTDI de Gobiernos Autónomos Regionales, a ser elaborados en concordancia con el PDES y el PTDI del departamento que corresponda.
- PTDI de Gobiernos Autónomos Municipales, que se elaborarán en concordancia con el PDES y el PTDI del departamento que corresponda, en articulación con los PSDI.

Es preciso garantizar la complementariedad y concurrencia entre la planificación de las Entidades Territoriales Autónomas con el PDES nacional, así como la concurrencia entre la planificación municipal y departamental. A su vez, los Planes de Gestión Territorial Comunitaria (PGTC) tendrán que estar articulados a la planificación municipal y departamental. (IBIDEM, pág. 14)

2.11 Relación y Jerarquía de Planes

La Planificación de largo plazo, con un horizonte de hasta veinticinco (25) años, está constituida por el Plan General de Desarrollo Económico y Social (PGDES) que para el periodo 2015-2025 es la Agenda Patriótica 2025.

La planificación de mediano plazo, con un horizonte de cinco años, está constituida por el Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) en el marco del Desarrollo Integral para Vivir Bien.

Los planes en el marco del SPIE tienen una jerarquía e interdependencia que permite una articulación organizada de metas y resultados, así como la construcción de procesos de complementariedad en el proceso de planificación sectorial y territorial. (IBIDEM, págs. 11-12)

La jerarquía de planes se muestra a continuación en el gráfico N°2

2
de

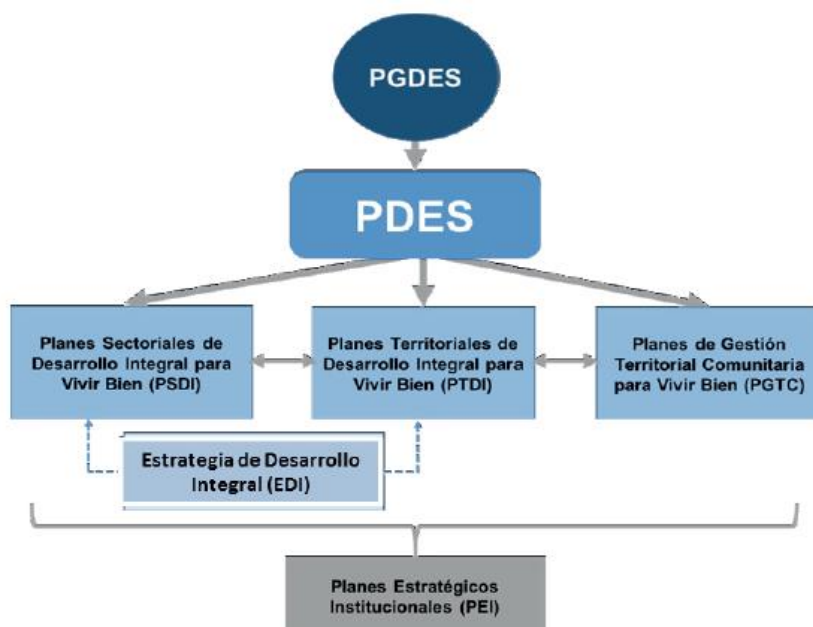


Gráfico N°

Jerarquía
Planes

PGDES: Plan General de Desarrollo Económico y Social; PDES: Plan de Desarrollo Económico y Social.

Fuente: Lineamientos metodológicos para elaborar el PTDI

2.12 Plan de desarrollo Municipal

Se define como Plan de Desarrollo Municipal como uno de los resultados principales de la Planificación Participativa; su formulación contempla la realización de las tres primeras etapas del proceso: La Preparación y Organización, el Diagnóstico, la Formulación de la Estrategia de desarrollo y la elaboración de la programación quinquenal del gobierno municipal. (UNPP, 2001, pág. 29)

2.13 Lineamientos metodológicos para la formulación de Planes de Sectoriales de Desarrollo Integral (PSDI)

Estos se constituyen en lineamientos referenciales para la formulación de los Planes Multisectoriales de Desarrollo Integral para Vivir Bien (PMDI) y los Planes Estratégicos Ministeriales (PEM), con una visión de mediano plazo hasta cinco años, tienen como propósito orientar el proceso de planificación del desarrollo integral del Estado Plurinacional de Bolivia en el marco del Vivir Bien en armonía con la Madre Tierra. Estos lineamientos están formulados acorde al Sistema de la Planificación Integral del Estado (SPIE) y del Plan de Desarrollo Económico Social (PDES) en el marco del Desarrollo

Integral para Vivir Bien y son el instrumento orientador, regulador y metodológico que alinea la diversidad de los sectores en un mismo horizonte común. (Desarrollo, Lineamientos metodológicos para la formulación de Planes de Sectoriales de Desarrollo Integral (PSDI))

2.14 Estrategias de Desarrollo

La etapa de formulación de estrategias dentro del Plan de Desarrollo está dirigida a definir la visión estratégica del Municipio traducida en vocaciones priorizadas, objetivos, estrategias y las prioridades del desarrollo municipal a largo plazo, concertadas participativamente basándose en el análisis de la situación municipal, su problemática y las aspiraciones vecinales y comunales. (IBIDEM, pág. 29)

2.15 Propósitos de la Planificación Participativa Municipal

La Planificación Participativa Municipal, se enmarca en la concepción del desarrollo humano sostenible y en los lineamientos estratégicos y principios que rigen el desarrollo nacional definidos en el PGDES. Con su aplicación se busca:

- Mejorar las condiciones de vida de las personas del lugar, especialmente de los sectores más vulnerables.
- Promover el establecimiento de mejores oportunidades para el crecimiento económico y la transformación productiva que utilice óptimamente las capacidades humanas y el capital natural, físico, financiero y los patrimonios institucional y cultural.
- Fortalecer las capacidades de gestión pública, acercando el poder al ciudadano y elevando la calidad de los servicios públicos.
- Promover una visión del lugar como espacio habitable donde exista un compromiso de corresponsabilidad, para la implementación del plan. (IBIDEM, pág. 11)

2.16 Objetivos del Plan de Desarrollo Integral

Dentro de los objetivos generales del Plan de Desarrollo Integral están los siguientes:

- Lograr el desarrollo integral y sostenible de la región.
- Mejorar el nivel de vida de la población.

- Prestar atención integral a las comunidades indígenas/nativas, en mejoramiento de su hábitat, aspectos territoriales, servicios sociales básicos, saneamiento ambiental, protección de sus derechos fundamentales, en especial su integridad social y cultural.
- Incorporar plenamente el área a la actividad económica y productiva.

2.17 Diagnostico

El diagnostico permite lograr el conocimiento compartido de la dinámica externa e interna del lugar donde se esté elaborando el plan, de tal forma de identificar y explicar su situación y problemática específica.

El diagnostico proporciona la información técnica necesaria para la formulación de la Estrategia de Desarrollo Municipal, identificando problemas, potencialidades y limitaciones. (IBIDEM, pág. 29)

2.18 Análisis FODA

Es una herramienta estratégica de análisis de la situación de un determinado lugar. El principal objetivo de aplicar la matriz dafo, es ofrecer un claro diagnóstico para poder tomar las decisiones estratégicas oportunas y mejorar en el futuro. El análisis foda analiza: debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades. La matriz de análisis dafo permite identificar tanto las oportunidades como las amenazas que presenta el lugar para el que estemos realizando el análisis (análisis externo), y las fortalezas y debilidades que muestra (análisis interno).

Gráfico N° 3

Matriz FODA



Fuente: Lineamientos Metodológicos para elaborar el PTDI

2.19 Proceso Cíclico de Planificación

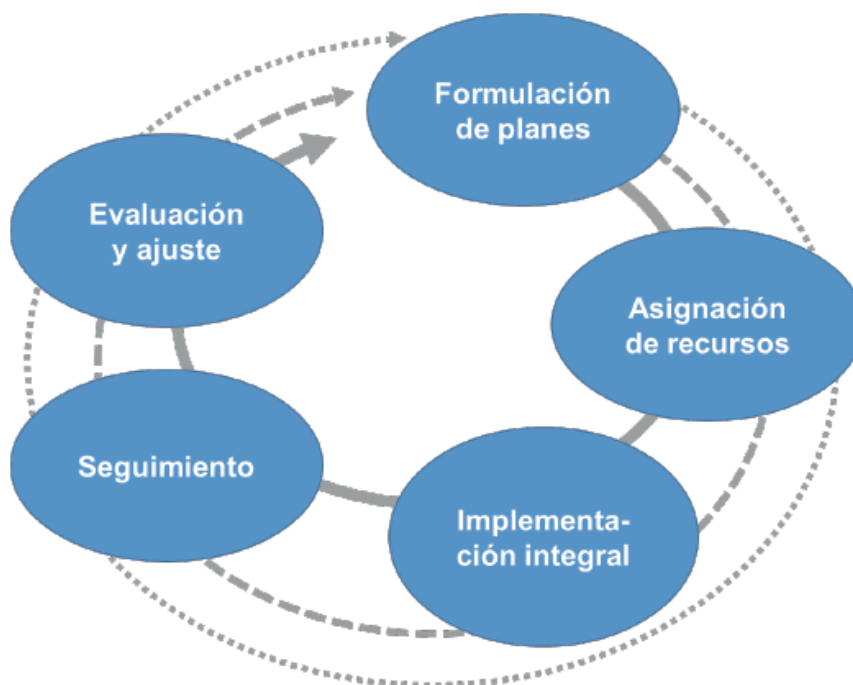
La planificación territorial de mediano plazo se implementa en un proceso cíclico que comprende las siguientes fases:

- Formulación de planes de largo, mediano y corto plazo.
- Asignación de recursos.
- Implementación integral y articulada de los planes.
- Seguimiento al cumplimiento de las metas, resultados y acciones contenidas en los planes.
- Evaluación y ajuste de los planes.

El proceso cíclico del proceso de planificación del Estado Plurinacional de Bolivia permite articular una dinámica continua de planificación, que se retroalimenta y perfecciona de forma permanente y sistemática. (Desarrollo, 2016, pág. 10). En el gráfico N°4 se muestra el proceso cíclico de la planificación

Gráfico N° 4 **Ciclo del Proceso de Planificación**

Fuente:



Lineamientos metodológicos para elaborar el PTDI

2.20 Estudio Socioeconómico

El estudio socioeconómico consiste en recoger información relevante de diferentes aspectos que estén relacionados con las condiciones sociales y económicas de los grupos afectados por el plan y los impactos en el bienestar que pueda causar el mismo.

Está dirigido a identificar los distintos grupos de población que se ven implicados por el proyecto, además estudia las características del comportamiento de los afectados dentro del plan o proyecto.

2.21 Población Económicamente Activa (PEA)

La Población Económicamente Activa es aquella población dedicada a la producción de bienes y servicios económicos, es el grupo de personas que se encuentran en edad de trabajar que en un periodo determinado se encontraba ocupados o desocupados, pero buscando trabajo activamente. En Bolivia la población en edad de trabajar está comprendida entre los 14 a 65 años de edad, según el INE.

2.22 Población Económicamente Inactiva (PEI)

Es el conjunto de personas en edad de trabajar de ambos sexos que no participan en el mercado laboral, es decir son aquellas que no realizan ni buscan alguna actividad económica. Dentro de este grupo se encuentran los estudiantes, jubilados, rentistas, ancianos, entre otros.

2.23 Tasa de Desempleo

La tasa de desempleo mide el número de personas que buscan activamente un trabajo sin encontrarlo, como porcentaje o fracción de la fuerza laboral total.

Está relacionada con las fluctuaciones del ciclo económico, las caídas de la producción se relacionan con incrementos del desempleo, los aumentos están ligados con una declinación de la tasa de desempleo, cuando el desempleo se encuentra en su tasa natural, se dice que la economía está funcionando en su pleno empleo. (Blanchard, 2000, p. 217)

$$Tasa\ de\ desempleo = \frac{Número\ de\ desempleados}{Poblacion\ Economicamente\ Activa} * 100$$

2.24 Servicio Básicos

Los servicios son las actividades que intentan satisfacer las necesidades de los clientes, son bienes no materiales.

2.24.1 Servicio de Agua Potable

Servicio público que comprende una o más de las actividades de captación, conducción, tratamiento y almacenamiento de Recursos Hídricos para convertirlos en Agua Potable y el sistema de distribución de los usuarios mediante redes de tuberías o medios alternativos. (Ley N°2066 de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario, Capítulo II, 2000)

2.24.2 Servicio de Alcantarillado Sanitario

Servicio público que comprende una o más de las actividades de recolección, tratamiento y disposición de las aguas residuales en cuerpos receptores. (IBIDEM)

2.24.3 Servicio Público de Suministro de Electricidad

Es el servicio de suministro de electricidad prestado a consumidores regulados por un distribuidor. (Reglamento de Servicio Público de Suministro de Electricidad (RSPSE), Capítulo I, 2001)

2.24.4 Residuos Sólidos o Basura

Materiales generados en los procesos de extracción, beneficio, transformación, producción, consumo, utilización, control, reparación o tratamiento, cuya calidad no permite usarlos nuevamente en el proceso que los generó, que pueden ser objeto de tratamiento y/o reciclaje.

Los residuos sólidos domiciliarios son producto de la actividad doméstica, que son adecuados por su tamaño para ser recogidos por los servicios municipales convencionales. (Reglamento para la Gestión de Residuos Sólidos, Cap.II, Art. 9, 1995)

2.25 Desarrollo Económico y Desarrollo Humano

El desarrollo económico se define como “Un proceso continua de crecimiento de la economía, durante el cual se amplía la nueva tecnología y los procesos productivos, y a los otros campos a los que les suceden cambios sociales y políticos” (E.Bowling, 1997,

pág. 22), por lo tanto el desarrollo implica crecimiento económico y cambios estructurales.

El desarrollo humano es “Un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano, es decir, significa crear un entorno en el que las personas puedan hacer plenamente realidad sus posibilidades y vivir en forma productiva y creadora de acuerdo a sus intereses” (IBIDEM, págs. 25-26), es un proceso por el cual la sociedad mejora sus condiciones de vida a través de un incremento de los bienes y servicios con los que puedan cubrir sus necesidades básicas y complementarias.

2.26 Nivel de Vida

Se denomina nivel de vida a la posibilidad que tiene una persona de acceder a bienes y servicios. No obstante, el nivel de vida también se refleja en la calidad del empleo que puede obtener, las posibilidades de desarrollo, el acceso a la educación, etc. Otros elementos a considerar son la cercanía o lejanía a caer en la pobreza, la cantidad de horas que se necesitan trabajar para cubrir el propio mantenimiento, la posibilidad de acceso a un sistema sanitario de calidad. Todas estas posibilidades dan cuenta en buena medida que la calidad de vida está relacionada con el entorno en el que se desarrolla una persona, siendo mayor en aquellas economías que han alcanzado un alto grado de desarrollo.

2.27 Marco Normativo para la Elaboración del PTDI

El marco legal para el sistema de planificación tiene como base lo establecido en la Constitución Política del Estado (CPE); en el Numeral 1 del Artículo 316 define como función del Estado la conducción del proceso de planificación económica y social con participación ciudadana en el marco de un sistema de planificación integral (integral por tomar en cuenta todos los ámbitos de desarrollo), este enunciado incorpora a todas las entidades territoriales que constituyen la estructura administrativa boliviana.

En el artículo 302, numeral 42; se establece que es competencia exclusiva de los gobiernos Municipales Autónomos la planificación del desarrollo municipal en concordancia con la planificación departamental y nacional.

Por otra parte, la Constitución Política del Estado establece el marco legal del ordenamiento territorial en sus diferentes niveles de planificación (nacional, departamental y municipal), considerándola también como una competencia exclusiva de

las entidades autónomas territoriales. Para el nivel municipal ver numeral 6 del artículo 302.

Estos lineamientos metodológicos se enmarcan también en las disposiciones de la Ley No. 031 de la Ley Marco de Autonomías y Descentralización “Andrés Báñez” que en su artículo 93 establece lo siguiente: i) el nivel central del Estado es responsable de conducir y regular el proceso de planificación del desarrollo económico, social y cultural del país (Numeral 1 Parágrafo I); los gobiernos municipales autónomos son responsables de elaborar, aprobar y ejecutar el PDM, incorporando los criterios del desarrollo humano, equidad de género e igualdad de oportunidades, en sujeción a ley especial, conforme a las normas del Sistema de Planificación Integral del Estado y en concordancia con el PDDES. Finalmente, estos lineamientos se articulan a lo dispuesto por la Ley No. 300 de la Ley Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien, que dispone que los procesos de planificación deben considerar los objetivos y la integralidad de las dimensiones del Vivir Bien, así como la compatibilidad y complementariedad de los derechos, obligaciones y deberes para el desarrollo integral en armonía y equilibrio con la Madre Tierra, en el marco del fortalecimiento de los saberes locales y conocimientos ancestrales (Artículo 45 Numeral 3).

CAPÍTULO III

METODOLOGÍA

METODOLOGÍA

3.1 Tipo de Investigación

El presente trabajo es de tipo descriptivo no experimental, ya que dentro de la investigación se describirán diferentes aspectos sociales y económico-productivos de la población de Palos Blancos, es una investigación tanto de tipo cuantitativo como cualitativo, además se elabora el presente documento en base al método científico.

