

## UNIDAD I

### 1) VISION GLOBAL DEL CONTEXTO ACTUAL

#### A.-OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION GRUPAL

- Investigar a través de las diferentes referencias internacionales, nacionales y regionales la situación actual de América Latina y el Caribe, Bolivia y Tarija con el fin de conocer por medio de un análisis crítico evaluado por sistemas, la situación de relación, proyección y gestión en lo político, económico, social-cultural y físico-territorial; estudiar las variables y compararlas en un enfoque netamente crítico para identificar las posibilidades de desarrollo.
- A NIVEL LATINOAMERICANO

Se plantea conocer como la relación entre países afecta o atribuye soluciones a los problemas de interés global, como son las dinámicas entre ellos para responder a las necesidades de la sociedad actual.

- A NIVEL BOLIVIA

Requiere de una perspectiva más analítica, ya que Bolivia es un estado Plurinacional, estos años ha experimentado cambios relevantes en sus sistemas 1) político, con la atribución en las gobernanzas autonómicas de las diferentes regiones; 2) económico, con la potencialización de la extracción de recursos y el aprovechamiento de los mismos; 3) socio poblacional-socio cultural, se ha fortalecido las identidades étnicas, culturales, se ha establecido programas de fomento nacional para la salud, educación que ha causado grandes impactos; 4) físico-territorial, la variedad en la biodiversidad, flora,

fauna y recursos en Bolivia lo sitúa en un gran puesto con respecto a la diversificación de regiones y especies potenciales.

- A NIVEL DEPARTAMENTAL-TARIJA.

Analizar y realizar una síntesis de la situación actual del departamento evaluada en los 4 sistemas propuestos que son Político-Administrativo-Jurídico, Económico-Financiero, Socio poblacional-Socio cultural y Físico-Territorial, para poder identificar una región o mancomunidad que precise de la intervención urbana para mejorar su situación actual y brindarles un plan estratégico que potencialice sus oportunidades y solucione sus debilidades .

### B.-SINTESIS DE LA INVESTIGACIÓN

#### SISTEMA POLITICO ADMINISTRATIVO Y JURIDICO

DEPARTAMENTO	CAPITAL
LA PAZ	LA PAZ
SANTA CRUZ	SANTA CRUZ DE LA SIERRA
COCHABAMBA	COCHABAMBA
CHUQUISACA	SUCRE
TARIJA	TARIJA
ORURO	ORURO
POTOSI	POTOSI
PANDO	COBIJA
BENI	TRINIDAD

**BOLIVIA**

FUENTE:PROPIA

LA ESTRUCTURA DEL ESTADO

#### ESTADO PLURINACIONAL DE

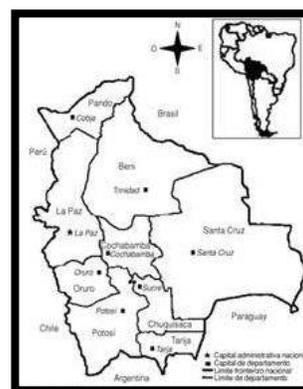


Figura 1

Bolivia se constituye como un Estado Unitario Social de Derecho democrático de régimen presidencialista. El Sistema de Gobierno se define según lo establecido en el Artículo 11 de la Constitución Política de 2009:

La República de Bolivia adopta para su gobierno la forma democrática participativa, representativa y comunitaria, con equivalencia de condiciones entre hombres y mujeres. El Estado boliviano se organiza a través de la separación e independencia de los órganos: Ejecutivo, Legislativo, Judicial y Electoral. Existen cinco niveles de gobierno: nivel plurinacional, nivel autónomo departamental, nivel autónomo regional, nivel autónomo indígena y nivel municipal.

Los líderes de los niveles territoriales son elegidos por sufragio universal. Los bolivianos tienen derecho al voto a partir de los 18 años.

La Constitución Política del Estado de 2009 establece la división de poderes en cuatro órganos de gobierno:

- Órgano Ejecutivo
- Órgano Legislativo
- Órgano Judicial
- Órgano Electoral

#### DEPARTAMENTO DE TARIJA

#### DIVISIÓN POLÍTICA DEL DEPARTAMENTO

PROVINCIA	CAPITAL	POBLACIÓN	MUNICIPIOS
Aniceto Arce	Padcaya	60 360	Bermejo Padcaya
O'Connor	Entre Ríos	21 278	Entre Ríos
Cercado	Tarija	205 533	Tarija
Eustaquio Méndez	San Lorenzo	34 186	San Lorenzo El Puente Avilés
Gran Chaco	Yacuiba	169 455	Carapari Villa montes Yacuiba

FUENTE: INE TARJA

Tabla 1

**SISTEMA ECONOMICO-**

Figura 2

**FINANCIERO**

**ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA**

Los datos recopilados muestran que la economía boliviana no está en crisis. Observando el desempeño de la economía boliviana encontramos que no solamente no se dan las condiciones antes señaladas, sino que por el contrario nos encontramos en una situación bastante alejada de una crisis:

Con la implementación del Modelo Económico Social Comunitario Productivo, el país ha logrado mantener un crecimiento económico sostenido, impulsado principalmente por la demanda interna (consumo e inversión).

Cuadro 1  
ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015 a/
	<b>Tasas de variación anual b/</b>								
Producto interno bruto total	4.6	6.1	3.4	4.1	5.2	5.1	6.8	5.5	4.8
Producto interno bruto por habitante	2.8	4.3	1.6	2.4	3.5	3.4	5.1	3.8	3.2
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-0.5	2.6	3.7	-1.2	3.1	4.1	4.7	3.8	5.1
Explotación de minas y canteras	7.0	22.9	-2.0	4.0	5.2	4.9	9.0	5.9	-1.4
Industrias manufactureras	6.1	3.7	4.8	2.6	3.7	4.7	6.1	4.0	4.6
Electricidad, gas y agua	4.5	3.6	6.1	7.3	7.3	5.8	5.1	6.4	6.3
Construcción	14.3	9.2	10.8	7.5	8.0	8.0	10.6	7.8	5.4
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	4.8	4.0	4.3	3.8	3.4	3.7	7.8	0.0	4.3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3.5	4.0	5.6	8.0	6.1	2.7	6.7	5.0	5.3
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	6.3	4.7	4.1	5.6	3.5	9.9	6.8	6.0	6.1
Servicios comunales, sociales y personales	3.7	3.5	5.6	3.6	5.1	5.1	7.6	6.1	7.8
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Gasto de consumo final	4.1	5.3	3.7	3.9	5.5	4.6	6.4	5.6	5.7
Consumo del gobierno	3.8	3.9	3.8	3.1	7.2	4.9	9.3	6.7	9.2
Consumo privado	4.2	5.5	3.7	4.0	5.2	4.6	5.9	5.4	5.1
Formación bruta de capital	11.1	29.3	3.9	7.1	25.9	-6.6	16.0	12.5	1.6
Exportaciones de bienes y servicios	3.1	2.2	-10.8	9.9	4.6	13.3	4.1	10.9	-5.9
Importaciones de bienes y servicios	4.4	9.4	-10.2	11.0	17.0	4.3	8.2	15.1	-5.1



FUENTE: CELADE

Tabla 2

### DEPARTAMENTO DE TARIJA

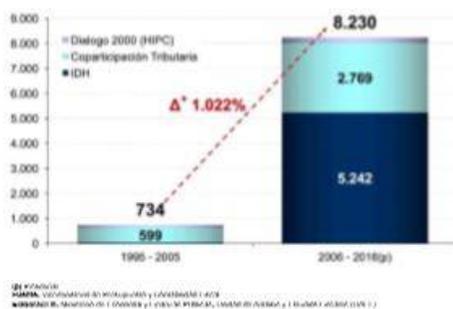
Tarija logra un crecimiento promedio del PIB DE 4,2%

Con la implementación del modelo económico social comunitario productivo, el crecimiento de PIB sin considerar la actividad de hidrocarburos dado que esta última fue incorporada negativamente por la crisis internacional en el departamento de Tarija fue de 4,3% en promedio.

Así el PIB de Tarija muestra un crecimiento más estable y de mayor proporción, gracias al mejor desempeño del resto de las actividades.

El Gobierno Autónomo Departamental de Tarija recibió Bs 25.788 millones entre 2006 y 2016

Transferencias a Gobiernos Autónomos Municipales de Tarija 1995 - 2016 (En millones de Bs)



Regalías y Transferencias al Gobierno Autónomo Departamental de Tarija, 1995 - 2016 (En millones de Bs)

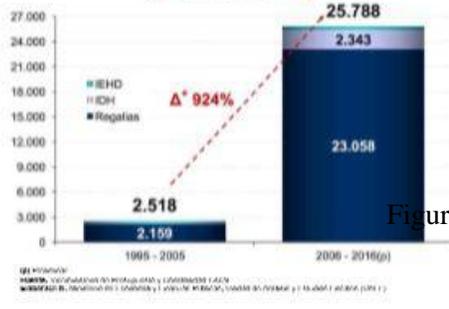


Figura 3

FUENTE: MINISTERIO DE FINANZAS PUBLICAS

Los once municipios de Tarija recibieron Bs. 8.230 millones durante el periodo 2006-2016 por transferencias del nivel central



Durante la administración económica del presidente Evo Morales los gobiernos autónomos municipales del departamento de Tarija se beneficiaron con un total de Bs. 8.230 millones, 1.022% más que en el periodo neoliberal cuando las transferencias solo llegaron a Bs. 734 millones.

