

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

CAPITULO I

1. INTRODUCCIÓN

En el contexto económico y político de Bolivia, la gestión eficaz del gasto público y la inversión en infraestructura y servicios públicos juegan un papel crucial en el desarrollo socioeconómico del país. El nivel y la asignación del gasto público son indicadores fundamentales que reflejan las prioridades del gobierno y su impacto en diversos sectores, desde la salud, la educación hasta la infraestructura y el desarrollo. En este trabajo, se analiza la inversión pública en función del comportamiento del gasto público en Bolivia, de tal manera que se vea reflejada la sostenibilidad fiscal del país.

Para comprender adecuadamente estos aspectos, es esencial analizar tanto la estructura del gasto público como los mecanismos de financiación de la inversión pública en Bolivia. Además, se examinarán los desafíos en las variaciones que enfrenta el país en la gestión de sus recursos públicos. A través de este estudio, se busca proporcionar una visión integral sobre cómo la inversión pública y el nivel del gasto público interactúan para impulsar el desarrollo económico y mejorar la calidad de vida de los bolivianos.

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El gasto público ha desempeñado un papel importante en el desarrollo de un país, cuando es direccionado a sectores estratégicos de cada región a través del gasto corriente y del gasto en inversión, que apuntan a dinamizar la economía y generar mayor crecimiento económico, haciendo uso de las teorías y modelos de políticas fiscales y monetarias.

Según el informe del Fondo Monetario Internacional (2020), antes de la pandemia, llevábamos más de un decenio con la inversión mundial en niveles muy bajos, pese al evidente deterioro de carreteras y puentes en algunas economías avanzadas y las ingentes necesidades de infraestructuras de transporte, agua potable, saneamiento, etc. La inversión es muy escasa, debido a la fuerte incertidumbre acerca del futuro de la pandemia y las perspectivas económicas, sin dejar a un lado los acontecimientos de la guerra entre Rusia y Ucrania que ha afectado de manera significativa a muchas economías exponiéndolas a una inestabilidad y afectado su desarrollo.

Sin embargo, a algunos países les resulta endeudarse para invertir en vista de que las condiciones de financiamiento son restrictivas. Aun así, un aumento progresivo de la inversión pública financiada mediante deuda podría compensar a estos países.

Abarcando a la economía boliviana, en el informe del FMI (2020), la inversión pública, en el marco de la disminución de ingresos, fue reduciéndose constantemente desde el año 2017. En el año 2020, se registró un nivel particularmente bajo, en un escenario de coronavirus y con la paralización de actividades por algunos meses. Ante la pandemia el país presentó un momento económico y político muy delicado, lo que tendría consecuencias para las respuestas de políticas públicas que se dieron, el gobierno de turno tuvo que resolver el dilema entre priorizar la salud de la población o limitar los costos económicos, al ser Bolivia un país que presenta bajos ingresos, tenía menos medios de resistir a la pandemia.

Para 2021 se tuvo un gasto capital total programado de Bs 41.747.235.381 millones. Para 2021, los principales sectores, priorizados con mayores recursos son transportes caminos y otros (34%), salud (12%), energía (11%) e hidrocarburos (9%); estos cuatro sectores concentran el 66% de la inversión total. (Públicas, 2021)

En lo que se refiere a inversión por sector económico, se estaría invirtiendo solamente alrededor del 15% y 22% lo que comprende al, sector productivo, al sector social, el sector infraestructura y por último el sector multisectorial, que significan los esfuerzos por aumentar la producción y diversificación de la economía. Con respecto al gasto público en Bolivia en 2023 estuvo ente los 317.128.669.031 millones de bolivianos y un gasto corriente de 206.415.779.031 millones de bolivianos. Por lo que es de vital importancia comprender que el gasto público es una herramienta fundamental de la política fiscal boliviana para la ejecución de políticas públicas, según informe del ministerio de Economía y Finanzas Públicas.

El Gasto Público Total en Bolivia se ejecuta a través del Presupuesto General del Estado y comprende todas las erogaciones realizadas por las entidades pertenecientes al sector público.

El problema que se presenta en la siguiente investigación, está relacionado de la siguiente manera.

¿Cuál es la relación que existe entre la inversión pública y el gasto público en la economía boliviana?

1.2 JUSTIFICACIÓN

La importancia de la presente investigación se debe a la realización del análisis cuantitativo y cualitativo, para la relación entre el nivel de inversión pública y el gasto público en Bolivia, así mismo el estudio de las características y el comportamiento de estas variables sujetas a estudio, la investigación será a nivel nacional por tanto, se generara una base de datos confiables que servirá posteriormente para realizar un nuevo análisis, de igual manera aporta al conocimiento de la relación existentes entre la inversión y el gasto público, brinda al lector y profesional interesado en el área una información transparente, viable, factible y objetiva, servirá para referencia, ampliar y mejorar futuras investigaciones en el campo.

1.3 OBJETIVOS

1.3.1 OBJETIVO GENERAL

Determinar la relación de la inversión pública y el comportamiento del gasto público en Bolivia durante el periodo 2018 – 2023.

1.3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar las Características de la economía en Bolivia.
- Estudiar las Características de la inversión pública y del gasto público en Bolivia.
- Identificar la relación entre la inversión pública y el gasto público.
- Analizar el Comportamiento de la inversión pública sobre del gasto público en Bolivia.

1.4 **HIPÓTESIS**

Existe una relación directa entre el nivel de inversión pública y gasto público.

1.5 **VARIABLES DE INVESTIGACIÓN**

Para el presente trabajo de investigación se tomaron las siguientes variables que estarán sujetas a análisis.

Variable dependiente: **Nivel de inversión Pública**

Sub variables: **Sectores económicos principales**

- I. Sector Infraestructura**
- II. Sector productivo**
- III. Sector social**
- IV. Sector multisectorial**

Variable independiente: **Nivel de Gasto público.**

Sub variable: **Gasto corriente.**

- I. Nivel institucional**

Nivel de inversión pública = f (Gasto público)

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

CAPITULO II

2 MARCO TEÓRICO

2.1 MACROECONOMÍA

Es el estudio del comportamiento agregado de una economía. En tanto que la vida económica de un país depende de millones de acciones individuales realizadas indistintamente por empresas comerciales, consumidores, trabajadores y funcionarios de gobierno, la macroeconomía se centra en las consecuencias globales de cada una de estas acciones. (Sachs, Macroeconomía en la economía global , 1994)

2.1.1. Corrientes del pensamiento macroeconómico

Los argumentos explicados por Hall/Taylor proceden de dos grandes corrientes del pensamiento macroeconómico. El análisis del crecimiento a largo plazo que pone el énfasis en la flexibilidad de los precios procede de la macroeconomía clásica, donde el modelo de crecimiento se basa en este análisis y muestra que el crecimiento del capital y del trabajo determinan el crecimiento del PNB potencial. En cambio, su análisis de las desviaciones a corto plazo de la senda de crecimiento procede de la tradición iniciada por Keynes, que trajo consigo el reconocimiento de la importancia que tenía mantener la demanda agregada en continuo crecimiento. (Hall/Taylor)

La escuela Monetarista identificada por Milton Friedman, sostiene que la mejor forma de estabilizar el crecimiento de la demanda agregada es mantener estable el crecimiento de la oferta monetaria. Por el contrario, la escuela clásica, en la que se encuentran economistas como Robert Lucas y Thomas Sargent, también concede una gran importancia a la estabilidad de la demanda agregada.

Los macroeconomistas de la escuela keynesiana han afirmado que también es conveniente variar los impuestos y el gasto público. James Tobin, profesor de la Universidad de Yale, Robert Sotow y Franco Modigliani, galardonados todos ellos con el Premio Nobel son macroeconomistas identificados habitualmente con esta escuela. También son partidarios de una utilización activa de la política monetaria para contrarrestar otras fuentes de inestabilidad, en lugar de la política pasiva de crecimiento estable de los monetaristas y de los nuevos clásicos.

En los últimos años, la macroeconomía ha experimentado grandes progresos en tres áreas: el ajuste de los precios, las expectativas racionales y los ciclos económicos reales.

Podemos comprender que la macroeconomía es una rama de la economía encargada del estudio de las variables agregadas, tales como inversión, consumo, el gasto público, demanda, oferta monetaria, y otras, con el objetivo de analizar el comportamiento de acuerdo a los ciclos de cada economía y como afectan al desarrollo económico y el bienestar de las personas.

2.1.2. Crecimiento económico

El crecimiento económico es el aumento sostenido del producto en una economía. (SASH-LARRAIN, 2004)

Según Sachs (1994), el tema del crecimiento económico ha sido una preocupación central durante estos últimos dos siglos. Tiene que haber crecimiento para que puedan mejorar los niveles de vida de una población que va en aumento. A fines del siglo dieciocho, nació el argumento de que el crecimiento de la población estaría severamente limitado por la capacidad de la tierra para satisfacer las necesidades básicas de un número creciente de personas. Si la población sobrepasaba la capacidad económica, entonces el crecimiento de la población sería detenido, si no por las guerras, por diversos desastres naturales, como hambrunas y epidemias. El pensador británico Thomas Malthus fue un elocuente sustentador de este punto de vista pesimista:

El poder de aumento de la población es de tal modo superior a las posibilidades de la tierra para proveer la subsistencia del hombre que la muerte prematura debe visitar de una forma u otra a la especie humana. Los vicios de la humanidad son ministros activos y eficaces del despoblamiento. Son los precursores del gran ejército de destrucción y con frecuencia llevan a cabo por sí mismos la horrible tarea. Pero si llegan a fallar en esta guerra de exterminio, avanzan como un escuadrón aterrador las épocas de enfermedad, las epidemias, la pestilencia, las plagas, y barren con la población por miles y decenas de miles. Si la misión quedara todavía incompleta, acechan en la retaguardia gigantescas hambrunas que, inevitablemente, de un poderoso golpe nivelarán la población con el alimento del globo. (Sachs, Macroeconomía en la economía global , 1994)

2.1.2.1. Crecimiento Económico de Solow con enfoque de Inversión

El modelo de Solow especifica que solamente un mayor crecimiento de la población y un cambio tecnológico más acelerado pueden promover un incremento permanente en la tasa de crecimiento. Niveles más altos de ahorro e inversión, por otra parte, pueden producir un incremento transitorio en el crecimiento y un incremento permanente en el producto per cápita. En las nuevas teorías que suponen externalidades en la inversión, una tasa de ahorro más alta produce de hecho un incremento permanente en la tasa de crecimiento. Podemos entonces afirmar al menos que un ritmo más rápido de crecimiento económico requiere, en general, alguna combinación de mayor crecimiento en el stock de capital, en el factor trabajo o en el progreso tecnológico. Podemos preguntarnos ahora si las políticas gubernamentales pueden promover el crecimiento incrementando las tasas de ahorro e inversión e impulsando el crecimiento de la fuerza laboral y un más rápido progreso tecnológico. (Sachs, Macroeconomía en la Economía Global, 1994)

2.1.2.2. Teoría del crecimiento endógeno.

La teoría del crecimiento endógeno se enfoca en cómo la inversión en investigación y desarrollo (I+D) y la innovación tecnológica pueden impulsar el crecimiento económico a largo plazo. Estos modelos destacan la importancia de la inversión en capital humano y físico, así como en conocimiento tecnológico. (Romer, 1990)

2.1.3. Producto Interno Bruto Real

El PIB se define como, el valor de mercado de todos los bienes y servicios finales producidos dentro de un país, en un periodo determinado (Mankiw, s.f.)

2.1.4. Desarrollo Económico

El desarrollo económico es la capacidad de los países o regiones para crear riqueza, a fin de promover o mantener la prosperidad o bienestar económico y social de sus habitantes, por ello el crecimiento económico no es suficiente, pero sí necesario para el desarrollo. ((UNAM), s.f.)

El desarrollo económico ha sido objeto de estudio y debate por parte de numerosos economistas a lo largo de la historia, como se menciona a continuación:

Adam Smith: Considerado el padre de la economía moderna, Adam Smith argumentó en su obra "La riqueza de las naciones" que el crecimiento económico se basa en la división del trabajo, la especialización y la búsqueda del interés propio. También destacó la importancia de las instituciones para promover el desarrollo económico.

John Maynard Keynes: Keynes es conocido por su teoría macroeconómica y su enfoque de políticas para estimular la demanda agregada y combatir el desempleo durante las recesiones. Su trabajo influyó en el desarrollo de políticas económicas intervencionistas destinadas a promover el crecimiento económico y la estabilidad.

Joseph Schumpeter: Schumpeter introdujo el concepto de "destrucción creativa", que describe el proceso mediante el cual la innovación y el emprendimiento generan un cambio económico y un crecimiento a largo plazo. Según él, el progreso económico está impulsado por la innovación y el espíritu empresarial.

Douglass North: North es conocido por su trabajo sobre instituciones y desarrollo económico. Él argumenta que las instituciones juegan un papel crucial en la determinación del desempeño económico de un país, ya que influyen en la asignación de recursos, la innovación y el cumplimiento de los contratos.

2.1.5. Ciclo Económico

Los ciclos económicos son una forma de fluctuación que se encuentra en la actividad económica agregada de las naciones que organizan su trabajo principalmente en empresas: un ciclo consiste en expansiones que ocurren al mismo tiempo en múltiples actividades económicas, seguidas de recesiones de igual modo generales, contracciones y recuperaciones que se funden con la fase expansiva del ciclo siguiente; esta secuencia de cambios es recurrente, pero no periódica; en su duración, los ciclos económicos varían desde algo más de un año hasta diez o doce años; no son divisibles en ciclos más cortos de similar carácter cuyas amplitudes se aproximen a la propia. (Aghion & Howitt, 1992)

2.2. POLÍTICA ECONÓMICA

Arte de llevar acabo de manera conjunta las decisiones sobre el gasto y la inversión
(KEYNES, 1936)

2.2.1. Política monetaria

La política monetaria y fiscal tienen 3 grandes objetivos: mantener el pleno empleo, fomentar el crecimiento económico y mantener la estabilidad de los precios. Cuando la economía se encuentra en el nivel de pleno empleo, la política económica puede influir considerablemente en la tasa de crecimiento influyendo en el nivel de inversión. Cuando el nivel de producción nacional aumenta lo suficiente, el nivel de inversión aumenta y se fomenta el crecimiento a largo plazo. (Stiglitz, 1998)

“La política monetaria puede estimular la economía. Un incremento de la oferta monetaria provoca una reducción de los tipos de interés y un aumento de la posibilidad de crédito, lo que estimula la inversión” (Stiglitz, 1998).

2.2.2. Política fiscal

La política fiscal es un área compleja que abarca la gestión de los ingresos y gastos del gobierno para lograr objetivos económicos y sociales. (Tresch, 2002)

David Ricardo, un economista clásico del siglo XIX, contribuyó significativamente al desarrollo de la teoría económica, incluida la política fiscal. Ricardo sostenía que el gobierno debía adoptar una política fiscal que fuera compatible con los principios de eficiencia económica y equidad.

La Revista “The American Economic Review” (1998), explica que la política económica de John Maynard Keynes se centra en la intervención activa del gobierno para estabilizar la economía y promover el pleno empleo. La utilización de políticas fiscales expansionistas durante las recesiones para estimular la demanda agregada y el crecimiento económico. Esto implica un aumento del gasto público y/o una reducción de los impuestos para aumentar el consumo y la inversión. Creía en el papel del gobierno en la promoción de la inversión pública para estimular la demanda agregada y crear empleo. Abogaba por inversiones en infraestructura, educación y otros proyectos que pudieran generar un impacto positivo en la economía a largo plazo.

2.3. CARACTERÍSTICAS DE LA ECONOMÍA DE BOLIVIA

2.3.1 El nuevo Modelo Económico

Social: Porque hace énfasis en resolver los problemas sociales, antes que los problemas individuales.

Comunitario: Porque el objetivo fundamental es el bien común, el bienestar de todos, sino porque también recoge tradiciones y valores de los pueblos indígenas originarios, campesinos, que se estaban excluyendo en el modelo neo-liberal con la exaltación del individualismo. Era necesario modificar e incorporar, en el nuevo modelo, valores fundamentales como el de la solidaridad. El Estado tiene que ser un Estado solidario, las políticas tienen que tener componentes solidarios.

Productivo: Porque no se puede pensar en resolver la pobreza que vivía Bolivia extendiendo la mano; la única manera digna, responsable, sustentable, de salir de la pobreza es produciendo, y ahí está la llave para que Bolivia pueda transformarse: la producción. Por eso se creó el Banco de Desarrollo Productivo (BDP) para canalizar los créditos productivos que tienden poco a poco a transformar la matriz productiva. (Ministerio de economía y finanzas publicas, s.f.)

2.3.2 Sectores económicos de Bolivia

Según Fondo Monetario Internacional (2022), Bolivia es una economía dependiente de sus recursos naturales, como petróleo y gas. Estos han impulsado el crecimiento reciente del país, aunque las deficiencias institucionales siguen limitando su desarrollo.

Bolivia ocupa la posición 160° en el Índice de Libertad Económica, una de las peores en el mundo debido a la falta de garantías a la inversión privada, la corrupción rampante y deficiencias en el sistema judicial. La amenaza de expropiaciones continúa siendo muy alta, lo que limita el crecimiento del sector privado. (Fondo Monetario Internacional , 2022)

Bolivia es uno de los países menos innovadores de Latinoamérica, ocupa el puesto 117° entre 128 países en el Índice Mundial de Innovación (2018). La economía es muy dependiente de los recursos naturales, además el sistema gubernamental y judicial hacen difícil los emprendimientos e innovaciones. (Fondo Monetario Internacional , 2022)

➤ **Actividades económicas primarias de Bolivia**

Bolivia cuenta con una gran agro-industria con varios sectores de mucha importancia para la economía boliviana que emplea a alrededor del 5 % de la fuerza laboral del país. Se destacan la ganadería y la producción de soya, azúcar, arroz, castañas, algodón, sésamo, trigo, hoja de coca, plátano, yuca y quinua.

Bolivia tiene agricultura tecnificada y desarrollada por medianos y grandes empresarios.

➤ **Actividades económicas secundarias de Bolivia**

Según el FMI (2022), Bolivia es un país no industrializado y su producción es mayoritariamente artesanal. Se caracteriza por la baja productividad e informalidad.

Se destacan las industrias ligeras pequeñas y medianas, entre ellas son la manufactura, refinado de azúcar, artículos de cuero y piel, tabaco, cemento, cervezas, lácteos, textiles, productos químicos, vidrio, joyería, explosivos y de papel.

Las actividades secundarias de Bolivia se ubican principalmente en La Paz, el Alto, Cochabamba y Santa Cruz de la Sierra.

➤ **Actividades económicas terciarias de Bolivia**

El FMI (2022), indica que en el sector terciario de Bolivia se destacan actividades como el turismo, finanzas, salud, educación, comercio, restaurantes, centros comerciales, transporte, telecomunicaciones, entretenimiento. Este sector emplea al 67 % de la mano de obra del país.

En Bolivia el turismo sigue creciendo llegando a más de 1.7 millones visitantes por año que se maravilla entre las cumbres de los Andes y las selvas tropicales en la Amazonia. Las ciudades más visitadas son Santa Cruz, La Paz y Cochabamba. En cuanto a telecomunicaciones, cuenta con 850 mil líneas telefónicas fijas y 7 millones de abonados en telefonía móvil. Además, cuenta con 4.1 millones de usuarios de Internet. (Fondo Monetario Internacional , 2022)

2.4. CARACTERÍSTICAS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y EL GASTO PÚBLICO

2.4.1. INVERSIÓN

La inversión es el flujo de productos en un periodo dado que se usa para mantener o incrementar el stock de capital de la economía. Al incrementar el stock de capital, el gasto de inversión aumenta la capacidad productiva futura de la economía. (Sachs, Macroeconomía, 1946)

Según los autores Sachs-Larraín expuesto en su libro Macroeconomía en la Economía Global, la cantidad de inversión depende de:

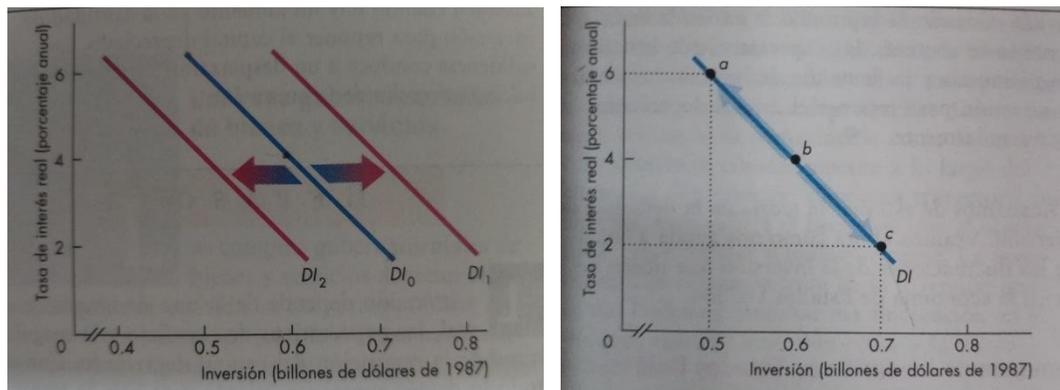
- Tasa de interés real
- Expectativas de beneficio
- Capital existente

Cuando menor es la tasa de interés real, mayor es la cantidad de inversión. Cuando más alto es el beneficio esperado, mayor es la cantidad de inversión. Y cuanto más grande la cantidad de capital existente, mayor es la cantidad de inversión de reposición y menor la cantidad de inversión neta.