3.2 Método Científico

Para la estructuración del presente trabajo se aplicó el método científico, debido a que se siguen las etapas que señala este método:

1) Observación

El presente trabajo surge debido a que los comunarios de la Comunidad de Palos Blancos solicitan al Centro de Información Empresarial y Planificación Estratégica de la UAJMS (CIEPLANE) un Plan de Desarrollo Integral Comunal; debido a la falta de tiempo y a las condiciones salubres por las que se atraviesa en la actualidad (Pandemia) se decide realizar los lineamientos estratégicos que ayuden a lograr el desarrollo de esta comunidad, Palos Blancos actualmente no cuenta con un documento que ayude a direccionar las inversiones a los sectores con mayor potencialidad dentro de la comunidad.

2) Planteamiento del Problema

El desarrollo regional es el objetivo principal de toda sociedad, este conduce a elevar el bienestar de la población, para ello se requiere el uso eficiente de recursos tanto económicos, naturales y humanos. Es por ello que para realización del presente trabajo, el problema se plantea con la siguiente interrogante:

¿En qué medida la disponibilidad de recursos con las que cuenta la comunidad de Palos Blancos le permitiría lograr el desarrollo integral?

3) Elaboración de una hipótesis explicativa

En el presente trabajo no se plantea una hipótesis, debido a que está enfocado al área de planificación y desarrollo, por lo cual no se vio necesario el planteamiento de hipótesis.

4) Experimento o verificación

Con el fin de dar respuesta a los objetivos y al problema planteado, se realiza el trabajo de campo en la comunidad, se recaba la información de fuente primaria con entrevistas a autoridades de Palos Blancos y encuestando a la población en general. Así mismo, se realizaron entrevistas a autoridades municipales en Entre-Ríos, los cuales colaboraron con información de fuente secundaria.

5) Presentar los resultados

Después de haber recabado toda la información necesaria, se procede a tabular la información y reflejar los resultados obtenidos, dando así respuesta al problema y objetivos planteados. Para la estructuración de los resultados y elaboración de lineamientos estratégicos de desarrollo para Palos Blancos, se recibió el apoyo del docente de la materia de Planificación de desarrollo y ordenamiento territorial.

3.2 Población y Muestra

3.2.1 Población

La población en estudio está conformada por los 709 habitantes de la comunidad de Palos Blancos, que residen en 34 manzanos.

3.2.2 Muestra

3.2.2.1 Método de selección de la muestra

Se hizo necesario obtener una muestra de la población que habita en la comunidad de Palos Blancos para obtener ciertos datos que permitan realizar el cálculo de la Tasa de Desempleo y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas.

El método de muestreo aplicado fue el muestreo por conglomerados bietápico, se utilizó este tipo de muestreo debido a que la comunidad está dividida en diferentes manzanos (Conglomerados), y estos a su vez están divididos en casas en las que reside la población de la comunidad, en la primera etapa se realizó una muestra de los manzanos que están dentro del distrito mediante una tabla de números aleatorios y en la segunda etapa se realizó una muestra de las personas que residen en los manzanos escogidos.

La selección de unidades muestrales se realizó dividiendo el número de personas que conforman la muestra entre el número de manzanos que se encuentran dentro de la comunidad de Palos Blancos, escogidos aleatoriamente.

3.2.2.2 Determinación del tamaño de muestra

El tamaño de muestra se obtuvo mediante el siguiente cálculo:

Población (N) = 790 habitantes de la comunidad

Intervalo de confianza: 95%

Tamaño de muestra de personas

$$n = \frac{n_0}{1 + \frac{n_0 - 1}{N}} \quad n_0 = \frac{(z_{\epsilon/2})^2 * p * q}{r^2}$$

Donde:

N: N° de habitantes de la comunidad de Palos Blancos (Población).

P: Proporción de unidades que posee la característica en la muestra.

Q: Proporción de unidades que no posee la característica en la muestra.

Z $\epsilon/2$: La abscisa de la normal que corta en un área de $\epsilon/2$ en las colas de la distribución normal.

r: Margen de error de la muestra.

n_0 : Tamaño de la población muestral.

n: Tamaño de la muestra

Z $\epsilon/2$ = 1,96

Error (r) = 6%

$$n_0 = \frac{1,96^2 * 0,5 * 0,5}{0,06^2} = 269,7$$

$$n = \frac{269,7}{1 + \frac{269,7 - 1}{790}} = 201,59$$

n = 202 personas que habitan en la comunidad de Palos Blancos.

Tamaño de muestra de manzanos

Z $\epsilon/2$ = 1,645 Error (d) = 10%

$$n_0 = \frac{(z_{\epsilon/2})^2 * p * q}{r^2} = \frac{1,645^2 * 0,5 * 0,5}{0,10^2} = 67,65$$

$$n = \frac{n_0}{1 + \frac{n_0 - 1}{N}} = \frac{67,65}{1 + \frac{67,65 - 1}{34}} = 23 \text{ manzanos}$$

Se completó las 202 personas de la muestra dentro de los 23 manzanos, llegando a encuestar a un total de 56 familias, en promedio se encuestó a 9 personas por manzano.

3.3 Métodos y técnicas de recolección de datos

3.3.1 Datos Obtenidos de Fuentes Primarias

Los datos para elaborar las líneas estratégicas que permitan el desarrollo de Palos Blancos se obtuvo en base a las respuestas obtenidas de encuestas y entrevistas realizadas a las autoridades, directora de la Unidad Educativa de Palos Blancos, representante del Centro de Salud de la Comunidad, entre otros informantes claves.

Se realizaron también encuestas al número de personas obtenidas en el tamaño de muestra, con el fin de poder recolectar información para elaborar el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas y realizar el cálculo de la tasa de desempleo que existe en la comunidad.

3.3.2 Datos Obtenidos de Fuentes Secundarias

Para la realización del presente trabajo se obtendrá información de fuentes secundarias, entre las cuales están el Plan Territorial de Desarrollo Integral de Entre Ríos, el Resumen Ejecutivo de Relevamiento de Competencias y Capacidades del Cantón Chimeo Municipio de Entre Ríos Provincia O'Connor y la Guía de Planificación Participativa, este último documento será la fuente que nos proporcionará pautas claves para la elaboración del esquema en el que se basará el Plan de Desarrollo Integral de Palos Blancos.

Toda la presente investigación estará basada en normas establecidas en el documento "Lineamientos Metodológicos para la Formulación de Planes Territoriales de Desarrollo Integral para Vivir Bien" proporcionado por el Ministerio de Planificación del Desarrollo- Estado Plurinacional de Bolivia.

3.3.3 Descripción del levantamiento de datos

El levantamiento de los datos se realizó en diferentes fechas, las cuales se describirán a continuación:

30/10/20 En esta fecha se realizó la primera visita a la comunidad, donde se tuvo una reunión con las autoridades donde se les realizó la entrevista y las encuestas preparadas, posteriormente se procedió a realizar las encuestas a los informantes clave del sector de salud y ganadero.

15/12/20 Se visitó el Municipio de Entre Ríos en donde se realizaron entrevistas a funcionarios de la alcaldía, se entregaron las cartas pertinentes para poder obtener la información de fuente secundaria.

02, 03,04/01/21 En estas fechas se realizaron las encuestas a las personas que pertenecen a la muestra, con el fin de poder realizar los cálculos para el NBI y la Tasa de Desempleo.

1.4 Tabulación y Procesamiento de la Datos

Para tabular y procesar los datos requeridos para el presente trabajo se aplicaron procedimientos matemáticos y estadísticos, para lo cual fue necesario aplicar herramientas como el Microsoft Excel y Microsoft Word, y así posteriormente poder analizar la información procesada.

3.5 Metodología para la formulación de los Lineamientos Estratégicos de Desarrollo

Los lineamientos estratégicos para el desarrollo de la Comunidad de Palos Blancos se elaboraron en base al documento “Lineamientos Metodológicos para la formulación de Planes Sectoriales de Desarrollo Integral para Vivir Bien” elaborado por el Ministerio de Planificación del Desarrollo del Estado Plurinacional de Bolivia, además se utilizó como documento guía el “Plan de Desarrollo Integral del Municipio de Entre Ríos 2016-2020”, debido a que por jerarquía, el Plan de Desarrollo Integral de la Comunidad debe sustentarse en base al Plan de Desarrollo Integral del Municipio y este debe estar sustentado en base al Plan de Desarrollo Departamental.

CAPÍTULO IV

RESULTADOS

RESULTADOS

4.1 Diagnóstico

4.1.1 Aspectos Espaciales

4.1.1.1 Medio Físico

a) Posición geográfica, superficie, y límites

- **Posición geográfica**

Palos Blancos es una comunidad ubicada en el distrito 6 del municipio de Entre Ríos, este municipio se encuentra en la provincia O'Connor, en la parte central del Departamento de Tarija.

La comunidad de Palos Blancos se encuentra en el cruce entre las carreteras que conecta a la ciudad de Tarija, Chaco Tarijeño, y el departamento de Chuquisaca, la comunidad se encuentra a 142 Km. Del centro de la ciudad de Tarija, sus coordenadas son 21°41'8,291" de latitud sud y 63°78'6,099" de longitud oeste, a una altura de 763 metros sobre el nivel del mar.

- **Superficie**

La comunidad de Palos Blancos tiene una superficie total de 991,2 Km², lo que representa el 15,47% de la superficie del municipio de Entre Ríos, y el 2,63% de la superficie de todo el territorio del departamento de Tarija.

- **Límites geográficos**

La comunidad de Palos Blancos limita al oeste con la Comunidad de Chimeo, al este con el municipio de Villa Montes y el municipio de Caraparí, al sur con el municipio de Caraparí, y al norte con la comunidad de Itaparara.

b) Clima y temperatura

La comunidad se caracteriza por tener un clima seco, los inviernos suelen ser frescos, pero no llega a haber del todo frío, y cuando es época de verano el clima se torna totalmente cálido-árido, con temperaturas que en promedio están entre 19,7°C y 21,9°. (Ver Anexo 1 y 2)

c) Infraestructura disponible

Según la entrevista que se realizó a las autoridades, la comunidad de Palos Blancos cuenta con las siguientes infraestructuras:

- Centro policial, ubicado en el centro de la comunidad, al frente de la plaza principal.
- Unidad Educativa 12 de abril
- Centro de Salud Palos Blancos, ubicado en el centro de la comunidad, se encuentra a una cuadra de distancia de la plaza principal.
- Iglesia Católica, ubicada en el centro de la comunidad, media cuadra hacia la izquierda de la plaza principal.
- Centro de reuniones de la sub gobernación de la provincia O'Connor, se encuentra en el centro de la comunidad, a 10 metros de distancia de la plaza principal.
- Infraestructura del complejo deportivo de Palos Blancos, este proyecto se encuentra sin culminar, se ubica a dos cuadras de la plaza principal.

Los sectores más importantes para lograr el desarrollo en un determinado lugar son seguridad, educación, y salud, la comunidad de Palos Blancos cuenta con infraestructura destinada a estos sectores.

El tener un centro policial hace que la comunidad esté resguardada y sea más segura, debido a que los oficiales policiales cuentan con un lugar fijo donde pueden recibir denuncias y estar atentos a cualquier inconveniente que se presente en la comunidad, esto hace que la población y las personas que visitan la comunidad se sientan más seguras para poder abrir algún negocio, invertir en producción agropecuaria o cualquier otro tipo de inversión que ayude al desarrollo económico y social de la comunidad.

Palos Blancos cuenta con una Unidad Educativa, la cual tiene como último grado de instrucción el bachillerato, esto hace que toda la población tenga acceso a la educación, sin necesidad de recurrir a otras comunidades, la educación es un factor fundamental

para el desarrollo humano, si la comunidad invierte en conocimiento para el capital humano, hace que la productividad y nivel de vida de la población incremente.

La comunidad de Palos Blancos cuenta con un centro de salud que cubre las enfermedades básicas de la población, al cual pueden acudir cuando se les presente cualquier inconveniente de salud, sin embargo, este centro no cuenta con atención especializada, solamente con medicina general, las ventajas económicas de una buena salud son amplias, si la población tiene acceso a salud dentro de la comunidad podrá curar sus enfermedades y no disminuir su capacidad laboral, los estudiantes pueden atenderse rápidamente sin necesidad de dejar de lado sus estudios, es por ello que invertir en el sector salud es de gran importancia para lograr el desarrollo de la comunidad.

4.1.1.2 Recursos Naturales

a) Recursos hídricos

Los sistemas hidrográficos del municipio O'Connor son los ríos Pilcomayo y Bermejo.

El sistema hidrográfico del Río Pilcomayo cubre grandes áreas de Bolivia, Argentina y Paraguay y cuenta con una superficie total de 270.000 km². la parte alta está ubicada prácticamente en su totalidad en la Cordillera de los Andes (territorio boliviano), con una superficie de 84.000 km².

La parte baja, ubicada en la planicie del Chaco boliviano, paraguayo y argentino, cubre una superficie de 186.000 km². En el departamento de Tarija, el sistema del Río Pilcomayo cubre una superficie de 15.907 km², representa el 42% de la superficie departamental y en el municipio cubre una superficie de 3.968,9 km² representando el 62% de la superficie de este.

El sistema hidrográfico del municipio de Entre Ríos está compuesto por 22 subcuencas, dentro de las cuales se encuentra la de Palos Blancos, de acuerdo al Plan

Departamental de Agua, PDA, la cuenca de Palos Blancos es considerada como prioritaria para el municipio de Entre Ríos, debido al causal de la misma y a su importancia en los procesos productivos para la región. (Ver anexo N°3)

La población de la comunidad de Palos Blancos, manifiesta una profunda preocupación ante la problemática del agua, la demanda se concentra en la necesidad de ampliar la cobertura del servicio de agua para consumo y para la producción, es importante orientar proyectos que permitan además del aprovechamiento del recurso hídrico proyectos que permitan trabajar en la conservación de las fuentes de agua bajo el enfoque de cuenca, será determinante la inclusión de la población en estas acciones.

Es de gran importancia para el desarrollo de Palos Blancos que cuente con una cuenca que atravesase por la comunidad, debido a que se pueden realizar estudios que viabilicen la extracción de esta agua mediante bombeo para convertirla en agua potable y así poder cubrir esta gran necesidad de la población, además el agua de la cuenca también se puede utilizar para riego en actividades agrícolas y para actividades ganaderas, con esto se estaría impulsando la productividad de estos sectores y por ende ayudando al desarrollo de la comunidad.

b) Vegetación

En la comunidad de Palos Blancos existe una gran variedad de vegetación principalmente en el área de bosque.

La descripción de la tipología de vegetación identificada en la comunidad de Palos Blancos es la siguiente:

ta+t13e+t14b+t14c+t16e; ta= Complejo de vegetación antrópica + t13e= Algarrobal freatofítico transicional al Chaco del piso basimontaño: Serie de *Mimozyanthus carinatus*-*Prosopis alba*. Vegetación freatofítica de la cuenca interandina inferior. (Ver anexo N° 4). Lo que nos indica que las plantas que existen en su mayoría en la comunidad son aquellas que absorben su agua de una fuente permanente en el terreno,

son plantas que no se cultivan, no necesitan ningún tipo de cuidado, nacen y sobreviven solas en medio de la naturaleza.

c) Fauna y Flora

En la comunidad de Palos Blancos no existen áreas protegidas de flora y/o fauna, sin embargo, existe gran diversidad de plantas y animales silvestres.

Las principales plantas silvestres que se encuentran en la comunidad son: Algarrobo, taquillo, algarrobira, chañar y mistol, entre otros.

Los principales animales silvestres que existen en la comunidad son: Jabalí, corzuela, zorro, pava y charatas, entre otros.

Al Palos Blancos no contar con áreas protegidas y tener terrenos extensos de plantas silvestres, se podría realizar estudios a estas tierras para valorar la fertilidad de las mismas, y poder impulsar a la producción agrícola, además de ello, es evidente que existe la capacidad en terreno para impulsar la frontera ganadera, ampliar fincas para que tengan mayor capacidad de producción de ganado, e impulsar a nuevos ganaderos a explorar estas tierras juntamente con las autoridades para que puedan adaptarlas para la cría de ganado vacuno.

d) Suelo

- **Tipo de suelo**

La categorización del suelo permite reconocer la diversidad del mismo y sus características en toda la comunidad; además del correcto e incorrecto uso que se le da desde el punto de vista de su función y del aprovechamiento de las potencialidades como factor de desarrollo para Palos Blancos. Para el análisis de los ámbitos económico y social se convierte en un factor de diferenciación que da la particularidad a cada zona de estudio y permite establecer limitaciones para el desarrollo de las mismas.

La comunidad de Palos Blancos presenta el tipo de suelo Consociación Cambisol, (Ver anexo N°5), en este tipo de suelo se ubican paisajes de llanura de piedemonte, cubiertos por una vegetación constituida por matorral espinoso submontañoso.

