

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA “JUAN MISAEL SARACHO”  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y FINANCIERAS  
CARRERA DE ECONOMÍA**

**LA ZONIFICACIÓN ECONÓMICA DEL  
MUNICIPIO DE SAN LORENZO, INSTRUMENTO DE  
PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN**

**Por:**

**WILFREDO MAMANI HUARACHI**

Tesis presentada a consideración de la UNIVERSIDAD AUTÓNOMA “JUAN MISAEL SARACHO”, como requisito para optar el grado académico de Licenciatura en Economía.

**Noviembre de 2011**

**TARIJA – BOLIVIA**

**VºBº**

---

Lic. Tomás Gordillo Fernández  
**PROFESOR GUIA**

---

Lic. Bernardo Muñoz Vargas  
**DECANO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONÓMICAS Y FINANCIERAS**

---

Lic. Víctor Vargas Rivera  
**VICEDECANO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONÓMICAS Y FINANCIERAS.**

**APROBADA POR:**

**TRIBUNAL:**

---

Lic. Lucio Castrillo Añazgo

---

Lic. Natanael De La Cruz Gómez

---

Lic. Víctor Hugo Figueroa Orozco

El tribunal calificador del presente trabajo, no se solidariza con la forma, términos, modos y expresiones vertidas en el mismo, siendo éstas responsabilidad del autor.

## **DEDICATORIA**

El presente trabajo de Tesis, dedicado a mis hijas: Jhoanna, Mariana y Luciana, que son mi inspiración y mi motivo de vivir, a mi señora esposa Sandra Ríos, madre ejemplar y digna esposa.

Así mismo para mi señor padre, Prof. Simón Mamani S. (Q.E.P.D.), que desde el cielo me cuida siempre.

## **AGRADECIMIENTOS**

El más grande de los agradecimientos a mi familia: mi padre Felipe Matías, mi madre Dominga Huarachi, a mis hermanos y hermanas por apoyarme siempre y en todo aspecto a lo largo de mis años de estudio.

Al Lic. Juan Luis Coronado, que sin sus enseñanzas y ejemplo de profesionalismo no habría logrado mi superación profesional.

A la consultora SIC Srl., por toda la información disponible para culminar este trabajo.

Al Lic. Tomás Gordillo por guiarme en la elaboración del presente trabajo. Y finalmente los miembros del tribunal por realizar las correcciones y observaciones para mejorar la tesis.

Mi más sincero agradecimiento a todos los docentes de la Carrera de Economía, que con su gentil y fructífera labor orientaron mi formación profesional.

## ÍNDICE GENERAL

	Página
Dedicatoria	
Agradecimiento	
Resumen	
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
1. Delimitación .....	2
2. Justificación.....	4
3. Alcance y Escala de estudio .....	4
4. Planteamiento del Problema.....	5
5. Objetivos .....	6
5.1. Objetivo General .....	6
5.2. Objetivos Específicos .....	7
6. Planteamiento de la Hipótesis .....	7
7. Resultados esperados.....	7
8. Metodología.....	7
<b>CAPÍTULO I. MARCO CONCEPTUAL .....</b>	<b>9</b>
1.1. Introducción.....	9
1.2. Definición de Planificación .....	9
1.3. Tipos de Planificación .....	10
1.3.1. Planificación Anticíclica .....	10
1.3.2. Planificación Física .....	11
1.3.3. Planificación del Desarrollo .....	11
1.3.4. Planificación del Desarrollo Regional.....	12
1.3.5. Planificación Espacial .....	12

	Página
1.3.6. Planificación Estratégica .....	12
1.3.7. Planificación Operativa .....	13
1.4. Etapas de la Planificación.....	14
1.5. Sistema Nacional de Planificación (SISPLAN) .....	16
1.6. Los Niveles de Planificación Municipal.....	17
1.6.1. Planificación Estratégica .....	17
1.6.2. Plan de Desarrollo Municipal.....	18
1.6.3. Plan de Ordenamiento Urbano y Territorial .....	18
1.6.4. Planificación Operativa Anual .....	18
1.7. Planificación Participativa Municipal .....	18
1.8. Actores e Instancias de la Planificación Participativa Municipal .....	19
1.9. Articulación de la Planificación Participativa Municipal con el SISPLAN.....	20
1.10. La Planificación Participativa en Municipios predominantemente Rurales....	21
1.10.1. Generación de la Demanda Social.....	21
1.10.2. Generación de Estrategias Consensuadas.....	22
1.10.3. Posicionamiento Económico-Social.....	22
1.10.4. La Visión Estratégica del Desarrollo Municipal .....	22
1.10.5. La Planificación como un Proceso de Concertación y Negociación .....	23
1.11. Marco Jurídico.....	23
1.11.1. Ley 1551 de Participación Popular (Finalidad y Alcances) .....	23
1.11.2. Ley 2028 de Municipalidades (Régimen Municipal).....	24
1.11.3. Plan Nacional de Desarrollo.....	24
1.12. La Zonificación Económica .....	25
1.12.1. Concepto y Fin .....	25
1.12.2. Enfoques .....	27
1.12.3. Escala espacial la para la Zonificación Económica.....	27
1.12.3.1. Macrozonificación.....	28
1.12.3.2. Mesozonificación .....	28
1.12.3.3. Microzonificación.....	28