Cuando la economía está en la fase de expansión, las expectativas de beneficio son óptimas, y la inversión elevada. Cuando la economía está en una fase de contracción las expectativas de beneficio pesimistas y la inversión baja. (Sachs, Macroeconomía en la Economía Global, 1994)

Figura 1

Comportamiento de la Inversión



Fuente: Macroeconomía, Parkin, 1995

Parkin (1995), en su libro explica que la parte (a) muestra la curva de demanda de inversión para expectativas promedio de beneficios. A lo largo de esa curva de demanda de inversión, conforme sube la tasa de interés real del 2 al 6 por ciento, la inversión planeada disminuye: hay un movimiento a lo largo de la curva de demanda de inversión de c a a. La parte (b) muestra cómo la curva de demanda de inversión cambia al cambiar los beneficios futuros esperados.

Con expectativas promedio de beneficios, la curva de demanda de inversión es D_0 : la misma curva que en la parte (a). Con expectativas optimistas sobre los beneficios futuros, la inversión planeada aumenta con cada tasa de interés real y la curva de demanda de inversión se desplaza hacia la derecha, a D_1 . Con expectativas pesimistas sobre los beneficios futuros, la inversión planeada disminuye con cada tasa de interés real y la curva de demanda de inversión se desplaza hacia la izquierda, a D_2 . (Parkin, Macroeconomía, 1995)

2.4.1.1. Teoría de la inversión

“Las variaciones del nivel de inversión probablemente son las causas principales de las oscilaciones del gasto agregado, por lo tanto, de la producción nacional” (Stiglitz, 1998).

Robert Solow (1987), en su modelo destaca el papel del progreso tecnológico y la acumulación de capital como impulsores del crecimiento económico sostenible.

La inversión, lo que se añade al acervo de capital, es uno de los determinantes de la tasa a la cual crece la producción. La inversión se financia con tres fuentes:

1. Ahorro privado.
2. Superávit presupuestal del gobierno.
3. Endeudamiento del resto del mundo.

Se debe notar que el ingreso de las familias se destina al consumo, al ahorro o al pago de impuestos. Es decir,

$$Y = C+S+T$$

Pero se ha visto que Y también es igual a la suma de los componentes del gasto agregado. Es decir,

$$Y = C + I + G + X - M.$$

Usando estas dos ecuaciones, se puede ver que

$$I + G + X = M - S + T.$$

Ahora se resta G y X de ambos lados de la última ecuación y se agrega M a ambos lados para obtener

$$I = S + T - G + M - X$$

En esta ecuación, (T, G) es el superávit presupuestal del gobierno y (M, X) es el endeudamiento del resto del mundo. Si la recaudación de impuestos (T) es mayor a las compras gubernamentales (G) el gobierno tiene un superávit presupuestal que es igual a (T, G) y este superávit contribuye a pagar la inversión. Si la recaudación de impuestos es menor a las compras gubernamentales, el gobierno tiene un déficit presupuestal igual a (T, G), el cual ahora es negativo. Este déficit se resta de las fuentes que financian la inversión. Si se importa (M) más de lo que se exporta (X), se pide prestado al resto del mundo un monto igual a (M, X). Así que parte del ahorro del resto del mundo. (Stiglitz, 1998)

2.4.1.2. Tipos de capital e inversión

Existen múltiples formas de capital en una economía y existen, múltiples formas de gasto de inversión. Las cuentas nacionales identifican tres áreas principales: inversión en activos fijos, es decir la estructura física, maquinaria y equipo. Inversión en inventario, son stock de materias primas, bienes no terminados en proceso de producción o bienes terminados que se encuentran en posesión de la empresa. Inversión en estructuras residenciales, que son los gastos de mantenimiento de vivienda como la producción de nuevas viviendas. (Schultz, 1961)

2.4.1.2.1. Inversión bruta

Según Schultz (1961) explica que la inversión bruta, es el nivel total de la inversión.

2.4.1.2.2. Inversión neta

“La parte de la inversión que aumenta el stock de capital también reconocidas como adiciones al capital existente” (Schultz , 1961).

Entonces tenemos la relación simple de que la inversión bruta es igual a la inversión neta más la depreciación del capital $I=J+dK$

2.4.1.3. Características de la inversión

El gasto de inversión es mucho más volátil que el gasto de consumo, los cambios en el gasto de inversión y en el gasto de consumo como se definen, imperfectamente, en las cuentas del ingreso nacional. Los consumidores que busquen la optimización querrán estabilizar sus niveles de consumo a lo largo del tiempo, pero, las empresas optimizadoras tienen menos justificación para estabilizar su gasto de inversión. La alta volatilidad del gasto de inversión ha sido visible durante décadas y, de hecho, Keynes sostuvo en la Teoría General que las grandes fluctuaciones en el gasto inversión eran una fuerza impulsora del ciclo económico. (Schultz , 1961)

2.4.1.4. La inversión en Bolivia

Según el Ministerio de Economía y Finanzas (2022), la inversión pública en Bolivia se refiere a los recursos financieros que el gobierno boliviano destina a proyectos y programas de desarrollo en diversos sectores de la economía y la sociedad, como se menciona a continuación:

- Infraestructura
- Salud y educación
- Vivienda
- Desarrollo rural
- Medio ambiente
- Tecnología e innovación

2.4.1.4.1. Componentes de la inversión pública en Bolivia

La inversión pública en Bolivia abarca una serie de componentes que se destinan a diferentes sectores y áreas de desarrollo en el país. A continuación, se enumeran algunos de los principales componentes de la inversión pública en Bolivia:

Infraestructura

Según el Ministerio de economía y finanzas (2023), la infraestructura en Bolivia ha sido un tema importante en los últimos años, con el gobierno y diversas instituciones trabajando para mejorarla y expandirla. Aquí hay un resumen de algunos aspectos clave:

- **Carreteras y transporte:** Bolivia ha estado trabajando en la expansión y mejora de su red vial. El gobierno ha llevado a cabo proyectos para construir y mejorar carreteras, especialmente en áreas rurales y de difícil acceso. También se han hecho esfuerzos para modernizar el transporte público en ciudades como La Paz y Santa Cruz.
- **Energía:** Bolivia cuenta con importantes recursos energéticos, incluyendo gas natural y energía hidroeléctrica. Se han realizado inversiones en la construcción de nuevas plantas de energía y en la expansión de la infraestructura eléctrica para satisfacer la creciente demanda interna y también para exportar energía a países vecinos.
- **Telecomunicaciones:** El acceso a Internet y la telefonía móvil han experimentado un crecimiento significativo en Bolivia en los últimos años. Se han llevado a cabo proyectos para ampliar la cobertura de redes móviles y mejorar la infraestructura de telecomunicaciones, especialmente en áreas rurales.
- **Infraestructura urbana:** Las ciudades bolivianas han estado trabajando en la modernización de su infraestructura urbana, incluyendo la expansión de sistemas de agua potable y alcantarillado, así como la mejora de la infraestructura de transporte público
- **Infraestructura turística:** Bolivia es conocida por su rica cultura y paisajes naturales. El gobierno ha estado invirtiendo en la mejora de la infraestructura turística, incluyendo la construcción y renovación de hoteles, carreteras y atracciones turísticas.

Aunque se han realizado avances en muchos aspectos de la infraestructura en Bolivia, aún existen desafíos, como la necesidad de continuar invirtiendo en infraestructura en áreas rurales y la mejora de la eficiencia y mantenimiento de la infraestructura existente. (Ministerio de economía y finanzas , 2023)

Sector productivo

El sector productivo en Bolivia es diverso y abarca varios sectores clave de la economía. Como ser los siguientes:

➤ **Recursos naturales:** Bolivia es rico en recursos naturales, incluyendo gas natural, minerales como el estaño, el zinc, el plomo y el litio, así como también recursos forestales. El sector extractivo, que incluye la minería y la explotación de hidrocarburos, ha sido tradicionalmente uno de los pilares de la economía boliviana.

➤ **Agricultura:** La agricultura desempeña un papel importante en la economía boliviana, especialmente en áreas rurales. Los principales cultivos incluyen la soja, el maíz, la quinua, el café, el cacao y la caña de azúcar. Además, Bolivia es uno de los mayores productores de hoja de coca, que se utiliza tanto para usos tradicionales como para la fabricación de cocaína.

➤ **Manufactura:** Aunque el sector manufacturero en Bolivia es relativamente pequeño en comparación con otros países de la región, ha experimentado un crecimiento constante en los últimos años. La industria manufacturera incluye la producción de alimentos procesados, textiles, productos químicos, cemento y productos metálicos, entre otros.

➤ **Turismo:** El turismo es un sector en crecimiento en Bolivia, gracias a su rica historia, cultura y paisajes naturales. Lugares como el Salar de Uyuni, el Lago Titicaca, las ciudades coloniales de Sucre y Potosí, el valle de la concepción en el departamento de Tarija y las diversidades de fiestas reconocidas a nivel nacional y mundial, de igual manera el Parque Nacional Madidi son algunos lugares turísticos que atraen a visitantes nacionales e internacionales.

➤ **Energía renovable:** Bolivia está comenzando a desarrollar su sector de energía renovable, especialmente en lo que respecta a la energía solar y eólica. Con su abundante recurso solar y vientos favorables, hay un gran potencial para la generación de energía limpia en el país.

Si bien estos sectores representan áreas de fortaleza en la economía boliviana, también existen desafíos, como la diversificación económica, la mejora de la productividad agrícola, la

promoción de la inversión privada y la infraestructura adecuada para apoyar el crecimiento económico sostenible. (Ministerio de economía y finanzas , 2023)

Sector social

La inversión en el sector social se manifiesta en estos sectores:

➤ **Educación:** La inversión en educación es fundamental para el desarrollo social y económico a largo plazo. Bolivia ha estado invirtiendo en la expansión y mejora de la infraestructura escolar, la capacitación de docentes, la implementación de programas educativos innovadores y la promoción de la educación inclusiva y de calidad en todos los niveles, desde la educación primaria hasta la educación superior.

➤ **Salud:** La inversión en el sector de la salud es crucial para garantizar el acceso equitativo a servicios de salud de calidad para toda la población. Bolivia ha estado invirtiendo en la construcción y equipamiento de hospitales y centros de salud, la capacitación de profesionales de la salud, la expansión de la cobertura de atención médica y la implementación de programas de prevención de enfermedades y promoción de la salud.

➤ **Vivienda y desarrollo urbano:** La inversión en vivienda y desarrollo urbano contribuye a mejorar las condiciones de vida de la población urbana y rural, reducir el déficit habitacional y promover un desarrollo urbano sostenible. Bolivia ha estado invirtiendo en la construcción de viviendas sociales, la mejora de servicios básicos como agua potable y alcantarillado, la construcción de infraestructura urbana y la promoción de barrios seguros y sostenibles.

➤ **Desarrollo social y protección social:** La inversión en programas de desarrollo social y protección social ayuda a reducir la pobreza, la desigualdad y la exclusión social, y promueve la inclusión y el bienestar de grupos vulnerables como niños, mujeres, personas con discapacidad y adultos mayores. Bolivia ha estado invirtiendo en programas de transferencias monetarias condicionadas, alimentación escolar, acceso a servicios sociales básicos y promoción de la igualdad de género y la inclusión social.

Estas son solo algunas de las áreas en las que Bolivia ha estado invirtiendo en el sector social para mejorar el bienestar y la calidad de vida de su población. La inversión continua y el

compromiso con el desarrollo social son fundamentales para lograr un crecimiento económico inclusivo y sostenible. (Ministerio de economía y finanzas , 2023)

Sector multisectorial

“El sector multisectorial en Bolivia abarca áreas que no se limitan a un solo sector específico, sino que involucran una variedad de sectores y actividades” (Ministerio de economía y finanzas , 2023).

➤ **Infraestructura:** La inversión en infraestructura es crucial para el desarrollo económico y social en general. Esto incluye proyectos de construcción de carreteras, puentes, aeropuertos, puertos, sistemas de transporte público, redes de energía eléctrica, telecomunicaciones, sistemas de agua potable y saneamiento, entre otros. La mejora de la infraestructura contribuye al crecimiento económico, la creación de empleo y la mejora de la calidad de vida de la población.

➤ **Desarrollo rural:** Bolivia es un país con una importante población rural, y la inversión en desarrollo rural es fundamental para reducir la pobreza y promover la inclusión social en estas áreas. Esto puede incluir proyectos agrícolas, programas de desarrollo comunitario, acceso a servicios básicos como educación y salud, desarrollo de infraestructura rural y promoción de actividades económicas sostenibles en el campo.

➤ **Medio ambiente y recursos naturales:** La conservación del medio ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales son aspectos importantes del desarrollo multisectorial en Bolivia. La inversión en proyectos de conservación ambiental, manejo sostenible de bosques, protección de áreas naturales protegidas, gestión de recursos hídricos y promoción de energías renovables contribuye al desarrollo sostenible y al bienestar de la población.

➤ **Innovación y tecnología:** La inversión en innovación y tecnología es crucial para impulsar la competitividad y la productividad en todos los sectores de la economía. Esto puede incluir programas de investigación y desarrollo, apoyo a startups y emprendimientos innovadores, promoción de la tecnología digital, capacitación en habilidades tecnológicas y fomento de la innovación en la industria y los servicios.

➤ Turismo: El turismo es otro sector que abarca múltiples áreas, como la infraestructura, la conservación del medio ambiente, la cultura y el desarrollo económico local. La inversión en el desarrollo turístico puede incluir la mejora de la infraestructura turística, la promoción de destinos turísticos, la conservación del patrimonio cultural y natural, y el apoyo a actividades económicas relacionadas con el turismo, como el hotelaría y la gastronomía.

2.4.2. GASTO PÚBLICO

El artículo de Aschauer (1989), examina el efecto del gasto público en infraestructuras sobre la inversión pública y el crecimiento económico.

Romp & Haan (2007), revisan la literatura existente sobre la relación entre el gasto público en capital público y el crecimiento económico. Su análisis indica que la inversión pública puede tener un impacto positivo en el crecimiento a largo plazo, especialmente cuando se utiliza eficientemente y se dirige hacia proyectos productivos.

Perrotta y Saksonovs en su obra, investigan el efecto del gasto público en inversión en Luxemburgo y su impacto en el desempeño económico de las empresas. Sus resultados sugieren que el aumento del gasto público en inversión puede mejorar la productividad y la competitividad de las empresas, lo que a su vez puede tener efectos positivos en la economía en general. (Perrotta & Saksonovs, 2019)

2.4.2.1. Teoría fiscal del gasto público

John Maynard Keynes (1936), en su libro publicado de "Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero" (The General Theory of Employment, Interest, and Money), expone su teoría económica y aboga por la implementación de políticas fiscales expansivas para estimular la demanda y combatir el desempleo. En este trabajo, argumenta que el gobierno puede aumentar el gasto público para compensar la disminución en la inversión privada durante las recesiones.

2.4.2.2. Gasto público en Bolivia

El gasto público está constituido por las erogaciones realizadas por los entes que componen el sector público. Dichas erogaciones por lo general se dividen en gasto corriente y en gasto de capital. El gasto público, así como los impuestos, son instrumentos de política fiscal

que permiten al Estado intervenir en la economía. (Observatorio fiscal de latinoamerica y el caribe, 2020)

2.5. RELACIÓN ENTRE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y EL GASTO PÚBLICO

2.5.1. Inversión desde la perspectiva del sector gobierno

Sachs (1946), menciona que el sector gobierno, también llamado el "sector público". El ahorro y la inversión del gobierno tienen efectos importantes y, en ocasiones, sutiles sobre el ahorro y la inversión nacional global. En consecuencia, también afectan la cuenta corriente. La política de ahorro e inversión del gobierno es parte de su política fiscal global, esto es, el patrón de decisiones sobre el gasto, los impuestos y el endeudamiento del sector público.

El papel de un gobierno en la economía se extiende mucho más allá de la política fiscal, por supuesto. En aspectos de la política fiscal, aunque no todos se determinan en el presupuesto del gobierno que establece, en un período particular, los ingresos y desembolso de gran parte del sector público (aunque parte del gasto público se realiza típicamente fuera del presupuesto formal). La diferencia entre los ingresos y desembolsos del gobierno es el superávit o déficit del presupuesto fiscal, que determina el monto en que el sector público otorga o toma préstamos. (Sachs, Macroeconomía, 1946)

2.5.2. Factores que influyen en la Inversión

2.5.2.1. Ahorro

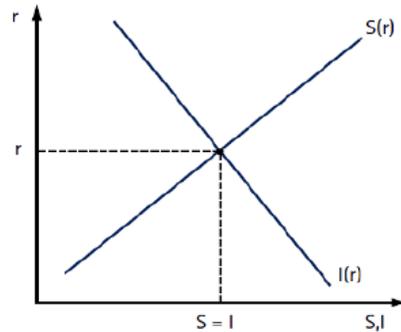
El ahorro se entiende como la parte del ingreso disponible de un individuo que no se consume inmediatamente, sino que se reserva para consumo futuro o para inversiones. (FRIEDMAN, TEORÍA DE LA FUNCIÓN DE CONSUMO , 1957)

2.5.3. Equilibrio ahorro-inversión

La tasa de interés "r" está determinada por el equilibrio entre el ahorro y la inversión, los cuales se igualan en una economía cerrada. La inversión es una función decreciente de "r". El ahorro está determinado por lo que esperan ganar las familias durante toda su vida y por la tasa de interés "r". (Sachs, Macroeconomía en la economía global , 1994)

A la tasa de interés r , $S = I$, el mercado de bienes está en equilibrio. Sin restricciones, la tasa de interés se ajustará para equilibrar el ahorro y la inversión.

Figura 2
Equilibrio Ahorro – Inversión en una economía cerrada



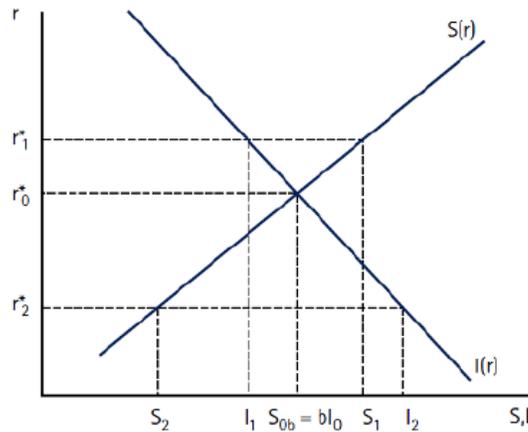
Fuente: Sachs, Macroeconomía, 1946

2.5.3.1. Ahorro e inversión en una economía abierta

Ahorro e inversión en una economía abierta En una economía abierta, la economía puede exportar e importar además de consumir e invertir. Las familias y las empresas tienen libertad de endeudarse y de prestar al resto del mundo, y el ahorro ya no tiene que equilibrar la inversión. (Sachs, Macroeconomía, 1946)

Sachs, explica que si la tasa internacional es mayor a la que equilibra $S = I$ del país, habrá mayor ahorro interno, un saldo en y una economía exportadora. En cambio, si la tasa es menor a la de equilibrio la demanda de inversión supera la oferta de ahorro y el país toma prestado del exterior, siendo una economía importadora con un saldo en La tasa de interés internacional r^* establece la tasa a la que las familias y las empresas toman y otorgan créditos.

Figura 3
Equilibrio Ahorro – Inversión en una economía



Fuente: Sachs, Macroeconomía, 1946

2.5.4. Consumo y ahorro nacionales

Parte del ingreso total de la economía queda en manos de las familias para ser consumido o ahorrado, conocido como ingreso personal disponible. Para llegar al ingreso personal disponible a partir del PNB se realiza el siguiente procedimiento: Se resta al PNB la depreciación para llegar al PNN, y la discrepancia estadística para obtener el ingreso nacional. (Sachs, Macroeconomía en la economía global, 1994)

Sachs (1946).

2.5.5. Política fiscal expansiva sobre los efectos del gasto público

El gasto público puede tener un efecto multiplicador en la economía, lo que significa que un aumento en el gasto público puede generar un incremento mayor en el producto interno bruto (PIB) debido a los efectos de arrastre en la demanda agregada. Esto se debe a que el gasto público puede estimular la inversión, el consumo y la producción en la economía. (Parkin, Macroeconomía, 1995)

El gasto público también puede tener un efecto de desplazamiento sobre la inversión privada. Si el gobierno financia su gasto público a través de la emisión de deuda, esto puede aumentar las tasas de interés y competir por los recursos disponibles en el mercado financiero, lo que puede reducir la inversión privada. (Parkin , Macroeconomía, 1995)

2.5.5.1. Gasto público y estabilización macroeconómica

El gasto público también puede desempeñar un papel importante en la estabilización macroeconómica. Durante periodos de recesión económica, los gobiernos a menudo aumentan el gasto público como medida de estímulo para impulsar la demanda agregada y contrarrestar la contracción económica. Por otro lado, durante periodos de fuerte crecimiento económico, los gobiernos pueden implementar políticas de ajuste fiscal para contener el gasto público y reducir los desequilibrios. (Pety, 1687)

Para él, toda obra pública que supusiese un incremento de las importaciones no se tenía que llevar a cabo; las inversiones públicas no debían aumentar las compras de bienes en el extranjero. Para financiar estos gastos gubernamentales, proponía establecer un impuesto proporcional sobre los ingresos de la población con el fin de que todos los individuos se mantuviesen en la misma posición relativa una vez realizada la contribución al erario público. Gravando con una tasa proporcional a todos los ciudadanos, su situación con respecto a sus vecinos quedaba inalterada, por lo que se evitarían muchos problemas de fraude fiscal. Pety pensaba que a través de las obras públicas la población adicional ocupada aumentaría sus rentas y lo mismo ocurriría con los ingresos globales de la población, de ahí que, también, el gobierno podría recaudar más impuestos con los que hacer frente a esos gastos adicionales. De esta manera, la posición global de los ciudadanos, en su conjunto, mejoraba ostensiblemente. (Simonde de Sismond & Jean Charles, 1819)

Afirma que el estado debe tomar parte en la actividad económica con el fin de asegurar un nivel digno de vida, una seguridad social, etc. y de esta forma impulsar la demanda nacional y por lo tanto reducir los excedentes. Además, el gobierno debía realizar gastos en trabajos públicos, pero estas inversiones no deberían, de manera alguna, incrementar la afluencia de bienes a los mercados, de modo que nunca apareciesen excedentes. Consecuentemente, la preocupación para eliminar los excedentes le hace diseñar medidas de política económica, pero las mismas no tenían que crecer la producción de bienes, porque de otra forma, los excedentes

no desaparecerían. Por otra parte, Sismondi se opone al crecimiento económico, por el mero hecho de crecer, porque piensa que un nivel de producción más elevado no implica, necesariamente, mayor bienestar social.