La siguiente tabla muestra la caracterización del suelo de la Comunidad de Palos Blancos:

Tabla N° 1 Caracterización del tipo de suelo en la Comunidad de Palos Blancos

Profundidad	Textura	Color	Ph	Aptitud
Profunda a muy profunda (50 a 150 cm.)	Arenoso a franco arenoso	Rojo oscuro, pardo rojizo oscuro	9,8	Pastizal agrícola

Fuente: Elaboración Propia en base a datos del PDM Entre-Ríos – Ajustado 2007-2011

El tipo de suelo que presenta la comunidad permite su uso agrícola, es un tipo de suelo bien desarrollado, pero con limitaciones climáticas, por lo tanto, es apto para cultivos propios del lugar o cultivos alternativos, también es apto para cultivos permanentes como pastos mejorados, la fertilidad natural de estos suelos es media.

Una vez observadas las características del tipo de suelo que presenta la comunidad, se denota que este es apto para ciertos cultivos agrícolas, es decir, el tipo de suelo no es un impedimento para lograr el desarrollo del sector agrícola en Palos Blancos, al contrario, esto impulsa a realizar estudios en diferentes lugares de la comunidad para determinar donde se encuentran los terrenos más fértiles y así poder realizar cultivos agrícolas.

- **Erosión**

La comunidad de Palos Blancos en gran parte se encuentra cubierta por bosques y materia vegetal, los cuales atenúan los procesos erosivos tanto hídricos como eólicos.

La ampliación de la frontera de los suelos por actividades ganaderas reduce los bosques, y al no tener un nivel tecnológica que permita un uso óptimo de los mismos va en deterioro del recurso suelo.

e) **Recursos mineralógicos y petroleros**

Dentro de la comunidad de Palos Blancos no existen recursos minerales ni petroleros, sin embargo a cercanías de la comunidad se encuentra el reservorio de gas en Margarita-Huacaya, que actualmente es un área reservada a favor de YPFB, que se encuentra vigente en proceso de explotación, con una superficie de 362.500 ha., está siendo operado por REPSOL, desde el 2006 la compañía amplió el contrato de operaciones en Caipipendi (donde se sitúa el campo Margarita-Huacaya), uno de los mayores bloques de gas del mundo, por 15 años adicionales, con lo que el contrato se extiende hasta el año 2046. Los nuevos planes para este proyecto energético, uno de los mayores de Latinoamérica, contemplan la ejecución de un programa de exploración, desarrollo y explotación en Boyuy y Boicobo Sur, al sur y norte de Caipipendi.

Estas son comunidades cercanas a Palos Blancos, por lo que se considera que Palos Blancos de igual manera se encuentra vinculada con la actividad hidrocarburífera, esto beneficia a la población ya que este rubro es que el otorga mayor nivel de empleo dentro de la comunidad, ayudando así al desarrollo económico de la misma, además al ser una de las comunidades más próximas a este reservorio las personas que se encuentran trabajando allí, se dirigen hasta la comunidad a recibir servicios de alimentación, lo cual aumenta el flujo económico en Palos Blancos.

4.1.2 Aspectos Socio-Culturales

4.1.2.1 Demografía

a) Población por edad y sexo

La comunidad de Palos Blancos de acuerdo a los datos del censo 2012 contaba con una población total de 916 habitantes, de los cuales 524 eran hombres (57%) y 392 mujeres (43%).

Como se puede observar en la tabla N°2, para el año 2012, la mayor parte de la población de Palos Blancos tiene entre 20 a 39 años de edad, este rango etario representa al 39% de la población.

Tabla N° 2 Población según sexo de Palos Blancos (Censo 2012)

Grupos de edad	Hombres	Mujeres	TOTAL
0 a 3	36	41	78
4 a 5	18	22	40
6 a 19	130	116	246
20 a 39	225	131	356
40 a 59	95	61	156
60 o más	20	20	40
TOTAL	524	392	916

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE

Sin embargo, se pudo obtener datos de la población de Palos Blancos para el año 2019 a través del Centro de Salud Palos Blancos, la tabla N°3, nos muestra que hubo una disminución de la población desde el último censo realizado, de 916 habitantes en el año 2012 llegó a reducir a 790 habitantes el año 2019, lo que representa al 3,6% de los habitantes de la provincia O'Connor y solamente el 0,14% del departamento de Tarija.

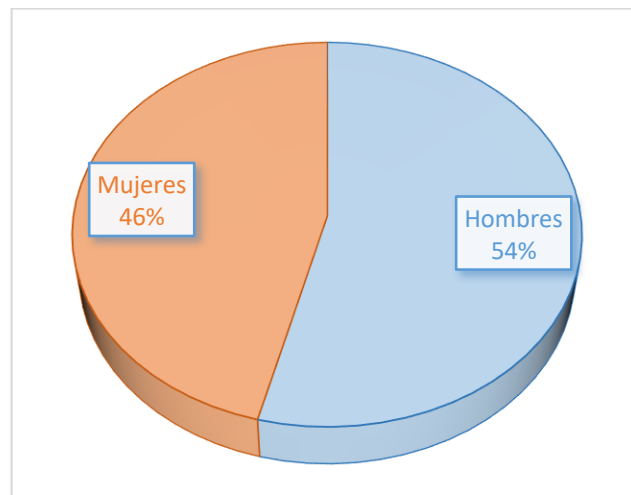
Tabla N° 3 Población según sexo de Palos Blancos (2019)

Grupos de Edad	Hombres	Mujeres	Total
0 a 4	43	39	82
5 a 9	50	49	99
10 a 14	48	42	90
15 a 19	28	31	59
20 a 39	135	82	217
40 a 59	93	85	178
60 o más	32	33	65
TOTAL	429	361	790

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta realizada a representante de Centro de Salud de Palos Blancos

Como se aprecia en el grafico N°5 la mayor parte de la población de la comunidad son varones, el 46% de personas que habitan en Palos Blancos son mujeres, y el 54% son varones.

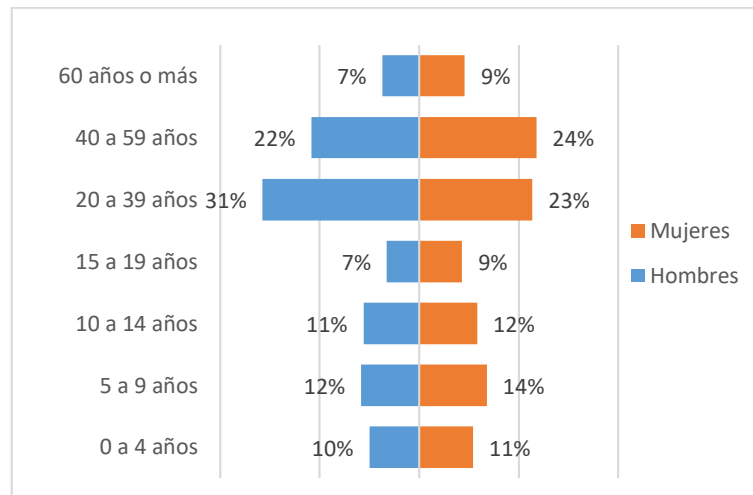
Gráfico N° 1 Población de la Comunidad de Palos Blancos según Sexo



Fuente: Elaboración propia en base a encuesta realizada a representante del Centro de Salud de Palos Blancos

Como se puede observar en el gráfico N°6, el grupo etario con mayor cantidad de población en Palos Blancos es de 20 a 39 años de edad, lo que representa el 31% del total de varones y el 29% del total de mujeres, y las personas que tienen entre 15 a 19 representan a la menor parte de la población (7% del total de varones y 9% del total de mujeres de la comunidad), junto con las personas de 60 años o más.

Gráfico N° 2 Pirámide poblacional de la Comunidad de Palos Blancos



Fuente: Elaboración propia en base a encuesta realizada a representante del Centro de Salud de Palos Blancos

b) Número de familias y promedio de miembros por familia

Según proyecciones realizadas por el Instituto Nacional de Estadística INE, se muestra que para el año 2019 hay 225 familias que residen en el municipio de Palos Blancos, por lo tanto, se estima un promedio de 4 miembros por familia.

c) Densidad poblacional

El área de residencia poblacional en la comunidad de Palos Blancos es de 397,556 Km² y se tiene una población de 790 habitantes.

$$\text{Densidad poblacional} = 790/397,556 = 1,987 \text{ habitantes/Km}^2$$

La densidad poblacional del Municipio de Palos Blancos es de 2 habitantes por Km².

d) Migraciones

Dentro de la comunidad de Palos Blancos existe gran migración de los jóvenes hacia la ciudad, ya que buscan trasladarse a las ciudades ya sea de Yacuiba, Entre Ríos o Tarija para continuar con sus estudios, y empezar una carrera universitaria, y ya después optan por quedarse en esos lugares a continuar con sus vidas y ejercer sus profesiones, eso puede ser una explicación a la disminución de la población dentro de la comunidad al pasar los años, como se puede observar en la tabla N°4.

e) Evolución y proyección de la población

Para los siguientes 5 años se puede calcular la proyección de la población, tomando en cuenta el método de Desagregados en Proyecciones de la Población Total, con la población de los años 2012 y 2019. Se obtuvo la tasa de crecimiento usando la siguiente fórmula:

$$T = \left(\frac{P_1}{P_0} \right)^{\frac{1}{t}} - 1$$

T = tasa de crecimiento de la población

P_1 = población actual (2019)

P_0 = población según Censo de Población y Vivienda INE (2012)

T = Número de años entre periodos.

$$T = \left(\frac{790}{916} \right)^{\frac{1}{7}} - 1 = -0,02092$$

Realizando los reemplazos correspondientes se tiene una tasa de decrecimiento interanual 2012-2019 de 2,092 por ciento, lo cual nos permite estimar una población para el 2020 de 773 habitantes y de 694 habitantes para el 2025 en la comunidad, como se puede apreciar la siguiente tabla N°4:

Tabla N° 4 Proyección de la Población de Palos Blancos 2020-2025

Año	N° de habitantes
2020	773
2021	756
2022	740
2023	725
2024	709
2025	694

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE y de la encuesta realizada a representante del Centro de Salud de Palos Blancos.

4.1.2.2 Cultura

a) Grupos étnicos

Un grupo étnico se define como un “grupo con una tradición cultural común y un sentido de identidad, que puede tener su propia lengua, religión y costumbres distintivas”. Pero lo más importante es probablemente su sentido de identificación como un grupo tradicionalmente distinto. Regularmente este término se aplica a grupos minoritarios, como subgrupos en una sociedad (Albó, 2005).

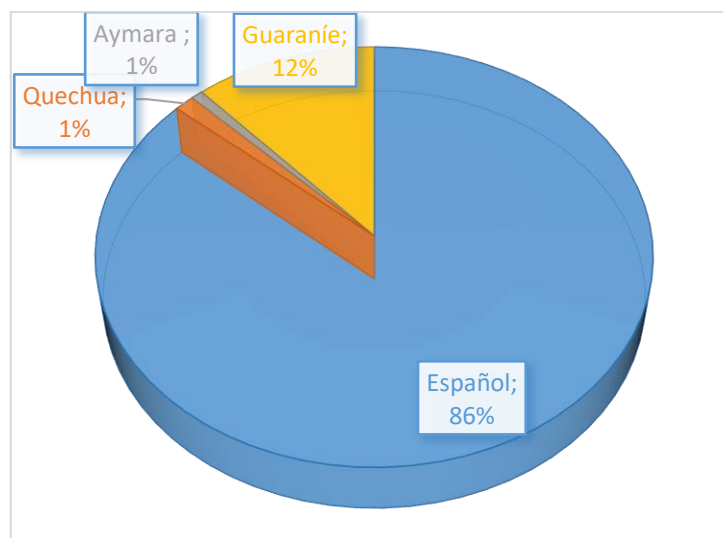
En la comunidad Palos Blancos, se logra distinguir como grupo social: a la población mestiza y a los guaraníes. Estos últimos en pequeña magnitud debido a los pueblos guaraníes se encuentran a las afueras de la comunidad.

b) Idioma

La lengua más representativa es el castellano, el 86% de la población maneja este idioma, sin embargo, la segunda lengua con más alto porcentaje (12%) es el guaraní, existiendo también habitantes que manejan como idioma el quechua y aimara, tal como lo muestra el gráfico N°7.

Gráfico N° 3

Habitantes de Palos Blancos según el idioma en el que habla (%)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la entrevista realizada a autoridades de la comunidad de Palos Blancos.

c) Religiones y creencias

Según la entrevista realizada a las autoridades de Palos Blancos, la mayor auto identificación es con la iglesia católica, aunque existen ciertos grupos dentro de la comunidad que practican de otras religiones como la cristiana y la evangelista.

d) Calendario Festivo

Las festividades más importantes que se celebran en la comunidad son la fiesta de Santiago, la Fiesta de la Cruz que se celebra el 3 de mayo, entre otras.

Tabla N° 5 Calendario Festivo de la Comunidad de Palos Blancos

Fiesta de la Cruz	3 de Mayo
Fiesta de Santiago	25 de Julio
Virgen de Urkupiña	15 de Agosto

Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas realizadas a autoridades de la comunidad de Palos Blancos.

e) Patrimonio cultural

La comunidad de Palos Blancos no cuenta con ningún tipo de patrimonio cultural.

f) Empleo

- **Estructura del empleo y condición de actividad**

La población ocupada o que se encuentra trabajando en la comunidad de Palos Blancos es de 455 personas, de las cuales la mayoría tiene la ocupación de obrero o empleado (271 hab.) lo que representa el 59,6%, y solamente el 0,4% (2 hab.) trabajan en cooperativas de producción y/o servicios

Tabla N° 6 Categoría Ocupacional de los Habitantes de Palos Blancos

Categoría Ocupacional	Hombres	%	Mujeres	%	Total	%
Obrero o empleado	219	65,6%	52	43,0%	271	59,6%
Trabajador/a del hogar	1	0,3%	2	1,7%	3	0,7%
Trabajador por cuenta propia	57	17,1%	30	24,8%	87	19,1%
Empleador o socio	5	1,5%	3	2,5%	8	1,8%
Trabajador familiar o aprendiz sin remuneración	11	3,3%	4	3,3%	15	3,3%
Cooperativa de producción/servicios	1	0,3%	1	0,8%	2	0,4%
Sin especificar	40	12,0%	29	24,0%	69	15,2%
Total	334	100%	121	100%	455	100%

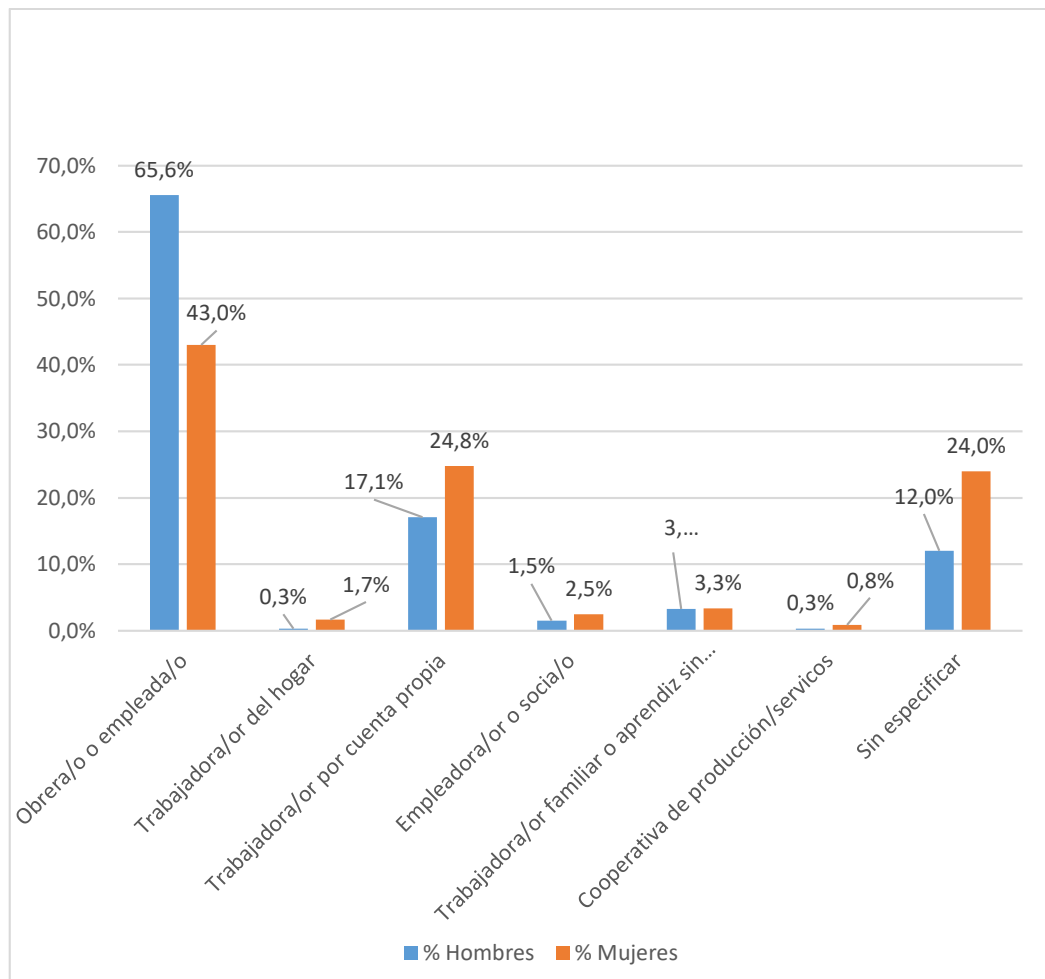
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE

Como se observa en la tabla N°6, la mayor parte de la población de Palos Blancos, trabajan como obreros o empleados, tanto en instituciones públicas o privadas y reciben una remuneración fija, por otra parte, el 19,1% de la mano de obra de la comunidad son trabajadores por cuenta propia, lo que nos indica que una reducida parte de la población es propietario de alguna actividad o negocio productivo, y su remuneración está sujeta al nivel de producción que obtengan; esto podría deberse a que las condiciones existentes dentro de la comunidad no son las mejores para tener un negocio propio y las personas prefieren trabajar de obreros o empleados. Esto nos indica que para lograr el desarrollo de la comunidad se necesita mejorar las condiciones del sector productivo, para que así un mayor porcentaje de la mano de obra se anime a tener sus propios negocios o incursionar en las actividades agropecuarias, ya que como se mencionó, actualmente la población dedicada a este sector es mínima.