Transferencias a los municipios de Tarija por Coparticipación Tributaria

Municipios	2005	2016	ACUMULADOS		VARIACIÓN % 1995-2005 Vs. 2006-2016
			1995-2005	2006-2016	
<b>Municipios de Tarija</b>	<b>138</b>	<b>695</b>	<b>734</b>	<b>8.230</b>	<b>1.022</b>
Tarija	50	291	255	3.267	927
Padcaya	8	28	45	387	962
Bemejo	11	49	64	655	710
Yacuba	29	132	138	1.686	765
Carpán	4	22	21	222	760
Villamontes	9	58	47	567	823
Uriondo (Concepción)	5	22	26	262	1.182
Yunchara	2	8	13	109	843
San Lorenzo	8	35	48	445	1.099
El Puente	4	17	27	221	1.124
Entre Ríos	8	33	47	409	709

Fuente: Viseministerio de Presupuesto y Contabilidad Fiscal

**Monto desembolsado y Número de proyectos**  
(En millones de Bs y número de proyectos)

TARIJA Acumulado 2007-2015	Participación	Proyectos	Monto Desembolsado
<b>TOTAL</b>	<b>100,0%</b>	<b>218</b>	<b>374</b>
Deporte	34,9%	65	131
Educación	17,1%	44	64
Equipamiento Comunal	15,6%	52	58
Productivos	12,6%	14	47
Salud	11,8%	13	44
Saneamiento Básico	5,0%	16	19
Riego	2,5%	12	9
Infraestructura Vial	0,4%	2	2



Figura 4

FUENTE: MINISTERIO DE FINANZAS PUBLICAS

**SISTEMA SOCIO-POBLACIONAL Y SOCIO-CULTURAL**

**ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA**

Bolivia cuenta con 9 departamentos, y se ubica en el centro de Sudamérica. Bolivia ha llevado a cabo muy pocos censos nacionales a lo largo de su historia (quizás sea el país sudamericano que menos ha hecho), apenas diez en 188 años si incluimos el estudio de Dalence de 1845. Se realizan censos cada 10 años.



Figura 5

**TABLA DEMOGRAFICA**

<b>POBLACION</b>	11.071.000 Habitantes
Tasa de Crecimiento	1.0%
Tasa bruta de Natalidad	22.4%
Tasa bruta de Mortalidad	6.8%

Tabla 3

**EDUCACIÓN**

Tasa de alfabetización de las personas de 15 a 24 años	99.0%	2015
Tasa neta de matrícula de educación primaria	94.1%	2015
Tasa neta de matriculación de educación secundaria	75.7%	2015

Tabla 4

**SALUD**

Tasa de mortalidad infantil (CEPAL)	15.2%	2015
Razón de mortalidad materna	206.0%	2015
Proporción de la población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria	15.9%	2014-2016

Tabla 5

FUENTE: INE TARIJA

### DEPARTAMENTO DE TARIJA

El Departamento de Tarija está constituido por 6 provincias:

#### TABLA DEMOGRAFICA

POBLACION	584.623 Habitantes
Tasa de Crecimiento	2.6%
Tasa bruta de Natalidad	22.1%
Tasa bruta de Mortalidad	5.9%

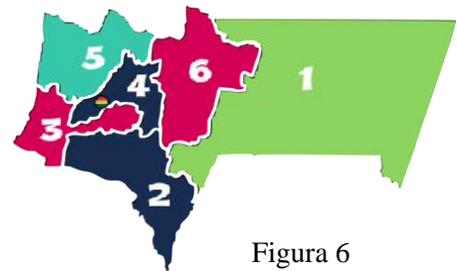


Figura 6

#### TARIJA: INDICADORES DEMOGRÁFICOS, SEGÚN PROYECCIONES 2017



Tabla 6

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Revisión 2014

Figura 6

## SISTEMA FISICOTERRITORIAL / NATURAL -TRANSFORMADO

### ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

Bolivia está situada en el centro del continente sudamericano, entre los 9° 38' y 22° 53' de latitud sur y 57° 25' a 69° 38' de longitud oeste del meridiano de Greenwich. Por el oeste limita con Chile y Perú, por el norte y Este con Brasil, y por el sur con Argentina y Paraguay. Tiene una superficie de 1,098.581 km<sup>2</sup>. Las tierras bajas abarcan el 60 % del territorio, la zona del altiplano y andina el 25 %, y los valles interandinos el 15 %. Tiene cuatro zonas geográficas: i) Cordillera de los Andes, ii) Altiplano, iii) Faja Subandina y iv) Zona de los Llanos Orientales. Estas características, derivadas de su ubicación geográfica inciden en los diferentes tipos de amenazas que afectan a cada región.

**Bolivia** tiene un producción regional de : castañas( primer productor mundial) (fruto, aceite), jebe, madera, derivados de madera, muebles y otros productos no renovables( aceites, perfumes, resinas) turismo, carne de res, cueros y derivados.

### ASPECTOS FÍSICOS

#### Fisiografía

Bolivia tiene una topografía variable que cubre zonas por encima de los 5.000 msnm en el altiplano; posee valles interandinos, llanuras y bosques en las tierras bajas que cubren los Yungas, Chapare, norte Amazónico, llanos benianos y cruceños, Chiquitania y el Chaco. Los planos altitudinales definen diferencias de relieve, clima, vegetación, suelos, flora y fauna, resultado de fenómenos de erosión, transporte y sedimentación asociados a procesos de tectonismo y vulcanismo.

Cerca del 70% de la superficie del país corresponde a las tierras bajas y casi la mitad de la superficie del país son bosques. Un 80% del total de tierras forestales se encuentra en las tierras bajas y el 20% restante son tierras forestales dispersas en el altiplano y en los valles interandinos de vegetación original, conocidos como bosques andinos.

El bloque andino, con relieve montañoso con altura inferior de 500 msnm y altura máxima de 6542 msnm Abarca el 38% del territorio con una superficie de 414.574 km<sup>2</sup> y comprende las cordilleras Occidental y Oriental con el altiplano, los valles y yungas, el subandino, la región intermedia entre la cordillera Oriental y los llanos orientales.

Los llanos, que abarcan el 62% del territorio con una superficie de 684.007 km<sup>2</sup>

Las unidades mayores se subdividen en seis provincias fisiográficas donde hay varios tipos de climas. Las provincias fisiográficas tradicionales del país son:

La Cordillera de los Andes, que atraviesa prácticamente América del Sur, divide el país en dos zonas:

- a. Oriental baja, cálida y húmeda
- b. Occidental, alta fría y seca

### Hidrografía

El sistema hidrográfico de Bolivia comprende tres grandes cuencas: la Cuenca

Amazónica; la Cuenca Cerrada o Endorreica y la Cuenca del Plata.

A-1	Cordillera Occidental o
A-2	Cordillera Oriental
A-2-1	Yungas
A-2-2	Valles
B	Altiplano
B-1	Altiplano Norte
B-2	Altiplano centro
B-3	Altiplano Sur
B-4	Serranías interaltiplánicas

C	Subandino
D.	Llanuras
D-1	Ondulado Amazónico
D-2	Llanura Beniana
D-3	Llanura Chaqueña

## CLIMA

Bolivia tiene múltiples climas, desde el tropical en los llanos hasta el polar en la Cordillera de los Andes, determinadas por la combinación de la posición geoastronómica, latitud, altitud, relieve de la Cordillera de los Andes, ubicación en los trópicos, vientos alisios, surazos y el fenómeno de El Niño, factores que determinan la temperatura, la precipitación, la humedad, el viento, la presión atmosférica, la capacidad de retención de humedad del suelo y la evapotranspiración, dando lugar a climas diferentes.

### Demografía y aspectos poblacionales

En 2001 las condiciones demográficas de Bolivia presentaban el siguiente escenario: Una población de 8.274.325 habitantes, con una densidad de 7,56 habitantes por km<sup>2</sup>. La población urbana de 5.165.882 habitantes (62,43%) y la población rural 3.108.443 habitantes (37,57%). La población masculina el 49,84% y la población femenina el 50,16% (CNPV – INE 2001)

La Cordillera de los Andes, que atraviesa prácticamente América del Sur, divide el país en dos zonas:

Oriental baja, cálida y húmeda , Occidental, alta fría y seca

## DEPARTAMENTO DE TARIJA

### EL ENTORNO NATURAL

El territorio de Tarija se divide en tres **provincias fisiográficas**: la Cordillera Oriental, que incluye la Puna y el Valle Central, el Subandino y la Llanura Chaqueña, las que presentan también varios ecosistemas, como el piedemonte y la llanura.

## PLAN DE USO DEL SUELO

El Plan de Uso del Suelo del Departamento define 6 categorías de usos mayores y 22 subcategorías, descritas indicando su ubicación geográfica, sus características biofísicas y socioeconómicas.