Hobson (1800) desarrolló la idea del subconsumo y del sobre ahorro el cual lleva a una economía a realizar un exceso de inversiones, siendo el resultado el estancamiento económico y el imperialismo. A pesar de que la economía clásica defiende que para haber crecimiento económico la sociedad debe reducir el consumo y por lo tanto aumentar el ahorro y consecuentemente la inversión con la consiguiente creación de puestos de trabajo.

2.5.5.2. Calidad del gasto e impacto en la inversión pública

La forma en que se gasta el dinero público es clave para determinar el impacto de la deuda en la inversión pública. Es importante asegurar que el gasto público se realice de manera eficiente y efectiva, priorizando proyectos de inversión que generen retornos económicos y sociales positivos. Una gestión inadecuada del gasto público y la inversión puede llevar a la ineficiencia, el despilfarro de recursos y la falta de resultados tangibles. (Sachs, Macroeconomía, 1946)

2.5.6. Ingresos y gastos fiscales

Según Sachs (1946), las fuentes principales de ingresos fiscales son los distintos tipos de impuestos que se aplican a la economía. Estos impuestos se pueden dividir en tres grandes categorías: los impuestos al ingreso de las personas y las empresas, incluyendo la contribución al programa de previsión social; los impuestos al gasto, que envuelven el impuesto de compraventa y los aranceles de importación; y los impuestos a la propiedad, que comprenden una gran variedad de contribuciones sobre casas y edificios, tierras agrícolas y residenciales y las herencias.

Los impuestos también se clasifican en directos e indirectos, aunque estos términos son algo imprecisos. Por lo general, la clasificación de impuestos "directos" se refiere a aquellos tributos que gravan directamente a los individuos y a las empresas, en tanto que los impuestos "indirectos" son los que gravan a los bienes y servicios. Los impuestos al ingreso y a la propiedad son directos, mientras que los impuestos de compraventa y las tarifas de importación son indirectos. Los países desarrollados y en desarrollo tienden a tener estructuras tributarias muy diferentes. Por lo general, las economías desarrolladas derivan una alta proporción de sus

ingresos fiscales de los impuestos directos. En Estados Unidos, por ejemplo, los impuestos directos son la fuente preponderante de ingresos fiscales -más del 85% del total- que, en su mayor parte, son pagados por los individuos. Los países en desarrollo, por otra parte, tienden a recaudar el mayor porcentaje de sus ingresos a través de impuestos indirectos, que incluyen los impuestos a las transacciones comerciales. En Argentina, por ejemplo, sólo alrededor del 40% del ingreso fiscal total proviene de impuestos directos. Una razón para que los impuestos indirectos sean una fuente tan importante de ingresos fiscales en los países en desarrollo es, sencillamente, que ellos son más fáciles de recaudar que los impuestos directos. Sin embargo, un sistema tributario basado en impuestos indirectos tiende a ser regresivo, en la medida en que los impuestos pagados por los más pobres representan una proporción más alta de su propio ingreso que los impuestos pagados por los más ricos. (Sachs, Macroeconomía en la Economía Global, 1994)

2.5.7. Presupuesto

Es un documento que recoge las estimaciones de ingresos y gastos del sector público para una gestión fiscal (un año), que representan los objetivos que deben cumplir las distintas entidades públicas para satisfacer las múltiples necesidades de la población (como salud, educación, infraestructura, seguridad ciudadana, defensa nacional, medio ambiente, etc.). (Ministerio de economía y finanzas , 2023)

Este documento es esencial para la planificación y ejecución de las políticas gubernamentales, ya que permite asignar recursos de manera eficiente para satisfacer las necesidades y prioridades de la sociedad. El presupuesto refleja las decisiones políticas y económicas del gobierno al asignar fondos a diferentes áreas como educación, salud, infraestructura, seguridad, entre otros. (Paolo de Renzio & Solé Ollé, s.f.)

2.5.7.1. Componentes del presupuesto consolidado

Según el Ministerio de economía y finanzas (2023), se dividen en:

➤ **Ingresos Corrientes;** Son ingresos proviene de las diferentes actividades Transferencias, ingresos tributarios, regalías, donaciones y otros recursos.

➤ **Fuentes Financieras;** Son aquellos recursos que no fueron utilizados por cada entidad y están en sus cuentas al final de la gestión anterior, también incluyen a los créditos con el Banco Central de Bolivia y otras entidades, y con países del exterior.

➤ **Ingresos de Capital;** Corresponden a los ingresos que se originan por la venta de activos no financieros y/o transferencias Y donaciones recibidas de otros agentes para fines de capital.

2.5.8. Deuda pública

Efectos de la deuda pública en la inversión pública

El nivel de deuda pública puede tener implicaciones en la capacidad del gobierno para financiar proyectos de inversión pública. Un alto nivel de deuda puede limitar los recursos disponibles para la inversión, ya que parte del presupuesto se destina al pago de intereses de la deuda. Esto puede afectar la disponibilidad de fondos para financiar proyectos de infraestructura, educación, salud u otras áreas de inversión pública. (Observatorio fiscal de latinoamerica y el caribe, 2020)

Sostenibilidad de la deuda y la inversión pública.

La sostenibilidad de la deuda pública es fundamental para garantizar la capacidad del gobierno de financiar la inversión pública de manera continua. Si el nivel de endeudamiento es insostenible, es posible que el gobierno deba tomar medidas para reducir su carga de deuda, lo que podría implicar recortes en el gasto público, incluida la inversión. Por otro lado, una deuda pública sostenible puede brindar un margen de maniobra para financiar inversiones a largo plazo y promover el crecimiento económico. (Observatorio fiscal de latinoamerica y el caribe, 2020)

2.5.8.1. Déficit público y la demanda agregada

En primer lugar, las compras del Estado contribuyen directamente a la demanda. En segundo lugar, las transferencias, como las prestaciones de la Seguridad Social o el seguro de desempleo, aumentan la renta. En tercer lugar, también la aumentan los intereses pagados sobre la deuda. En los tres últimos casos, la demanda se ve afectada, ya que varía la renta. La mejor manera de analizar los efectos de los déficits públicos es examinar los siguientes componentes: las compras más las transferencias más los intereses sobre la deuda pública menos los impuestos. (Observatorio fiscal de latinoamerica y el caribe, 2020)

Tradicionalmente, en macroeconomía se ha considerado que el Estado era exógeno, es decir, que no era explicado por el modelo. Éste fue el supuesto que se adoptó en el modelo de crecimiento a largo plazo en el que el gasto público G era exógeno. Sin embargo, desde el punto

de vista empírico el sector público reacciona ante la situación de la economía, debido en parte a los intentos conscientes de influir en ella. Los impuestos y las transferencias reaccionan aún más que las compras. (Observatorio fiscal de latinoamerica y el caribe, 2020)

Uno de los avances más importantes en macroeconomía ha sido el intento de describir la reacción del Estado ante las fluctuaciones económicas y de introducir esta conducta en el modelo. La ecuación que describe el comportamiento del Estado suele llamarse función de reacción. A veces se denomina regla de política porque, las medidas del Gobierno son políticas en uno u otro sentido, y si la conducta es sistemática, es como una regla. Por ejemplo, en las recesiones suelen reducirse los impuestos.

Existen dos formas de examinar la política económica: desde el punto de vista normativo y desde el punto de vista positivo. El análisis normativo tiene por objeto investigar cuál es la mejor política y por qué es mejor que las demás. Por ejemplo, podría estudiar cuál es la política que proporciona la tasa de paro más baja compatible con una tasa de inflación prescrita. En cambio, el análisis positivo trata de describir la política sin preguntarse si es buena o no para el país. (Observatorio fiscal de latinoamerica y el caribe, 2020)

2.5.8.2. Algunas razones que llevan a los gobiernos gastar en exceso

Los economistas están mostrando creciente interés por la relación entre el ambiente político que enfrenta un gobierno y las decisiones económicas que adopta en la práctica. Por ejemplo, ya está ampliamente reconocido que es probable que los gobiernos en ejercicio procuren estimular la economía en la víspera de elecciones políticas. (RUDIGER)

Normalmente, cuando se necesita aumentar impuestos o reducir gastos para equilibrar el presupuesto, el gobierno en ejercicio espera hasta después de una elección. Frente a un aumento inesperado de sus ingresos, por transitorio que éste sea, muchos gobiernos encuentran difícil resistir las presiones políticas para gastarlo. Y si las condiciones le permiten fácil acceso al crédito, muchos gobiernos tomarán deuda, aunque los términos de pago a futuro sean arduos.

La investigación teórica sugiere que, en países en que el poder político cambia con frecuencia entre partidos políticos rivales, es probable que cada gobierno incurra en altos gastos mientras se encuentra en el poder y deje así una gran deuda pública a su sucesor, que la mayoría

de las veces es el partido de oposición. Este alto nivel de deuda restringe los gastos de los gobiernos posteriores. (RUDIGER)

Un reciente estudio empírico del déficit presupuestario en los países industrializados ha mostrado que los gobiernos que están divididos entre muchos partidos políticos tienden a incurrir en déficit fiscal. El presupuesto fiscal describe los ingresos y gastos del sector público. La diferencia entre gastos e ingresos es el superávit presupuestario (o déficit), que determina el monto que el sector público debe dar o tomar en préstamo. Con más precisión, el déficit presupuestario es igual al incremento de la deuda fiscal. (RUDIGER)

2.6. COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y EL GASTO PÚBLICO

2.6.1. Inversión según la política fiscal

Barro en su artículo, analiza cómo el gasto público afecta al crecimiento económico a largo plazo. Utilizando un modelo de crecimiento endógeno, examina los efectos del gasto público en la inversión y la acumulación de capital. El autor encuentra que un aumento sostenido en el gasto público puede tener efectos negativos sobre la inversión y, por lo tanto, reducir el crecimiento económico a largo plazo. (Barro & Robert , 1990)

2.6.2. Multiplicadores de la política Fiscal

Relación entre un cambio en el gasto público y el efecto resultante en la renta nacional o producción total de una economía. (Keynes, la teoría general del empleo, el interés y el dinero , 1936)

2.6.2.1. Multiplicador de compras del gobierno

Barro & Robert (1990), menciona que el multiplicador de compras del gobierno es la cantidad por la que se multiplica un cambio de las compras gubernamentales de bienes y servicios para determinar el cambio del gasto de equilibrio que genera. Las compras gubernamentales de bienes y servicios son uno de los componentes del gasto autónomo. Un cambio en las compras del gobierno tiene el mismo efecto sobre el gasto agregado que un cambio de cualquiera de los otros componentes del gasto autónomo. Ello da origen a un efecto

multiplicador exactamente igual al efecto multiplicador de un cambio en la inversión o en las exportaciones. Es decir,

$$\text{Multiplicador de compras gubernamentales} = 1 / (1 - g).$$

Al variar las compras del gobierno para compensar un cambio en la inversión o en las exportaciones, el gobierno puede intentar mantener constante el gasto autónomo total (o hacer que crezca a una tasa constante). Debido a que el multiplicador de las compras del gobierno es de la misma magnitud que el efecto multiplicador de un cambio en la inversión o en las exportaciones, la estabilización del gasto autónomo puede lograrse mediante el aumento de las compras del gobierno en dólar por cada dólar de disminución de los otros renglones del gasto autónomo. (Barro & Robert , 1990)

En la práctica, no es fácil el uso de variaciones de las compras gubernamentales con objeto de estabilizar el gasto agregado debido a que funciona con rezago el proceso político de toma de decisiones que modifica las compras del gobierno de bienes y servicios. (Barro & Robert , 1990)

2.6.2.2. Multiplicador de impuestos

El multiplicador de impuestos es la cantidad por la que se multiplican los cambios de impuestos para determinar el cambio del gasto de equilibrio que genera. Un aumento de impuestos conduce a una disminución del ingreso disponible y a una disminución del gasto de consumo. La cantidad en que disminuye inicialmente el gasto de consumo la determina la propensión marginal a consumir. Esta respuesta inicial del gasto de consumo a un aumento de impuestos es exactamente como la respuesta del gasto de consumo a una disminución de pagos de transferencia. Entonces, un cambio de impuesto funciona como un cambio de pagos de transferencia, pero en la dirección opuesta, y el multiplicador de impuestos es igual al multiplicador de pagos de transferencia con signo negativo. (Parkin, Macroeconomía, 1995)

2.6.2.3. Multiplicador del presupuesto equilibrado

Según Parkin, en su obra Macroeconomía en la economía global (1995), una política fiscal de presupuesto equilibrado mantiene inalterado el déficit o superávit presupuestario del gobierno: tanto las compras gubernamentales como los impuestos cambian en la misma cantidad. El multiplicador del presupuesto equilibrado es la cantidad por la que se multiplica un

cambio en las compras gubernamentales de bienes y servicios para determinar el cambio del gasto de equilibrio cuando los impuestos varían en la misma cantidad que las compras gubernamentales (Parkin, Macroeconomía, 1995)

2.6.3. Multiplicador del gasto

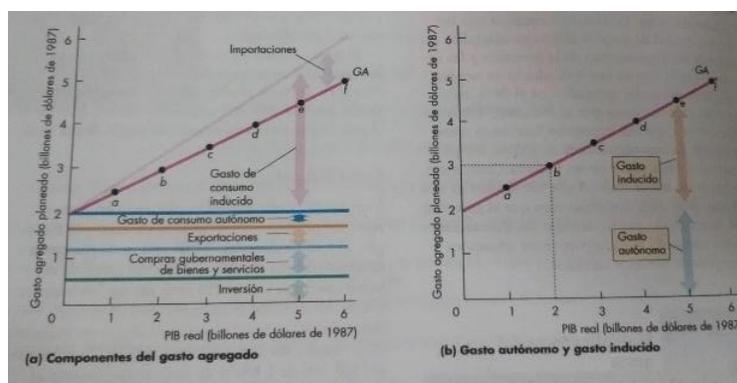
Según Solow (1956), los Componentes del gasto agregado en dos grupos:

➤ *Gasto autónomo*

La suma de los componentes del gasto agregado planeado que no están influidos por el PIB real se llama gasto autónomo. Dichos componentes son la inversión, las compras gubernamentales de bienes y servicios, las exportaciones y la parte de los gastos de consumo que no varían con el PIB real.

En esta tabla, la inversión es de 0.5 billones de dólares, las compras del gobierno son de 0.7 billones y las exportaciones son de 0.45 billones. La suma de estos renglones (I + G + EX) es de 1.65 billones de dólares. La parte autónoma del gasto de consumo (CA) es de 0.35 billones de dólares. La suma de todos estos componentes es el gasto autónomo y es de 2 billones de dólares, independientemente del nivel del PIB real. (Solow , 1956)

Figura 4
Gasto Autónomo y Gasto Inducido



Fuente: Solow , 1956

Solow explica que el gasto autónomo se ilustra en ambas partes de la figura 7, como el punto donde la curva GA toca el eje vertical: el nivel de gasto agregado planeado donde el PIB real es de cero. En la parte (b) el gasto autónomo está destacado por la flecha azul.

➤ *Gasto inducido*

La parte del gasto agregado planeado en bienes y servicios producidos en Estados Unidos, por ejemplo, que varía al variar el PIB real, se llama gasto inducido. Este es igual a la parte del gasto de consumo que varía con el PIB real, menos las importaciones. En la tabla el gasto inducido (N) es igual al gasto de consumo inducido (CN), menos las importaciones (IMP). Un aumento del PIB real de 1 billón de dólares incrementa el gasto de consumo en 0.65 billones de dólares. Ésta es la parte inducida del gasto de consumo. Pero un aumento del PIB real de 1 billón de dólares aumenta, las importaciones en 0.15 billones de dólares. Usted puede ver que, con el aumento del PIB real, aumentan tanto el gasto de consumo como las importaciones, si bien el primero aumenta más que las segundas, de modo que el gasto inducido también aumenta. Así, un aumento de 1 billón de dólares del PIB real eleva el gasto agregado planeado Vdo. en bienes y servicios producidos en Estados Unidos en 0.5 billones de dólares: 0.65 billones de gasto de consumo adicional menos 0.15 billones de importaciones adicionales. Por ejemplo, si el PIB real aumenta de 4 billones a 5 billones de dólares, esto es, un aumento de 1 billón de dólares, el gasto inducido aumenta de 2 billones a 2.5 billones de dólares, es decir, un aumento de 0.5 billones de dólares. (Parkin , 1995)

2.6.3.1. El efecto multiplicador

Advierta que en la figura 8, un aumento del gasto autónomo de 0.5 billones de dólares aumenta el PIB real en 1 billón de dólares. Es decir, el cambio del gasto autónomo conduce, como el equipo de sonido musical de Bonnie Raitt, a un cambio amplificado del PIB real. Éste es el efecto multiplicador, esto es: el PIB real aumenta más de lo que se incrementa el gasto autónomo. Un aumento del gasto autónomo de 0.5 billones de dólares incrementa inicialmente el gasto agregado y el PIB real en 0.5 billones de dólares. Pero el aumento del PIB real induce un aumento adicional del gasto agregado: un aumento del gasto de consumo menos las importaciones. El gasto agregado y el PIB real aumentan en lo mismo que el incremento inicial del gasto autónomo y del gasto inducido. En este ejemplo, el gasto inducido aumenta en 0.5 billones de dólares, así que el PIB real aumenta en 1 billón de dólares. Si bien acabamos de analizar los efectos de un aumento del gasto autónomo, el mismo análisis se aplica a su disminución. (Parkin , Macroeconomía, 1995)

Si el gasto autónomo originalmente es de 2.5 billones de dólares, el PIB real del equilibrio inicial es de 5 billones de dólares. Si en esa situación hay un recorte de las compras gubernamentales, de las exportaciones o de la inversión, de 0.5 billones de dólares, entonces la curva del gasto agregado se desplaza hacia abajo, a GA El PIB real de equilibrio disminuye de 5 billones a 4 billones de dólares. La disminución del PIB es mayor que la del gasto autónomo. (Parkin , 1995)

2.6.4. Teoría de la inversión según la teoría monetaria

La teoría monetaria de Schwartz & Friedman (1963), tal como se expone en su libro "A Monetary History of the United States, 1867-1960" (Historia monetaria de los Estados Unidos, 1867-1960, es una de sus contribuciones más influyentes al campo de la economía.

En su enfoque, Friedman argumenta que la cantidad de dinero en circulación es un determinante fundamental del nivel de actividad económica a corto plazo. Sostiene que las fluctuaciones en la oferta de dinero tienen un impacto directo en el producto interno bruto (PIB), el empleo y los precios en la economía. (Schwartz & Friedman, 1963)

Una de las principales conclusiones de Friedman es la teoría cuantitativa del dinero, que establece que la cantidad de dinero en una economía está relacionada de manera proporcional con el nivel general de precios. En otras palabras, un aumento en la oferta de dinero tenderá a provocar un aumento en los precios, mientras que una disminución en la oferta de dinero tenderá a provocar una caída en los precios. (Schwartz & Friedman, 1963)

Teoría del capital físico

La teoría del capital físico se centra en la importancia de la inversión en activos tangibles, como maquinaria, equipos y estructuras, para estimular el crecimiento económico. Estos estudios destacan que un aumento en la inversión en capital físico puede aumentar la capacidad productiva de una economía y, por lo tanto, impulsar el crecimiento económico a largo plazo. (Solow , 1956)

CAPÍTULO III

METODOLOGÍA DE

INVESTIGACIÓN

CAPÍTULO III

3. METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN O DISEÑO METODOLÓGICO

La presente investigación pretende analizar la inversión pública y su relación con el comportamiento del gasto público en Bolivia durante el periodo 2018-2023, este proceso se realizará a través de la estimación del gasto público y la inversión pública.

3.1. Tipo de investigación

La presente investigación analítica, adquiere una metodología de investigación indirecta.

La investigación indirecta implica el análisis y la interpretación de datos que no han sido recolectados directamente por el investigador, sino que provienen de fuentes como bases de datos, encuestas previas, registros administrativos, documentos históricos, entre otros. Este enfoque permite a los investigadores explorar temas complejos o sensibles sin la necesidad de recopilar nuevos datos, lo cual puede ser costoso, demorado o impracticable. (Trochim, 2008)

3.1.1. Estudio descriptivo

Tipo de investigación que tiene como objetivo describir algunas características fundamentales de conjunto homogéneo de fenómenos, utilizando criterios sistemáticos que permiten establecer la estructura o el comportamiento de los fenómenos en estudio, proporcionando información sistemática y comparable con la de otras fuentes. (Sabino, s.f.)

Según Hernandez Sampieri (2008), los estudios descriptivos pueden ofrecer la posibilidad de predicciones, aunque sean rudimentarias.

Este tipo de investigación propone, describir de modo sistemático las características de una población, situación o área de interés. Este tipo de estudio busca únicamente describir situaciones o acontecimientos; básicamente no está interesado en comprobar explicaciones, ni en probar determinadas hipótesis, ni en hacer predicciones. Con mucha frecuencia las descripciones se hacen por encuestas

(estudios por encuestas), aunque éstas también pueden servir para probar hipótesis específicas y poner a prueba explicaciones. (Tamayo, s.f.)

3.1.2. Estudio explicativo

Están dirigidos a responder a las causas de los eventos físicos o sociales. Como su nombre lo indica, su interés se centra en explicar por qué ocurre un fenómeno y en qué condiciones se da éste, o por qué dos o más variables están relacionadas. (Hernandez, 2008)

3.2. Fuentes de información

➤ Fuentes Terciarias

Este tipo de fuentes son las que recopilan fuentes de información primarias o secundarias. Estas fuentes son utilizadas para buscar datos o para obtener una idea general sobre algún tema, algunas son; bibliografías, almacenes, directorios, donde se encuentran la referencia de otros documentos, que contienen nombres, títulos de revistas y otras publicaciones. (Maranto Rivera & González Fernández, s.f.)