Como se puede apreciar en el gráfico N°8 el 65,6% de los hombres que se encuentran trabajando, tienen una ocupación de obreros o empleados, lo que muestra que más de la mitad de los hombres ocupados en la comunidad de Palos Blancos se encuentra en esta categoría ocupacional.

La categoría ocupacional que es menos frecuente en las mujeres de la comunidad, es la de cooperativa de producción/servicios con el 0,8% de mujeres que tienen esta ocupación, mientras que las categorías menos frecuentes en los varones de la comunidad, es la de trabajador del hogar y cooperativa de producción/servicios, ambas con el 0,3% de los varones que tienen alguna ocupación.

Gráfico N° 4 Categoría Ocupacional de la Población de Palos Blancos por sexo(%)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE

Según el sector económico en el cual se encuentran trabajando los habitantes de Palos Blancos, como se observa en la tabla N° 7, la mayoría de los habitantes trabajan en el sector de minería e hidrocarburos, esto debido a que como ya mencionamos cerca de la comunidad se encuentran operando recursos hidrocarburíferos.

Tabla N° 7 Sector Económico en el que Trabajan los Habitantes de Palos Blancos

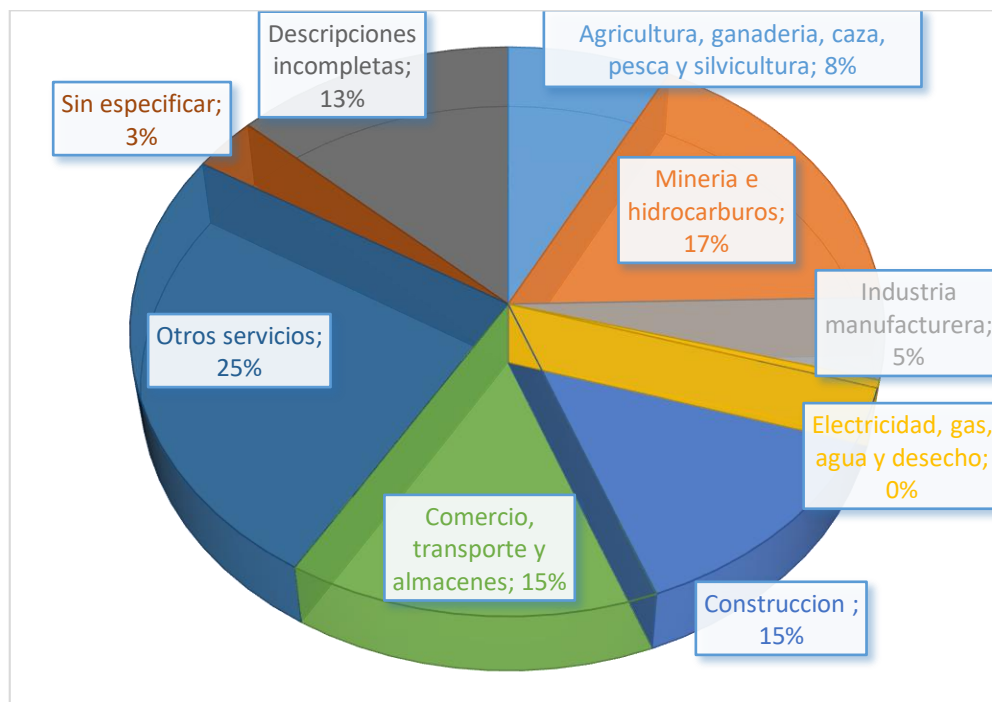
Sector económico	Hombres	Mujeres	Total
Agricultura, ganadería, caza, pesca y silvicultura	32	3	35
Minería e hidrocarburos	65	12	77
Industria manufacturera	15	6	21
Electricidad, gas, agua y desecho	1	1	2
Construcción	66	0	66
Comercio, transporte y almacenes	45	21	66
Otros servicios	49	65	114
Sin especificar	6	8	14
Descripciones incompletas	55	5	60
Total	334	121	455

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE

El gráfico N°9 nos muestra que el 17% de la población ocupada de la comunidad de Palos Blancos, trabaja en el sector de minería e hidrocarburos, le sigue el sector de construcción con el 15% de población que trabaja en este sector económico, de igual manera, el sector que tiene el 15% de la población ocupada de la comunidad es el sector de comercio, transporte y almacenes.

En el sector económico de electricidad, gas, y desecho solamente se encuentran trabajando 2 personas de la comunidad, lo que representa el 0,4% del total de la población ocupada de Palos Blancos.

Gráfico N° 5 Sector Económico en el que Trabajan los Habitantes de Palos Blancos en (%)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE

Para el desarrollo de la comunidad el sector de minería e hidrocarburos es de gran importancia, debido a que, al existir cerca de la comunidad recursos hidrocarbúricos, la población se beneficia trabajando en este sector, la mayor parte de ingresos que perciben las familias de Palos Blancos proviene de la explotación de hidrocarburos.

El sector de agricultura y ganadería no se encuentra dentro de los principales sectores en los que trabaja la población de Palos Blancos, por lo que como se veía en la tabla N° 7 las personas prefieren trabajar en instituciones o empresas privadas o públicas que en este sector.

4.1.2.3 Salud

a) Indicadores

- **Natalidad**

En el año 2019, en la comunidad de Palos Blancos se registraron 13 nacimientos, los cuales fueron atendidos en el centro de salud de la comunidad.

La tasa de natalidad se calcula dividiendo el número de nacimientos ocurridos anualmente en un territorio entre el número total de su población, por lo tanto:

$$\text{Tasa de Natalidad} = 13/790 = 0,0165 = 1,65\%$$

La tasa de natalidad de Palos Blancos para el año 2019 es de 1,65%, lo que nos indica que nacen 2 personas por cada 100 habitantes al año.

- **Morbilidad**

El centro de salud de la comunidad de Palos Blancos registró 235 enfermos en el año 2019, que fueron atendidos dentro de este centro de salud.

La tasa de morbilidad se calcula dividiendo el número de personas enfermas en un territorio entre el número total de su población, por lo tanto:

$$\text{Tasa de Mortalidad} = 235/790 = 0,2974 = 29,74\%$$

Lo que nos indica la tasa de morbilidad, es que más de la cuarta parte de la población (29,74%) contrajo alguna enfermedad en el año 2019. Cabe recalcar que gran parte de esta población se enfermó con infecciones estomacales, el personal de salud señala que esto se debe a que la población consume agua no tratada.

- **Mortalidad**

La comunidad de Palos Blancos registró 5 personas fallecidas para el año 2019.

La tasa de mortalidad se calcula dividiendo el número de fallecimientos ocurridos anualmente en un territorio entre el número total de su población, por lo tanto:

$$\text{Tasa de Mortalidad} = 5/790 = 0,00632 = 0,632\%$$

La tasa de mortalidad de Palos Blancos para el año 2019 es de 0,632%, lo que nos indica que al año fallece 1 persona por cada 100 habitantes.

- **Mujeres en edad fértil**

Se considera a mujeres fértiles a aquellas que tienen entre 15 a 49 años, en la comunidad de Palos Blancos habitan 162 mujeres en edad fértil.

- **Enfermedades más comunes**

El personal de salud de la comunidad de palos blancos señalo que para el año 2019 las enfermedades más comunes fueron: Infección estomacal y enfermedades respiratorias.

- **Seguros**

El centro de salud de la comunidad de Palos Blancos trabaja con el Seguro Universal de Salud (SUS), según datos que maneja el centro de salud más del 80% de la población es atendida a través de SUS, el resto de la población cuenta con un seguro otorgado por el lugar donde se trabaja.

b) Infraestructura

La comunidad de Palos Blancos cuenta con un centro de salud en condiciones regulares, este centro de salud cuenta con 5 habitaciones, de las cuales solamente 1 está destinada a internaciones solamente de partos, esta habitación cuenta con dos camas. También se cuenta con una sala de consultorio, cuarto de almacén de

medicamentos, cuarto de limpieza y baño, el centro de salud cuenta con una ambulancia, que fue proporcionada por los mismos comunarios.

El centro de salud cuenta con agua por grifería no tratada, servicios eléctricos, servicio de alcantarillado.

La infraestructura del centro de salud actualmente necesita muchas mejoras, puesto que las construcciones ya necesitan refacciones y mejoras (Ver Anexo N°6), además se necesitan medicamentos para tratar diversas enfermedades, el personal de salud señala que solamente se cuenta con medicamentos básicos, también señalan que es evidente la falta de equipamiento al centro de salud.

c) Recursos humanos

El centro de salud cuenta con tres médicos generales, tres enfermeras, una persona de limpieza y un chófer. Señalan que el recurso humano es suficiente para la demanda de la población, sin embargo, añaden que debería considerarse el contratar a médicos especialistas que son demandados en la comunidad, por ejemplo, un dentista.

d) Medicina tradicional

En la comunidad se usa en gran magnitud la medicina tradicional, ya que la población mantiene creencias de que puede tratar diversas enfermedades con plantas medicinales, sin embargo, la comunidad no cuenta con ningún curandero.

4.1.2.4 Educación

a) Educación por ciclos (Número de estudiantes)

La comunidad de Palos Blancos cuenta con una Unidad Educativa, la cual lleva por nombre U.E 12 de abril, el máximo grado de instrucción escolar existente en la comunidad es bachillerato, cuenta con los tres niveles de educación escolar: Nivel inicial, primario y secundario.

Son 253 personas inscritas en la U.E 12 de abril, el nivel inicial cuenta con 39 estudiantes, el nivel primario es el que tiene mayor número de alumnos inscritos llegando a 135 estudiantes, y el nivel secundario tiene 79 alumnos inscritos.

b) Deserción escolar

La tabla N°8 nos muestra el número de estudiantes por sexo que después de haberse inscrito, dejaron de asistir a la U.E de Palos Blancos en la gestión 2019

Tabla N° 8 Asistencia Escolar de los Estudiantes

Asistencia escolar	Hombres	Mujeres	Total
Asiste	127	115	242
Dejo de asistir	7	4	11
Total	134	119	253

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la encuesta realizada a la directora de la U.E 12 de Abril.

$$\text{Tasa de deserción escolar} = \frac{\text{Nº de abandonos}}{\text{Nº de estudiantes inscritos}} * 100$$

$$\text{Tasa de deserción escolar} = \frac{11}{253} * 100$$

$$\text{Tasa de deserción escolar} = 4,3 \%$$

La comunidad de Palos Blancos presenta una tasa de deserción escolar de 4,3%, lo que nos indica que del 100% de alumnos inscritos para la gestión 2019 el 4,3% abandonó la Unidad Educativa 12 de abril.

c) Infraestructura

El estado actual de la Unidad Educativa es regular, dado que existen varios ambientes que necesitan refacción en techos y paredes y mayor seguridad para los niños que asisten a pasar clases, dentro de la U.E hay 14 aulas las cuales están destinadas para lo siguiente: 1 aula para nivel inicial, 4 aulas para nivel primario, 3 aulas para nivel secundario, 1 sala de reuniones, 1 ambiente para la dirección, 1 comedor, 1 sala TIC, 1 ambiente donde se encuentra funcionando la cocina y 1 cuarto para la portera de la U.E. Es necesario aclarar que el aula destinada a Tecnología de la Información y Comunicación (TIC) cuenta con 7 equipos de computación, sin embargo, solamente 3 de estos equipos se encuentran funcionando actualmente, lo cual debe ser de interés y preocupación para autoridades, ya que este número de computadoras es insuficiente para todos los alumnos de la Unidad Educativa.

d) Recursos humanos

La Unidad Educativa 12 de abril cuenta con 14 profesores, de los cuales 6 dictan clases al nivel primario y 8 profesores se encuentran dando clases a alumnos del nivel secundario, dentro de los recursos humanos de la comunidad también se encuentra la directora de la Unidad educativa, una cocinera y la portera

4.1.2.5 Vivienda

a) Tipo de Vivienda

Dentro de la comunidad de Palos Blancos actualmente existen 191 viviendas. Del muestreo realizado a 202 personas se pudo evidenciar características de 56 viviendas, se clasificó las viviendas en tres tipos, tal como lo indican las normas oficiales del Ministerio de Panificación de Bolivia. A continuación, se presentan las características de los tres tipos de vivienda:

Tipo I.- Se caracteriza por que la vivienda tiene pared de ladrillo, piso de mosaico y techo de losa.

Tipo II.- Se caracteriza por que la vivienda tiene pared de adobe, piso de cemento y techo de calamina o teja.

Tipo III.- Se caracteriza por que la vivienda tiene pared de piedra, piso de tierra y techo de paja y barro.

De las 56 encuestas a viviendas que se realizaron en la muestra, 49 tienen pared de ladrillo y 7 viviendas tienen pared de adobe, 31 viviendas cuentan con piso de mosaico y 23 tienen piso de cemento, 24 viviendas tienen techo de losa y el restante 32 poseen techo de calamina o teja, tal como se muestra en la tabla N°9 a continuación:

Tabla N° 9 Clasificación de las Viviendas de la Comunidad de Palos Blancos

Vivienda	Características								
	Pared			Piso			Techo		
	Material	N° de viviendas	%	Material	N° de viviendas	%	Material	N° de viviendas	%
Tipo I	Ladrillo	49	87%	Mosaico	31	56%	Losa	24	43%
Tipo II	Adobe	7	13%	Cemento	23	41%	Calamina o teja	32	57%
Tipo III	Piedra	0	0%	Tierra	2	3%	Paja y barro	0	0%

Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas por vivienda en la comunidad de Palos Blancos.

Cómo se puede apreciar en la tabla N° 9, el 87% de las viviendas de las personas encuestadas tienen techo de calamina, el 56% del total de viviendas poseen piso de cemento, y el 43% de las viviendas tienen techo de losa.

b) Tenencia de la vivienda (Propia, alquilada, etc.)

La tabla N°10 nos muestra que la mayoría de las viviendas de las personas encuestadas en Palos Blancos son de tenencia propia (50 viviendas).

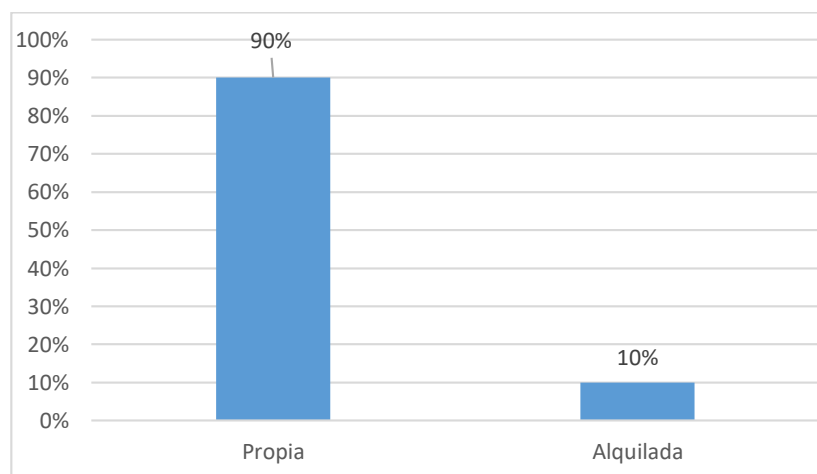
Tabla N° 10 Tenencia de la Vivienda en Palos Blancos

Propia	50	90%
Alquilada	6	10%
Total	56	100%

Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas por vivienda en la comunidad de Palos Blancos.

El gráfico N°10 nos permite apreciar que el 90% de las viviendas son de tenencia propia y que el 8% de viviendas q son de tenencia por alquiler.

Gráfico N° 6 Tenencia de la Vivienda de Palos Blancos (%)



Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas por vivienda en la comunidad de Palos Blancos.

c) Disponibilidad de servicios básicos (Agua potable, alcantarillado, electricidad, gas natural, etc.)