Importantes aportes para la actualización son los datos de la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Nacional de Flora y Fauna de Tariquia y de la Reserva Biológica Cordillera de Sama, la Reserva Pino del Cerro, el Bosque de Protección del Quebracho Colorado; la Reserva Privada Corvalán también generó información adicional; asimismo.

Importante potencial productivo, tales como los valles de Paicho y Tomayapo, valles económicamente importantes para la Zona Alta del Departamento por su potencial frutícola.

Nivel de tierras en Tarija

Educación y Fortalecimiento Institucional:

El indicado mapa indica que sólo 41% de las tierras del Departamento son usadas adecuadamente. Las tierras sobreexplotadas representan el 29% del territorio departamental. Sólo 53% de las tierras con aptitud agrícola están usadas adecuadamente.

Algo más de la mitad del territorio departamental constituyen tierras de protección con uso restringido, generalmente serranías, montañas y otras tierras que requieren protección. De estas tierras, 40% tienen un uso correcto y casi 40% son sobreexplotadas con usos inadecuados, resultando en serios problemas de erosión.

## USO DE SUELO URBANO

Se encontraron las principales debilidades de estos centros, en aspectos como la ausencia de procesos de planificación de las manchas urbanas, insuficiencia en la calidad y cobertura de los servicios básicos, sociales y sistemas de transporte e infraestructura vial, densificación y contaminación de origen urbano, en general, siendo la generación de residuos sólidos y aguas residuales los más preocupantes, además de la capacidad y ubicación de los diferentes equipamientos urbanos.

Optimizar el uso de suelo urbano; a fin de evitar, en primera instancia, la excesiva expansión de las manchas urbanas sobre suelo con potencial agrícola y en áreas de riesgo o vulnerabilidad.

#### DENSIDAD POBLACIONAL

Las diferencias de densidad en las diferentes áreas urbanas provocan una tendencia muy fuerte a la excesiva expansión de las diferentes manchas urbanas, por lo tanto se plantea la DENSIFICACIÓN de éstas en base al, calculada en función a la proyección de la población estimada para el año 2025

#### USO DE SUELO

Densificación de las Ciudades

CIUDAD	DENSIDAD ACTUAL	SUPERFICIE UTILIZADA (ha)	SUPERFICIE REQUERIDA (Al 2025) (ha)	DENSIDAD PROPUESTA (hab./ha)		SUPERFICIE PROPUESTA (Al 2025) TOTAL (ha)	VARIACIÓN DEL ÁREA URBANIZADA (ha)
	(hab./ha)			MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO		
TARIJA	226	600	1.176	260	300	1.368	AUMENTA 768
BERMEJO	100	260	181	200	200	221	SOBRA 71
VILLA MONTEB	35	455	780	200	200	217	SOBRA 238
YACUIBA	66	978	5.266	200	200	1.666	AUMENTA 688

FUENTE: PDM ENTRE RÍOS

Tabla 7

**Cuadro 5.2 Relación Porcentual de Uso de Suelo**

USOS(*)	PORCENTAJE (%)
RESIDENCIAL	46,0
COMERCIAL	3,5
INDUSTRIAL	1,5
COMUNITARIO	11,0
VÍAS DE COMUNICACIÓN	15,0
ÁREAS VERDES	23,0

\*Considerando una densidad de 200 hab./ha.

Fuente: Saravia Valle, "Equipamiento Urbano" – 1999.

Tabla 8

### ÁREAS PROTEGIDAS

Las áreas protegidas del Departamento Tarija, en conjunto, cubren una superficie de **5.035 km<sup>2</sup>**, lo que representa **13,2 %** del territorio departamental, porcentaje superior al recomendado por los organismos internacionales de conservación.

Con las áreas protegidas se pretende conservar muestras de la biodiversidad y salvaguardar la diversidad genética de las especies endémicas, raras, amenazadas o en peligro de extinción, además de viabilizar la permanencia de los ambientes naturales existentes en el Departamento.

Implementar el Corredor Ecológico Binacional Tariquía – Baritú - Calilegua, como un proceso integral de desarrollo sostenible a escala regional y binacional.

### TERRITORIOS COMUNITARIOS DE ORIGEN

Los Territorios Comunitarios de Origen (TCO) son los espacios geográficos que constituyen el hábitat de los pueblos y comunidades aborígenes originarias, a los cuales han tenido tradicionalmente acceso y donde mantienen y desarrollan sus propias formas de organización económica, social y cultural, de modo que aseguran su sobrevivencia y desarrollo. En Tarija existen tres TCOs: Itikaguazu, Tapiete y Weenhayek, de los cuales se presenta un resumen de sus características principales.