3.3. Técnica e instrumentos de recojo de información

Las técnicas utilizadas en el trabajo de investigación son de análisis cuantitativo, de información estadística y de estudio correlacional. En cuanto a los instrumentos, se trabajará con instrumentos cualitativos y cuantitativos. Que comprende en tablas dinámicas, de hojas de cálculo para ver el comportamiento de las variables a estudiar.

3.4. VARIABLES

Para el presente trabajo de investigación se tomaron las siguientes variables que estarán sujetas a análisis.

Variable dependiente: **Nivel de inversión Pública**

Sub variables: **Sectores económicos principales**

- V. Sector Infraestructura**
- VI. Sector productivo**
- VII. Sector social**
- VIII. Sector multisectorial**

Variable independiente: **Nivel de Gasto público**

Sub variable: **Gasto corriente**

II. Nivel institucional

Nivel de inversión pública = f (Gasto público)

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS DE

RESULTADOS

CAPÍTULO IV ANÁLISIS DE RESULTADOS

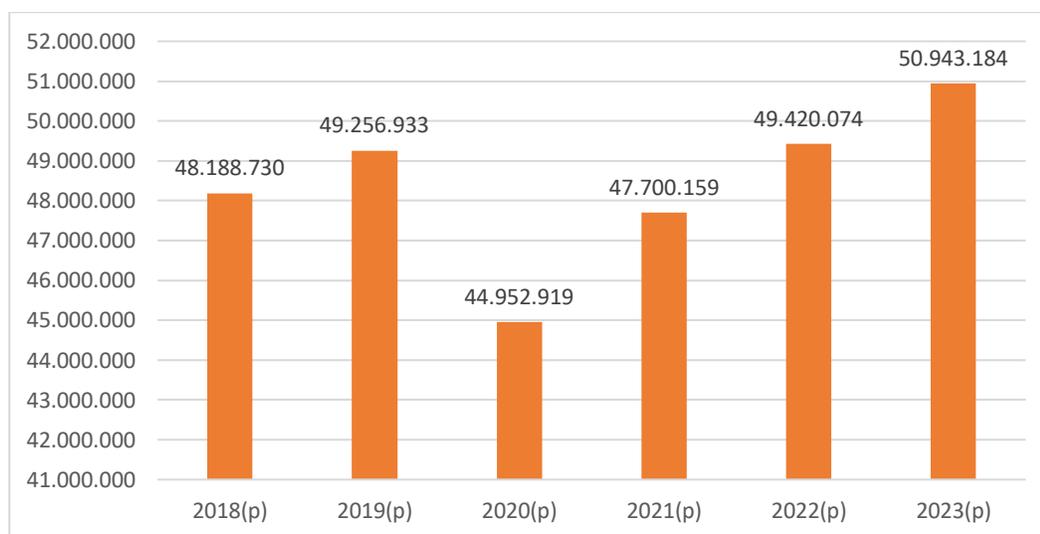
4. ANÁLISIS DE RESULTADOS

8.1 Características de la Economía Boliviana

Bolivia tiene una economía que históricamente ha dependido en medida de la exploración y explotación de recursos naturales, como el gas natural, los minerales y los productos agrícolas, que fueron los principales en el momento de realizar una valoración en el producto interno bruto, y los que el estado priorizo a la hora de direccionar recursos de inversión para fortalecerlos.

Gráfico 1

PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIO DE MERCADO 2018-2023
(EN MILLONES DE BS)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística INE

Elaboración propia

El producto interno bruto de Bolivia es una medida importante que refleja el valor total de los bienes y servicios producidos dentro de nuestro país, mismo que presento un crecimiento graduado en el 2023 de 50.943.184 millones de bs un valor considerable respecto al año 2020 que fue de 49.420.074 millones de bs, este crecimiento gradual se debe al incremento de la demanda interna, puesto que la demanda externa a presentado una contracción de 1,66% para 2023, la reducción de los precios de los recursos naturales, ha sido una limitante, sin olvidar que

en ese periodo de tiempo nos encontrábamos en una pandemia que afecto a toda la economía de nuestro país, teniendo repercusión negativa en la producción nación.

Cuadro 1
BOLIVIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO, SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2018 - 2023
(EN MILES DE BOLIVIANOS)

AÑO	2018	2019	2020	2021	2022	2023
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios básicos)	42.319,96	43.349,70	39.696,03	42.252,99	43.818,14	45.164,75
AGRICULTURA, SILVICULTURA, CAZA Y PESCA	5.995,65	6.313,39	6.510,91	6.628,56	6.877,21	7.060,68
EXTRACCIÓN DE MINAS Y CANTERAS	4.768,65	4.467,67	3.678,57	4.341,46	4.183,06	4.054,40
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	7.968,58	8.223,08	7.566,00	7.861,79	8.042,69	8.188,79
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	1.009,20	1.037,76	1.001,14	1.079,60	1.141,60	1.217,83
COMERCIO	3.734,21	3.866,10	3.636,46	3.890,26	4.033,40	4.169,98
CONSTRUCCIÓN Y OBRAS PÚBLICAS	1.945,91	1.983,16	1.605,67	1.892,94	1.965,37	2.034,34
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	5.423,98	5.512,25	4.440,68	5.160,63	5.551,39	5.778,31
ESTABLECIMIENTOS FINANCIEROS, BIENES INMUEBLES Y SERVICIOS A LAS EMPRESAS	3.605,69	3.754,76	3.498,45	3.603,46	3.742,17	3.916,08
SERVICIOS COMUNALES, SOCIALES, PERSONALES Y DOMÉSTICO	1.782,28	1.849,82	1.531,53	1.587,23	1.706,45	1.917,61
RESTAURANTES Y HOTELES	1.160,23	1.212,73	977,14	983,88	1.151,53	1.229,67
SERVICIOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	4.925,58	5.128,99	5.249,48	5.223,19	5.423,26	5.597,05

Fuente: INE

Elaboración propia

Las actividades que presentaron mayor incidencia en el crecimiento total del PIB fueron: Agricultura, que incluye cultivos como soya, maíz, café, quinua, y otros productos agrícolas, Pecuaria, Silvicultura, Caza y Pesca; Establecimientos Financieros Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a las Empresas y la Industria Manufacturera.

Reflejados de alguna manera la reorientación de la inversión hacia estos sectores en los últimos años.

Gráfico 2

PARTICIPACIÓN DEPARTAMENTAL EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO, SEGÚN DEPARTAMENTO, 2018- 2022 (EN PORCENTAJES)



Fuente: instituto nacional de estadística INE

Elaboración propia

A nivel departamental se puede ver que Santa Cruz es el que mayor aportación al PIB presenta a lo largo del año 2018-2022, para 2023 presentó un PIB total de 16.955 miles de bolivianos, por otro lado, viendo la parte regional Tarija se encuentra en el cuarto lugar a nivel nacional con un PIB de 3.849 miles de bolivianos para 2018 y de 3112 miles de bs en 2022.

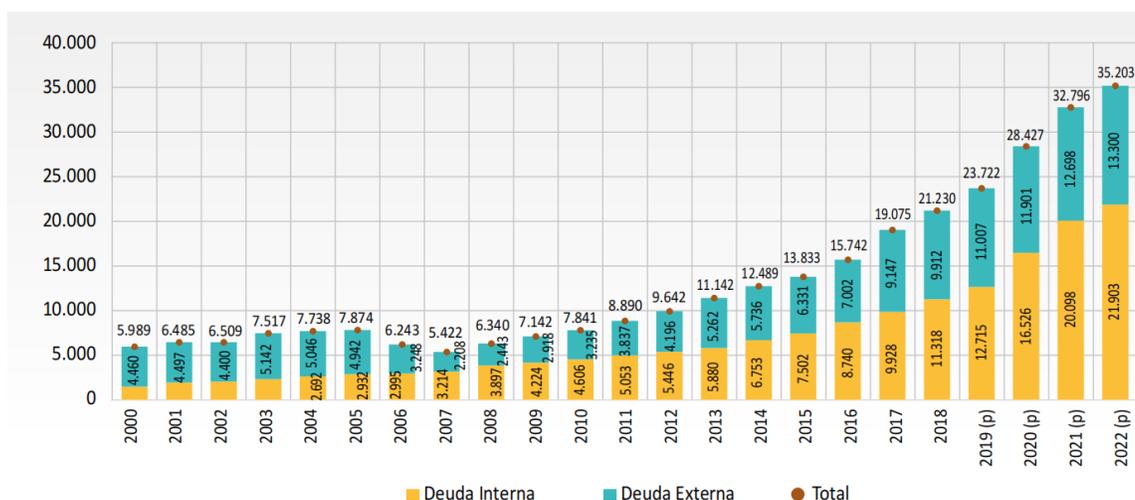
Tarija presenta un crecimiento debido al sector hidrocarburífero y por las dinámicas económicas que genera han promovido el desarrollo de otros que no son productivos o vinculados a la industria. Por otro lado, el PIB cruceño tiene mayor presencia por tres actividades: la agricultura, silvicultura, caza, pesca, manufactura y el comercio.

Santa Cruz para el 2018 aporto al PIB nacional con un 29,10 %La Paz con 27,89%, Cochabamba con 14,88 %, y Tarija con 7,90 %para el 2022 Santacruz sigue liderando y el departamento con menor aporte al PIB nacional es Pando con un 0,94%.

4.1.1. Deuda Pública de Bolivia

Gráfico 3

DEUDA PÚBLICA INTERNA Y EXTERNA EN MILLONES DE USD, 2008-2022



Fuente: Fundación Jubileo

La deuda pública total agregada es la suma de la deuda pública externa y la deuda pública interna. La deuda externa está compuesta por todos los pasivos financieros contratados por el Gobierno general.

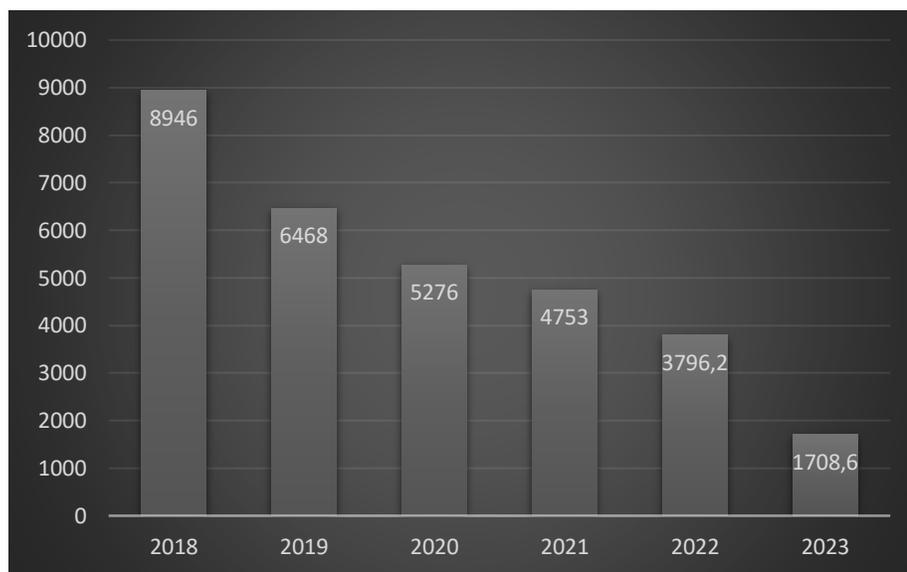
Entre el 2018 al 2023 la deuda pública a seguido incrementando por diversos factores, uno de ellos el gasto público sin retorno durante la pandemia, la caída de las reservas nacionales e internacionales, y otro factor importante es el déficit fiscal que se presenta cada año, también por el incremento del gasto, bajo un contexto de caída de los ingresos fiscales, principalmente vinculados a la declinación de la renta petrolera.

4.1.2. Reservas Internacionales de Bolivia

Gráfico 4

RESERVAS INTERNACIONALES DE BOLIVIA EN MILES DE USD

PERIODO 2018-2023



Fuente: Banco central de Bolivia

Elaboración propia

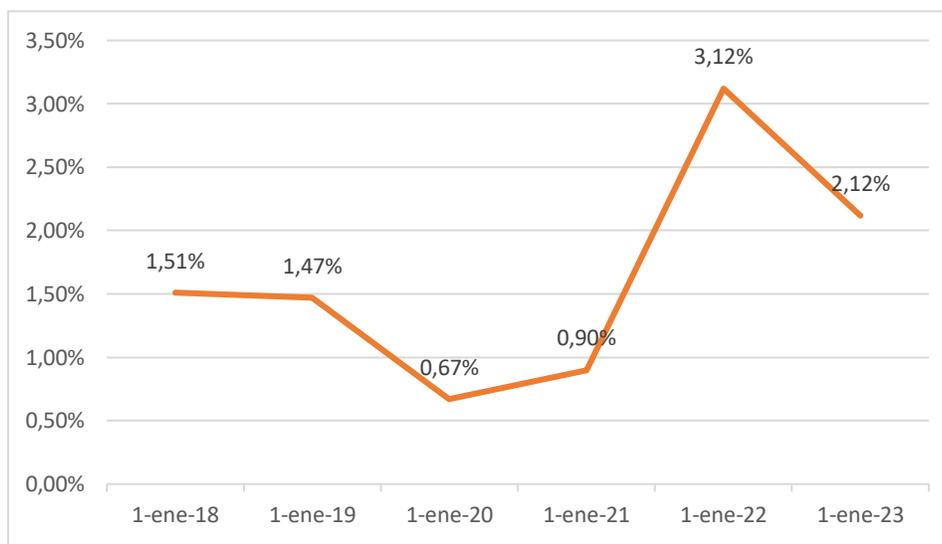
Las reservas internacionales son activos financieros que un país mantiene en moneda extranjera y otros activos líquidos, como oro, que son accesibles para cumplir con sus obligaciones financieras internacionales y mantener la estabilidad económica.

Las fluctuaciones en los precios internacionales de estos productos son uno de los factores que afecta los ingresos en divisas del país. En períodos de precios bajos o volátiles de commodities, los ingresos por exportaciones disminuyen, lo que afecta directamente las reservas internacionales, los conflictos económicos-sociales que se presentaron durante y después de la pandemia han sido determinantes.

Es primordial darles importancia a los datos de las reservas internacionales ya que, gracias a estas, nuestro gobierno puede captar créditos externos para financiar la inversión pública como el gasto público, desde el año 2018 hasta el 2023 las reservas internacionales de nuestro país han disminuido en un 80,9 % durante este periodo.

4.1.3. Inflación en Bolivia de Bolivia

Gráfico 5
INFLACIÓN EN BOLIVIA PERÍODO 2018-2023
(EN PORCENTAJE)



Fuente: Banco central de Bolivia

Elaboración propia

La inflación presentó un incremento de 0,67% en enero de 2020 a un 3,12% a enero de 2022, si bien ha disminuido a 2,12 % a enero de 2023 sigue estando en un nivel elevado referente al inicio del año 2020

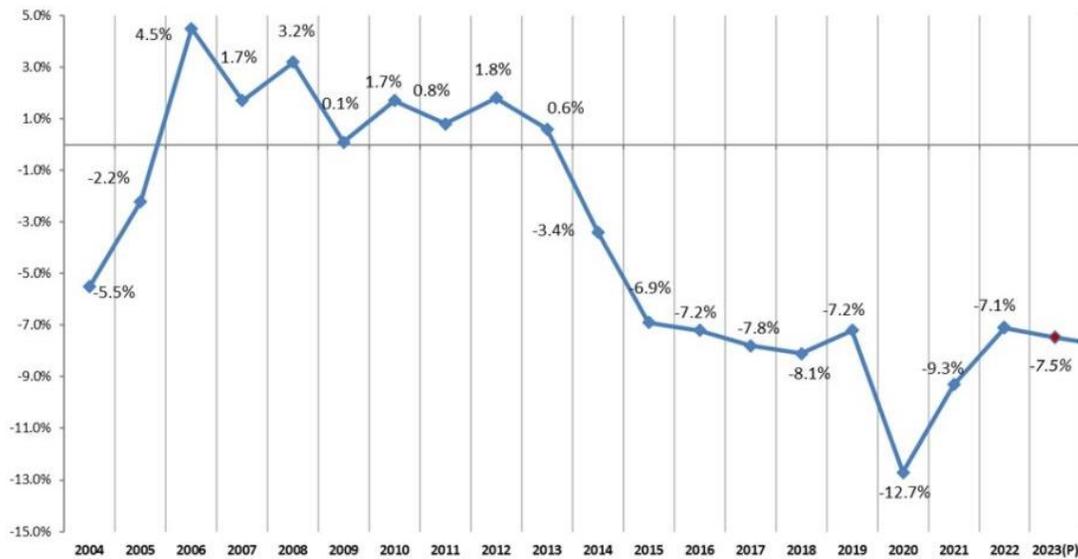
Existen diversos factores que influyen esta variación, entre ellos la guerra en Ucrania, los conflictos externos, la ausencia del dólar en la economía de nuestro país, la caída de la producción del gas nacional, el precio del barril de petróleo, acontecimiento que afectaron de manera negativa a nuestros indicadores económicos.

La escasez de productos ocasionada por sequías, inundaciones, heladas y otros factores climatológicos, provocan que los precios suban. También la subida de los costos de producción, como los precios más altos de algunos insumos, como se estuvo presentando a finales de 2023

4.1.4. Déficit Público de Bolivia

Gráfico 6

DÉFICIT PÚBLICO DE BOLIVIA PERIODO 2018-2023



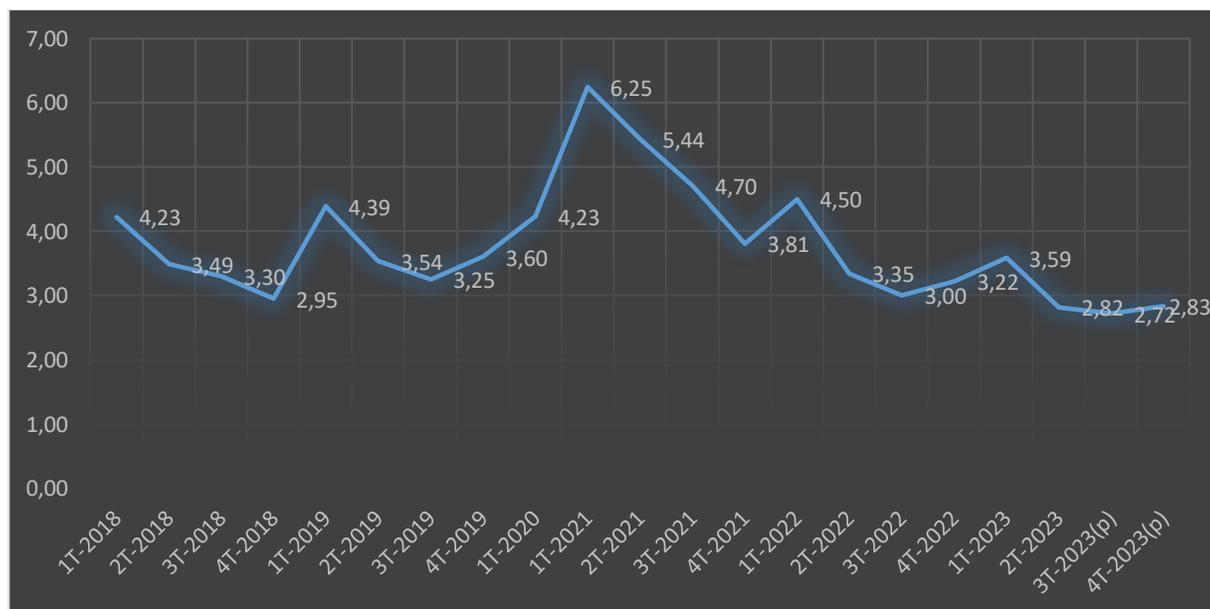
Fuente: Fundación Jubileo

Jubileo hace notar que en 2024 se cumplen 11 años consecutivos con déficit fiscal. Este profundo déficit fiscal y prolongado por tantos años refleja una tendencia preocupante de seguir gastando por encima de las posibilidades, lo que conlleva a un mayor endeudamiento. El déficit es financiado con deuda, tanto interna como externa, es decir que se recurre a préstamos para financiar los mayores gastos del estado, el déficit público a reflejado la agudización la crisis economía de Bolivia que está atravesando, misma que necesita de una mayor atención y de medidas eficientes a la hora de regular el déficit.

4.1.5. Tasa de Desocupación de Bolivia

Gráfico 7

TASA DE DESOCUPACIÓN (PD/PEA) POR TRIMESTRE, 2018- 2023
(EN PORCENTAJE)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística INE

Elaboración propia

Se observa en el gráfico que en el primer trimestre del 2021 se presentaron los picos más altos de desocupación llegando a 6,25 % presentando a partir de ahí, una disminución hasta 2,83% en el cuarto trimestre de 2023. Se puede notar que en el periodo de la pandemia y pos-pandemia los datos de desocupación fueron más notorios, cabe recalcar que en ese periodo la economía atravesó por una situación complicada, presentando un bajo crecimiento, muchas empresas entraron es estado de quiebra, despido de personal por falta de liquides y solvencia, existen diversas otras causas económicas y sociales que generan un índice de desocupación, sin olvidar la contracción económica que estamos presentando.