- **Agua potable**

La encuesta realizada a las autoridades nos muestra que los comunarios de Palos Blancos no cuentan con agua potable, no hay ninguna empresa que brinde agua tratada a esta comunidad, por lo que los comunarios son dotados de agua por medio de un pozo que ellos mismos excavaron, del cual extraen agua con una bomba, esta agua se almacena en un tanque, y se distribuye a las viviendas mediante cañería. Los comunarios también cuentan con una toma de agua de la quebrada de Sachapera que se encuentra a 15 Km. de distancia de Palos Blancos, en época de verano, cuando la quebrada tiene agua, dejan de bombear agua del pozo y abren la llave que da paso al agua de la quebrada, para que esta, se acumule en el tanque y sea distribuida a toda la comunidad. Es necesario mencionar que el agua que se extrae del pozo es muy escasa para la comunidad, esto ocasiona que el consumo de este servicio sea limitado, ya que las familias no pueden satisfacer sus necesidades en lo que se refiere al uso de agua, tanto en consumo propio como el uso para las actividades ganaderas y agrícolas. Además, las familias deben turnarse para poder hacer uso del agua, ya que no es suficiente para que todas las familias puedan hacer uso de esta al mismo tiempo.

- **Gas**

Como se observa en la tabla N°11, de las 56 viviendas muestreadas, 43 tienen el acceso de gas natural por cañería en sus viviendas, mientras que 9 familias deben comprar garrafas y 4 usan como combustible la leña.

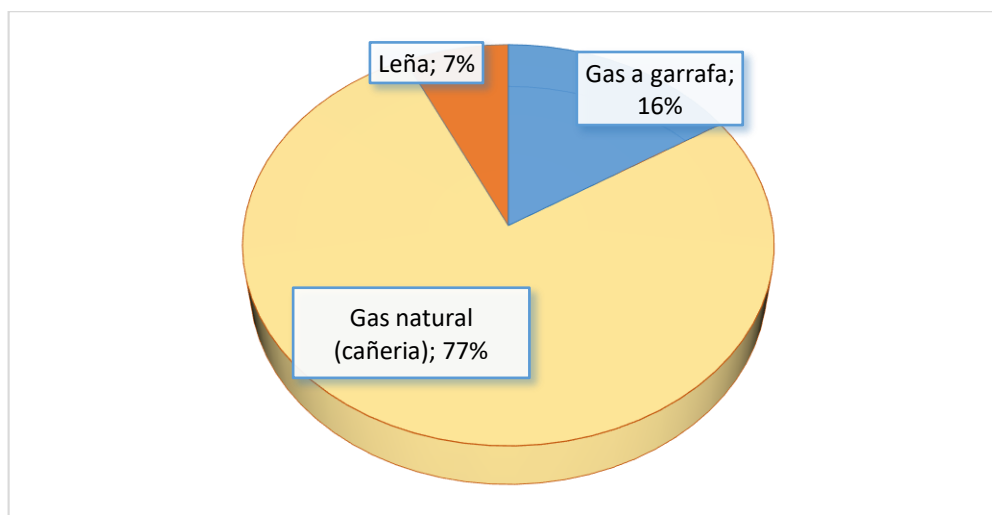
Tabla N° 11 Combustible que usan para cocinar las familias de Palos Blancos

	Total	%
Gas a garrafa	9	16%
Gas natural (cañería)	43	77%
Leña	4	7%
Otros	0	0%
Total	56	100%

Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas por vivienda en la comunidad de Palos Blancos.

El gráfico N°11 nos ilustra que el 77% de la población de Palos Blancos cuenta con gas natural por cañería, y el otro 16% usa como combustible para realizar sus actividades de cocina es a través de gas a garrafa.

Gráfico N° 7 Combustible que usan para cocinar las familias de Palos Blancos (%)



Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas por vivienda en la comunidad de Palos Blancos.

- **Electricidad**

Según la muestra realizada a las 56 viviendas de la comunidad de Palos Blancos, el 98% tiene electricidad a través de la empresa eléctrica SETAR (servicios eléctricos de Tarija) y el 2% no cuenta con este servicio básico, tal como lo muestra la tabla N°12

Tabla N° 12 Tenencia de electricidad en la comunidad de Palos Blancos

	N° de viviendas	%
Red de empresa eléctrica	55	98%
Otra fuente	0	0%
No tiene	1	2%
Total	56	100%

Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas por vivienda en la comunidad de Palos Blancos.

Es necesario tomar en cuenta que a pesar de que prácticamente toda la población cuenta con energía eléctrica, el servicio que brinda SETAR en la comunidad es pésimo según indican comunarios, debido a que la luz que brindan no es continua, es decir, el servicio se corta al menos 1 vez al día, y la tarifa que cobra la empresa es demasiado elevada.

- **Alcantarillado**

Como se observa en la tabla N° 13, en la comunidad de Palos blancos 43 familias tienen pozos ciegos, 11 cámaras sépticas y solo 2 son beneficiadas con el servicio de alcantarillado.

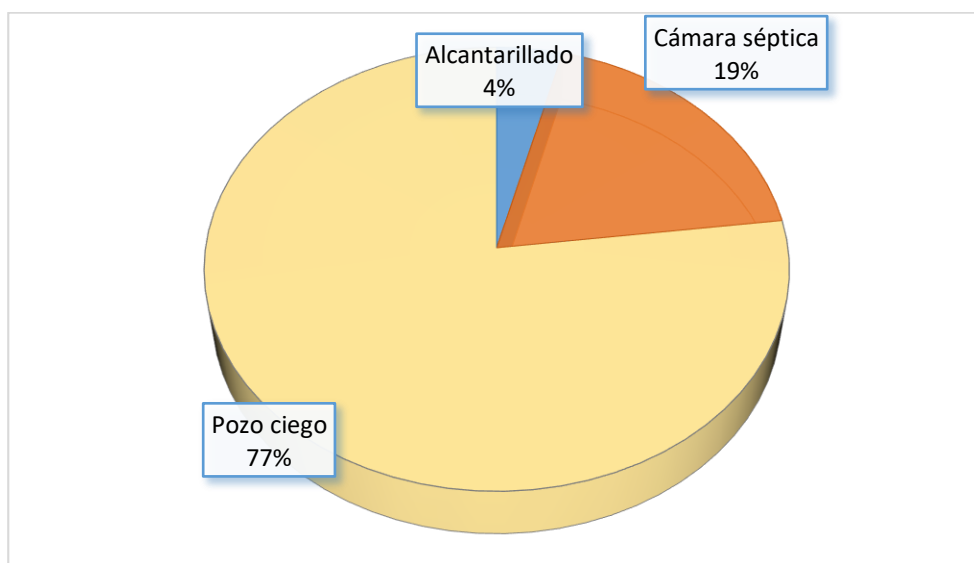
Tabla N° 13 Desagüe del Servicio Sanitario en Palos Blancos

	N° de viviendas	%
Alcantarillado	2	4%
Cámara séptica	11	19%
Pozo ciego	43	77%
Letrina	0	0%
Otros	0	0%
Total	56	100%

Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas por vivienda en la comunidad de Palos Blancos.

El grafico N°12, muestra que el 96% de la población no cuenta con alcantarillado, y solo el 4% es beneficiado con este servicio.

Gráfico N° 8 Desagüe del servicio Sanitario de Palos Blancos (%)



Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas por vivienda en la comunidad de Palos Blancos.

- **Recojo de residuos**

El recojo de residuos es un servicio sumamente importante y necesario para toda población, ya que al no haber este, los ciudadanos conviven con los desechos que acumulan afectando a corto o largo plazo su salud y bienestar. Como es la situación que se encuentra viviendo la comunidad de Palos Blancos, en la cual no existe un servicio público de recojo de residuos, por lo que los habitantes cuentan con depósitos de basura pública (el cual no es recogido por ningún carro ni empresa pública) en el cual el 6% de las familias depositan sus desechos, el 10% los botan a un terreno baldío o a la calle, el 2% lo botan al río, el 7% lo entierra, y el 75% queman esta basura, tal como lo muestra la tabla N°14.

Tabla N° 14 Recojo de Residuos en la Comunidad de Palos Blancos

	Total	%
Depositán en un basurero público o contenedor	3	6%
Servicio público de recolección (carro basurero)	0	0%
Botan en un terreno baldío o en la calle	6	10%
Botan al río	1	2%
Queman	42	75%
Entierran	4	7%
Otros	0	0%
Total	56	100%

Fuente: Elaboración propia en base a encuestas realizadas por vivienda en la comunidad de Palos Blancos.

4.2.1.6. Transporte y Comunicaciones

a) Medio de transporte

Una minoría de la población de Palos Blancos cuenta con transporte privado, aproximadamente el 17% de la población de la comunidad tienen un vehículo de uso personal o familiar, la mayoría de estas personas tienen como tipo de vehículo camionetas y autos, esto según las autoridades de la comunidad.

b) Accesibilidad al transporte público (Frecuencia de uso)

El transporte público que ingresa a la comunidad solamente pasa por carrera, ya que se trata de los vehículos que realizan viajes interdepartamentales o interprovinciales, no ingresa transporte público para el traslado de los comunarios, sin embargo, la comunidad cuenta con transporte público local que, funge a través de un sindicato, este está disponible para el momento en el que los comunarios lo requieran, y realizan viajes hacia Tarija, Entre – Ríos y Villa Montes tres veces por semana.

En promedio los habitantes de la comunidad usan el transporte público local 1 vez por semana, debido a que requieren ir a las ciudades más cercanas, ya sea para mercar o para hacer algún tipo de diligencia.

c) Caminos y Carreteras

La comunidad de Palos Blancos se encuentra ubicada en un lugar estratégico, debido a que se localiza en la intersección de la carretera Tarija - Villa Montes y Tarija – Yacuiba, los buses que se dirigen a estos lugares pasan por Palos Blancos, sin embargo la comunidad hoy en día se encuentra a un costado de la nueva carretera principal por lo que las actividades comerciales (restaurantes, tiendas, hospedaje, entre otras) a las que se dedicaban los comunarios quedaron sin mucha afluencia de personas, ya que estas se encontraban en el centro de la comunidad, al dejar de haber tanta transitabilidad los comunarios se vieron obligados a cerrar ciertos negocios y a dedicarse a otro tipo de actividades.

d) Medios de comunicación (Televisión, radio, teléfono, celular)

Los habitantes de Palos Blancos tienen acceso a radio y televisión a través de antena, debido a que aún no llega a la comunidad la televisión por cable. Más del 90% de los habitantes de la comunidad cuentan con un teléfono de celular propio.

Dentro de la comunidad no existe comunicación a través de teléfono fijo, los comunarios no tienen accesibilidad a este medio de comunicación.

4.1.2.6 Seguridad Ciudadana

a) Personal

La comunidad de Palos Blancos cuenta con 2 oficiales de la policía, los cuales son encargados de brindar seguridad ciudadana a dicha comunidad, pese a que esta es muy reducida y con poca actividad durante el día en las calles, debido a la reducida población que se presenta.

b) Infraestructura policial

Se cuenta con un edificio de la policía, el cual aparentemente se encuentra en malas condiciones debido a que este ya no se encuentra en la carretera, por lo que autoridades dejaron olvidado este “puesto policial” (como es llamado por los pobladores), la comunidad también cuenta con un motorizado (jeep) el cual es usado por los dos uniformados para que estos puedan hacer sus controles respectivos y para emergencias.

c) Delitos más frecuentes

Según las autoridades de la comunidad, el delito más frecuente es el robo a los domicilios, el cual puede deberse a que la ciudad queda prácticamente vacía durante el día, e incluso durante los días hábiles, ya que los habitantes migran a las diferentes provincias para realizar sus actividades, y regresan los fines de semana, lo cual es aprovechado por antisociales para entrar a sus domicilios y sustraer sus pertenencias. La misma situación ocurre en cuanto al delito de abigeato, muchas familias

presentaron su molestia al perder ganado importante durante días de la semana, en donde nadie ve ni sabe nada de sobre estos hechos.

4.1.3 Aspectos Económico-productivos

4.1.3.1 Uso productivo del suelo

a) Superficie promedio de los terrenos cultivados y fincas.

En promedio un terreno cultivado tiene 0,59 hectárea, la mayor parte de la población tiene cultivo agrícola para consumo propio.

En promedio una finca tiene 2,5 hectáreas.

b) Uso de la tierra (Cultivos, pastos, barbecho, forestal u otros)

Como se muestra en la tabla N°15 son 28,8 hectáreas es superficie cultivada por el sector agrícola, 55 hectáreas cultivadas para el sector ganadero, 794,4 hectáreas donde se concentran los bosques, montes y plantaciones forestales y 113,2 hectáreas que son ocupadas sin ninguna actividad agrícola.

Tabla N° 15 Uso de la Tierra en la Comunidad de Palos Blancos (Has.)

Uso de la tierra	Superficie cultivada (ha.)
AGRICOLA	28,8
Superficie sin riego	25,3
Superficie con riego	0
Superficie de tierras en descanso	3,5
Superficie de tierras en barbecho	0
GANADERA	55
Pastos cultivados	44
Pastos naturales	11
FORESTAL	794,4
Plantaciones forestales maderables	2
Bosques o montes	792,4
NO AGRICOLA	113,2
Otras tierras	113,2
TOTAL	991,4

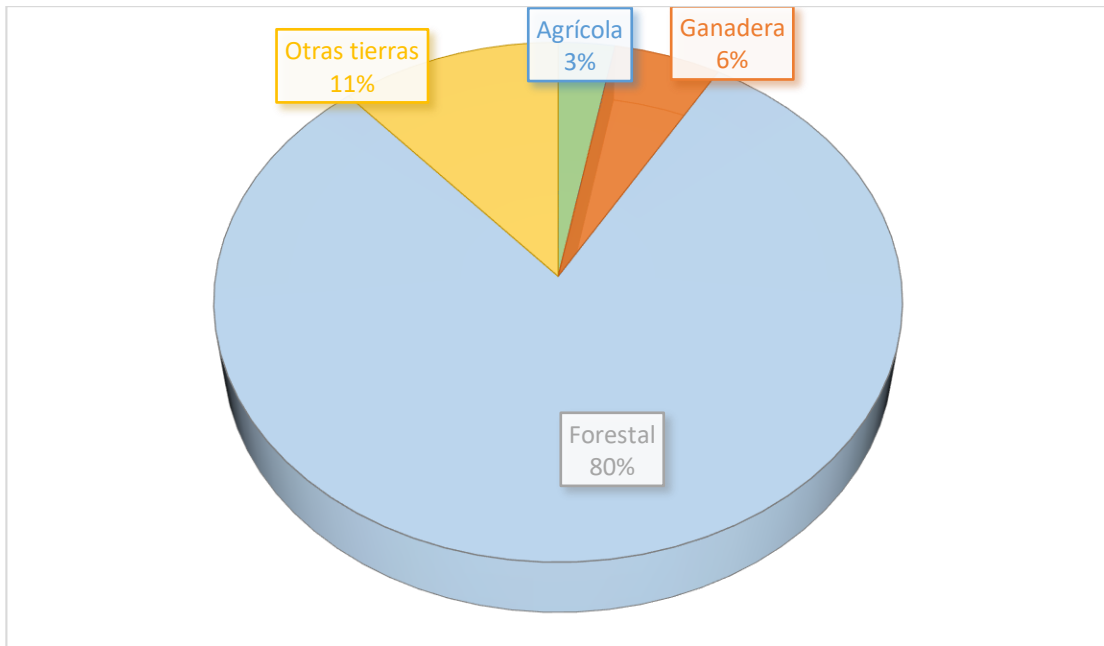
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE

El gráfico N°13 nos permite apreciar que la mayor cantidad de superficie de la comunidad de Palos Blancos, el 80%, se encuentra ocupada por bosques, montes y plantaciones forestales maderables, que en conjunto forman parte del uso forestal de la tierra.

El sector que menos superficie ocupa en Palos Blancos, solamente el 3%, es el sector agrícola, que está comprendido por superficies sin riego y de tierras en descanso, la población no trabaja en el sector agrícola debido a que no hay agua para regar los cultivos, señalan que existen tierras fértiles para producción agrícola, sin embargo, la falta de agua hace que no se pueda explotar este sector dentro de la comunidad.

Gráfico N° 9

Uso de la Tierra (%)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE

c) Superficie de tierras bajo riego y a secano

Como se mencionó anteriormente la comunidad de Palos Blancos no cuenta con tierras bajo riego, la superficie con cultivo agrícola y ganadero a secano asciende a 69,3 hectáreas.

d) Régimen de propiedad: Propias o no propia

El 100% de las tierras utilizadas para el sector agrícola, ganadero y forestal en la comunidad de Palos Blancos son de tenencia propia, o compartidas con familiares sin ningún pago por el uso de estas.