	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<b>SISTEMA POLITICO ADMINISTRATIVO Y JURIDICO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- EN LOS ÚLTIMOS TIEMPOS LOS ESTADOS LATINOAMERICANOS Y DEL CARIBE. ESTÁN GENERANDO POLÍTICAS DE ENTENDIMIENTO Y DE APOYO CON MÁS FRECUENCIA.</li> <li>- AL SER UN ESTADO CON CUATRO NIVELES DE GOBIERNO AUTÓNOMOS LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO ES MÁS COMPLETO.</li> <li>- UN DEPARTAMENTO AUTÓNOMO PUEDE ELABORAR SUS PROPIOS REGLAMENTOS DEL ÁMBITO LEGAL PARA SU PROPIO DESARROLLO ADMINISTRADO POR EL GOBERNADOR, ALCALDES Y SUBGOBERNADORES.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- CON LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO LATINOAMERICANO IMPLEMENTADAS ESTÁN GENERANDO QUE ALGUNOS ESTADOS QUE NO CUENTEN CON LOS RECURSOS PARA SU DESARROLLO SEAN APOYADOS POR LOS DEMÁS ESTADOS.</li> <li>- AL SER UN ESTADO CON CUATRO NIVELES DE GOBIERNO AUTÓNOMOS LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO EN CURSO BENEFICIARÁN A MAYOR CANTIDAD DE SUS HABITANTES.</li> <li>- CUENTA CON LA INCLUSIÓN DE TODOS LOS SECTORES SOCIALES A LAS POLÍTICAS A EMPRENDER</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- LAS NORMAS QUE SON ELABORADAS A NIVEL AUTÓNOMO YA SEA DEPARTAMENTAL O MUNICIPAL EN ALGUNOS CASOS NO SON COMPATIBLES CON LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO BOLIVIANO.</li> <li>- AL EXISTIR 3 TIPOS DE GOBIERNOS EN EL DEPARTAMENTO LOS RECURSOS SE DIVIDEN EN LOS MISMOS HACIENDO IMPOSIBLE APLICACIÓN DE MACRO POLÍTICAS POR LA ESCASEZ DE RECURSOS.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- LAS POCAS POLÍTICAS DE EMPLEO QUE SE ESTÁN EMPLEANDO EN LA JURISDICCION DEL ESTADO BOLIVIANO ESTÁN PROVOCANDO QUE MUCHAS PERSONAS EMIGREN A OTROS PAÍSES EN BUSCA DE EMPLEO.</li> <li>- LA CORRUPCIÓN IMPOSIBILITA LA VISIÓN DE POLÍTICAS QUE BENEFICEN AL DESARROLLO DEL PAÍS.</li> </ul>
<b>SISTEMA ECONOMICO FINANCIERO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- TARJIA ES UN DEPARTAMENTO NETAMENTE PRODUCTOR EN LA AGRICULTURA, GANADERIA, AGROPECUARIO, FORESTAL, E HIDROCARBURIFERO, RICO EN BIODIVERSIDAD</li> <li>- TARJIA EXPORTA CERCA DE 40% DE SU PRODUCCION.</li> <li>- TARJIA INVIERTE EN SECTORES DE DEPORTE, SALUD, EDUCACION, EQUIPAMIENTO COMUNAL, PRODUCTIVOS, SANEAMIENTO BASICO, RIEGO E INFRAESTRUCTURA VIAL.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- DISTRIBUIR DE UNA FORMAS MAS EQUITATIVA EN MAS SECTORES COMO SEGURIDAD CIUDADANA, EDUCACION PRODUCTIVA, VIAL, INVESTIGACION, ETC.</li> <li>- PROMOVER FABRICAS PARA EL PROCESAMIENTO DE LA PRODUCCION, QUE TARJIA NO SOLO EXPORTE MATERIA PRIMA.</li> <li>- DESTINA INVERSION A LA PROTECCION DE LOS BIENES NATURALES VIRGENES DE NUESTRO DEPARTAMENTO PARA EVITAR GRANDES CAMBIOS EN NUESTRO ENTORNO NATURAL.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- MALAS CONEXIONES VIARIAS ENTRE PROVINCIAS, CAUSA MALA COMUNICACION, INESTABILIDAD E INSEGURIDAD.</li> <li>- NO EXISTEN FONDOS DE INVERSION EN CASO DE EMERGENCIAS COMO INUNDACIONES, HELADAS, O PLAGAS.</li> <li>- EN LA PLANIFICACION TERRITORIAL NO SE OPTIMIZA LA INVERSION EN PROGRAMAS DE SEGURIDAD CIUDADANA, EDUCACION EN SALUD, EN ECONOMIA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- INTERVENCION DEL ESTADO EN LA EXPORTACION DE BIENES CON FINES ECONOMICOS Y SIN PREVER DAÑOS NATURALES DE NUESTRO DEPARTAMENTO.</li> <li>- FALTA DE INVERSION EN BIENES PUBLICOS DE RECUPERACION Y REDISTRIBUCION DE FUNCIONES.</li> <li>- DISTRIBUIR LOS PRESUPUESTOS EN OBRAS DE PEQUEÑO IMPACTO SOLO CON EL FIN DE CUMPLIR UNA GESTION Y NO ASI DE MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA.</li> </ul>
<b>SISTEMA SOCIO-POBLACIONAL Y SOCIO-CULTURAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- TARJIA INICIA PROGRAMAS DE NATALIDAD Y FECUNDIDAD CON APOYO A MUJERES EN GESTACION.</li> <li>- DOTACION DE EQUIPAMIENTOS DEDICADOS A LA SALUD Y EDUCACION.</li> <li>- ALTOS PORCENTAJES DE MITIGACION DEL ANALFABETISMO EN EL DEPARTAMENTO.</li> <li>- EL 70% DE EDUCADORES MOTIVAN EL APRENDIZAJE SIGNIFICATIVO EN LA EDUCACION, CREANDO UN APRENDIZAJE ADECUADO.</li> <li>- MAYOR PARTICIPACION CIUDADANA EN TEMAS SOCIALES Y CULTURALES</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- VALORAR LA DIVERSIDAD ETNICA Y CULTURAL DE LA POBLACION</li> <li>- ENFOQUE EN LA SALUD Y EDUCACION COMO HERRAMIENTA AL DESARROLLO</li> <li>- POTENCIALIZAR LAS ACTIVIDADES EN NUESTRO DEPARTAMENTO, MIXTIFICANDO LA SALUD, EDUCACION, CULTURA, DEPORTE, EMPLEO, ETC.</li> <li>- APROVECHAMIENTO DE NUESTRA RIQUEZA CULTURAL Y SOCIAL COMO PROMOTOR DE UNA IDENTIDAD SOLIDA CARACTERISTICA QUE SEA VERTEBRADOR EN LA PARTICIPACION DE LOS CIUDADANOS EN PROYECTOS DE INTERES SOCIAL.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- AUSENCIA EN CUANTO A LA EDUCACION EN COMUNIDADES DE TARJIA.</li> <li>- LA MIGRACION DE JOVENES DE AREAS RURALES EN BUSCA UNA BUENA EDUCACION.</li> <li>- DEFICIENCIA EN LA PLANIFICACION DE SEGURIDAD, ESPACIO PUBLICO Y AREAS VERDES.</li> <li>- PARALIZACION DE OBRAS DE ALTO IMPACTO COMO CENTROS DE ESPECIALIZACION EN SALUD Y DEPORTES.</li> <li>- LA MIGRACION SIN CONTROL HA PERMITIDO EL INCREMENTO DE LA DELINCUENCIA.</li> <li>- FALTA DE TRABAJO Y APOYO EN EL SECTOR RURAL LLEGA A LA EMIGRACION</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ALTO PORCENTAJE EN CRECIMIENTO DEMOGRAFICO POBLACIONAL DESCONTROLADO EN TARJIA.</li> <li>- FALTA DE CAPACITACION PROFESIONAL EN LAS PROVINCIAS PROVOCANDO MIGRACION HACIA OTROS SECTORES DEL DEPARTAMENTO.</li> <li>- ATENTADOS CONTRA LAS PERSONA UAMENTADO LOS INDICES DE VICTIMIZACION Y PERJUDICANDO LA DIMANCA DE LA CIUDAD.</li> </ul>
<b>SISTEMA FISICO TERRITORIAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- MÁS DEL 53% DE LAS TIERRAS SON DE APTITUD AGRÍCOLA</li> <li>- COMPRENDE EL 13.2% DE ÁREAS PROTEGIDAS EN EL TERRITORIO DEPARTAMENTAL.</li> <li>- GRAN POTENCIAL FRUITÍCOLA EN LOS VALLES.</li> <li>- MAYOR ATRACCIÓN TURÍSTICA A NIVEL NACIONAL.</li> <li>- CORREDOR Y COMUNICADOR ENTRE DEPARTAMENTOS Y PAÍSES DEL EXTERIOR.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- OPTIMIZAR EL USO DE SUELOS PARA EVITAR LA EXPANSIÓN URBANA.</li> <li>- FORTALECER EL CENTRO DE COMUNICACIONES DE EMERGENCIAS.</li> <li>- IMPLEMENTAR UN CORREDOR ECOLÓGICO BINACIONAL TARIQUIA-BARITU-CALILEGUA.</li> <li>- MEJORAR LA COBERTURA PARA EL SISTEMA DE RIEGO PARA USO AGRÍCOLA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 40% DE LA MITAD DE ÁREAS VERDES SON SOBREEXPLOTADAS</li> <li>- INSUFICIENCIA DE COBERTURAS DE SERVICIOS BÁSICOS, SOCIALES Y SISTEMA DE TRANSPORTE.</li> <li>- COMUNIDADES CAMPESINAS EN ÁREAS PROTEGIDAS</li> <li>- FALTA DE COBERTURA PARA LOS RESIDUOS SÓLIDOS Y AGUAS RESIDUALES.</li> <li>- INCREMENTO DE INMIGRANTES EN LA CIUDAD SIN COBERTURA.</li> <li>- CONDICIONES TOPOGRÁFICAS DESFAVORABLES</li> <li>- RED VIAL FUNDAMENTAL, DEPARTAMENTAL Y VECINAL DEFICIENTES.</li> <li>- CIUDADES DEFICIENTEMENTE EQUIPADAS Y MAL ARTICULADAS ENTRE SÍ.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- LOS SUELOS TIENDEN A LAS INUNDACIONES, DESBORDES DE RÍOS, Y SEQUIAS ENTRE OTROS.</li> <li>- SOBREPLOBLACIÓN.</li> <li>- CRECIMIENTO DESCONTROLADO DE LA URBANIZACIÓN.</li> <li>- USO DE TIERRAS RURALES Y AGRÍCOLAS PARA FINES DE URBANIZACIÓN.</li> <li>- MIGRACIÓN CAMPO CIUDAD.</li> <li>- SOBREPASTOREO, CHAQUEOS, DESMONTE Y DEFORESTACIÓN ILEGAL.</li> </ul>

FUENTE: PROPIA

Tabla 9



**SISTEMA POLITICO-ADMINISTRATIVO-JURIDICO DE  
ENTRE RIOS - TARIJA**

Los primeros pobladores del valle de Tarija fueron las tribus jujuyes de los churumatas y tomatas. Los primeros, al resistirse a la conquista incaica, fueron desperdigados a la fuerza a lo largo y ancho de los Andes, convertidos en poblaciones mitimaes. A la llegada de los españoles a la región quedaban tan sólo grupos de tomatas, al parecer parcialidad de los chichas. De lo que probablemente fue parte de la civilización churumata solo quedan vestigios de caminos empedrados que recién están empezando a ser redescubiertos.

En la actualidad habitan 553.000 (50,5% hombres y 49,5 mujeres) personas en las 6 provincias que son:

- ⌘ Cercado
- ⌘ Avilés
- ⌘ Arce
- ⌘ Méndez
- ⌘ Uriondo
- ⌘ Gran Chaco
- ⌘ **O'CONNOR**

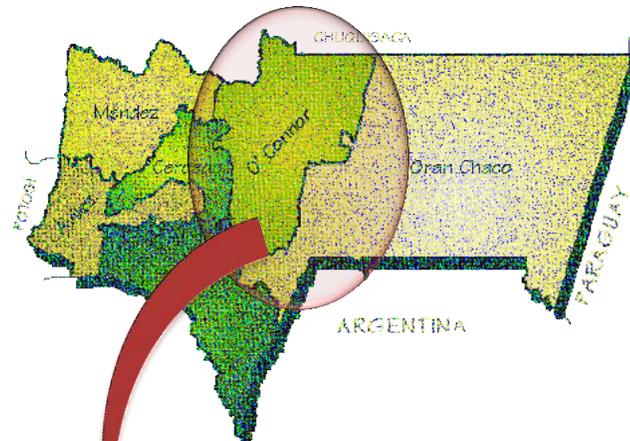


Figura 7

• **LÍMITES TERRITORIALES.-**

Limita al norte con el Departamento de Chuquisaca al Sur y al Este con la Provincia Gran Chaco, al Oeste con la Provincia Cercado, hacia el Noroeste con la Provincia

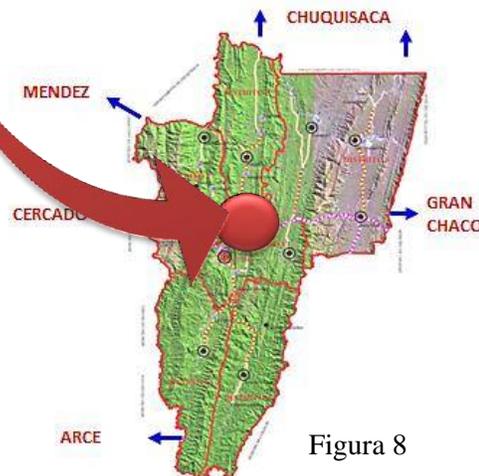


Figura 8

Méndez y hacia el Suroeste con las Provincias Avilés y Arce.