4.1.6. Índice de GINI en Bolivia

Cuadro 2

ÍNDICE DE GINI PARA EL INGRESO PER CÁPITA MENSUAL, SEGÚN ÁREA, 2018-2022

ÁÑO	2018	2019	2020	2021	2022
BOLIVIA	0,43	0,42	0,45	0,42	0,43
ÁREA URBANA	0,38	0,39	0,41	0,38	0,39
ÁREA RURAL	0,49	0,47	0,48	0,48	0,47

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Encuesta de Hogares 2005-2022

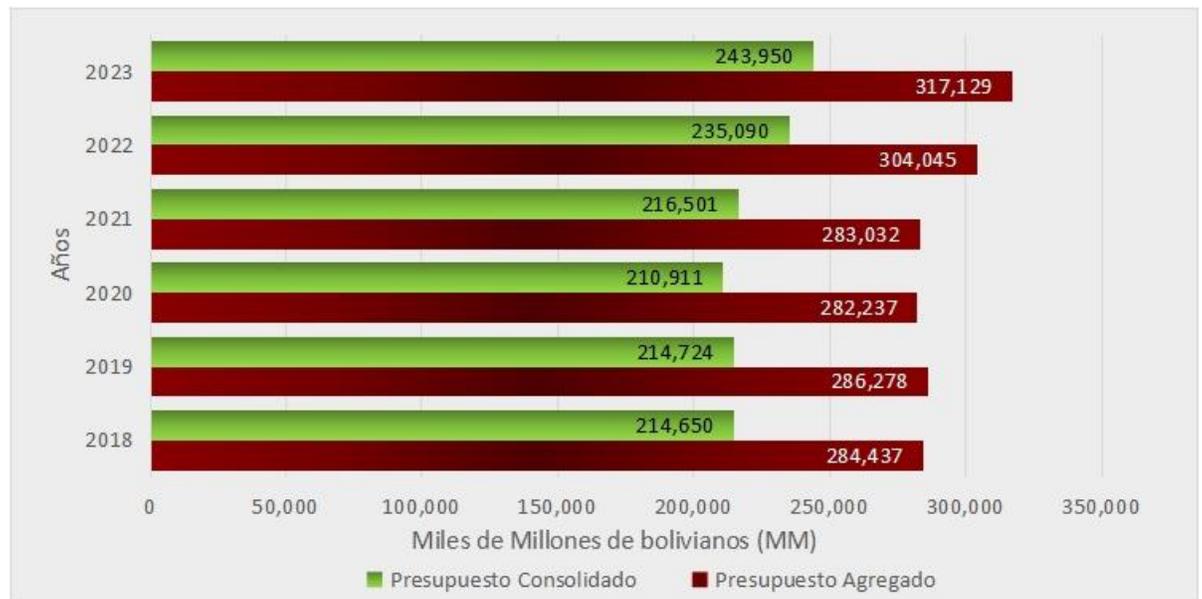
4.2. CARACTERÍSTICAS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y EL GASTO PÚBLICO

4.2.1 Presupuesto Público

La Constitución Política del Estado – CPE en su Artículo N° 321, señala que la administración económica y financiera del Estado y de todas las entidades públicas se rigen a través de su presupuesto, autorizando al Ministerio de Economía y Finanzas Públicas MEFP. en representación del Órgano Ejecutivo, presentar a la Asamblea Legislativa Plurinacional ALP. con al menos dos meses antes de la finalización de cada año fiscal, el proyecto de presupuesto de cada gestión, que incluya a la totalidad de las entidades del sector público.

Gráfico 8

PRESUPUESTO PÚBLICO PERIODO 2018-2023 (EN MILLONES DE BOLIVIANOS)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

El presupuesto agregado es la sumatoria de todos los presupuestos Institucionales. El presupuesto consolidado elimina toda duplicación y triplicación de registros que pudieran darse entre las entidades públicas, dejando sólo en el caso de los ingresos, quien primeramente capta los recursos y por el lado del gasto quien ejecuta dichos recursos. De acuerdo a lo anterior podemos considerar, para mejor análisis el presupuesto consolidado.

Para la gestión fiscal del 2023 se presupuestó bs 243.950 millones, un valor por encima de los demás años, mismo que se refleja en un aumento en el gasto público como en el nivel de inversión pública,

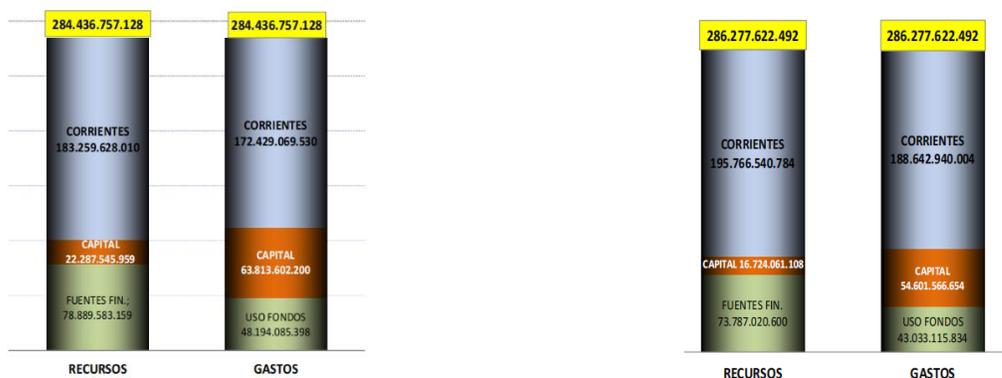
El presupuesto consolidado más bajo fue el 2020 con 210.911 millones de bolivianos.

Dentro de este presupuesto forman parte todas las instituciones públicas del estado, como ser municipios, entidades descentralizadas, empresas públicas, órganos del estado, instituciones de seguridad social, universidades públicas, gobernaciones, instituciones financieras, GAR, GAIOC.

4.2.1.1. Estructura del Presupuesto de Bolivia

Gráfico 9

***ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO AGREGADO EN EL 2018-2019
(EN MILLONES DE BOLIVIANOS)***



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Publicas

Gráfico 10

***ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO AGREGADO EN EL 2020-2021
(EN MILLONES DE BOLIVIANOS)***



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Publicas

Gráfico 11
ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO AGREGADO EN EL 2022-2023
(EN MILLONES DE BOLIVIANOS)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

Con relación a la inversión pública programada entre el periodo 2018 a 2023, el PGE considero una reducción significativa en relación al gasto corriente agregado programado, con respecto al presupuesto se ve un gran incremento en relación a las gestiones anteriores, bastante cuestionable, considerando la tendencia al disminuir los recursos.

Como resultado de la situación con más gastos y limitados ingresos, el presupuesto presenta un profundo déficit fiscal, y consecuente mayor endeudamiento que incluye la emisión de bonos soberanos.

El gasto corriente ha ido incrementando por que la política es que, el estado es el principal actor de la economía nacional, la mayor cantidad del gasto corriente se destina a la compra de bienes donde se incluye el combustible subvencionado, el pago de salarios que representa alrededor del 32%.

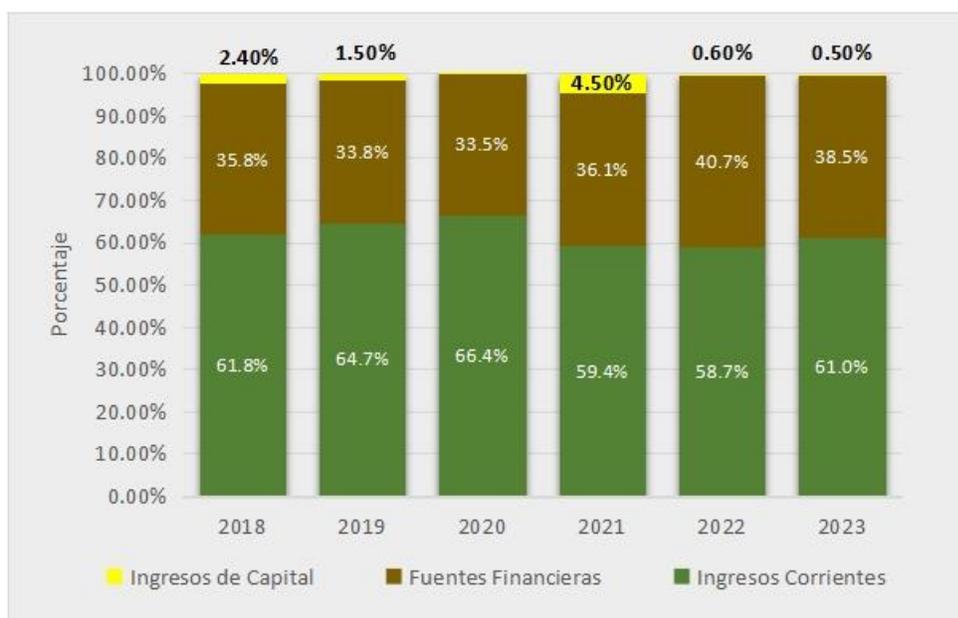
Los niveles altos del gasto corriente es el determinante de la insostenibilidad financiera que está atravesando el estado.

4.2.1.2. Ingresos del presupuesto Público de Bolivia

Los ingresos son fundamentales para la ejecución del presupuesto público de cualquier país, para el financiamiento de Gastos Públicos: Los ingresos son la principal fuente de financiamiento para cubrir los gastos del gobierno en áreas como salud, educación, infraestructura, seguridad social, defensa, entre otros. Sin ingresos suficientes, el gobierno no puede cumplir con sus obligaciones y compromisos presupuestarios.

Gráfico 12

INGRESOS CONSOLIDADOS SEGÚN CLASIFICACIÓN ECONÓMICA, 2018-2023 (EN PORCENTAJE)



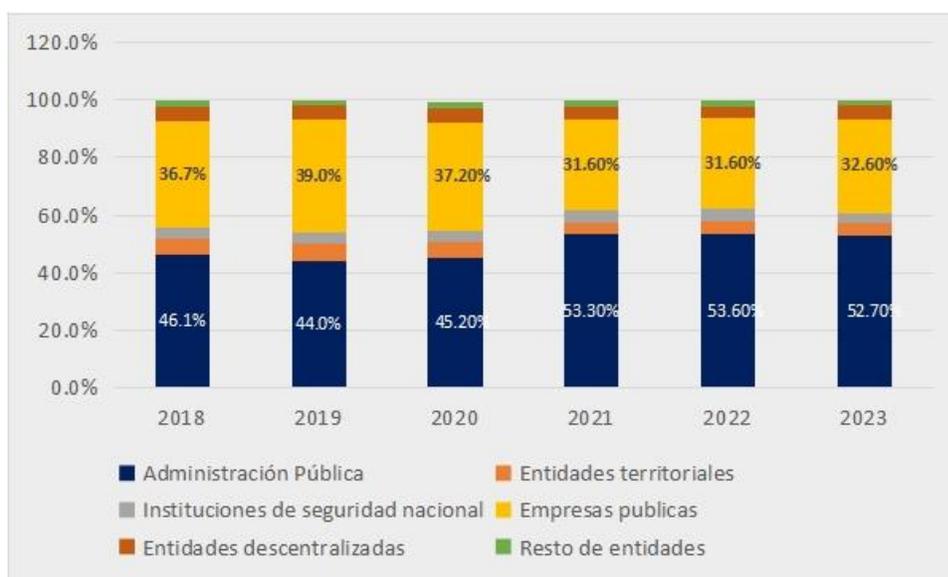
Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

Del presupuesto de los ingresos consolidado en las gestiones 2018 a 2023 corresponde la mayor recaudación a Ingresos Corrientes, como los ingresos de operación y los ingresos tributarios, mismo que en la gestión 2018 representaba el 61,8% de los ingresos totales, para 2023 disminuyó 61% pero sigue siendo el con mayor fortaleza, las fuentes financieras que es la segunda más importante para el 2021 con 36,1% y para el 2023 con 38,5% estas fuentes están divididas en créditos externos, créditos internos, los ahorros y las cuentas por cobrar.

El nivel de recaudaciones programadas, a pesar de ser optimistas, aún está notablemente por debajo de los ingresos anuales alcanzadas en cada gestión, lo que refleja el complicado problema de recaudaciones que tiene el Sector Público.

Gráfico 13
INGRESOS CONSOLIDADOS SEGÚN CLASIFICACIÓN INSTITUCIONAL, 2018-2023
(EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

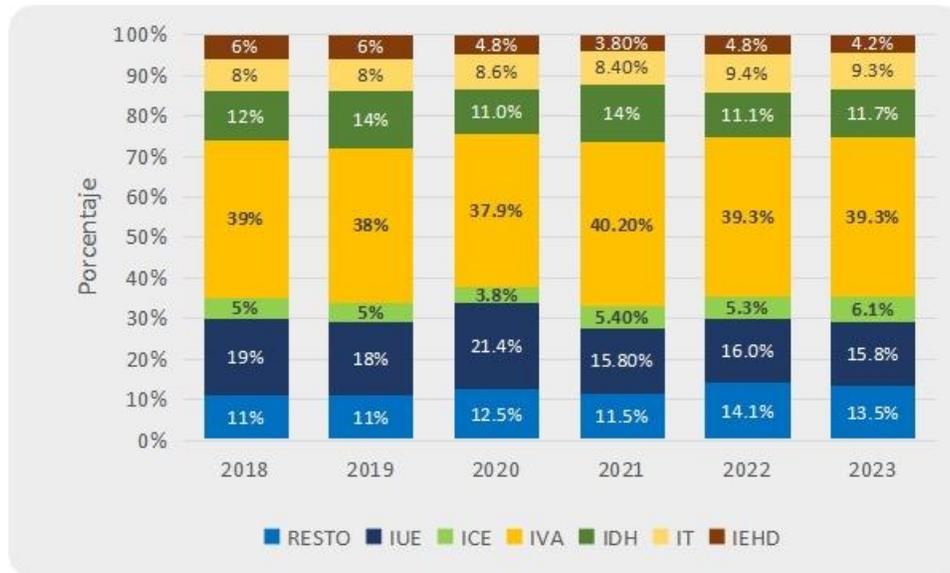
Elaboración Propia

Las empresas públicas se encuentran en segundo lugar en aportar con mayores ingresos, a través de la venta de bienes y servicios, con un porcentaje del 37,20 para 2020 como aporte más alto entre el periodo que de esta analizando, por otro lado, la administración central por la recaudación tributaria y los servicios que realizan, el 2018 su ingreso represento el 46,1 del ingreso consolidado, el 2021 de 53,30% siendo el ingreso más alto, y para el 2023 con 52,70%

De igual manera las entidades territoriales captan ingresos tributarios municipales, tasas y patentes, y el resto de niveles institucionales lo realizan por servicios públicos.

Gráfico 14

INGRESOS CONSOLIDADOS SEGÚN EL IMPUESTO, PERIODO 2018-2023 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

A lo largo de los años la recaudación tributaria ha cumplido un rol muy importante a la hora de recaudar ingresos públicos, dentro de los más relevantes se tiene el Impuesto al valor agregado, con un porcentaje de 40,20 % para la gestión 2021 el Impuesto a las Utilidades de las Empresas (IUE) de 21,4 para la misma gestión y el Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH), con una participación del 11,7%, respectivamente para la gestión 2023

4.2.2. Inversión Pública en Bolivia

La inversión pública juega un papel crucial en el desarrollo económico y social de un país, este tipo de inversión está a cargo de la administración del gobierno y que es planificada y ejecutada de acuerdo a un presupuesto general del estado, con finalidad de beneficios dirigidos a la población, representada en obras, infraestructura, servicios, desarrollo de proyectos.

Cuadro 3

PRESUPUESTO INVERSIÓN PÚBLICA SEGÚN SECTOR ECONÓMICO
GESTIÓN 2021 (EN BOLIVIANOS)

AÑO	2018	2019	2020	2021	2022	2023
SECTORES ECONOMICOS	MONTO	MONTO	MONTO	MONTO	MONTO	MONTO
INFRAESTRUCTURA	Bs14.078.731.089	Bs11.098.368.402	Bs9.297.643.345	Bs9.958.511.834	Bs10.273.269.407	Bs6.578.141.739
Transporte	Bs13.503.950.572	Bs10.186.359.234	Bs8.664.850.957	Bs9.385.801.117	Bs8.805.632.888	Bs6.113.127.005
Comunicaciones	Bs351.057.089	Bs649.175.506	Bs393.562.666	Bs326.601.196	Bs296.196.822	Bs284.208.646
Recursos hídricos	Bs223.723.428	Bs262.833.662	Bs239.229.722	Bs246.109.521	Bs1.171.439.697	Bs180.806.088
PRODUCTIVOS	Bs15.913.178.702	Bs14.297.903.398	Bs11.692.796.386	Bs9.599.920.881	Bs14.604.417.654	Bs11.464.887.417
Agropecuaria	Bs2.445.440.837	Bs2.022.386.206	Bs1.956.026.833	Bs3.105.273.955	Bs1.881.806.523	Bs2.400.823.839
Minería	Bs3.154.398.869	Bs2.418.851.754	Bs2.418.851.754	Bs2.528.792.208	Bs5.554.323.486	Bs1.928.903.630
Industria	Bs1.059.908.373	Bs1.232.932.608	Bs534.733.044	1.7.133.203	Bs2.525.819.332	Bs2.480.594.902
Hidrocarburos	Bs2.064.010.510	Bs2.378.013.688	Bs2.999.189.874	Bs1.176.895.589	Bs2.465.646.102	Bs2.529.078.125
Turismo	Bs40.009.522	Bs52.996.080	Bs55.632.695	Bs732.789.455	Bs2.166.669.318	Bs2.105.773.114
Energía	Bs7.149.410.591	Bs5.541.519.163	Bs3.728.362.186	Bs39.036.471	Bs10.152.893	Bs19.713.807
SOCIALES	Bs10.646.270.387	Bs9.412.254.635	Bs8.024.971.519	Bs6.849.060.622	Bs5.911.647.635	Bs17.022.637.631
Cultura	Bs129.480.973	Bs72.655.031	Bs55.936.069	Bs3.404.151.093	Bs2.589.494.854	Bs2.662.167.694
Deportes	Bs1.150.134.829	Bs765.343.651	Bs507.220.135	Bs1.361.168.178	Bs667.143.341	Bs984.742.856
Educación	Bs2.766.274.589	Bs1.820.610.049	Bs1.397.956.708	Bs1.292.137.483	Bs860.957.318	Bs1.384.251.396
Salud	Bs2.968.652.761	Bs3.565.320.734	Bs2.895.965.879	Bs582.313.156	Bs1.464.296.102	Bs1.765.900.180
saneamiento Basico	Bs1.657.153.146	Bs1.415.236.910	Bs1.079.294.626	Bs166.235.567	Bs21.912.874	Bs8.947.301
Seguridad Social	Bs50.279.579	Bs30.959.906	Bs37.930.572	Bs26.951.773	Bs47.437.666	Bs33.852.351
Urbanismo y Vivienda	Bs1.924.294.510	Bs1.742.128.354	Bs2.050.667.530	Bs16.103.372	Bs260.405.480	Bs182.775.853
MULTISECTORIALES	Bs1.963.358.540	Bs1.710.520.245	Bs1.116.477.949	Bs1.108.797.494	Bs3.612.483.079	Bs2.415.308.559
Administración General	Bs520.505.604	Bs399.521.470	Bs180.775.539	Bs557.758.855	Bs6.183.698	Bs54.669.750
Comercio y Finanzas	Bs14.725.311	Bs18.355.072	Bs11.806.615	Bs230.083.904	Bs116.478.404	Bs429.732.245
Defensa Nacional	Bs555.694.221	Bs344.268.583	Bs237.639.222	Bs154.486.294	Bs41.475.283	Bs17.619.317
Justicia	Bs53.976.220	Bs56.732.957	Bs54.915.500	Bs76.359.149	Bs220.631.076	Bs125.456.987
Medio Ambienter	Bs139.895.302	Bs164.527.137	Bs147.179.215	Bs56.880.994	Bs3.138.338.944	Bs1.695.734.886
Multisectorial	Bs587.567.309	Bs652.064.944	Bs449.925.613	Bs28.291.553	Bs46.236.749	Bs43.055.872
Orden Público y Seguridad Ciudadana	Bs90.994.573	Bs65.050.082	Bs34.236.245	Bs4.936.745	Bs43.138.925	Bs49.039.502
TOTAL	Bs42.601.538.718	Bs36.519.046.680	Bs30.131.889.199	Bs27.516.290.831	Bs34.401.817.775	Bs27.480.975.346

Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

La mayor designación de la inversión es hacia el sector productivo con un enfoque de diversificación de la economía, mejorar la productividad y aumentar las exportaciones y por otro lado, la inversión en infraestructura que incluye carreteras, energía y telecomunicaciones, es crucial para el desarrollo de Bolivia, y que beneficia a otros sectores como la agricultura y el comercio, entre el 2018 se destinó una inversión de 14.078.731.089 M/BS mismo que ha disminuido en casi un 50% para el 2023 llegando a 6.578.141.739 M/BS, por la disminución de los ingresos, la renta por hidrocarburos (IDH y regalías), que cayó notablemente desde 2015.