4.1.3.2 Sector Agropecuario

a) Actividad agrícola

Dentro de la comunidad de Palos Blanco la actividad agrícola es mínima, debido a que no se cuenta con agua para regar los cultivos, pocas son las personas que tienen cultivo agrícola a secano, y este solamente es cultivo de maíz, existen 25,3 hectáreas de maíz cultivadas dentro de la comunidad, de las cuales se obtiene una producción de 280 quintales de maíz, llegando a obtener un rendimiento de 11 quintales producidos por hectárea cultivada.

b) Actividad forestal

Si bien la mayor parte de la superficie de Palos Blancos está comprendida por bosques y/o montes, esta no tiene ningún aporte económico a la comunidad, ya que no se explotan estos bosques para percibir ingresos. No existe actividad forestal dentro de la comunidad.

c) Actividad Apícola

Dentro de la comunidad de Palos Blancos existen varios productores apícolas, estos se dedican a la crianza de las abejas y a prestarles los cuidados necesarios con el objetivo de obtener y consumir los productos que son capaces de elaborar y recolectar. El principal producto que se obtiene de esta actividad es la miel.

Un productor apícola de la comunidad en promedio produce 75 kg. De miel anualmente.

d) Actividad ganadera

Palos Blancos se caracteriza por tener gran actividad ganadera, actualmente se encuentran registrados 41 ganaderos en la Asociación de Ganaderos de Palos Blancos, en la tabla N°16 se muestra el número de cabezas de ganado en la comunidad, quedando claro que la especie ganadera que más se cría en la comunidad es el ganado bovino.

Tabla N° 16**Cabezas de ganado según especie**

Especies ganaderas	N° de cabezas
Bovinos	2634
Bueyes	4
Búfalos	0
Ovinos	23
Porcinos de corral	221
Caprinos	410
Llamas	0
Alpacas	0
Caballos	38
Mulas	6
Asnos	15
Conejos	0
Cuyes	0
Aves de Granja	0
Aves de corral	742

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE

Queda evidenciado que la actividad principal de la comunidad es la ganadería, en promedio un ganadero de Palos Blancos produce 1230 kg de carne al año, la carne que se produce está destinada a la venta, los 41 productores producirían una oferta de 50.430 Kg. De carne anuales.

Según el INE en su informe "Cifras en tiempos de cambio" indica que en promedio una persona consume 43,5 kg. De carne anuales, de los cuales 25,8 Kg. Son de carne de pollo y el 17,7 Kg.

Tabla N° 17 Consumo de Carne de Res en Tarija

	N° de habitantes	Consumo de carne de res total (Kg/año)	Cobertura de la demanda %
Departamento de Tarija	564.286	9.987.862	0,5 %
Ciudad de Tarija	261.200	4.623.240	1,1 %
Provincia O'Connor	21.944	388.409	13,0 %

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE y de la Asociación de Ganaderos de Palos Blancos

Como se muestra en la tabla N°17 la producción de carne de res de la comunidad de Palos Blancos podría cubrir el 0,5% de la demanda total del departamento de Tarija, el 1,1% de la demanda total de la ciudad de Tarija o el 13% de la demanda total de carne de res de la provincia O'Connor.

e) Formas de comercialización

La forma más común de comercializar la carne bovina para los productores de Palos Blancos es a través de mercados, 39 ganaderos que representan el 95% de productores que se dedican a esta actividad, comercializan su producto a través de mercados y rescatistas, estos últimos llegan hasta la comunidad para comprar la carne. El restante 5% vende sus productos a familiares, otros productores interesados y consumo personal.

f) Organizaciones de productores

La comunidad cuenta con la Asociación de Ganaderos de Palos Blancos, en dicha asociación llevan registro de las cabezas de ganado que hay en la comunidad, la cantidad de kg. Que se producen anualmente y otros aspectos relacionados con la actividad ganadera.

g) Problemas y perspectivas

- **Problemas**

- Inaccesibilidad a las fincas en donde tienen el ganado, los caminos están en muy malas condiciones, y debido a que la comunidad se va expandiendo, algunos terrenos quedaron sin acceso y esto les dificulta el traslado del ganado, la alimentación y demás materiales que se requieren para este.
- Inseguridad, se dieron varios casos de robos de ganado, en especial de ganado de raza, afectando directamente a los ingresos de los ganaderos, además, se dieron casos de mataderos clandestinos, en donde convierten el ganado que es robado en carne destinada a la venta.
- Sequía, un grave problema para el desarrollo de la actividad ganadera en la comunidad es la falta de agua, los productores no cuentan con ningún tipo de riego para los cultivos destinados a alimentación del ganado, es por ello que deben de comprar alfa, maíz, cebada, entre otros tipos de alimentos, los productores cuentan con la capacidad y el espacio suficiente para cultivar alimento para el ganado, sin embargo, debido a la falta de agua, no lo pueden hacer. Por otra parte, la escasez de agua hace que los productores tengan que llevar a todo su ganado a consumir agua a las quebradas o ríos más cercanos, frecuentemente es allí donde se produce el robo de ganado.
- Dificultad en el traslado del ganado hacia el matadero municipal de Tarija y hacia los mercados de venta, la distancia que tienen que recorrer los ganaderos desde la comunidad hasta el matadero es amplia, de igual manera, los productores deben de traer la carne de ganado a los mercados de la ciudad de Tarija para poder venderla, lo que incurre en mayores costos de producción, asimismo los trámites para poder trasladar el ganado son tardíos y burocráticos en el Municipio de Entre Ríos.

- **Perspectivas**

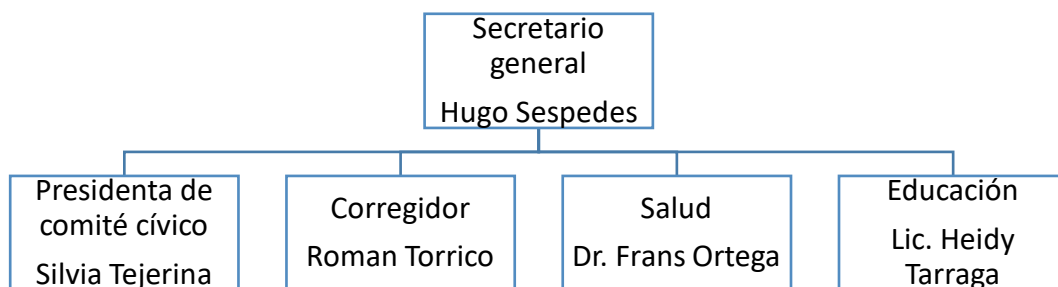
- La actividad ganadera es una gran alternativa para impulsar el desarrollo de la comunidad de Palos Blancos, debido a que existe capacidad de terreno para consolidar nuevas fincas y criar mayor número de cabezas de ganado, esto ayudará a percibir mayores ingresos y generar más movimiento dentro de la comunidad.
- Existen ciertos ganaderos que poseen mayor número de cabezas de ganado que otros, estos crían ganado de raza y criollo en gran cantidad, se debe apoyar a que este tipo de productores siga creciendo, ya que ellos son una parte fundamental del sector.

4.1.4 Aspectos Organizativo-Institucionales

4.1.4.1 Formas de organización

La comunidad de Palos Blancos se encuentra estructurada organizacionalmente de la siguiente manera:

Gráfico N° 10 Estructura Organizacional d la Comunidad de Palos Blancos



Fuente: Elaboración propia en base a entrevista a autoridades de Palos Blancos.

4.1.4.2 Instituciones públicas

Las instituciones públicas que tiene la comunidad son 4: un puesto policial, el cual es parte del comando departamental de Tarija, el centro de salud a cargo del Ministerio de Salud de Bolivia, la Empresa Tarijeña del Gas (EMTAGAS), la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL).

4.1.4.3 Instituciones privadas

No existen instituciones privadas dentro de la comunidad.

4.1.5 Situación Socio-Económica

4.1.5.1 Índice de pobreza (Cálculo del NBI)

El método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) concibe la pobreza como una necesidad. En este sentido, analiza las carencias de los bienes que permiten a un hogar satisfacer sus necesidades esenciales. Es un método de medición directo, puesto que observa y evalúa si un hogar cuenta o no con los bienes y servicios que le permitirán satisfacer efectivamente sus necesidades.

El cálculo del NBI abarca cuatro componentes: Vivienda, Servicios e Insumos Básicos, Educación y Salud (Ver Anexo N°7)

Una vez definidos los componentes con los cuales calcular el NBI, se siguen tres pasos para su cálculo: 1) se determinan normas mínimas para cada uno de los componentes (Normas fijadas por el INE), 2) en relación a la norma, se elabora un índice de carencia que refleje la necesidad de la población para cada componente (Ver Anexo N°8), 3) se procede a agregar todos estos componentes en un sólo índice de carencia (NBI).

El índice de carencia muestra el nivel o grado de insatisfacción respecto a los valores normativos. Por construcción, puede tomar los valores del rango $[-1, 1]$, donde: Valores positivos reflejan niveles de insatisfacción y mientras más cercanos a la unidad indican una carencia mayor; por el contrario, valores negativos muestran una

satisfacción por encima del nivel mínimo y mientras más tiendan a -1 mayor grado de satisfacción, el índice de carencia debe ser contabilizado para cada variable del NBI.

Para este apartado se utilizó información de fuente primaria (encuestas), generada a través de la muestra de 202 personas que se tomó de la población de Palos Blancos.

A continuación, el cálculo del índice de carencia para los cuatro componentes, para posteriormente calcular el NBI de la comunidad de Palos Blancos:

a. Carencia de vivienda NBI(V)

$$NBI(V) = \frac{NBI(M) + NBI(Es)}{2}$$

a) Carencias de materiales de vivienda NBI(M)

NBI(Pa): Índice de carencia de pared

NBI(Te): Índice de carencia de techo

NBI(Pi): Índice de carencia de piso

$$NBI(M) = \frac{NBI(Pa) + NBI(Te) + NBI(Pi)}{3}$$

NBI(Pa)= -0,4

NBI(Te)= -0,5

NBI(Pi)= -0,4

$$NBI(M) = \frac{-0,4 - 0,5 - 0,4}{3}$$

$$NBI(M) = -0.43$$

b) Carencia de espacio NBI(Es)

NBI(D): Índice de carencia de dormitorios

NBI(H): Índice de carencia de habitaciones multiuso

$$NBI(Es) = \frac{[1 * NBI(D) * \frac{2}{5} * Nper] + [1,5 * NBI(H) * \frac{1}{5} * Nper] + (0.5 * NBI(C))}{[1 * \frac{2}{5} * Nper] + (0.5 * 1)}$$

- NBI(D): Índice de carencia de dormitorios

LRd: Índice de logro reescalado en dormitorios

$$NBI(D) = 1 - LRd$$

Dónde:

#D: Número promedio de dormitorios

#Per: Número promedio de personas por hogar

$$Ld = \frac{\#D/\#Per}{2/5}$$

$$\#D=2$$

$$\#Per=4$$

$$Ld = \frac{2/4}{\frac{2}{5}}$$

$$Ld = 1,25$$

Si $Ld > 5$ entonces, $LRd = 2$

Si $1 < Ld < 5$ entonces, $LRd = 1 + \frac{Lx - 1}{5 - 1}$

Si $0 \leq Ld \leq 1$ entonces, $LRd = Lx$

$$Lx = \frac{Cx}{Nx}$$

En este caso $LRd = 1 + \frac{1,25-1}{5-1} = 1,06$

Por lo tanto:

$$NBI(D) = 1 - 1,06$$

$$NBI(D) = -0,06$$

- NBI(M): Índice de carencia de habitaciones multiuso

LRh: Índice de logro reescalado en dormitorios

$$NBI(H) = 1 - LRh$$

Dónde:

#HM: Numero promedio de habitaciones multiuso

#Per: Numero promedio de personas por hogar

$$Lh = \frac{\#HM/\#Per}{1/5}$$

#HM=2

#Per=4

$$Lh = \frac{2/4}{1/5}$$

$$Lh = 2,5$$

Si $Lh > 5$ entonces, $LRh = 2$

Si $1 < Lh < 5$ entonces, $LRh = 1 + \frac{Lx - 1}{5 - 1}$

Si $0 \leq Lh \leq 1$ entonces, $LRh = Lx$

$$Lx = \frac{Cx}{Nx}$$

En este caso $LRh = 1 + \frac{2,5-1}{5-1} = 1,38$

Por lo tanto:

$$NBI(H) = 1 - 1,38$$

$$NBI(H) = -0,38$$

- $NBI(C) = 0,9$

Teniendo estos valores podemos determinar

$$NBI(Es) = \frac{\left[1 * -0,06 * \frac{2}{5} * 4\right] + \left[1,5 * -0,38 * \frac{1}{5} * 4\right] + (0,5 * 0,9)}{\left[1 * \frac{2}{5} * 4\right] + (0,5 * 1)}$$

$$NBI(Es) = -0,05$$

Finalmente determinamos:

$$NBI(V) = \frac{-0,43 - 0,05}{2}$$

$$NBI(V) = -0,24$$

b. Índice de carencia de servicios e insumos básicos NBI(SB)

NBI(Sa): Índice de carencia de saneamiento básico

NBI(Ie): Índice de carencia de insumos energéticos

$$NBI(SB) = \frac{NBI(Sa) + NBI(Ie)}{2}$$

a) Índice de carencia de saneamiento básico NBI(Sa):

NBI(Aa): Índice de carencia de abastecimiento de agua

NBI(Ss): Índice de carencia de servicio sanitario

$$NBI(Aa) = 0$$

$$NBI(Ss) = -0,27$$

$$NBI(Sa) = \frac{0 - 0,27}{2}$$

$$NBI(Sa) = -0,135$$

b) Índice de carencia de insumos energéticos NBI(Ie)

NBI(Ee): Índice de carencia de energía eléctrica

NBI(Cc): Índice de carencia de combustible para cocinar

$$NBI(Ie) = \frac{NBI(Ee) + NBI(Cc)}{2}$$

$$NBI(Ee) = 0,036$$

$$NBI(Cc) = 0,08$$

$$NBI(Ie) = \frac{0,036 + 0,08}{2}$$

$$NBI(Ie) = 0,06$$

Por lo tanto:

$$NBI(SB) = \frac{-0,135 + 0,06}{2}$$

$$NBI(SB) = -0,04$$

c. Índice de rezago educativo NBI(ED)

M: Tamaño de la muestra

$$NBI(Ed) = \frac{1}{M} \sum_{i=1}^M NBI(Ed)_{individual}$$

Forma de cálculo del NBI de un individuo (Ver Anexo N°9)

Para la comunidad de Palos Blancos:

$\sum_{i=1}^M NBI(Ed)_{individual}$: Sumatoria del NBI(Ed) de cada individuo dentro de la muestra

$$\sum_{i=1}^M NBI(Ed)_{individual} = 0,9507$$

$$M = 202$$

$$NBI(Ed) = \frac{1}{202} * 0,9507$$

$$\mathbf{NBI(Ed) = 0,005}$$

d. Índice de carencia de salud NBI(S)

LSa: Índice de logro de salud en la comunidad

$$NBI(S) = 1 - LSa$$

Donde:

$$LS = \frac{1}{M} \sum_{i=1}^M LS_{individual}$$

Forma de cálculo por individuo de la muestra (Ver Anexo N°10)

$$\sum_{i=1}^M LS_{individual} = 269,25$$

$$M = 202$$

$$LS = \frac{1}{202} * 269,25$$

$$LS = 1,33$$

$$NBI(S) = 1 - 1,33$$

$$\mathbf{NBI(S) = -0,33}$$

Obtenidos los indicadores de carencia de los cuatro componentes que forman parte del NBI, se procede a agregarlos en un solo indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas a través de un promedio:

$$NBI = \frac{NBI(V) + NBI(SB) + NBI(ED) + NBI(S)}{4}$$

$$NBI = \frac{-0,24 - 0,04 + 0,005 - 0,33}{4}$$

$$NBI = -0,151$$

El índice de Necesidades Básicas Insatisfechas tiene un recorrido entre -1 y 1, según la condición o estrato de pobreza indicada por el Instituto Nacional de Estadística (Ver anexo N°11) el NBI de la comunidad de Palos Blancos refleja que las necesidades básicas de la comunidad están satisfechas.

Es de suma importancia mencionar que el cálculo del NBI no considera variables importantes que afectan el bienestar de la población, dentro de estas variables están: El servicio de recojo de basura, el cual es de suma importancia para la higiene y salud de la población, dicho servicio es inexistente en la comunidad de Palos Blancos, esto ocasiona que la contaminación ambiental que se produce se extrema, otro factor no tomado en cuenta es el tratamiento que se le da al agua para que pueda ser consumida por la población, en el caso de Palos Blancos, el agua que llega a los hogares para consumo no es tratada para este fin, lo que ocasiona problemas en la salud de los comunarios del lugar.

4.1.5.2 Tasa de desempleo

La tasa de desempleo mide el número de personas que buscan activamente un trabajo sin encontrarlo, como porcentaje o fracción de la fuerza laboral total.