	Página
1.13. Sistemas de Información Geográfico SIG .....	28
1.13.1. Definiciones Globales .....	28
1.13.2. Definiciones Funcionales .....	29
1.14. Cuadro de Mando Integral.....	30
<b>CAPÍTULO II. ANÁLISIS DEL TERRITORIO.....</b>	<b>31</b>
2.1. Antecedentes.....	31
2.1.1. Antecedentes Históricos .....	31
2.1.1.1. Periodo Colonial.....	31
2.1.1.2. La Independencia y la República .....	33
2.2. Aspectos Espaciales.....	36
2.2.1. Ubicación.....	36
2.2.2. Límites .....	37
2.2.3. División Política Administrativa .....	37
2.3. Aspectos Físico Naturales .....	41
2.3.1. Clima .....	41
2.3.2. Balance Hídrico .....	43
2.3.3. Vientos.....	45
2.3.4. Heladas .....	45
2.3.5. Hidrografía .....	46
2.3.6. Topografía .....	47
2.3.7. Características del Eco Sistema (Evaluación del Territorio).....	50
2.3.7.1. Uso actual de suelos .....	50
2.3.7.2. Tipos de utilización del terreno .....	51
2.3.7.2.1. Agricultura Anual Intensivo .....	52
2.3.7.2.2. Agricultura Anual Extensivo.....	54
2.3.7.2.3. Agricultura Perenne Intensivo .....	54
2.3.7.2.4. Agricultura Perenne Extensivo.....	55

	Página
2.3.7.2.5. Ganadería Extensiva con Vacunos, Ovinos y Caprinos en Campos Naturales .....	55
2.3.7.2.6. Uso Productivo de Bosque Permanente .....	56
2.3.7.2.7. Tierras de Rehabilitación de la Vegetación y/o Suelo.....	56
2.4. Aspectos Socioculturales.....	56
2.4.1. Marco Histórico.....	56
2.4.2. Demografía Municipal.....	58
2.4.2.1. Lugar de procedencia .....	62
2.4.2.2. Migración .....	62
2.4.2.3. Densidad demográfica.....	64
2.4.3. Crecimiento de la población (proyecciones) .....	67
2.4.3.1. Proyección (programa PPESYAC).....	67
2.4.3.2. Insumos para la aplicación del Programa.....	68
2.4.3.3. Estimación de la Población por edades simples .....	68
2.4.4. Base Cultural de la Población.....	70
2.4.4.1. Procedencia.....	70
2.4.4.2. Origen Étnico .....	71
2.4.4.3. Idioma y Religión .....	71
2.4.5. Pobreza .....	71
2.4.6. Educación .....	72
2.4.6.1. Núcleos Escolares.....	72
2.4.7. Salud .....	79
2.4.8. Servicios Básicos.....	84
2.4.8.1. Agua Potable .....	84
2.4.8.2. Eliminación de Excretas .....	86
2.4.8.3. Residuos Sólidos .....	88
2.4.8.4. Energía Eléctrica .....	89
2.4.9. Vivienda .....	92
2.4.10. Infraestructura Caminera .....	93

	Página
2.4.10.1.1. Accesibilidad .....	93
2.5. Aspectos Económicos Productivos .....	97
2.5.1. Ocupación principal.....	97
2.5.2. Acceso y Uso del Suelo.....	97
2.5.3. Sistemas de Producción.....	98
2.5.3.1. Cultivos bajo riego .....	101
2.5.3.2. Cultivos a secano.....	101
2.5.4. Uso de fertilizantes, Insumos y Tecnología .....	102
2.5.5. Infraestructura Productiva .....	102
2.5.6. Producción Pecuaria .....	103
2.5.7. Producción Artesanal.....	103
2.5.8. Servicios Turísticos .....	103
2.6. Aspectos Organizativos.....	104
2.6.1. Organizaciones Territoriales de Base (OTB´s) .....	104
2.6.2. Comité de Vigilancia.....	104
2.6.3. Central Campesina 1ra. Sección Provincia Méndez.....	106
2.7. Matriz FODA.....	108
2.7.1. Potencialidades.....	108
2.7.2. Limitaciones .....	108
2.7.3. Desafíos .....	109
2.7.4. Riesgos .....	109
2.8. Cuadro de Mando Integral.....	110
<b>CAPÍTULO III. ANÁLISIS DE RESULTADOS .....</b>	<b>113</b>
3.1. Identificación de zonas económicas .....	113
3.1.1. Actividad Agrícola .....	114
3.1.1.1. Zona 1 .....	114
3.1.1.2. Zona 2 .....	117