Por la disminución de ingresos, la inversión pública se redujo notablemente desde el año 2018 y el 2020 se registró un nivel particularmente bajo, en un escenario de coronavirus y con

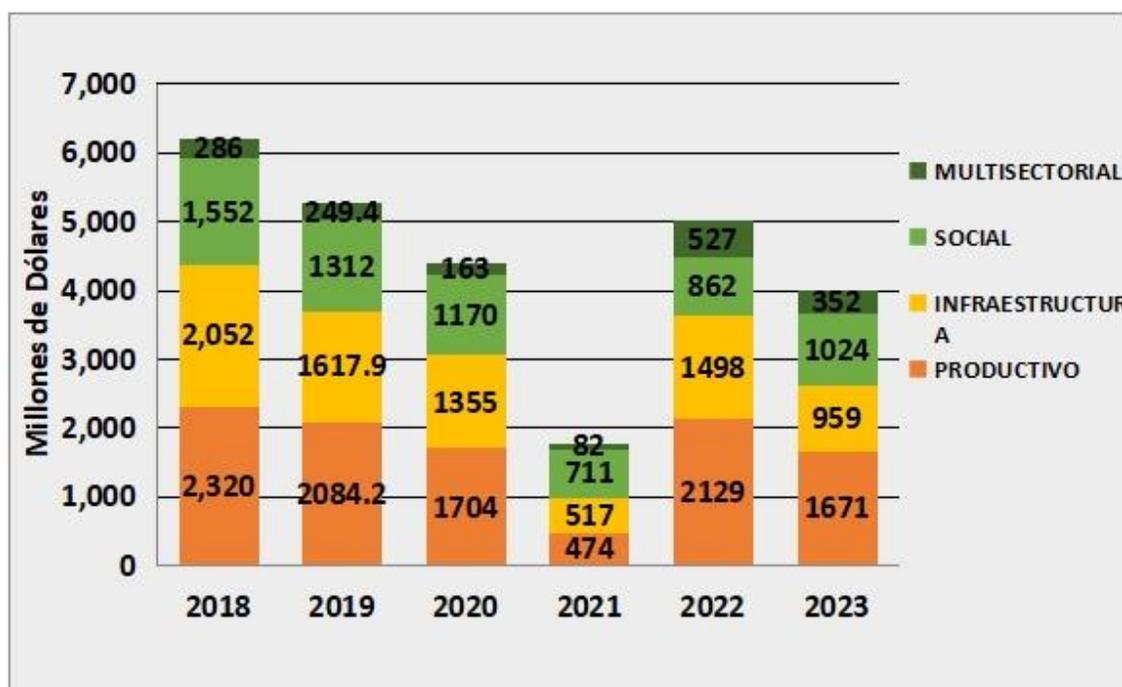
la paralización de actividades, en el cuadro también se puede observar que en el 2023 sigue disminuyendo llegando hasta 27.480.975,346 M/BS.

Los direccionamientos de la inversión hacia estos sectores tienen el objetivo principal de incrementar la producción interna.

4.2.2.1. Inversión Pública de Bolivia por sector Económico

Gráfico 15

INVERSIÓN PÚBLICA POR SECTOR ECONÓMICO, 2018-2023 (EN MILLONES DE DÓLARES)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

Para la gestión 2018 se programó la mayor cantidad de inversión en comparación de los otros años, excepto para el 2021 que fue el más bajo en todos los sectores, repercusión que dejó la pandemia.

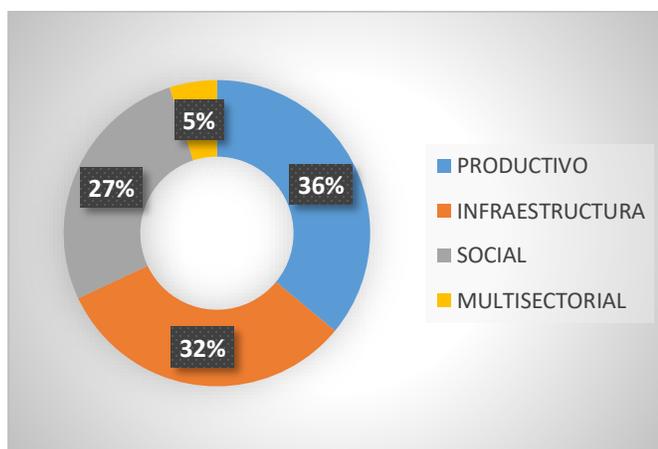
Haciendo una comparación, para 2018 se programaron USD2.320 millones se destinaron para proyectos del sector Productivo, USD2.052 millones para Infraestructura, USD1.552 millones al sector Social y USD286 millones para los proyectos Multisectoriales.

Para la gestión 2023 se programaron USD1.671 millones para el sector Productivo, con una reducción de aproximadamente del 38% USD959 millones para Infraestructura, USD1.024 millones al sector Social y USD352 millones para los proyectos Multisectoriales que fue el único sector en presentar un mayor presupuesto de inversión pública.

Se observar en el gráfico que el sector social ha presentado una mayor inversión entre el periodo 2019 y 2020 debido a la emergencia sanitaria de la pandemia, donde el gobierno destinó mayores recursos para hacer frente a esa situación.

Gráfico 16

INVERSIÓN PÚBLICA POR SECTOR ECONÓMICO AÑO 2018 (EN PORCENTAJE)

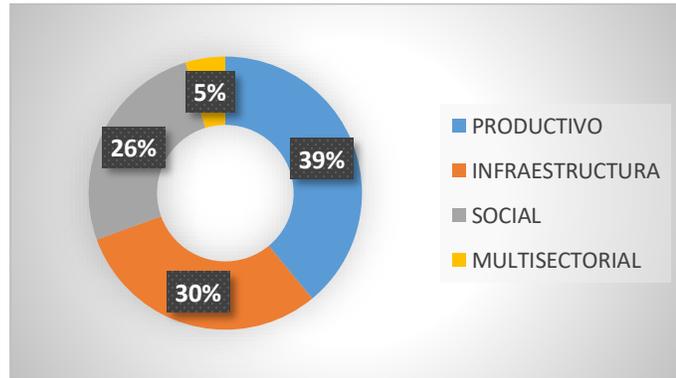


Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

Gráfico 17

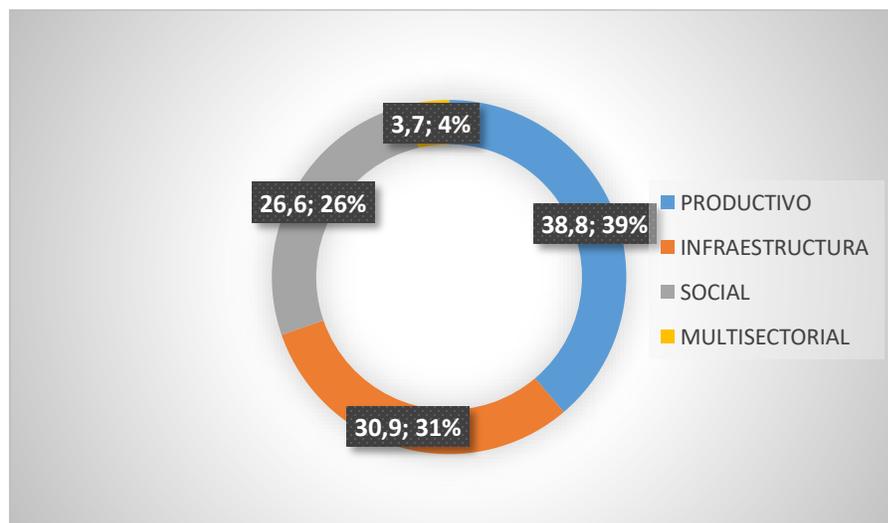
INVERSIÓN PÚBLICA POR SECTOR ECONÓMICO AÑO 2019 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración Propia

Gráfico 18

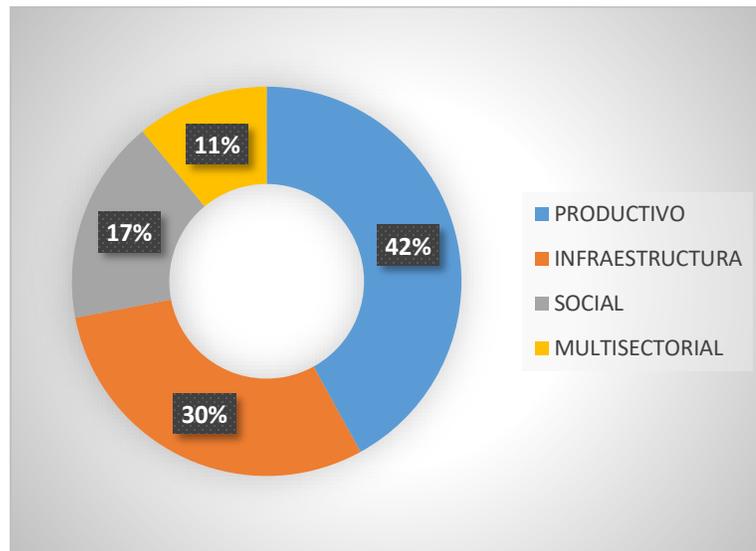
INVERSIÓN PÚBLICA POR SECTOR ECONÓMICO AÑO 2020 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración Propia

Gráfico 19

INVERSIÓN PÚBLICA POR SECTOR ECONÓMICO AÑO 2021 (EN PORCENTAJE)

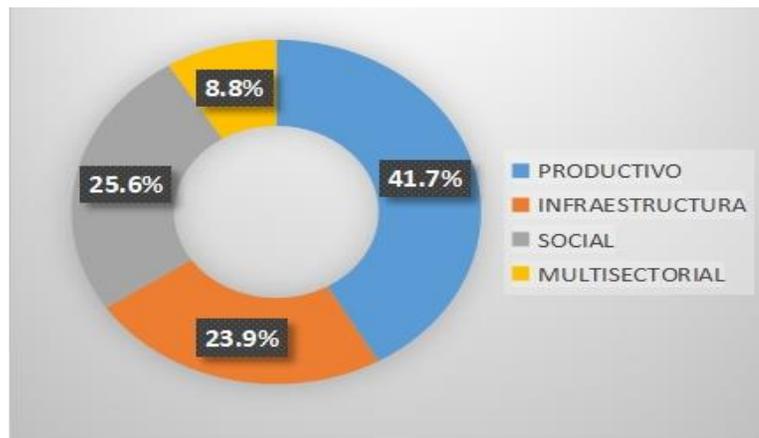


Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

Gráfico 20

INVERSIÓN PÚBLICA POR SECTOR ECONÓMICO AÑO 2022 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

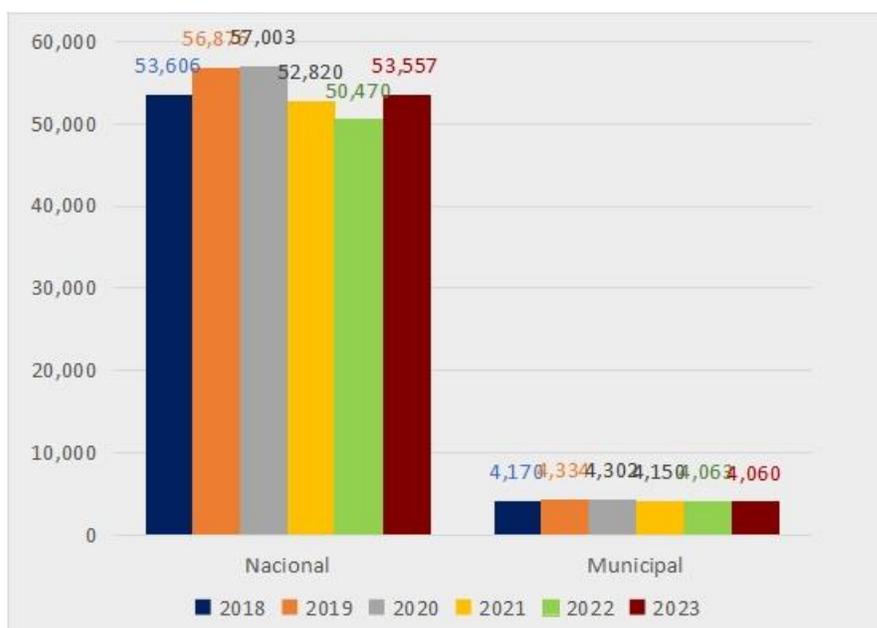
Elaboración Propia

La inversión pública en el sector productivo se encuentra entre el 39% y 42%, en el sector infraestructura ronda entre el 23% al 32%, el sector social entre el 26% y 27% y por último el sector multisectorial que ronda entre el 8 % y el 11%.

4.2.2.2. Inversión Pública de Bolivia por tipo de Institución

Gráfico 21

INVERSIÓN PÚBLICA POR INSTITUCIÓN MUNICIPAL Y NACIONAL, PERIODO 2018-2023 (EN MILLONES DE BOLIVIANOS)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

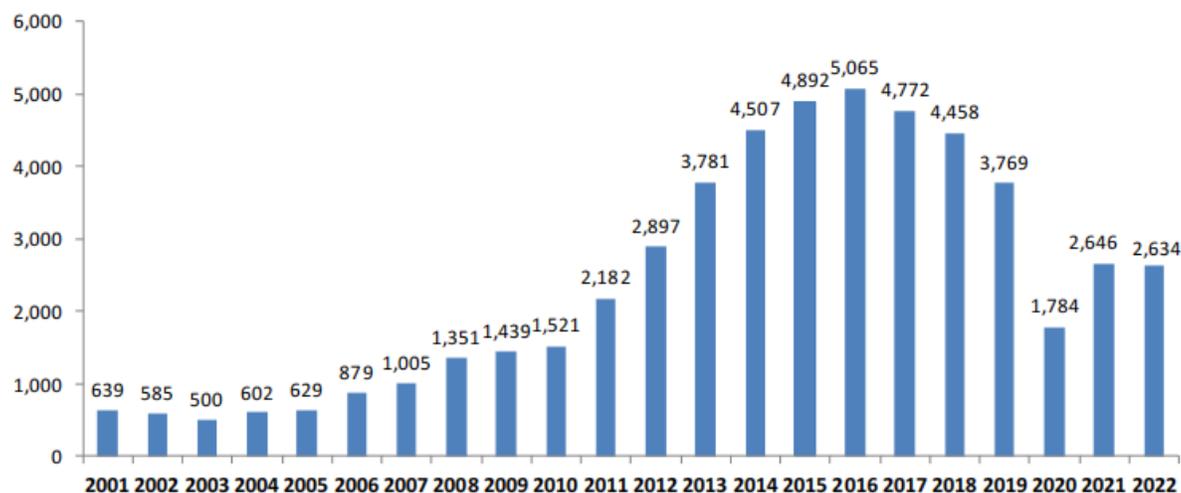
Elaboración Propia

De acuerdo a la Constitución política del estado, el presupuesto se asigna tanto a las instituciones municipales como nacionales y se regula principalmente a través de la ley del presupuesto general del estado, mismo que se designa de acuerdo a las propuestas en base a las prioridades de desarrollo económico y social y políticas gubernamentales, este proceso debe seguir una etapa de análisis y aprobación, promulgación, ejecución y seguimiento.

En los últimos años esta asignación presentó una disminución, afectando los objetivos de los gobiernos municipales, esta disminución se debe principalmente a la caída de la producción de hidrocarburos, y la disminución de los precios del barril de petróleo a nivel mundial, Bolivia en los últimos 15 años la mayor fuente de financiamiento para la gestión pública han sido las regalías por IDH y a medida que estos ingresos disminuyen la asignación presupuestaria a las instituciones municipal también presentan una disminución.

Gráfico 22

INVERSION PUBLICA EJECUTADA PERIODO 2001-2022 EN MILLONES DE DOLARES



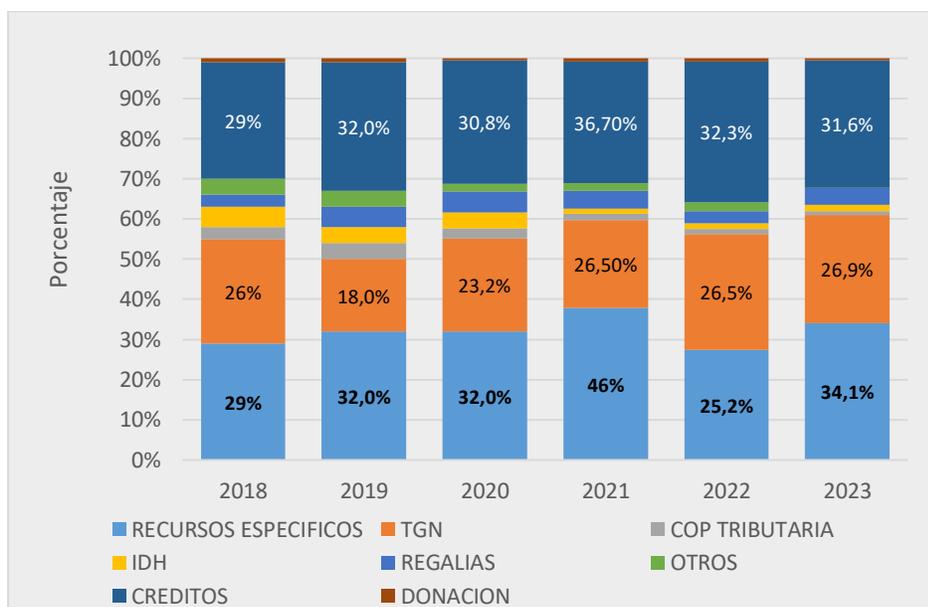
Fuente: Fundación Jubileo

Como se observa en el gráfico existe una disminución de la inversión pública que se presenta desde el año 2016 hasta la fecha de estudio, puede deberse a factores como la priorización del gobierno hacia otros sectores, la limitación financiera debido a la situación del país, factores externos como la disminución de ingresos por concepto de exportaciones de recursos naturales, y la capacidad del gobierno para captar ingresos para invertir públicamente.

4.2.2.3. Fuentes de Financiamiento de la Inversión Pública en Bolivia

Gráfico 23

FUENTES DE FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, 2018-2023 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

Dentro de las fuentes de financiamiento externo más relevantes, se tiene el de créditos que estuvo entre el 2018 al 2020 alrededor del 30%, otro de los componentes del financiamiento sector son las regalías que no superan el 2%.

El presupuesto general está financiado por los ingresos internos que están alrededor del 57%, en el 2022 mismo que corresponde un 25% a recursos específicos 26,5 al TGN, el IDH un 2,3%, 2,8% las regalías y por último otros ingresos que corresponde a un 20%.

Entre el 2018 al 2023 las fuentes de financiamiento de la inversión pública más relevantes son las de los recursos específicos, el TGN y créditos que a lo largo de estos años fueron los más altos, cabe recalcar que se presentó una disminución de las fuentes de financiamiento interno, generando de esta manera a recurrir de fuentes externas como se presenta en la gráfica siguiente.

Gráfico 24

FUENTES DE FINANCIAMIENTO SEGÚN ORIGEN, 2018-2023 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

Los proyectos de inversión del PGE 2022, están financiados en un 57% con recursos internos y el 43% provienen de recursos externos. Los proyectos de inversión pública del PGE 2023, están financiados en un 68% con recursos internos y el 32% provienen de recursos externos.

Se puede observar que la fuente de financiamiento prevaleciente era las de los recursos internos con un 70% en el 2018 disminuyendo en un 3% en el 2023 y por tanto se presenta un incremento en los ingresos externos que son los créditos como las donaciones, con respecto al primero es el más prevaleciente con un 29% del 30% de los ingresos externos para 2018, en 2019 con 32% de un 33%, para 2020 un 30,8 % de un 31,3%. para 2021 de 36,70% de 37,80%, para la gestión 2022 un 42,3% de 43% de los ingresos externos y para la gestión 2023 se estimó un nivel de ingresos externos de 31,6% de 32,2 % que correspondía a este tipo de ingresos, el saldo para cada gestión corresponde a donaciones que percibe el estado que no excede de más del 1,10% Con el análisis de este cuadro, se comprueba que efectivamente la situación financiera de nuestro país se encuentra en una situación desfavorable, y para cubrir el déficit fiscal que se presenta cada año se incrementó aún más la deuda pública.

4.2.3 Gasto Público en Bolivia

El presupuesto del gasto público es un plan financiero detallado que establece cuánto dinero el gobierno planea gastar en diferentes áreas durante un período específico, generalmente un año fiscal.

En el caso de Bolivia, el presupuesto del gasto público es elaborado por el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. Este presupuesto es fundamental para la planificación y ejecución de políticas públicas y proyectos de desarrollo en el país, abarcando diversas áreas.

4.2.3.1. Gasto Público según Clasificación Económica

Gráfico 25

GASTOS CONSOLIDADOS, PGE 2018-2019 POR CLASIFICACIÓN ECONÓMICA



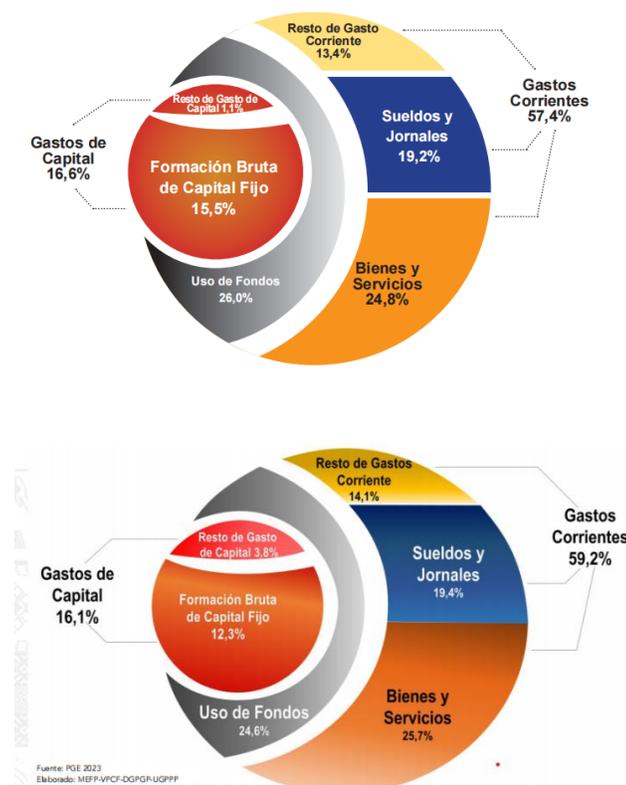
Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Dentro de la composición del gasto consolidado por clasificación económica se observa una mayor designación de presupuesto a los gastos corrientes que oscilan entre un 57% mismo que se desagrega en restos de gastos corrientes, sueldos y jornales y bienes y servicios.

El gasto de capital desagregado en dos clasificaciones económicas, que es la formación bruta de capital fijo con un 21% y el resto de gastos de capital con un 1 %

Por último, el gasto en uso de fondos que son destinados al pago de las deudas que tiene el estado boliviano.