Para medir este indicador, se requiere tomar en cuenta a la Población Económicamente Activa (PEA), dentro de este grupo se encuentran las personas que están en edad de trabajar y tienen disponibilidad para producir bienes y servicios económicos, además, es de gran importancia tomar en cuenta que el número de personas desempleadas incluye a aquellas personas que estaban disponibles para trabajar e intentaron encontrar un empleo durante las últimas cuatro semanas. (Ver Anexo N°12)

El cálculo de la tasa de desempleo para la comunidad de Palos Blancos se realizó en base a las 202 encuestas realizadas, de las cuales se obtuvieron los siguientes resultados:

PEA= 139 personas

PO = 125 personas

PD= 14 personas

$$Tasa\ de\ desempleo = \frac{Población\ Desocupada\ (PD)}{Población\ Económicamente\ Activa\ (PEA)} * 100$$

$$Tasa\ de\ desempleo = \frac{14}{139} * 100 = \mathbf{10,07\%}$$

En la comunidad de Palos Blancos existe una tasa de desempleo del 10,07%, esta cifra tiene cierta concordancia con los datos del INE, puesto que esta institución presenta una tasa de desempleo para el departamento de Tarija del 7,2%, lo que nos posiciona entre los departamentos de Bolivia con la mayor tasa de desempleo.

Es importante poder tomar en cuenta este alto indicador dentro de la comunidad, y poder focalizar ciertos programas de ayuda para la generación de empleo.

4.1.6 Inversión en la comunidad

En este apartado se muestra la ejecución de proyectos para el beneficio de la comunidad, la ejecución de proyectos está en función a las competencias de cada institución, a la disponibilidad de recursos económicos y a la normativa establecida para cada una de ellas; para las instituciones públicas, básicamente todos los sectores son de su competencia y de su responsabilidad, como lo son, el sector salud, educación, vías de comunicación, infraestructura productiva, etc.

Tabla N° 18 Inversión en la Comunidad de Palos Blancos por parte del Municipio de O'Connor

Detalles de Programas y/o Proyectos	Línea Base	Indicador de Proceso	Indicador de Impacto	Monto Invertido
Construcción del cerramiento perimetral en la U.E 12 de abril de Palos Blancos	Concluido (350 metros)	700 metros de cerramiento	Incremento de las condiciones de infraestructura escolar	25.287
Construcción del cerramiento perimetral en la U.E 12 de abril de Palos Blancos Fase II	Concluido (350 metros)	Proyecto completado	Incremento de las condiciones de infraestructura escolar	390.482
Perforación de pozos Yucumbia en Palos Blancos, etc.		30 familias beneficiarias del sistema	Implemento de la producción agrícola	550.000

Fuente: Elaboración Propia en basa al PTDI Entre Ríos 2015-2020

En la tabla N° 18 se puede observar las inversiones realizadas en la comunidad de Palos Blancos por parte de la Alcaldía Municipal de la Provincia O'Connor para el periodo 2015-2020, se aprecia que el monto que más se invirtió en este periodo es para la perforación de pozos Yucumbia, proyecto que aún no se encuentra terminado.

4.1.7 Síntesis del Diagnóstico

4.1.6.1 Matriz FODA

La matriz FODA, es una herramienta que permite conformar un cuadro de la situación actual de la comunidad de Palos Blancos, permitiendo de esta manera obtener un diagnóstico sintetizado, en base al cual se podrán tomar decisiones para la comunidad.

La matriz FODA que se plantea, se encuentra constituida por un análisis interno en el cual se identificaron las fortalezas y debilidades de Palos Blancos, y por un análisis externo en el que se encuentran las oportunidades y amenazas a las que se enfrenta la comunidad, las cuales se presentan a continuación.

- **Contexto Interno**

Tabla N° 19 Fortalezas de la comunidad de Palos Blancos

Fortalezas	Justificación
Potencialidad ganadera en la comunidad.	En la comunidad existen productores ganaderos que tienen diversidad de ganado y se dedican a la producción de carne de res, el espacio para producir ganado es amplia (Campo abierto).
Cobertura de servicios básicos	La comunidad cuenta con electricidad, gas domiciliario, agua (No potable).
Potencialidad en actividad apícola	Las condiciones para desarrollar esta actividad en la comunidad son aptas, debido al clima y al espacio existente, además que actualmente ya existen productores apícolas en Palos Blancos.
Disponibilidad de tierras para incursionar en agricultura	Existe amplio espacio dentro de la comunidad para cultivar productos agrícolas.
Predisposición de autoridades para generar desarrollo en la comunidad	Las autoridades de Palos Blancos hacen lo posible para lograr que esta comunidad pueda desarrollarse, por lo que se encuentran predispuestas a trabajar conjuntamente con las autoridades municipales y departamentales.

Fuente: Elaboración propia en base a diagnóstico y a entrevista con las autoridades de la comunidad de Palos Blancos.

Tabla N° 20 Debilidades de la comunidad de Palos Blancos

Debilidades	Justificación
No se dispone de agua potable.	La comunidad requiere el servicio de agua potable para consumo, el agua que actualmente llega a los domicilios no tiene ningún tipo de tratamiento para su consumo, lo cual afecta a la salud de la población.
Escasa cobertura del sistema de alcantarillado.	Es de gran importancia para la sanidad de la población de Palos Blancos el poder contar con un sistema de alcantarillado, al no contar con este servicio se produce contaminación y malos olores, a largo plazo esto causa problemas de salud.
Inexistencia del servicio de recojo de basura.	La mayor parte de la población al no contar con este servicio procede a quemar su basura, lo que causa contaminación del suelo y aire, existe mayor riesgo de incendios, y enfermedades, otra parte de la población simplemente tira sus desechos a las calles de la comunidad, lo que causa propagación de animales transmisores de enfermedades en estos lugares donde se acumula la basura.
Infraestructura insuficiente en el centro de salud.	El centro de salud de Palos Blancos no cuenta con capacidad para recibir internaciones, no cuenta con médicos especializados, y el equipamiento con el que cuenta no es suficiente para atender a la población.
Malas condiciones en equipos e infraestructura de la U.E 12 de abril.	Gran parte de los equipos de computación que tiene la U.E no se encuentran en funcionamiento, varias aulas necesitan de refacción en techos y paredes, todo esto debido a la falta de mantenimiento, lo cual ocasiona que el aprendizaje de los estudiantes no sea el óptimo.

Inexistencia de un mercado dentro de la comunidad.	La comunidad actualmente no cuenta con un mercado en donde se pueda comercializar productos locales e instalar ventas de comida, para poder ofrecer a las personas que pasan por el lugar, ya sea que se encuentren viajando o visitando la comunidad.
--	--

Fuente: Elaboración propia en base a diagnóstico y a entrevista con las autoridades de la comunidad de Palos Blancos.

- **Contexto Externo**

Tabla N° 21 Oportunidades para la comunidad de Palos Blancos

Oportunidades	Justificación
Clima adecuado para el desarrollo del sector ganadero	El clima adecuado para producción ganadera es un clima cálido con una temperatura media de 25°C a 30°C, Palos Blancos cuenta este tipo clima, y es lo que le favorece al lugar para desarrollar la producción ganadera.
Programas para implementar riego en actividades agropecuarias.	En la actualidad existe el programa "Agua para la Producción Agropecuaria" implementado por el gobierno nacional, esto se constituye en una oportunidad para el desarrollo agropecuario de Palos Blancos ya que el riego es fundamental para este sector.
Gran demanda externa de carne de res.	La demanda del dpto. de Tarija es de aprox. 9.9987.862 Kg de carne al año, por lo que existe un amplio mercado en el cual se puede ofertar la carne de res.
Ubicación geográfica favorable	La comunidad se encuentra ubicada en un lugar estratégico, debido a que se localiza en la intersección de la carretera Tarija - Villa Montes y Tarija - Yacuiba, los buses que se dirigen a estos lugares pasan por Palos Blancos, esto puede generar afluencia de personas en el lugar.
Tierras fértiles para cultivos agrícolas.	El suelo de la comunidad es fértil para producción de ciertos cultivos agrícolas, además existen tierras que nunca fueron cultivadas, lo cual mejora el rendimiento de la producción agrícola.

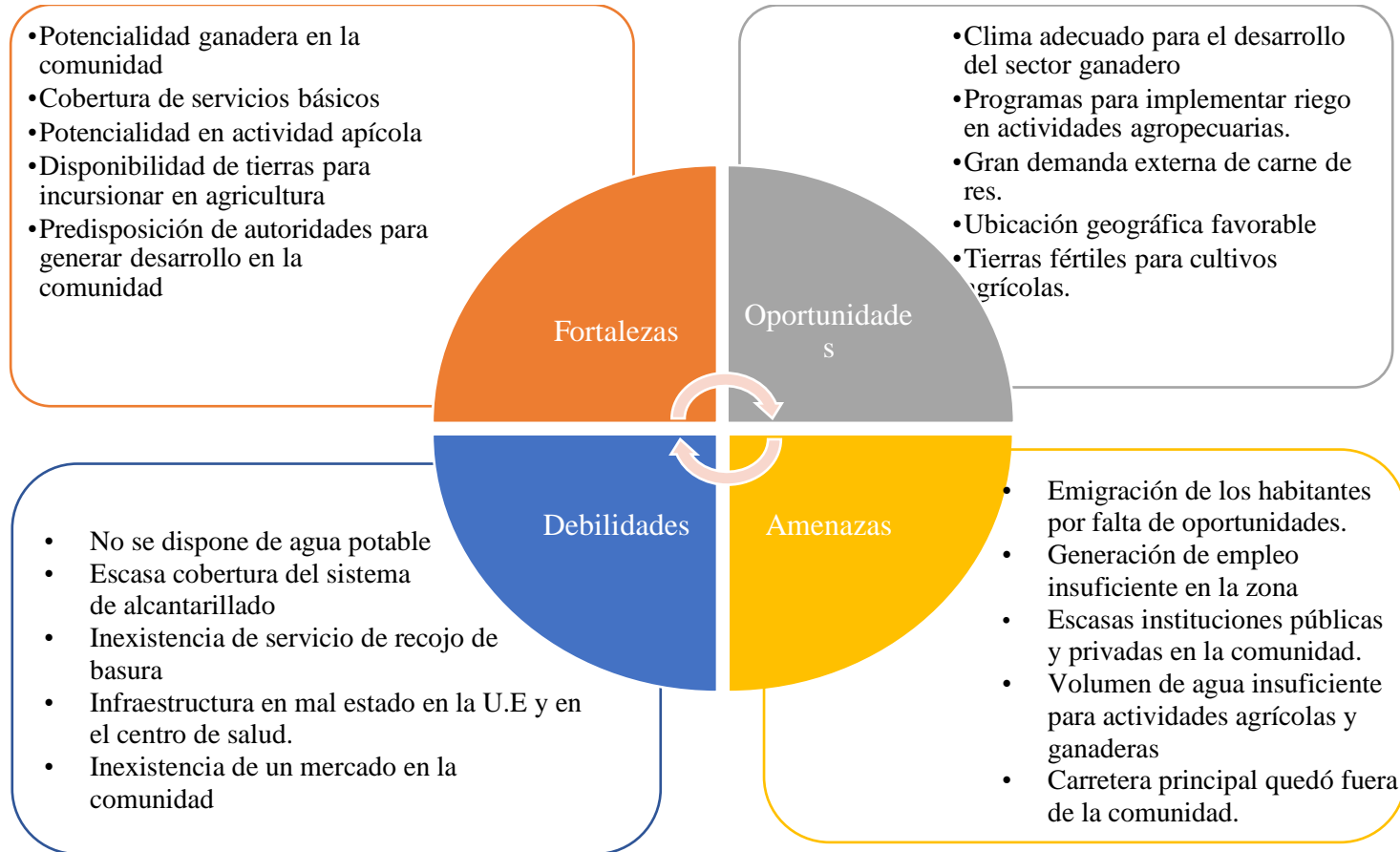
Fuente: Elaboración propia en base a diagnóstico y a entrevista con las autoridades de la comunidad de Palos Blancos.

Tabla N° 22 Amenazas para la comunidad de Palos Blancos

Amenazas	Justificación
Emigración de los habitantes por falta de oportunidades.	Debido a la falta de empleo y al no existir educación superior en la comunidad, las personas deciden emigrar hacia el municipio de Entre Ríos o a la ciudad de Tarija en busca de oportunidades y de un mejor futuro.
Generación de empleo insuficiente en la zona.	En la comunidad de Palos Blancos existe una tasa de desempleo del 10,07%, esto debido a la falta de instituciones dentro de la comunidad que puedan generar empleo, y a la falta de desarrollo del sector agropecuario que tiene como principal problema la falta de agua.
Escasas instituciones públicas y privadas en la comunidad.	La falta de entidades financieras y la inexistencia de instituciones que brinden educación superior, hace que las personas tengan que salir de la comunidad para buscar estos servicios, esto ocasiona gastos en la población, quien no cuente con recursos suficientes se queda sin acceso a estos servicios.
Volumen de agua insuficiente para actividades agrícolas y ganaderas.	El desarrollo de las actividades agrícolas y ganaderas tiene dificultades debido a la falta de agua, tanto para riego como para consumo del ganado.
Carretera principal quedó fuera de la comunidad.	El transporte que se dirige hacia Villa Montes o Yacuiba pasan por un costado de Palos Blancos, por lo que estos no se detienen, tampoco ingresan a la comunidad.

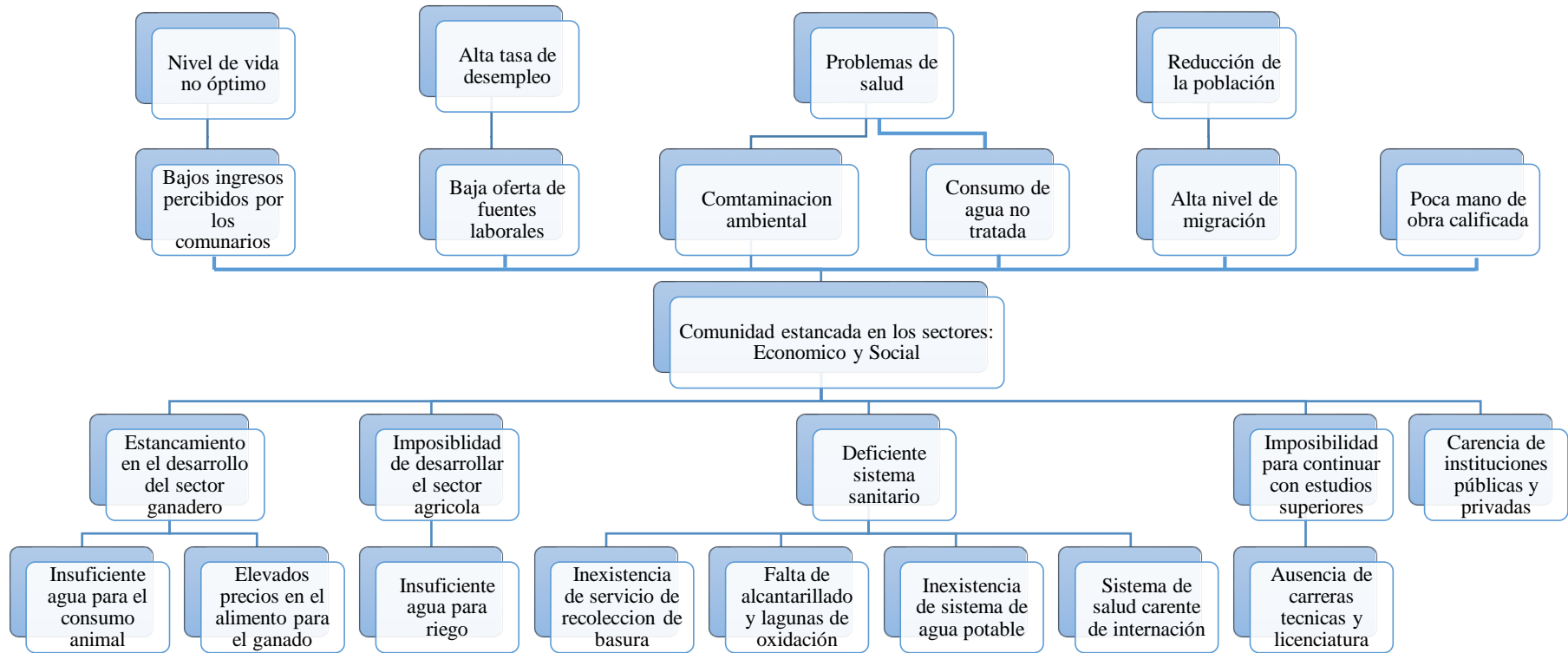
Fuente: Elaboración propia en base a diagnóstico y a entrevista con las autoridades de la comunidad de Palos Blancos.

Gráfico N° 11 Matriz FODA de la Comunidad de Palos Blancos



Fuente: Elaboración propia

4.1.6.2 Árbol de Problemas de la Comunidad de Palos Blancos



4.1.7.1 Demandas Ciudadanas

Para este apartado, se realizó una socialización del diagnóstico realizado en el presente trabajo, con las autoridades de la comunidad de Palos Blancos, las cuales aportaron con la generación de demandas ciudadanas que permitan lograr elaborar los lineamientos de desarrollo de la comunidad.

- Implementación del servicio de agua potable.
- Construcción de alcantarillado público y una laguna de oxidación.
- Implementación del servicio de recolección de residuos sólidos, o ejecución de un hoyo comunal para depositar estos residuos.
- Equipamiento para el centro de salud, medicinas y equipos para poder tratar diversas enfermedades.
- Centro de salud adecuado para poder recibir y tratar internaciones.
- Construcción de un mercado dentro de la comunidad, donde puedan vender diversos productos locales y atraer a varias personas hacia la comunidad.
- Implementación de carreras universitarias a nivel técnico.