La provincia Bourdeth O' Connor se encuentra ubicada geográficamente en las coordenadas 20°40'23'' y 21°56'51'' de latitud Sur 63°40'23'' y 64°25'6'' de longitud oeste, a 1232 m.s.n.m. y a 108 km de la ciudad de Tarija que conectada por una sola vía principal.

Es una región rica en biodiversidad, ecosistemas y recursos, caracterizada por su historia y su importancia en la economía del departamento. Cuenta con una superficie de 5.309 km y 23.354 habitantes.

Fue creada por ley de 10 de noviembre de 1832 en el gobierno de Mariscal Andrés de Santa Cruz.

- **RESEÑA HISTORICA**

Gran parte de la historia tiene que ver con el imperio ya que esta zona fue un territorio de disputa por el tema de espacio territorial y por el dominio de otros pueblos, como el chané.

Al respecto cuenta la historia, que el inca Túpac Yupanqui, (1471-93) organizó una conquista del Chaco. Pero que esta no tuvo éxito, pasando después a defenderse de la colonización española para la conquista del DORADO, originándose la el conflicto de Chiriguano contra los españoles en 1560. Esta guerra dura aproximadamente 300 años, hasta derrotar la última resistencia guaraní en la matanza de Kuyuruki, en 1892.

Antes de este acontecimiento el pueblo de Entre Ríos, fue víctima de la destrucción ocasionada por varias tribus, destaca el primer arrasamiento sucedido en 1618 a sólo dos años de fundación; en el segundo arrasamiento del 16 de mayo de 1735, los chiriguano asesinaron al padre Julian Lizardi, junto con otros pobladores, mientras se celebraba el acto de misa; estas feroces batallas fueron libradas entre realistas y

patriotas del lugar y otros valerosos tarijeños muchos de ellos pertenecientes a los Montoneros de Uriondo.

Entre las misiones religiosas mas importantes, están las realizadas por los padres Jesuitas como en muchos lugares, tempranamente incursionaron en el territorio de O'Connor expandiendo su legado religiosos. Las mas importantes fueron:

- La misión de Salinas: la primera y mas antigua fundada el 26 de agosto de 1660.
- La misión de Chimeo: fundada en el año 1660
- La misión de Concepción – Entre Ríos: fundada en 1660.
- La misión de Chiquiaca: fundada en 1700.
- La misión de Santa Clara – Salinas: fundada en 1792.
- La misión de Chiquiaca fundada en 1700,

La región de O'Connor fue fundada en cuatro oportunidades por la razón que fue arrasada por dos oportunidades por los CHIRIGUANOS, por la razón que fue denominada el pueblo de los cuatro nombres:

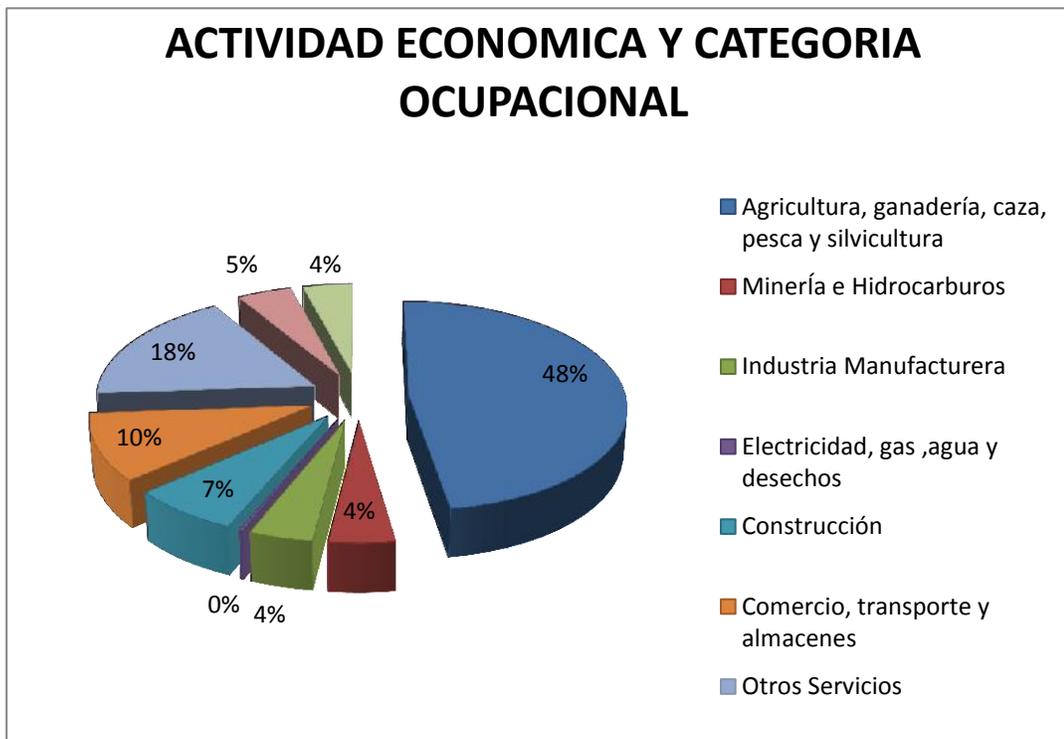
- Ciudad de las Vegas de la Nueva Granda – Fundada en 1616.
- Villa de San Carlos – fundada el 3 de julio de 1872.
- San Luis - fundada en 25 de agosto de 1800.
- SAN Luis de entre Ríos fundada en el 10 de noviembre de 1832.

Finalmente la provincia fue creada oficialmente el 10 de noviembre 1832 durante el gobierno del mariscal Adres de Santa Cruz, con el nombre de la provincia de Salinas, años después en 3 de diciembre de 1903 en el gobierno de Ismael Montes, nombre con que es conocida. Su nombre se debe al General Francisco Bourdeth O'Connor, militar irlandés de nacimiento que fue un combatiente de la guerra de la independencia y amigo personal del Libertador Simón Bolívar. Participo de batallas

importantes, como la de Ayacucho, la batalla de Iruya y Montenegro, que consolidaron la anexión de Tarija- Bolivia.

Es importante resaltar de que Bolivia, desde antes de su constitución como nación, cuenta con una configuración, multicultural, multilingüe, resultado de la acción, en tiempo y espacio de sociedades originarias , que sobre todo su territorio han desarrollado un complejo sistema sociocultural en mutua y armónica dependencia como el medio ambiente.

**SISTEMA ECONOMICO-FINANCIERO DE ENTRE RIOS - TARIJA**



**ACTIVIDAD ECONOMICA DE LA POBLACION**

FUENTE: PDM ENTRE RIOS

- **ECONOMIA URBANA**

La actividad agrícola que se practica es de tipo tradicional en su gran mayoría, esto debido a la explotación extensiva y por la escasa incorporación de maquinaria, técnicas e insumos necesarios.

Los principales productos agrícolas que se cultivan en los alrededores de Entre Ríos y tienen mucho beneficio son el maíz, maní, papa y arveja.

CULTIVO	ENTRE RIOS		DEPARTAMENTO DE TARIJA
	SUPERFICIE CULTIVADA EN Ha.	RENDIMIENTO (Kg/ Ha.)	
Maíz	10068	2346	1605
Maní	707	1008	900
Papa	172	8520	6601
Arveja	152	1656	1358

FUENTE: PDM ENTRE RIOS

Tabla 10

DESTINO DE LA PRODUCCION				
PRODUCTO	AUTOCONSUMO %	VENTA %	ANIMALES %	SEMILLAS %
Maíz	52	21	25	2
Maní	56	35	2	6
Papa	81	15	1	3
Arveja	43	32	35	5

FUENTE. PDM ENTRE RIOS

Tabla 11

La producción agrícola, está destinada tanto a la venta como al mantenimiento del sistema productivo familiar (autoconsumo), se puede observar que el 54% de los productos agrícolas son destinados al autoconsumo, un 25% a la venta, 16% para el consumo de los animales y tan solo un 4% destinado para semilla.

- **CONEXIONES ECONOMICAS**

Las conexiones económicas que se realizan tanto a nivel municipal y regional son:

La economía del Municipio se basa en la producción agropecuaria, principalmente, y la explotación forestal, la artesanía, la pesca y el comercio, en menor proporción. En el sector agrícola, la producción de maíz, cítricos y maní son las más representativas, mientras que en el sector pecuario se destaca la producción de ganado bovino y porcino, para lo cual dispone de pastizales para el pastoreo del ganado. La producción pecuaria está destinada en su mayor parte a la comercialización, siendo ésta la fuente principal de los ingresos monetarios.

En la agricultura, el cultivo de maíz es principalmente para el consumo humano y alimentación pecuaria, con pocos excedentes para la venta. Los cítricos y maní son comercializados en las ferias locales y regionales.

En lo referente a sus recursos forestales, se explota el cedro, nogal, roble y quina. Por otro lado, las artesanías del pueblo guaraní tienen gran aceptación por su originalidad y calidad obtenida con materia prima del bosque.