Gráfico 26
GASTOS CONSOLIDADOS, PGE 2022-2023 POR CLASIFICACIÓN ECONÓMICA



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

El Gastos Corrientes, es destinados al funcionamiento y operación de las entidades públicas. Entre los conceptos más importantes dentro de los gastos corrientes, tenemos la compra o contratación de bienes y servicios con el 25,7%, que corresponden principalmente a

aquellos gastos para el funcionamiento de operaciones, mantenimiento, pago de servicios, consultorías, actividades de UPSTREAM y DOWNSTREAM, etc.; seguidamente tenemos los sueldos y

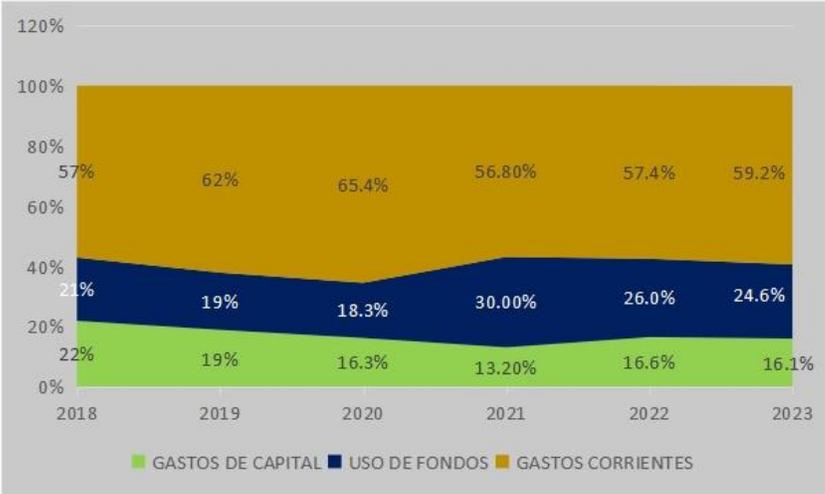
Salarios, para las remuneraciones de todos los servidores públicos (profesores, médicos y enfermeras, policías, militares, obreros, profesionales, entre otros). El resto de gastos corrientes se destina al pago de impuestos, tasas, interés de la deuda pública y rentas a los jubilados del sistema de reparto, compensación de cotizaciones y Bono Económico al Magisterio pasivo, COSSMIL, entre otros.

Los Gastos de Capital representan el 16,1% del total de gastos, su principal componente es la Formación Bruta de Capital Fijo (adquisición de bienes, maquinaria, equipos, automotores, etc.), que incorpora los proyectos de inversión de todas las entidades públicas.

El último componente es el Uso de Fondos, tiene una participación del 24,6% que refiere a los gastos destinados al pago de la deuda contraída con organismos internacionales (deuda externa) y organismos nacionales (deuda interna), aportes de capital de las empresas y la colocación de fondos en fideicomiso entre los más representativos.

4.2.3.2. Gasto Consolidados según Clasificación Económica

Gráfico 26
GASTOS CONSOLIDADOS POR CLASIFICACIÓN ECONÓMICA, 2018-2023
(EN PORCENTAJE)



Fuente: *Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas*

Elaboración Propia

En este gráfico se expone la evolución del gasto consolidado desde el periodo 2018 hasta el 2023 con un incremento de entre un 3% entre estos 6 años de estudio, de igual forma podemos observar que a medida que incrementaron las fuentes de financiamiento eterno a la par crecieron los gastos de uso de fondos que son destinados al pago de deudas tanto interna como externa.

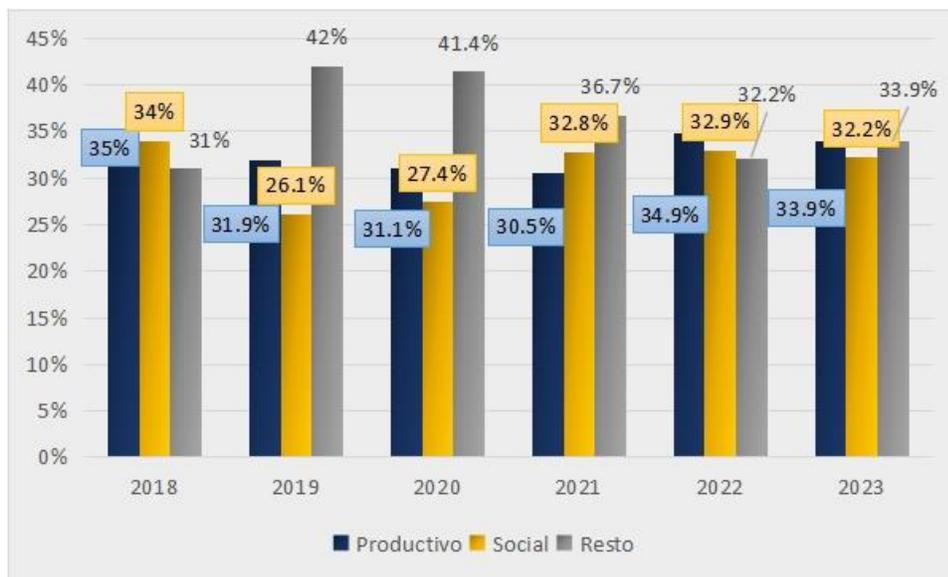
El gasto corriente suele ser más elevado que el gasto de capital en el presupuesto gubernamental debido a los costos recurrentes necesarios para mantener en funcionamiento los servicios y programas del gobierno, como salarios de empleados públicos, gastos administrativos, mantenimiento de infraestructuras existentes, servicios públicos diarios (como electricidad, agua, etc.).

Por otro lado, muchos servicios públicos requieren financiamiento continuo para funcionar eficazmente y cumplir con las demandas de la población en términos de educación, salud, seguridad, entre otros. Estos servicios son vitales y necesitan fondos constantes para operar sin interrupciones.

El gasto de capital, por otro lado, se destina a inversiones a largo plazo en infraestructura física, tecnología, equipamiento y otros activos que pueden generar beneficios económicos y sociales a largo plazo.

Las prioridades políticas y las necesidades inmediatas de la población boliviana llevan a asignar más recursos al gasto corriente en comparación del gasto de capital. Esto refleja de alguna manera la estrategia de garantizar la prestación continua de servicios esenciales y satisfacer las demandas sociales urgentes.

Gráfico 27
GASTOS CONSOLIDADOS POR SECTOR ECONÓMICO, 2018-2023 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

El sector productivo considera a todos los sectores productivos, como ser Hidrocarburos, Minería, Energía, etc., que representan del destino del gasto consolidado el 35% el 2018, 34,9% el 2022 y el 33,9% el 2023

Al hablar de gasto en el sector social se hace referencia exclusiva a los recursos destinados a Salud, Educación, Servicios Básicos, Vivienda y de forma complementaria a salvaguardar la integridad nacional y de la convivencia de todos los bolivianos en territorio nacional (Policía y Fuerzas Armadas), tiene una designación muy importante que esta entre el 26% y el 34% que correspondía a la gestión 2018, para la gestión 2023 se asignó un gasto al sector social un 32,2%.

En el tercer componente se encuentran los gastos Municipales, Departamentales y de la Administración Central, en cumplimiento de las competencias que poseen. Es importante recordar que, los gobiernos sub-nacionales también destinan recursos a los diferentes sectores de forma exclusiva o concurrente siendo el año 2019 y 2020 los con mayor porcentaje de designación de gasto público por sector económico.

4.2.3.3. Gasto Público según Sector Productivo

Gráfico 28

GASTO CONSOLIDADOS POR SECTOR PRODUCTIVO, 2018-2020 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

En esta grafica podemos observar el destino del presupuesto del sector productivo, siendo el sector hidrocarburos y energía con mayor presupuesto, mismo que el 2018 se le destino un 27% pero ha ido disminuyendo esta designación a causa de la caída de la inversión pública general, llegando al 2020 con 25,2%

En segundo lugar, está el sector de desarrollo rural y tierras con designación del 3% para 2018, en la gestión 2019 el sector hidrocarburifero sigue siendo el sector mayor beneficiado dentro del presupuesto sectorial, debido a la importancia que significa a la hora de evaluar los ingresos entre estos sector, si bien en los últimos años presento una caída en la producción aún sigue siendo un sector importante dado que nuestra economía está basada en el extractivismo, a pesar que dentro del modelo económico se haya introducido un modelo de industrialización, para el 2020 un 2,5% para el desarrollo productivo rural y tierras con un enfoque netamente de apuntar a mejorar el sector productivo, el de minería y metalúrgica que igual presento una

disminución entre la misma gestión del 3% al 2.2% el sector de planificación económica presento un incremento del 1% al 1,3%

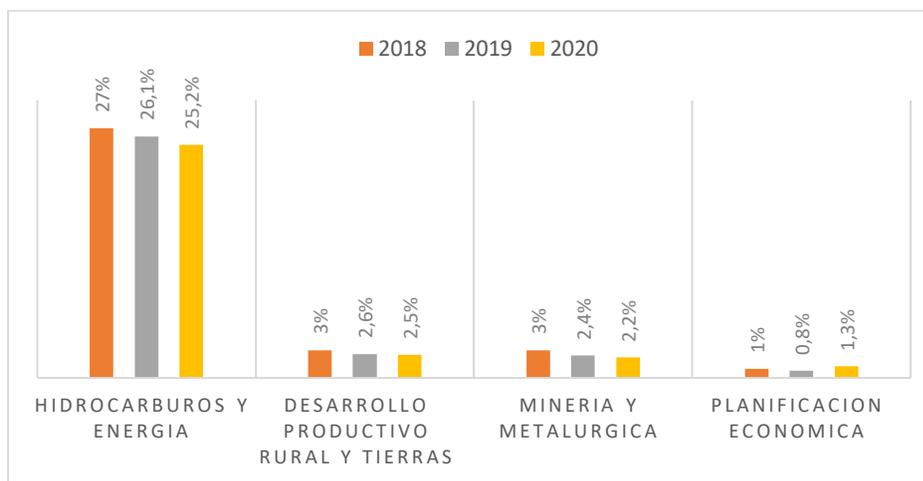
Lo que respecta al sector productivo, las inversiones están destinada a la implementación de infraestructura industrial, apoyo a pequeñas y medianas empresas, programas de capacitación y tecnología, y políticas que fomentan la innovación y la competitividad del sector productivo. Estas inversiones buscan mejorar la productividad, generar empleo y promover la diversificación económica.

En el sector de hidrocarburos, principalmente gas natural, las inversiones en este sector incluyen la exploración y explotación de yacimientos, la construcción de infraestructuras para transporte y distribución, y políticas para regular el mercado y atraer inversión extranjera. El sector de hidrocarburos es crucial para los ingresos fiscales del país y para el suministro de energía tanto a nivel nacional como para exportación, sector estratégico e importante que en los últimos años presento una disminución significativa en su producción.

Bolivia tiene otro sector que fue creciendo y de mucha relevancia que es el sector minero, que incluye minerales como estaño, plata, zinc, plomo, y otros. Las inversiones en este sector se centran en la modernización de las operaciones mineras, la mejora de las prácticas ambientales y de seguridad, y la diversificación de productos mineros. La minería en los últimos años ha contribuido significativamente a las exportaciones y a la generación de ingresos fiscales.

Gráfico 29

**GASTO CONSOLIDADO DETALLADO DEL SECTOR PRODUCTIVO EN BOLIVIA
AÑO 2018-2020 (EN PORCENTAJE)**



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

El principal componente son los hidrocarburos, del cual el abastecimiento del mercado interno y la producción son los que poseen la mayor parte de los recursos, al que se designó un 27% el 2018 el 26,1% el 2019 y el 25,2% el 2020

Para el desarrollo rural y tierra; Se ha constituido en una temática de primera importancia para el Estado boliviano, debido a que busca el aumento de la cantidad de bienes y servicios, pero tiene la connotación de tener una mayor incidencia en el ámbito rural, sin descuidar el ámbito urbano, y de focalizarse más en el potenciamiento de los factores y de los procesos productivos, que está orientada a la transformación de la matriz productiva. Del 34 % del sector productivo se destinó al desarrollo rural y tierras un 3% para el 2018 siendo el más alto en comparación de las otras gestiones.

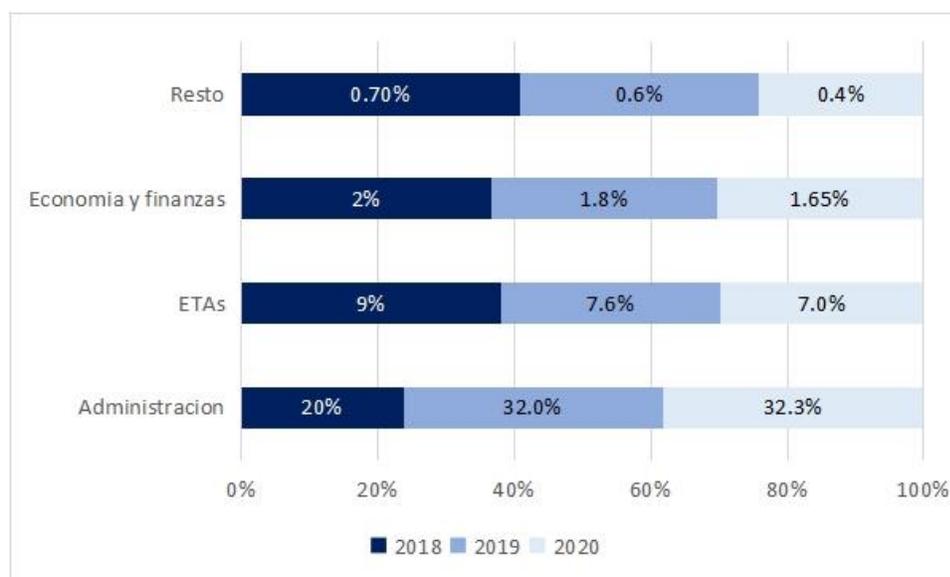
Para sector minería y metalúrgica: Considera de mayor importancia la construcción, mejoramiento y ampliación de infraestructura logística. Así como el equipamiento para el fortalecimiento productivo de las Empresas.

En 2019 se sigue observando la misma dinámica en la designación presupuestaria en estos sectores por las mismas razones de que los ingresos del tesoro general del estado han ido disminuyendo.

4.2.3.4. Gasto Público según Sector Administrativo

Gráfico 30

**GASTO CONSOLIDADOS POR SECTOR ADMINISTRATIVO Y FINANZAS, 2018-2020
(EN PORCENTAJE)**



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

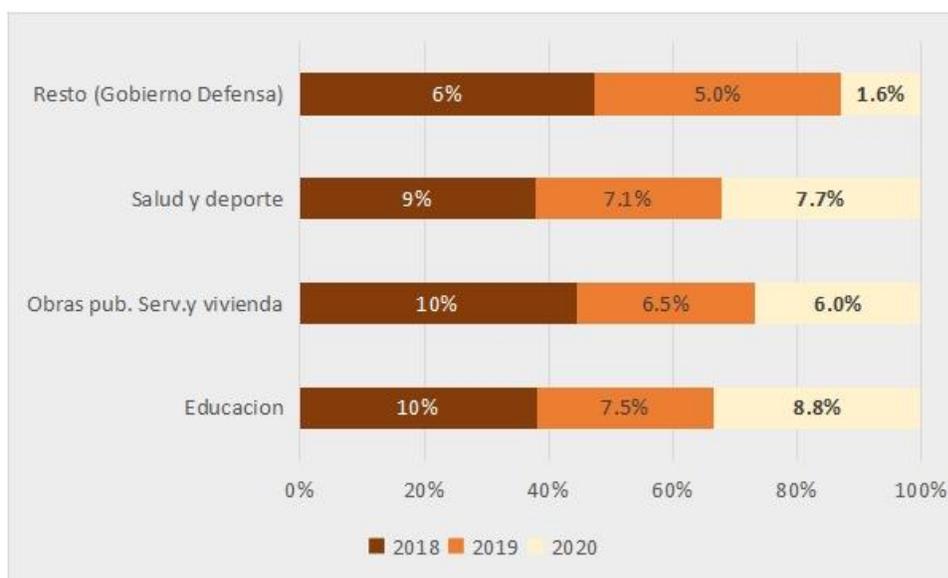
Dentro de los gastos corrientes con mayor presupuesto está el de administración que incremento de 20% en el 2018 a 32,2% en el 2020 porcentaje que sigue creciendo a lo largo de tiempo dentro del sector administrativo como en el resto de los sectores de designación presupuestaria.

Entre el periodo 2019 y 2020 el gasto de administración aumenta por algunas razones entre ella las elecciones nacionales de 2019 que desato un conflicto político y social, posteriormente se atravesó por una la pandemia a causa del covid 19 que demando un gasto mayor dentro de lo que es la administración pública.

4.2.3.5. Gasto Público según Sector Social

Gráfico 31

GASTO CONSOLIDADOS POR SECTOR SOCIAL, 2018-2020 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

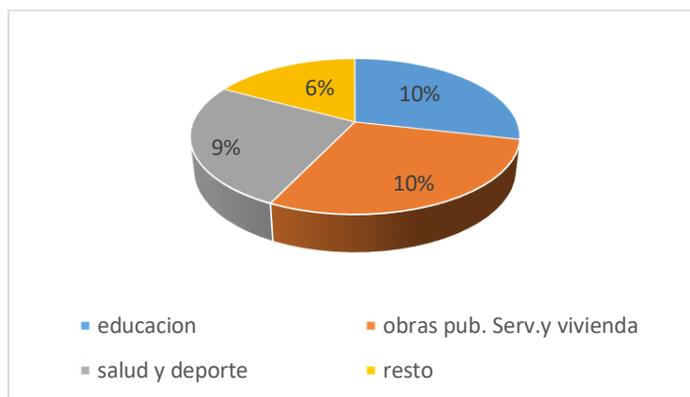
Dividido en 4 sub sectores entre los con mayor presupuesto en gasto son el de educación con 10% para el 2018 y de 8,8% para el 2020 luego está el de obras públicas con 10% para el 2018 y de 6% para el 2020 luego está el sector salud con un 9% en 2018 y de 7,7% el 2020 por último el gasto social clasificado como resto donde está la policía y fuerza armada con un 6% en 2018 llegando a disminuir hasta el 1,6% en 2020.

Entre los más relevantes el sector de educación que abarca el financiamiento de escuelas, universidades, programas educativos, becas y otros como los sueldos y salarios, destinados a la mejora de la calidad y accesibilidad a la educación, si bien dentro del sector social en uno con mayor presupuesto, ha ido disminuyendo de manera significativa a comparación de otros periodos de tiempo, debido a la disminución de los ingresos que percibe el estado.

El sector Salud, con programas entre el más relevante a nivel nacional, es el seguro universal de salud SUS, servicio orientado a toda la población boliviana, el gasto social en el sector salud está destinado también a la inversión de hospitales y centros de salud.

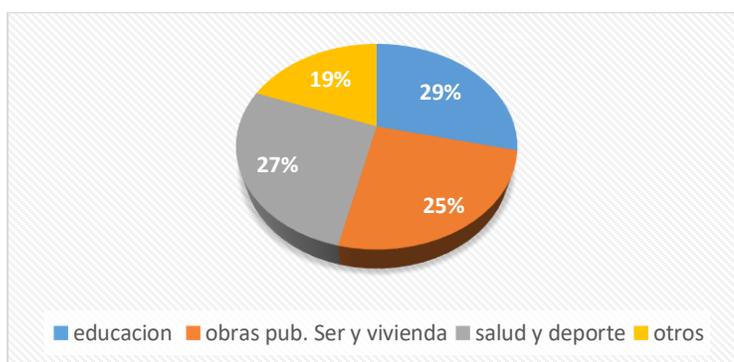
El sector social de Vivienda y servicios básicos, contempla programas de vivienda social, acceso a agua potable, saneamiento básico, electrificación rural y otras infraestructuras esenciales para mejorar las condiciones de vida de la población

Gráfico 32
GASTO PÚBLICO CONSOLIDADO SEGÚN SECTOR SOCIAL, AÑO 2018(EN PORCENTAJE)



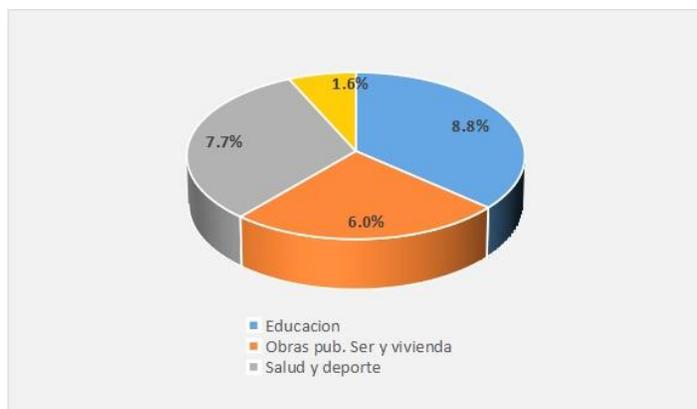
Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración Propia

Gráfico 33
GASTO PÚBLICO CONSOLIDADO SEGÚN SECTOR SOCIAL, AÑO 2019(EN PORCENTAJE)



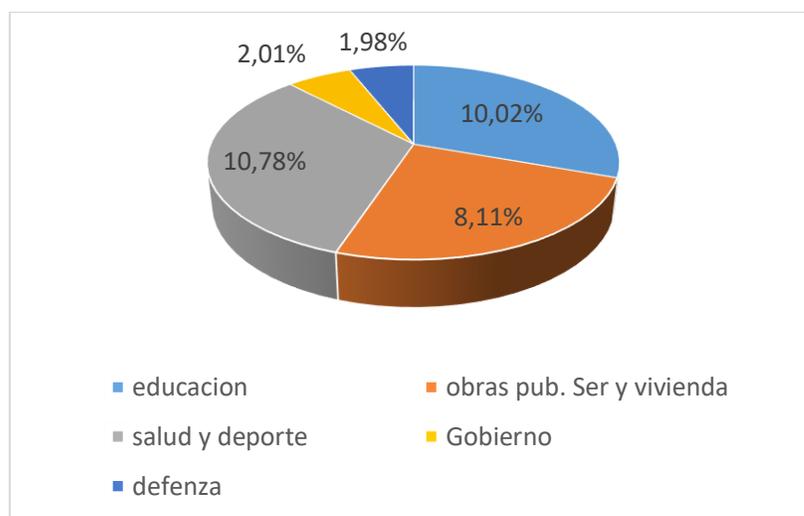
Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración Propia

Gráfico 34
GASTO PÚBLICO CONSOLIDADO SEGÚN SECTOR SOCIAL, AÑO 2020 (EN PORCENTAJE)



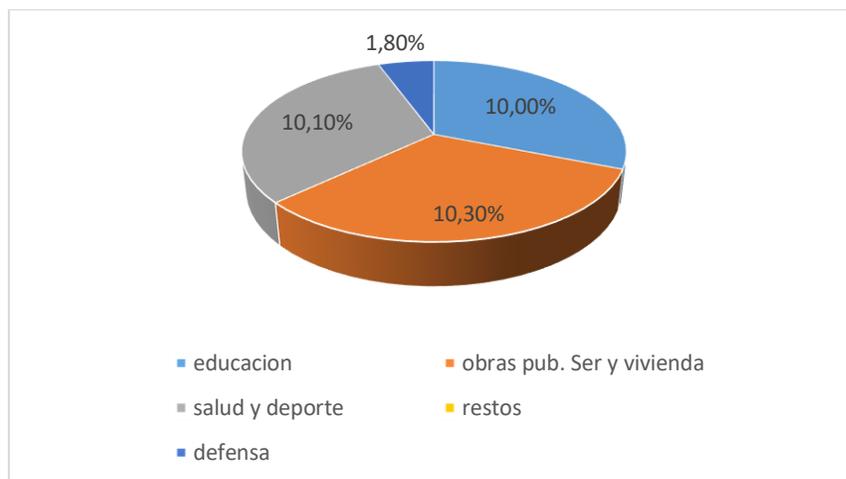
Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas
 Elaboración Propia

Gráfico 35
GASTO PÚBLICO CONSOLIDADO SEGÚN SECTOR SOCIAL, AÑO 2022 (EN PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas
 Elaboración Propia

Gráfico 36
GASTO PÚBLICO CONSOLIDADO SEGÚN SECTOR SOCIAL, AÑO 2023(EN
PORCENTAJE)



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

En el caso de Salud y Educación, el presupuesto ha crecido en 4,4% y 3,8% respectivamente, en comparación a 2022, representando un 10,1% y 10,8% del PGE consolidado 2023.