	Página
3.1.1.3. Zona 3 .....	118
3.1.1.4. Zona 4 .....	119
3.1.1.5. Zona 5 .....	121
3.1.2. Principales Indicadores.....	122
3.1.3. Uso Actual en Actividades Agrícolas.....	124
3.1.3.1. Agrícola Intensiva .....	124
3.1.3.2. Agrícola Extensiva .....	125
3.1.4. Actividades Pecuarias.....	127
3.2. Zonificación Agroecológica (ZAE).....	127
3.2.1. A1 Uso Agrícola Intensivo.....	129
3.2.1.1. A1.4 Uso agrícola intensivo con fertilidad baja a moderada, Clase 1 Socioeconómica .....	129
3.2.1.2. A1.5 Uso agrícola intensivo con limitación de acceso, con moderada fertilidad .....	130
3.2.1.3. A1.6 Uso agrícola intensivo con restricciones de fertilidad, Clase 1 Socioeconómica .....	131
3.2.2. B1 Uso Agropecuario Extensivo .....	132
3.2.2.1. B 3.2 Uso agropecuario extensivo con limitaciones de fertilidad y de pendiente, Clase 3 Socioeconómica .....	132
3.2.2.2. B 3.3 Uso agropecuario extensivo con limitaciones de fertilidad y pendientes, pastoreo limitado extensivo.....	133
3.2.2.3. B 3.4 Uso agropecuario extensivo limitado, Clase 3 Socioeconómica. ....	134
3.3. Sobre posición del PLUS a las zonas económicas identificadas .....	134
3.3.1. Suelos de Uso Agropecuario Intensivo .....	135
3.3.1.1. A 1.4 Agricultura Intensiva con fertilidad baja o moderada clase 1 socioeconómica .....	136
3.3.1.2. A 1.5 Agricultura intensiva con limitación de acceso con moderada fertilidad clase 4 .....	138

	Página
3.3.1.3. A 1.6 Agricultura intensiva con restricciones de fertilidad clase 1 socioeconómica .....	138
3.3.2. Suelos de Uso Agropecuario Extensivo .....	139
3.3.2.1. B 3.2 Agropecuario extensivo con limitaciones de fertilidad y de pendiente clase 3 .....	141
3.3.2.2. B 3.3 Agropecuario extensivo con limitaciones de fertilidad, pendientes, pastoreo limitado extensivo y con áreas de protección clase 3 .....	141
3.3.2.3. B3.4 Agropecuario extensivo limitada clase 3 .....	142
3.4. Definición de las potencialidades del Municipio .....	143
3.4.1. Potencial Agrícola Intensivo .....	143
3.4.2. Potencial Agrícola Extensivo .....	145
3.4.3. Cuencas Menores.....	147
3.4.4. Vialidad .....	149
3.5. Identificación de las limitaciones a nivel municipal .....	151
<b>CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....</b>	<b>152</b>
4.1. Conclusiones. ....	152
4.2. Recomendaciones .....	153
4.2.1. Fortalecimiento y apoyo a la actividad agrícola.....	154
4.2.1.1. Objetivo .....	154
4.2.1.2. Estrategias.....	154
4.2.2. Elaboración y Ejecución de Planes de Manejo Integral de Cuencas.....	154
4.2.2.1. Objetivo .....	154
4.2.2.2. Estrategias.....	155
<b>BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>156</b>