### **¿Cuáles son las ventajas del municipio de Entre Ríos?**

Respecto a su ubicación geográfica, el Municipio se constituye en una zona de vinculación entre la provincia Gran Chaco, la capital del departamento y las repúblicas de Argentina y Paraguay.

El grado de participación ciudadana constituye un elemento positivo, en tanto coadyuva en los programas de desarrollo. En ese contexto, el Plan de Desarrollo Municipal ha definido como prioridades el mejoramiento de la infraestructura vial y de riego; la asistencia técnica y, en menor proporción, los procesos industriales y servicios de crédito.

### **CENTROS DE PROVISION DE ENERGIA**

El servicio de energía eléctrica es administrado por la empresa SETAR (Servicios Eléctricos Tarija), y tiene una cobertura del 32% (1300 conexiones domiciliarias) con

una generación actual de 400 Kva., aunque su capacidad instalada es de 950 Kva., lo que equivaldría actualmente a 3087 familias con instalación eléctrica.

Para la iluminación después de la energía eléctrica, se tiene pequeños motores a diésel o gasolina, paneles solares, además de gas licuado en garrafa.

### AREAS TURÍSTICAS

- **RECURSOS TURÍSTICOS.**

La provincia O' Connor se caracteriza por tener lugares paisajísticos naturales de gran atractivo, imponente fauna y flora, actividades culturales, religiosas que expresan las costumbres y tradiciones de sus pobladores.

La ubicación que tiene como eje hacia el Chaco y la distancia de tan sólo 108 km respecto de Tarija hacen de Entre Ríos un potencial turístico. Por otra parte se tiene como oferta el Ecoturismo en el Parque Nacional de Flora y Fauna Tariquía (parte de Chiquiaca y Salinas) que alberga bosques vírgenes con amplia biodiversidad. El Etnoecoturismo constituye un referente importante de la parte noreste con el asentamiento del pueblo guaraní donde su cultura se encuentra viva (ritos y costumbres).

Actividad	Referencia
Hospedaje	
Hotel	Plaza, Tarija
Residencial	Lozano, Familiar, San Jorge, El Paraiso del Tordo, Solano, El Carmen
Alojamiento	Campeño
Gastronomía	
Restaurantes	Doña Charito, Don Guido, El Cruce, La Plaza, Entre Rios, Los Lapachos, Los Gemelos, El Algarrobo
Puestos de comida	Mercado Central, Zona La Pampa
Transporte	
Micros	Guadalupana; Entrerriana
Taxis	Taxis 8 de septiembre, Estrella del Sur
Flotas	Expreso del Sur, Tarija, Sama, San Lorenzo, San Roque
Telecomunicación y financiero	
Telefonía	COSSET, ENTEL, Tigo (Internet)
Financieros	FADES, PRODEM, Cooperativa Magisterio Rural, Banco Unión

Figura 10

FUENTE: SERVICIO DE TRANSPORTE TARIJA

**SISTEMA SOCIO-POBLACIONAL Y SOCIO-CULTURAL DE  
ENTRE RIOS - TARIJA**

**DEMOGRAFIA**

En la localidad de Entre Ríos, la densidad por km<sup>2</sup>, es de 15 habitantes.

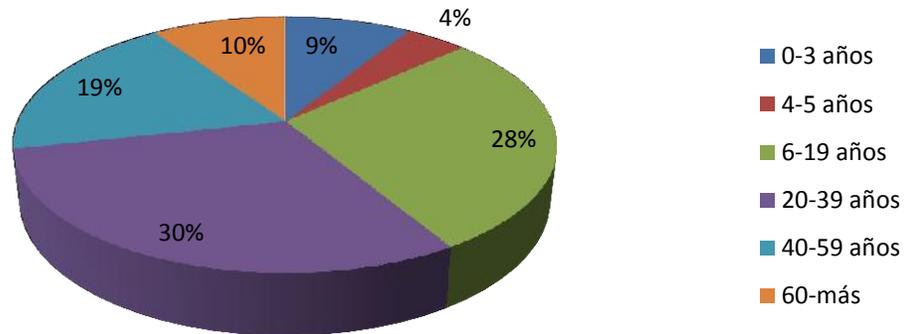
- **PROYECCION DE CRECIMIENTO POBLACIONAL HASTA EL 2017**

2008			2012			2017		
Pob. total	Hombres	Mujeres	Pob. total	Hombres	Mujeres	Pob. total	Hombres	Mujeres
2578	1240	1338	2674	1286	1388	3650	1843	1807
TOTAL %	2,08 %	1,93 %	TOTAL %	2,08 %	1,94 %	TOTAL %	2,08 %	1,96 %

FUENTE: INE TARIJA

Según las proyecciones anuales del INE, proyectamos que para el presente año tenemos 3650 habitantes entre hombres y mujeres de todas las edades, con un porcentaje de 1,02% anual. Tabla 12

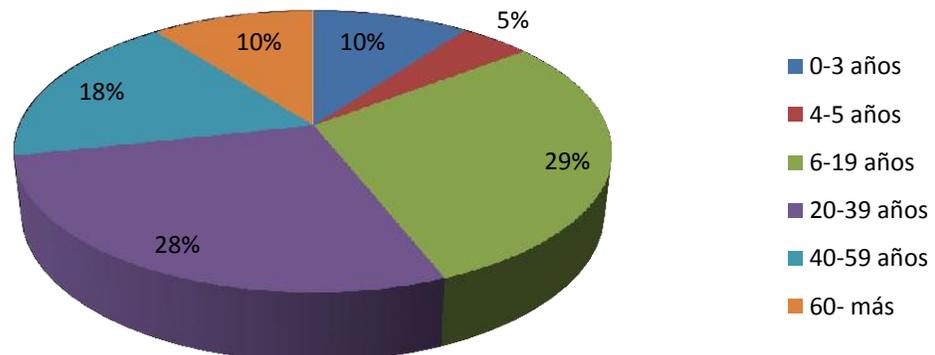
### POBLACION HOMBRES EN ENTRE RIOS



FUENTE:PDM ENTRE RIOS

Figura 11

### POBLACION MUJERES EN ENTRE RIOS



FUENTE PDM ENTRE RIOS

Figura 12

**TASA DE FECUNDIDAD PROYECTADA EN ENTRE RIOS 1% ANUAL.**

**TASA DE MORTALIDAD PROYECTADA EN ENTRE RIOS 11,33% ANUAL.**

DISTRITO CANTON	EDAD RANGO	1er. LUGAR A DONDE MAS HA SALIDO	2do. LUGAR A DONDE MAS HA SALIDO	PRINCIPAL MOTIVO	ACTUAL OCUPACION
DISTRITO 1					
ENTRE RIOS	1-10		Entre Ríos	Estudios	Estudios
	11-20	Tarija	Entre Ríos	Estudios	Trabajo
	21-30	Sta. Cruz	Tarija	Trabajo	Trabajo
	31 a mas.	Tarija	Sta. Cruz	Trabajo	Jornalero

Tabla 13

• **PRACTICA CULTURAL**

Diversas conmemoraciones religiosas propias de cada comunidad siendo la más importante la fiesta de la “Virgen de Guadalupe” que es el evento religioso oficial de la Provincia O’Connor.

• **CALENDARIO FESTIVO RITUAL.**

Festividad	Calendario Anual												Principales características	
	E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D		
Año Nuevo	■													En toda la Provincia
Reyes	■													En toda la Provincia
Carnaval		■												En toda la Provincia
Día del padre			■											En toda la Provincia
Semana Santa			■	■	■									En toda la Provincia
Aniversario de Tarija				■										En las escuelas de toda la Provincia
Día de la madre					■									En toda la Provincia
Día del trabajo						■								En la capital Entre Ríos
Fiesta de la cruz							■							En toda la Provincia
San Juan								■						En toda la Provincia
Fiesta de Tarupayo									■					El 13 de julio en Tarupayo
Día del maestro										■				En las escuelas de toda la Provincia
Efeméride nacional											■			En las escuelas y la capital Entre Ríos
Efeméride Provincial												■		En la capital Entre Ríos
Día del estudiante													■	En las escuelas de toda la Provincia
Fiesta de Guadalupe													■	En la capital Entre Ríos
Todos los santos													■	En toda la Provincia
Navidad													■	En toda la Provincia
Ferias agropecuarias				■										En Narváz feria del durazno

Tabla 14

FUENTE: PDM ENTRE RIOS

• **LA MÚSICA FOLKLÓRICA TRADICIONAL.-**

El municipio de Entre Ríos se ha caracteriza por ser tierra de importantes talentos locales para la música. De las comunidades de Berety, La Cueva, Salinas y otras, han salido varias agrupaciones musicales, intérpretes y compositores de cuecas, chacareras y danzas tradicionales. Los pobladores guaraníes, cuentan con un importante patrimonio cultural relativo a la música, como son las tonadas con tamborita e instrumentos de viento.