Para el sector salud, contempla la creación de ítems del sector, pago de sueldos y salarios de los profesionales y trabajadores en salud pública, compra de medicamentos e insumos médicos, adquisición de materiales hospitalarios, cancelación de transferencias

condicionadas, en salud se destina principalmente a la construcción, ampliación y/o equipamiento de establecimientos de salud a nivel nacional,

Por otra parte, las políticas de prevención y contención de la pandemia del coronavirus (Covid-19), que consideran los servicios sanitarios, adquisición de

medicamentos, dispositivos e insumos médicos, equipamiento de

hospitales, entre otros. Monto que esta alrededor de 10,10% del 32,2 % del sector social.

Para el sector educación La Constitución Política del Estado establece que la educación se constituye una función suprema y primera responsabilidad financiera del Estado, con el presupuesto a este sector se garantiza el pago a los maestros que prestan sus servicios en

diferentes establecimientos educativos, mismo que entre la gestión 2018 se le designó un 10% del 27% destinado al sector social y para el 2023 el 10% del 32,20 % designado al sector social.

Los servicios, obras públicas, y vivienda, para el 2023 representa el 10,10% del 32,20% siendo el con mayor presupuesto dentro del sector social para esa gestión.

4.2.3.6. Gasto Público según Nivel Institucional

Cuadro 4

***GASTOS CONSOLIDADOS PGE A NIVEL INSTITUCIONAL PERIODO 2018-2023
EN MILLONES DE BOLIVIANOS***

	Administración Pública	Entidades territoriales	Instituciones de seguridad nacional	empresas publicas	Entidades descentralizadas	Resto de Entidades
2018 (MM Bs)	58.944	28.728	8.839	72.333	37.187	8.618
(%)	27%	13%	4%	34%	17%	4%
2019 (MM Bs)	56.833	30.224	9.029	75.350	34.628	8.661
(%)	27%	14%	4%	35%	16%	4%
2020 (MM Bs)	53.706	28.655	10.007	73.307	35.886	9.351
(%)	25,0%	13,6%	4,7%	34,8%	17,0%	4,4%
2021 (MM Bs)	83.908	23.863	9.307	65.160	36.537	8.381
(%)	36,7%	10,5%	4,1%	28,5%	16,0%	4,2%
2022 (MM Bs)	83.897	24.597	9.374	70.418	36.906	9.899
(%)	36%	11%	4%	30%	16%	4%
2023 (MM Bs)	84.160	25.945	8.885	77.690	36.826	10.465
(%)	34,5%	10,6%	3,6%	31,8%	15,1%	4,3%

Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

Dentro del Gasto del nivel institucional,

De acuerdo al boletín económico del 2023 las Empresas Públicas generan el 31,8% de los ingresos consolidados, y destinan el 30,0% a sus gastos de operación. Por su parte, la Administración Central y los Órganos del Estado si bien generan el 53,6% de los ingresos públicos, solo representan el 34,5% del gasto total consolidado, esta diferencia de 19,1 puntos porcentuales se transfiere a las Entidades Territoriales Autónomas, Universidades Públicas y Entidades Descentralizadas, en forma de coparticipación tributaria, subsidios y subvenciones, etc.

Lo anterior se refleja en los gastos consolidados de las Entidades Territoriales Autónomas (Gobiernos Autónomos Departamentales, Municipales, Regionales e Indígenas

Originarios Campesinos) que suman 10,6% frente a su capacidad de generar ingresos (solamente 4,2%), significa que las transferencias realizadas por el nivel central permiten a este nivel institucional duplicar su capacidad de gasto. Lo mismo sucede en las entidades descentralizadas y en las Universidades Públicas.

Según el gráfico el sector de administración pública es el que mayor designación presupuestaria de gasto tiene frente a los demás, con un incremento de 7,5 puntos porcentuales entre el 2018 a 2023, el segundo lugar es para el sector de las empresas públicas, que presentó una reducción en el presupuesto de gasto de 3,8 puntos porcentuales en el mismo periodo de tiempo, le sigue el sector de entidades descentralizadas también con una reducción del aproximadamente de un 1 punto porcentual.

Cuadro 5

GASTOS CONSOLIDADOS PGE A NIVEL INSTITUCIONAL PERIODO 2023

Nivel institucional	entidades	MM de bs	en porcentaje
Adm. central del TGN- Órgano de estado			
		84.160	34,5%
entidades territoriales	• Municipios		
	• Gobernaciones	25.945	10,6%
instituciones de seguridad nacional	• CNS.		
	• CPS.		
	• COSSMIL.		
	• CORDES.		
	• Resto	8.885	3,6%
empresas publicas	• YPFB.		
	• ENDE.		
	• COMIBOL.		
	• BOA.		
	• Resto	77.690	31,8%

entidades descentralizadas	• ABC.			
	• DDE.			
	• AEVIVIENDA.			
	• SEDEM.			
	• Resto		36.826	15,1%
resto de entidades	• Universidades Públicas			
	• Instituciones Financieras		10.465	4,3%

Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

Para mejor ilustración del cuadro 3 Aquí se desagrega la composición de cada nivel institucional y el presupuesto de gasto consolidado, observando que se designa un 34% a la administración central del TGN. y los Órganos de estado para la gestión 2023 siendo la mayor designación del presupuesto del nivel institucional.

4.3. RELACIÓN ENTRE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y EL GASTO PÚBLICO

Cuadro 6

INVERSIÓN PÚBLICA Y GASTO PÚBLICO CONSOLIDADO PERIODO 2018-2023 EN MILLONES DE BOLIVIANOS Y PORCENTAJE

AÑO	INVERSIÓN EJECUTADA	INVERSIÓN PUBLICA PLANIFICADA	INV. %	GASTO CORRIENTE PLANIFICADO	GAST%	GASTO TOTAL PLANIFICADO
2018	31.206	47.223,00	22%	122.350,50	57%	214.650,00
2019	26.338	40.797,56	19%	133.128,88	62%	214.724,00
2020	12.488	34.378,49	16,30%	137.935,79	65,40%	210.911,00
2021	18.522	29.198,94	13,50%	133.342,47	61,50%	216.501,00
2022	18.438	39.024,94	16,60%	134.941,66	57%	235.090,00
2023	-	39.275,93	16,10%	144.418,40	59,2%	243.950,00

Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración propia

La relación entre ambas variables radica en que la inversión pública forma parte del gasto total del gobierno, pero tiene características distintivas: Mientras que el gasto corriente suele tener efectos a corto plazo, la inversión pública busca generar beneficios sostenibles a lo largo del tiempo. Ambos componentes son primordiales para el desarrollo económico y social del país por lo que la relación puede ser directa entre ambas dependiendo los niveles de asignación presupuestaria y el impacto que genera en el crecimiento y desarrollo.

4.3.1. Método correlacional

En esta etapa de análisis se aplicará el método correlacional de Spearman, ya que mide la fuerza y la dirección de la asociación entre dos variables, con la finalidad de identificar como la inversión y el gasto público planificado están relacionados entre sí.

Cuadro 7

INVERSIÓN Y GASTO CORRIENTE PUBLICO PLANIFICADO PERIODO 2018-2023

EN MILLONES DE BOLIVIANOS

Correlaciones

			GASTO CORRIENTE PRESUPUESTADO	INVERSIÓN PRESUPUESTADA
Rho de Spearman	GASTO CORRIENTE PRESUPUESTADO	Coefficiente de correlación	1,000	-,486
		Sig. (bilateral)	.	,329
		N	6	6
	INVERSIÓN PRESUPUESTADA	Coefficiente de correlación	-,486	1,000
		Sig. (bilateral)	,329	.
		N	6	6

Fuente: *Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas*

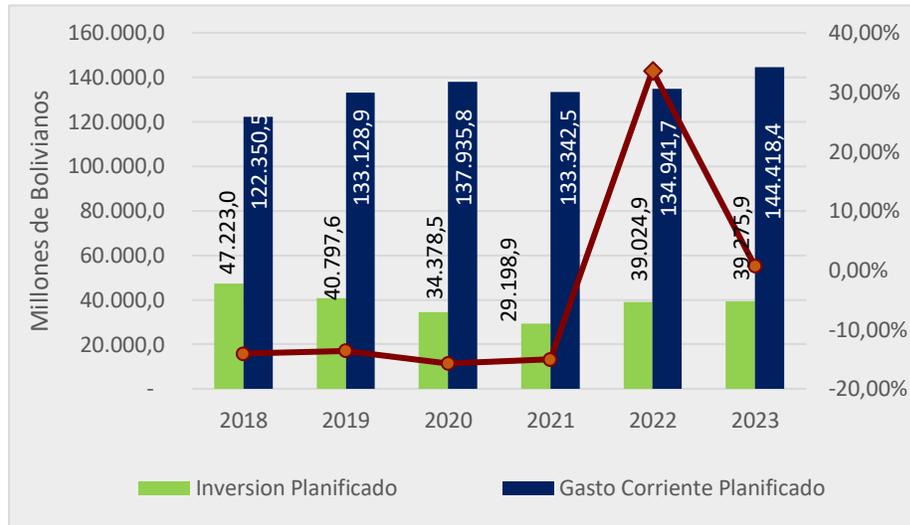
Elaboración propia

De acuerdo al cuadro estadístico que se observa, existe una correlación negativa moderada, interpretado también como relación inversa entre las variables sujetas a análisis, presentado por los valores muy altos en el gasto corriente planificado en relación al nivel bajo de la inversión pública planificada. Con este método correlacional, concluimos aceptando la hipótesis planteada de que la inversión pública y el gasto publico tienen una relación directa, pero negativa.

4.4. COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y EL GASTO PÚBLICO

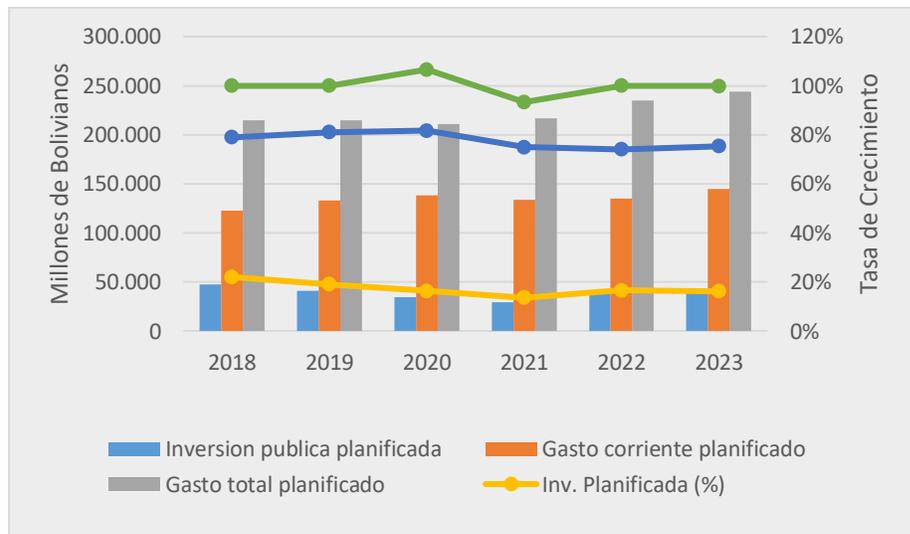
GRÁFICO 37

INVERSIÓN PLANIFICADA Y GASTO PÚBLICO CORRIENTE PLANIFICADO EN MILLONES DE BOLIVIANOS



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia



Fuente: Boletín Económico del Ministerio de Economía y Finanzas

Elaboración Propia

En el gráfico se puede observar que el comportamiento que ha tenido la inversión pública en Bolivia ha sido decreciente a partir del 2018 al 2023 con un monto de 47.223 millones de bolivianos a 39.275,9 millones de bolivianos, mientras el gasto público en este periodo de tiempo ha presentado un crecimiento de 122,350,5 millones de bolivianos a 144,418,4 millones frente a esto podemos decir que la inversión pública ha tenido un decrecimiento de -16,8% frente al gasto público que presentó aproximadamente un incremento de 18,03%

El incremento del gasto público se incrementó en las últimas gestiones por diversas causas, como la expansión de los costos operativos y administrativos, para abarcar nuevas responsabilidades y servicios públicos, los costos asociados con la operación y administración de estas funciones también aumentan. Esto incluye salarios de empleados públicos, mantenimiento de infraestructura existente, servicios públicos esenciales, entre otros. Otras de las razones es que a medida que la población crece y se urbaniza, aumenta la demanda de servicios básicos como salud, educación, transporte, seguridad y servicios sociales. Esto requerir una expansión de la capacidad de los servicios públicos y, por ende, un aumento en el gasto corriente para cubrir estas necesidades.

El comportamiento de la inversión pública y el gasto público no solo afecta directamente a la economía en términos de crecimiento y estabilidad, sino que también refleja las prioridades y políticas económicas de un gobierno en relación con el desarrollo a largo plazo y el bienestar social.

CAPÍTULO V
CONCLUSIONES Y
RECOMENDACIONES

5. CAPÍTULO V CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES

❖ Bolivia con el modelo económico, social, comunitario y productivo presentó un crecimiento económico moderado, con variaciones anuales en el PIB entre el 2018 y 2023 valor que está entre los 50.943.184 millones de bolivianos, sectores económicos destacados para este crecimiento son, el sector productivo, manufacturero, transporte, comercio, y otros.

❖ En el mismo periodo se presentó un nivel de inflación relativamente estable, que no supera el 3,12%, aunque se enfrentó a presiones internas y externas que afectaron la economía nacional. Dentro de las características de la economía boliviana el déficit se encuentra entre -8,1% y -7,5% entre el periodo estudiado, causa que llevo a que el gobierno tomara una decisión de contraer más deuda pública para cubrir los presupuestos del estado, generando un aumento de la deuda externa de 10.178 millones de USD en 2018 a 13.588 millones de USD para 2023, con respecto a las reservas internacionales disminuyeron de 8.946 millones de USD a 1.708,6 millones de USD.

❖ El presupuesto de inversión pública en Bolivia prioriza cuatro sectores de importancia, como el sector multisectorial, el social, infraestructura y productivo durante el periodo 2018 y 2023 teniendo una designación presupuestaria para la gestión 2018 de bs 42.601.538.718 misma que ha ido disminuyendo a medida de los años, llegando a designarse un presupuesto de inversión Pública para el 2023 de bs 27.480.975.346.

❖ La inversión pública de Bolivia cuenta con dos fuentes de financiamiento, una es la interna que consta de seis fuentes de ingresos que son los recursos específicos con mayor porcentaje que oscila entre 29% y 34% después está el TGN con 26%, la compartición tributaria el IDH, por último se encuentran las fuentes de financiamiento externa que corresponde a créditos y donaciones concluyendo que los créditos forman parte de un porcentaje significativo dentro del financiamiento del presupuesto general del estado.

❖ La fuente de financiamiento externa al ser una de las más importantes que se mantuvo desde el 2018 al 2023 entre el 30% y el 32,2% porcentaje que demuestra las razones por la que la deuda pública externa de Bolivia haya incrementado también en los últimos años.

❖ El gasto público se clasifica en dos partes fundamentales del gasto de capital, el gasto corriente y el uso de fondos. Entre el periodo de estudio los gastos corrientes han presentado un incremento junto al uso de fondos que son destinados a los pagos de la deuda externa e interna, mientras los gastos de capital han disminuyendo en este periodo, logrando un efecto financiero inverso que se manifiesta en un déficit fiscal alto.

❖ De acuerdo a la investigación y al análisis de resultado, se acepta la hipótesis planteada de que existe un grado de asociación o relación directa en sentido inverso entre la inversión pública y el gasto público a causa de la asignación presupuestaria muy diferenciada, pero desde el enfoque de crecimiento económico y desarrollo estas variables si tienen una relación directa y positiva dado que son determinantes a la hora de generar desarrollo y crecimiento de un país.

En el sector público no siempre se manifiesta la inversión en la misma proporción que el gasto público, y tampoco cuando hay grandes inversiones públicas, habrá un incremento significativo en el gasto.

❖ Se concluye que la inversión pública ha tenido un decrecimiento de -16,8% frente al gasto público que presento aproximadamente un incremento de 18,03% datos que demuestran cuales han sido las prioridades del estado a la hora de la planificación del presupuesto general del estado.

De igual manera se concluye que la inversión pública como el gasto público tienen como objetivo fundamental mejorar las condiciones de vida de la población, promover el crecimiento económico sostenible y reducir la pobreza. La inversión pública suele ser vista como una parte estratégica del gasto público, ya que contribuye directamente al desarrollo a largo plazo del país. Sin embargo, también depende del nivel de ingresos y capacidad fiscal del gobierno para financiar estas inversiones, misma que

puede tener efectos multiplicadores significativos en la economía, estimulando la actividad económica a través de la creación de empleo, mejorando la productividad y facilitando el desarrollo de infraestructuras básicas que son fundamentales para el funcionamiento de otros sectores económicos.

❖ Las decisiones sobre la cantidad y la orientación de la inversión pública suelen estar influenciadas por las prioridades de política económica del gobierno. Durante periodos de crecimiento económico, es probable que el gobierno aumente la inversión pública en proyectos de infraestructura y desarrollo, ya que tienen más recursos disponibles y pueden beneficiarse de economías de escala y menores costos de financiamiento.

5.2. RECOMENDACIONES

- ❖ Para abordar los desafíos, es crucial mantener un enfoque estratégico en la asignación y ejecución del gasto público. Esto incluye fortalecer los mecanismos de evaluación de proyectos, mejorar la capacidad de gestión pública y promover la colaboración con el sector privado y la sociedad civil.
- ❖ A pesar de los avances, y mejoras persisten desafíos importantes como la gestión efectiva de los recursos públicos, la sostenibilidad fiscal y la adecuada planificación de la inversión a largo plazo. Sin embargo, existen oportunidades para mejorar la transparencia, la participación pública y la coordinación interinstitucional en la ejecución de proyectos de inversión
- ❖ El gobierno debe tomar medidas de reducción del aparato público dado que los gastos corrientes son los que absorben la mayor parte de los ingresos que percibe el estado, haciendo que los niveles de inversión sean bajos dentro del presupuesto consolidado, por ende, los retornos financieros y las fuentes de ingresos también son reducidas, y se reflejan en un déficit público.
- ❖ El gobierno en los últimos años ha tomado la decisión de contraer mayor endeudamiento externo e interno, elevando las cifras de manera exorbitante, misma que debe dar lugar a un replanteamiento del presupuesto general del estado, y que apunte a un nuevo modelo político económico.
- ❖ El gobierno debe considerar diversas fuentes de financiamiento, y con condiciones favorables, y mejorar la sostenibilidad fiscal a largo plazo
- ❖ La efectividad de la inversión y el gasto público depende de la eficiencia en la gestión de proyectos y programas. La corrupción, la mala gestión y la falta de transparencia pueden reducir el impacto positivo de la inversión pública planificada.

- ❖ Implementar sistemas de monitoreo y evaluación para medir el impacto de la inversión pública en términos de crecimiento económico, esto permitirá ajustar las políticas y estrategias según los resultados obtenidos y de las necesidades cambiantes del país.

- ❖ Ampliar la capacidad de inversión, para mayor sostenibilidad financiera.

- ❖ El gobierno debe apuntar a la eficiencia de los recursos públicos, y mantener un equilibrio adecuado entre la inversión pública y el gasto corriente.

- ❖ Promover la transparencia y la rendición de cuentas en el uso de los fondos, esto no solo fortalece la confianza pública, sino que también ayuda a prevenir la corrupción y el mal uso de los recursos.