## **ÍNDICE DE CUADROS**

Cuadro 1.	Uso Actual de Suelo Municipal .....	51
Cuadro 2.	Población por distritos y comunidades 2007 .....	59
Cuadro 3.	Población por rangos de edad .....	61
Cuadro 4.	Densidad poblacional según territorio .....	64
Cuadro 5.	Densidad según distrito municipal.....	65
Cuadro 6.	Núcleos Escolares .....	73
Cuadro 7.	Distancia a Núcleos Escolares .....	74
Cuadro 8.	Oferta Educativa por Núcleo .....	77
Cuadro 9.	Alumnos matriculados 2007 .....	78
Cuadro 10.	Aulas disponibles.....	79
Cuadro 11.	Establecimientos de Salud .....	80
Cuadro 12.	Infraestructura de Salud .....	82
Cuadro 13.	Cobertura de Agua Potable .....	84
Cuadro 14.	Servicios Sanitarios.....	86
Cuadro 15.	Cobertura Energía Eléctrica.....	90
Cuadro 16.	Tipo de Tramo .....	96
Cuadro 17.	Cultivos a Secano.....	99
Cuadro 18.	Cultivos a riego .....	100
Cuadro 19.	OTB´s Municipio de San Lorenzo .....	105
Cuadro 20.	Central Campesina de San Lorenzo.....	107
Cuadro 21.	Cuadro de Mando Integral Municipio de San Lorenzo .....	111
Cuadro 22.	Cultivos a Secano Zona 1 .....	116
Cuadro 23.	Cultivos a Riego Zona 1 .....	116

Cuadro 24.	Cultivos a Secano Zona 2 .....	117
Cuadro 25.	Cultivos a Riego Zona 2 .....	118
Cuadro 26.	Cultivos a Secano Zona 3 .....	119
Cuadro 27.	Cultivos a Secano Zona 4 .....	120
Cuadro 28.	Cultivos a Riego Zona 4 .....	121
Cuadro 29.	Cultivos a Secano Zona 5 .....	121
Cuadro 30.	Cultivos a Riego Zona 5 .....	122
Cuadro 31.	Principales Indicadores .....	123
Cuadro 32.	Uso actual de suelos.....	124

## **ÍNDICE DE MAPAS**

Mapa 1.	Localización .....	3
Mapa 2.	Ubicación.....	38
Mapa 3.	Distritos .....	39
Mapa 4.	Cantones .....	40
Mapa 5.	Climático .....	42
Mapa 6.	Isoyetas .....	44
Mapa 7.	Pendientes .....	48
Mapa 8.	Alturas .....	49
Mapa 9.	Uso Actual de Suelo Municipal.....	53
Mapa 10.	Densidad Poblacional .....	66
Mapa 11.	Cobertura Educativa Nivel Primario .....	75
Mapa 12.	Cobertura Educativa Nivel Secundario .....	76
Mapa 13.	Establecimientos de Salud.....	81
Mapa 14.	Cobertura de Agua Potable.....	85
Mapa 15.	Cobertura Letrinas .....	87
Mapa 16.	Cobertura Energía Eléctrica .....	91
Mapa 17.	Vías.....	94
Mapa 18.	Accesibilidad .....	95
Mapa 19.	Zonas Económicas.....	115
Mapa 20.	Uso Actual Agrícola Intensivo y Extensivo .....	126
Mapa 21.	Zonificación Agro Ecológica (ZAE) .....	128
Mapa 22.	PLUS A 1 Agrícola Intensivo.....	137
Mapa 23.	PLUS B 1 Agropecuario Extensivo.....	140

Mapa 24.	Potencial Agrícola Intensivo .....	144
Mapa 25.	Potencial Agropecuario Extensivo .....	146
Mapa 26.	Potencial Cuencas Menores.....	148
Mapa 27.	Potencialidad Vial .....	150

## **ÍNDICE DE GRÁFICOS**

Gráfico 1.	Pirámide poblacional 2001-2007.....	61
Gráfico 2.	Crecimiento de la población 2001 - 2009.....	70
Gráfico 3.	Pobreza .....	72
Gráfico 4.	Alumnos por Núcleo en porcentaje .....	78
Gráfico 5.	Estado de la Infraestructura de Salud .....	83
Gráfico 6.	Transporte en Establecimientos de Salud.....	83
Gráfico 7.	Uso de Suelo por Unidad Fisiográfica en porcentaje .....	98
Gráfico 8.	Superficie cultivos a riego .....	101
Gráfico 9.	Superficie cultivos a secano .....	102
Gráfico 10.	Suelo Agrícola Intensiva PLUS y Uso Actual.....	145
Gráfico 11.	Uso Agrícola Extensivo PLUS y Uso Actual.....	147

## **ANEXOS**

### **ANEXO 1**

Mapas ZAE Agrícola Intensivo A1 (A1.4; A1.5; A1.6)

### **ANEXO 2**

Mapas ZAE Agrícola Extensivo B1 (B3.2; B3.3; B3.4)

### **ANEXO 3**

Mapas PLUS Agrícola Intensivo A1 (A1.4; A1.5; A1.6)

### **ANEXO 4**

Mapas PLUS Agrícola Extensivo B1 (B3.2; B3.3; B3.4)

### **ANEXO 5**

Matriz FODA

### **ANEXO 6**

Relato Fotográfico