• **COMIDA TRADICIONAL.-**

Por la existencia abundante de peces en las dos cuencas de la Provincia, como el sábalo, dorado, bagre, surubí y otros, la comida tradicional en la zona guaraní es preparada con este recurso. La característica extractiva de los guaraníes que habitan en las riveras del río Pilcomayo, los obliga a una alimentación basada en la pesca, la cacería y la extracción de alimentos del monte. El plato típico es el pescado a la mordaza.

**SALUD**

**MEDICINA CONVENCIONAL**

Todos los establecimientos de salud del Municipio de Entre Ríos forman parte de la Gerencia de Servicio de Salud Entre Ríos, y este a su vez pertenece al Servicio Departamental de Salud de Tarija y depende del Ministerio de Salud y Deportes.

Area	Establecimiento	Distancia a la capital del Municipio en Km	P.D.M. 2001			P.D.M. AJUSTADO 2007				
			Tipo de establecimiento			Tipo de establecimiento				
			Nivel Hospital		Centro de Salud	Puesto de salud		Nivel Hospital		Centro de Salud
		1er.	2do			1er.	2do			
Area 1 Entre Rios	Hospital Entre Rios									
	Valle del Medio	13								1
	Serere Sud	15								1
	La Cueva	30								1
	Salinas	45								1
	Chiquitaca	59.32								

FUENTE: SEDES ENTRE RIOS

Tabla 15

Las distancias en los que se encuentran los centros de atención de salud respecto a la Capital del municipio en promedio alcanza a 59.32 Km.

• ESTADO, CALIDAD Y CONDICIONES DE EQUIPAMIENTO DISPONIBLE POR ESTABLECIMIENTO.

Area	Establecimiento	Estado de la infraestructura			Equipamiento		
		B	R	M	Bueno	Regular	Básico
Area 1 Entre Rios	Hospital Entre Rios		1			1	
	Valle del Medio	1				1	
	Serere Sud	1				1	
	La Cueva	1				1	
	Salinas	1				1	
	Chiquiaca		1			1	

Tabla 16

FUENTE: SEDES ENTRE RIOS



Figura 13



Figura 14

En el caso de infraestructura de los centros de salud, podemos afirmar que estos están en buenas condiciones (77%) y aún existen posibilidades de seguir mejorando estas, con el concurso de instituciones como PROHISABA y USAID (estos van construyendo o han comprometido su financiamiento).

**MEDICINA NO CONVENCIONAL O TRADICIONAL**

Esta claramente demostrado que la medicina tradicional fue y es utilizada absolutamente por el 100% de la población del municipio de Entre Ríos e incluso por personal de los centros de salud; ya que no es nada extraño recurrir a la medicina tradicional, por ejemplo, cuando se siente dolencias estomacales optar por el mate de coca, manzanillas, paico, u otra hierba. Es decir, de una u otra forma, siempre se ha está en relación con la medicina tradicional, sobre todo en la población rural.

En los últimos años la medicina tradicional ha cobrado vigencia importante y hoy se busca institucionalizarlo y fomentarlo en los mismos centros de salud del Estado Nacional.

- **TASA DE NATALIDAD.-**

Las diferencias de la tasa global a nivel urbano - rural es significativas y mayores a la urbana, donde de cada 1000 mujeres en edad fértil existen 23,6 alumbramientos, como resultado cada mujer tiene 6 hijos en el área rural, en relación a los 4 hijos del área urbana, con mejores condiciones.

- **DESNUTRICIÓN**

Según los datos obtenidos del sector salud, existe una desnutrición del 16% de la población urbana, resultando ser más elevada la tasa de desnutrición en el área rural.

- **TASA DE MORTALIDAD.-**

La tasa de mortalidad infantil del centro urbano llega al 3 % de la población, significando una mortalidad de 30 fallecimientos de 1000 que nacieron; en las comunidades rurales es más preocupante ya que son 100 fallecidos por mil nacidos, siendo mayor la mortalidad. Este índice de muertes es reflejo de las condiciones de vida en los hogares y la falta de una política de salud acompañada a la ignorancia de las personas al no acudir a los centros de salud a su debido tiempo, ya que el SUMI, se implementó en todo el departamento y el país, pero aun hace falta la educación a las personas para ser parte de la salud.

- **ESPERANZA DE VIDA.-**

La esperanza de vida al nacer en la provincia O'Connor es de 59 años, constituyéndose inferior con relación al área urbana, llegando a obtener una esperanza de vida de 67 años; lo que nos demuestra las condiciones adversas en la que vive la población rural, definiéndose el centro urbano por brindar mejores condiciones de vida.

## **EDUCACION.**

- **EDUCACION FORMAL.**

Se reconoce como educación formal a la formación en el nivel inicial, primario y secundario.

- **ESTRUCTURA INSTITUCIONAL: NÚMERO, TIPO Y COBERTURA.**

La educación formal, presenta una estructura vertical de dependencia y/o de jerarquía, siendo la máxima autoridad a nivel de la provincia O' Connor, el Director Distrital de Educación, seguido de los Directores de unidades educativas.

En los niveles de decisión y/o gestión educativa municipal, se cuenta con el Comité Municipal de Educación (CME), conformado por un representante del Ejecutivo Municipal, la Junta de Distrito, y el Director Distrital.

En las unidades educativas, núcleos y distrito, en lo que se refiere a la participación popular en educación, se tiene constituido: la Junta de Distrito, la Junta de núcleo y las respectivas juntas escolares, los mismos tienen sus niveles de relación en los diferentes niveles de la estructura institucional educativa del municipio.

Para comprender mejor la organización educativa en el municipio de Entre Ríos se muestra el siguiente esquema:

- **TASA DE ANALFABETISMO**

El analfabetismo es un problema no sólo en el centro urbano que llega al 11%, porcentaje bastante bajo con relación al área rural, que actualmente llega al 26%; según datos suministrados por la Dirección Distrital de Educación Entre Ríos (2001), al nivel de otras secciones municipales se ubica con porcentajes más altos de analfabetismo.

INDICADOR	1992			2001			2008		
	H	M	T	H	M	T	H	M	T
Población	9173	8590	17763	10670	8669	19339	11376	9243	20619
Analfabetos > 15 años	2333	3863	6173	1745	2992	4653	1187	1851	3038
%de Analfabetos	25,43	44,97	34,75	16,35	34,51	24,06	10,43	20,03	14,73

Fuente: PDM ENTRE RIOS.

Tabla 17

## EDUCACION NO FORMAL O ALTERNATIVA

### CENTRO DE EDUCACIÓN TÉCNICA Y HUMANÍSTICA DE ADULTOS (CETHA).

Centro de la educación alternativa se tiene dos centros de formación importantes, el Centro Educativo Técnico Humanístico Agropecuario en Potrerillo, cuya dinámica presentamos a continuación:

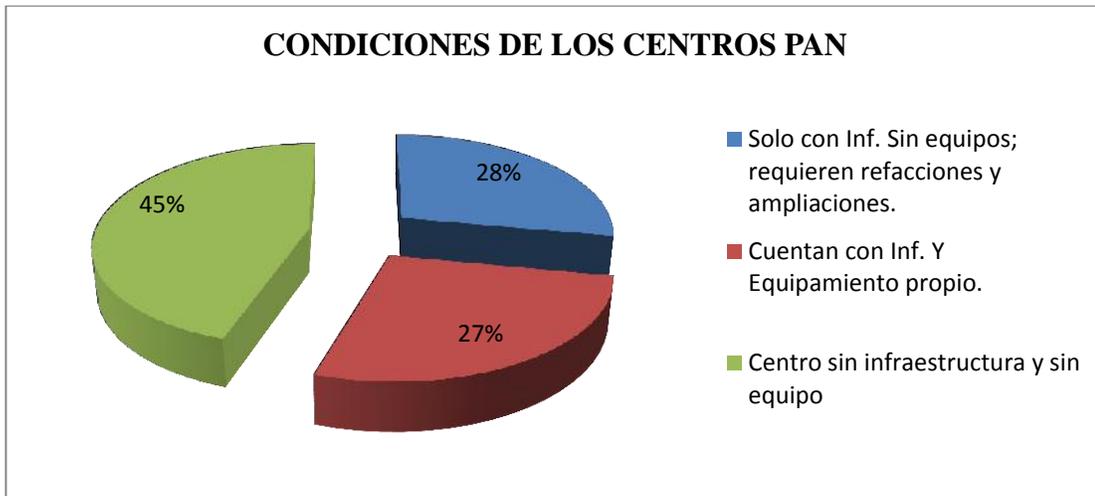
La Educación Técnica de Adultos (ETA), donde se desarrollan especialidades de apicultura, carpintería, corte confección, etc. tiene mayor población de participantes alcanzando prácticamente al 59,06%, seguido del educación Primaria de Adultos (EPA) que alcanza al 20,76%.

El número de docentes en el Centros Educación Técnica Humanística de Adultos es de 8 varones, 5 mujeres, haciendo un total de 13 docentes. Por tanto la relación de alumnos docentes para la gestión 2007 es de 26 alumnos por cada docente (aproximadamente).