4.1.7.2 Áreas Clave de Resultado

Tabla N° 23 Áreas Clave de Resultado de la comunidad de Palos Blancos

Áreas Clave de Resultado	Objetivos
Producción Ganadera	<ul style="list-style-type: none">• Incrementar la producción de carne en la comunidad.
Producción Apícola	<ul style="list-style-type: none">• Fortalecer e incrementar la producción de miel en la comunidad.
Servicios Básicos	<ul style="list-style-type: none">• Implementar un sistema de agua potable.• 100% de la población cuenta con alcantarillado.• Implementar servicio de eliminación de residuos o recolección de basura.
Educación Superior	<ul style="list-style-type: none">• Implementar carreras a nivel técnico o licenciatura, para contar con mano de obra calificada dentro de la comunidad.

Fuente: Elaboración propia en base a diagnóstico y a entrevista con las autoridades de la comunidad de Palos Blancos.

4.2 Lineamientos Estratégicos de Desarrollo

Considerando las características físicas, los recursos naturales y recursos humanos de la comunidad de Palos Blancos, se identifica y plantean dos ejes estratégicos orientadas al desarrollo de la comunidad, en el marco de sus potencialidades y aptitudes.

4.2.1 Estrategias de desarrollo del capital productivo

EJE ESTRATÉGICO	SUB EJE	OBJETIVO	ESTRATEGIA	POLÍTICAS
<p style="text-align: center;">C A P I T A L P R O D U C T I V O</p>	<p>Sector Agrícola</p>	<p>Lograr una red fortalecida de productores agrícolas con diversidad de producción, que puedan coadyuvar al desarrollo de la comunidad.</p>	<p>Generar políticas para impulsar a la producción agrícola, motivando a los productores mediante la generación de mercados, con el fin de que los habitantes se puedan dedicar a la agricultura.</p>	<p>Ejecutar estudios de identificación y clasificación de suelos para determinar la capacidad productiva de los mismos.</p>
				<p>Realizar estudios de investigación agraria y vincularlos a la asistencia técnica, orientados principalmente a los productores.</p>
				<p>Ejecutar programas de capacitación, referidos al cultivo agrícola.</p>
				<p>Gestionar programas para la ejecución de actividades que incorporen mayor número de terrenos cultivables.</p>

C A P I T A L P R O D U C T I V O	Sector Agrícola	Lograr una red fortalecida de productores agrícolas con diversidad de producción, que puedan coadyuvar al desarrollo de la comunidad	Brindar las condiciones necesarias en infraestructura y abastecimiento de servicios básicos para la producción agrícola.	Incrementar las inversiones públicas y privadas destinadas a obras de infraestructura y servicios para la producción agrícola.
				Implementar un proyecto de aprovechamiento de aguas subterráneas por bombeo de pozos para el riego de las parcelas que permita mejorar las condiciones de producción.
				Construir una red principal de conducción y distribución de agua por tubería, desde los pozos hasta la cabecera de las parcelas.

C A P I T A L P R O D U C T I V O	Sector Ganadero	Fortalecer el sector ganadero y posesionarlo como la principal actividad económica-productiva de la comunidad de Palos Blancos.	Mejorar las condiciones actuales de la producción ganadera, priorizando el acceso al servicio de agua para las fincas, con el fin de incrementar los niveles de producción de carne de res.	Implementar un proyecto de aprovechamiento de aguas subterráneas por bombeo de pozos para el consumo del ganado.
				Construir una red principal de conducción y distribución de agua por tubería, desde los pozos hasta las fincas ganaderas.
				Ejecutar programas de capacitación, referidos a la organización y manejos de ganado, de forma específica en técnicas de producción.
				Fortalecer el proceso de tecnificación y fomento al sector ganadero, a fin de incrementar su producción y productividad.
				Implementar programas de apoyo al sector ganadero y orientar el crédito hacia aquellos productores que producen en mayor cantidad y que presentan mayor vocación.
				Incrementar las inversiones públicas y privadas destinadas a obras de infraestructura y servicios para la producción ganadera.

C A P I T A L P R O D U C T I V O				Generar condiciones necesarias para favorecer el transporte y desplazamiento de la producción de carne a mercados al interior de todo el municipio y del departamento en general.
	Sector Apícola	Desarrollar la producción apícola en la comunidad de Palos Blancos, considerándola como uno de los principales medios de desarrollo económico y social para la comunidad.	Incursionar y mejorar el sector apícola, brindando conocimiento a las personas que deseen involucrarse en este sector y fortaleciendo capacidades a las que ya se encuentren trabajando en este sector.	Elaborar un estudio geográfico, que permita referenciar los lugares dentro de la comunidad más aptos para la producción apiola.
				Realizar un estudio de los posibles mercados que puedan demandar el producto, tanto dentro del municipio como en todo el departamento de Tarija.
				Fortalecer los conocimientos de los actuales productores apícolas en la comunidad, a través de capacitaciones que permitan incrementar la productividad de miel.

4.2.2 Estrategias de desarrollo del capital humano

EJE ESTRATÉGICO	SUB EJE	OBJETIVO	ESTRATEGIA	POLÍTICAS
<p style="text-align: center;">C A P I T A L H U M A N O</p>	<p style="text-align: center;">Salud</p>	<p>Coadyuvar al mejoramiento integral del servicio de salud y garantizar el acceso a este por parte de todos los habitantes de la comunidad</p>	<p>Implementar y ejecutar un proyecto de fortalecimiento de infraestructura para el centro de salud de Palos Blancos, ayudando a mejorar la atención en salud de los habitantes</p>	<p>Dotar de medicamentos necesarios para el tratamiento de diversas enfermedades.</p>
				<p>Reponer equipos y herramientas de sanidad que ya cumplieron con su vida útil, evaluando las condiciones de los mismos.</p>
				<p>Refaccionar la infraestructura actual del centro de salud, priorizando las áreas necesarias para atender a los pacientes.</p>

C A P I T A L H U M A N O				Implementar un área de internación dentro del centro de salud, no solo para partos, sino para todo tipo de enfermedades que presente la población y que requiera este servicio.
	Educación	Consolidar el sector de educación en la comunidad como factor estratégico del desarrollo de Palos Blancos	Implementar nuevos niveles de enseñanza dentro de la comunidad, para así fortalecer al sector educativo y generar mejores condiciones para la comunidad.	Gestionar la apertura de carreras a nivel técnico y/o licenciatura dentro de la comunidad, por parte de instituciones públicas o privadas.
				Socializar a la población de la importancia de cursar alguna carrera a nivel superior.
				Evaluar las condiciones actuales de la U.E 12 de abril, verificar el correcto funcionamiento y uso de equipos y materiales con los que se cuenta.

C A P I T A L H U M A N O	Vivienda	Mejorar la calidad de vivienda y servicios básicos, para una mejor calidad de vida de la población	Ejecutar proyectos para el mejoramiento de la calidad, ampliación de la cobertura de servicios básicos para la comunidad; gestionar la implementación de servicios básicos inexistentes.	Implementación del sistema de agua potable para la comunidad de Palos Blancos.
				Efectuar la realización de un sistema de recojo de basura dentro de la comunidad, tales como carro basurero, depósito de residuos u otros.
				Generar un sistema de alcantarillado sanitario del que se beneficie toda la comunidad.

CAPÍTULO V
CONCLUSIONES Y
RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

En base al trabajo realizado y a los resultados obtenidos se formuló la propuesta: Lineamientos estratégicos para el desarrollo de la comunidad de Palos Blancos, siguiendo la metodología establecida en los lineamientos metodológicos para la formulación de planes sectoriales de desarrollo integral para vivir bien, y el PTDI de Entre Ríos gestión 2016-2020, el cual, se conceptualiza en un instrumento base para la elaboración del Plan de Desarrollo de la comunidad de Palos Blancos, este documento presenta los siguientes siete lineamientos estratégicos para el desarrollo de la comunidad:

- Generar políticas para impulsar a la producción agrícola, motivando a los productores mediante la generación de mercados, con el fin de que los habitantes se puedan dedicar a la agricultura.

La comunidad cuenta con un suelo fértil para ciertos cultivos, se cuenta con espacio suficiente y existe el interés de los comunarios en dedicarse a esta actividad, actualmente un terreno con cultivo agrícola en promedio cuenta con 0,59 hectárea, del total de superficie de la comunidad, 28,8 hectáreas están siendo ocupadas por cultivo agrícola.

- Brindar las condiciones necesarias en infraestructura y abastecimiento de servicios básicos para la producción agrícola.

La existencia del sector agrícola es mínima en la comunidad debido a la falta de riego para desarrollar el mismo, no se cuenta con infraestructura para el cuidado de cultivos y tecnología para la producción.

Tomando en cuenta estas dos estrategias, se logrará una red fortalecida de productores agrícolas que tengan la capacidad de diversificar su producción y que puedan coadyuvar al desarrollo de la comunidad.

- Mejorar las condiciones actuales de la producción ganadera, priorizando el acceso al servicio de agua para las fincas, con el fin de incrementar los niveles de producción de carne de res.

El sector ganadero es de gran importancia en la comunidad, una finca ganadera tiene en promedio 2,5 hectáreas, existen 41 ganaderos registrados, se registran 2634 cabezas de ganado bovino dentro de la comunidad y en promedio un ganadero produce 1230 Kg. de carne de res al año. Se plantea mejorar las condiciones actuales de los ganaderos debido a que estos no cuentan con agua para el consumo del ganado ni para cultivar el alimento del mismo, lo cual hace que la producción de carne se vea limitada.

Con esta estrategia se pretende fortalecer el sector ganadero y posesionarlo como la principal actividad económica-productiva de la comunidad de Palos Blancos

- Incursionar y mejorar el sector apícola, brindando conocimiento a las personas que deseen involucrarse en este sector y fortaleciendo capacidades a las que ya se encuentren trabajando en este sector

El sector apícola comienza a tomar importancia dentro de la comunidad, ya existen varias familias que se dedican a este sector, en promedio un productor apícola produce 75 kg. de miel anuales, el clima y el espacio que existe en la comunidad de Palos Blancos es el adecuado para la apicultura. En la actualidad el Gobierno Municipal de la Provincia O'Connor cuenta con programas destinados a apoyar a las personas que se dedican a esta actividad dentro del municipio.

Esta línea estratégica permitirá desarrollar la producción apícola en la comunidad de Palos Blancos, considerándola como uno de los principales medios de desarrollo económico y social para la comunidad.

- Implementar y ejecutar un proyecto de fortalecimiento de infraestructura para el centro de salud de Palos Blancos, ayudando a mejorar la atención en salud de los habitantes.

La comunidad de Palos Blancos cuenta con un centro de salud en condiciones regulares, este centro de salud cuenta con 5 habitaciones, de las cuales solo una está destinada a internaciones de partos, no se cuenta con la infraestructura suficiente para atender enfermedades que requieran el servicio de internación.

Esta estrategia busca coadyuvar al mejoramiento integral del servicio de salud y garantizar el acceso a este por parte de todos los habitantes de la comunidad.

- Implementar nuevos niveles de enseñanza dentro de la comunidad, para así fortalecer al sector educativo y generar mejores condiciones para la comunidad.

En lo que respecta al servicio de educación, la comunidad cuenta con la Unidad Educativa 12 de abril que brinda instrucción hasta el nivel Bachiller Técnico Humanístico, cuenta con 253 inscritos y una tasa de deserción 4,3% para el año 2019. No se cuenta con la presencia de entidades que brinden educación a nivel superior, ya sea a nivel técnico o licenciatura, se considera que esto es de gran importancia para contar con mano de obra calificada dentro de la comunidad, y se pretende que la población no se conforme con ser bachilleres por falta de oportunidades y opte por alcanzar un nivel más alto de instrucción.

Se busca consolidar el sector de educación en la comunidad como factor estratégico del desarrollo de Palos Blancos

- Ejecutar proyectos para el mejoramiento de la calidad, ampliación de la cobertura de servicios básicos para la comunidad; gestionar la implementación de servicios básicos inexistentes.

Es de gran importancia dar a conocer que la comunidad no cuenta con el servicio de agua potable, el agua que llega a domicilio a través de cañerías por dentro de la vivienda es procedente de un pozo o de la quebrada más cercana, el agua que consumen los comunarios no es sometida a ningún tipo de tratamiento, este es el motivo principal de la alta tasa de morbilidad en la comunidad (29,7%), además que tampoco se cuenta con un servicio de alcantarillado sanitario dentro de la comunidad. Se evidencia la inexistencia del servicio de recolección de residuos, el 71% de la población quema los desechos que genera y el 13% prefiere enterrarlos, lo cual, genera problemas ambientales y de salud a largo plazo.

Al plantear esta línea estrategia se pretende mejorar la calidad de vivienda y generar los servicios básicos inexistentes, para así poder brindar una mejor calidad de vida de la población.

En lo que respecta al área ocupacional, el 68,8% de la población encuestada pertenece a la Población Económicamente Activa, en base a esos datos la comunidad registra una tasa de desempleo del 10,07%, lo cual debe de ser de gran relevancia para las autoridades de la comunidad y del municipio, ya que es una alta tasa de desempleo.

Con los componentes de educación, vivienda, salud y servicios básicos definidos se prosiguió a calcular el NBI, el cual dio un resultado de -0,164, lo que indica que las necesidades básicas de la comunidad están satisfechas, sin embargo este indicador no considera que el servicio de agua que tienen los comunarios no es potable y afecta a su salud, tampoco considera que no existe un servicio de recolección de basura, lo cual ocasiona que la contaminación ambiental sea catastrófica en la comunidad.

Del análisis de la información obtenida, se observa una marcada tendencia de la comunidad al sector ganadero, que, por las características físicas de la zona, la experiencia de los productores y otros factores tanto internos como externos definen el carácter productivo de la comunidad en el sector ganadero, siendo el principal producto la carne de res.

5.2 Recomendaciones

Considerando la necesidad de acceder a financiamiento para el desarrollo de la producción ganadera, se sugiere generar a través de las entidades financieras un servicio creditico específicamente diseñado para el sector productivo agropecuario, que considere las diferentes particularidades del mismo.

Crear instituciones de capacitación continua, en temas relacionados con la producción ganadera y apícola, para que se pueda atraer a más productores a estos rubros, que puedan brindar asesoramiento técnico a cada productor de acuerdo a su requerimiento.

Solicitar al municipio de Entre Ríos a través de la cooperativa de agua potable municipal, la realización de un estudio de factibilidad para la implementación de agua potable para la comunidad de Palos Blancos.

Se sugiere realizar un estudio del agua que actualmente consumen los comunarios de Palos Blancos, para poder determinar la calidad de la misma y su influencia en las enfermedades de los habitantes.

Gestionar con el municipio de Entre Ríos la ampliación de la red de alcantarillado sanitario, para que este pueda llegar a cubrir todo el municipio de Palos Blancos.

La falta de un sitio de disposición final para desechos de residuos que cuente con medidas técnicas necesarias, genera diversos aspectos negativos que afectan la calidad del medio ambiente y a la salud de la población. Es necesaria la implementación de un relleno sanitario, o la implementación de aseo comunal, por ejemplo, un carro basurero, se sugiere gestionar este servicio a la alcaldía municipal, o crear un proyecto de implementación de un relleno sanitario dentro de la comunidad.

Recomendar al Gobierno Municipal y Departamental, adoptar las medidas necesarias para la dotación de equipamiento y personal necesario para satisfacer la demanda en el servicio de salud, con la tendencia a futuro de contar con el servicio de internación.

Con la finalidad de generar producción agrícola se debe gestionar ante las instancias correspondientes el estudio de terrenos, para determinar la fertilidad de cultivo de los mismos

Considerando que no existe ningún sistema de riego en la comunidad, se sugiere realizar un estudio para la implementación de riego a través de agua por sustracción de pozo, o captación de otras fuentes naturales de agua, para que pueda llegar riego a las parcelas que se deseen cultivar.

Se sugiere a las diferentes instituciones públicas y privadas, considerar los lineamientos estratégicos establecidos a través del estudio, realizando los estudios tanto complementarios como de actualización necesarios para que en coordinación con los beneficiarios se pueda implementar proyectos y programas tendientes tanto al desarrollo de las potencialidades identificadas, como a la satisfacción de las necesidades insatisfechas y a la solución de las principales problemáticas.

Se recomienda que las líneas estratégicas establecidas en el presente documento se incluyan en la elaboración del primer Plan de Desarrollo para la Comunidad de Palos Blancos, que sea útil para direccionar las inversiones a áreas que realmente lo necesitan.

Una vez elaborado el Plan de Desarrollo de la Comunidad de Palos Blancos se recomienda presentarlo a nivel municipal, y considerarlo para la elaboración del Plan de Desarrollo Departamental de Tarija.

Teniendo el Plan de Desarrollo de la Comunidad de Palos Blancos aprobado, se sugiere realizar una evaluación continua del mismo, para identificar si los lineamientos estratégicos y políticas indicadas están teniendo resultados para el desarrollo de la comunidad.