### Atención del niño y niña menor de seis años (PAN)

En febrero de 1996 el gobierno de Bolivia firma un acuerdo con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con el propósito de contribuir a mejorar el crecimiento del desarrollo de las niñas y niños pobres menores de seis años en áreas rurales y urbano marginales, con miras a desarrollar al máximo sus potencialidades mediante la presentación de servicios que mejoren su estado físico, psicosocial, cognoscitivo y emocional, apoyando la participación activa de las familias,

comunidad, instituciones pública y sociedad civil. Oficialmente fue creado mediante el Decreto Supremo No. 24557 de abril de 1997, finalmente en 1998 se institucionaliza mediante el Decreto Supremo No. 25017, incorporándolo bajo tuición del Ministerio de la Presidencia, creándose así el Comité Nacional, Departamental y Municipal, otorgando al Programa autonomía de gestión técnica administrativa y financiera.



FUENTE: PDM ENTRE RIOS

Figura 15

### INSTITUCIONES DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN EXISTENTES.

Muchas instituciones privadas y organizaciones no gubernamentales ofrecen diversos tipos de formación no formal en el municipio, es más algunas de estas instituciones ya trabajan muchos años en la Provincia O' Connor, como: PROMETA, CER-DET, EAPG, CARE, Hermanas de la presentación, ACLO, PROHISABA, entre otros.

**SISTEMA FISICO TERRITORIAL NATURAL Y TRANSFORMADO DE  
ENTRE RIOS - TARIJA**

**CONECTIVIDAD VIAL.**

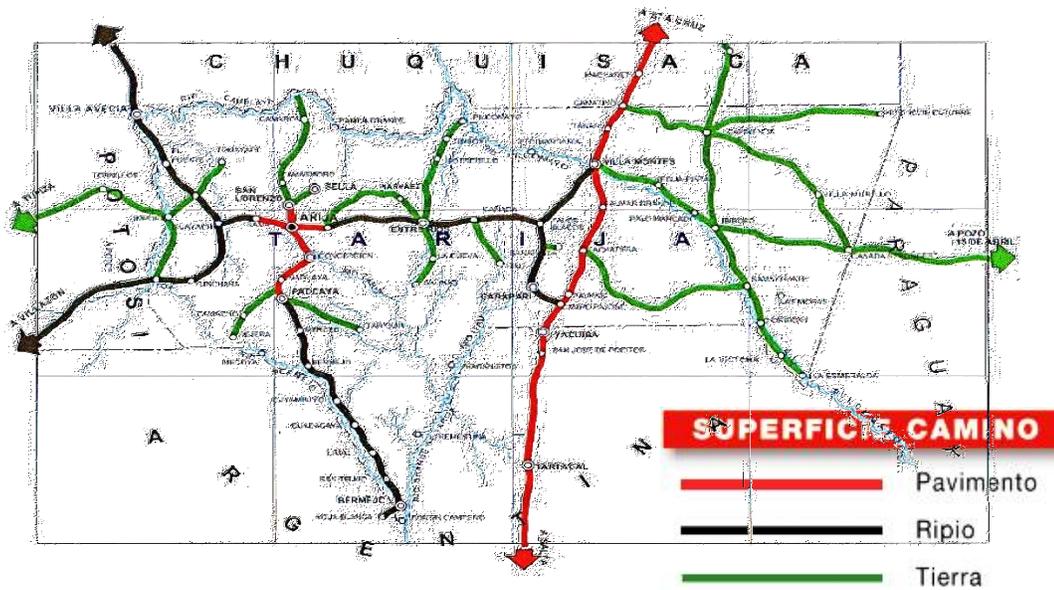
La red vial de la Provincia está compuesta por dos redes camineras, la red principal o troncal y la red secundaria o vecinal.

La red principal del Chaco Tarijeño, se caracteriza por atravesar en dirección, Este – Oeste, por un camino de tierra y grava, que vincula principalmente la ciudad de Tarija con poblaciones de la Provincia Gran Chaco, teniendo como intermedio a la Provincia O’Connor, población de Entre Ríos, esta red caminera, se encuentra en

proceso de construcción de un camino asfaltado, siendo las distancias a los principales centros poblados, desde Entre Ríos, las siguientes:

TRAMO	DISTANCIAS (Km.)
Entre Ríos – Tarija	108
Entre Ríos –Villamontes	152
Entre Ríos – Yacuiba	172

La red secundaria o vecinal, se caracteriza por ser rutas derivadas de la troncal y que tienen restricciones de transitabilidad, particularmente durante el periodo de lluvias.



## MEDIO FISICO-NATURAL

### GEOLOGIA

COG. MAP	TIPO	SUP. Ha.	%	COMUNIDAD	PROFUNDIDAD	TEXTURA	COLOR	PH	APTITUD
4	Asociación leptosolphaezem	251.313	39.2%	Entre Ríos	Media a muy profunda	Franco arenoso a arcilloso arinoso	Pardo rojizo obscuro, rojo amarillento	4.5 A 6.5	agrícola

FUENTE: UNIDAD DE HERBARIO DE LA UAJMS

Tabla 18

EDAD	LITOGRAFIA	SUPERFICIE	
		Ha.	%
TERCIARIO	Conglomerados, areniscas, limonitas y calizas.	259.583	40.5%
CRETACICO	Lavas Basálticas, areniscas, conglomerados, calizas y limonitas.	132.152	20.6%

FUENTE: UNIDAD DE HERBARIO DE LA UAJMS

Tabla 19

#### FRANCO-ARENOSA GRUESA.

Con un máximo del 15% de arcilla, de 15 al 35% entre limo y arcilla, y más del 45% de arena gruesa.

#### FRANCO-ARENOSA FINA.

Con un máximo del 15% de arcilla, de 15 al 35% entre limo y arcilla, y menos del 45% de arena gruesa.

#### FRANCO-LIMOSA

Con un máximo del 15% de arcilla, y más del 35% entre limo y arcilla (la cantidad de limo debe ser superior al 45% de la composición total).

### RESISTENCIA A LA EROSION

En la comunidad de Entre Ríos la resistencia a la erosión es de bajo riesgo. Existe variedad de vegetación a sus alrededores.

### IMPERMEABILIZACIÓN

La impermeabilización de los suelos avanza con el crecimiento de la mancha urbana, ya que se para edificar o montar equipamientos el suelo sufre reacción contra los químicos y materiales de construcción como también las zonas que son utilizadas para tratamientos de residuos

**GEOMORFOLOGIA**

- ALTITUDES.

**ALTITUD (MSNM)/DISTRITO**

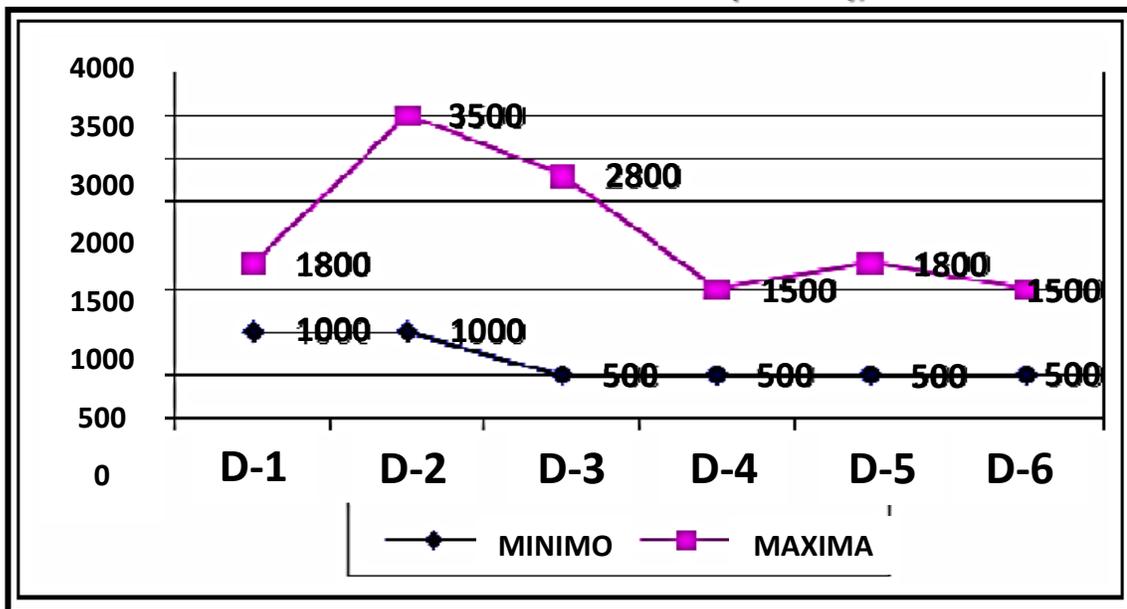
DISTRITOS DEL MUNICIPIO/ALTITUD (MSNM)						
Distritos	D-1	D-2	D-3	D-4	D-5	D-6
Altitud(msnm)	1000-1800	1000-3500	500-2800	500-1500	500-1800	500-1500

Tabla 20

FUENTE: PDM ENTRE RIOS

La capital del Municipio de Entre Ríos se encuentra a una altura de 1.181 msnm, sin embargo la altitud del municipio varía desde los 3.500 msnm en el Abra el Cóndor hasta los 500 msnm en las riberas del Pilcomayo.

**ALTITUDES MÁXIMAS Y MÍNIMAS (MSNM)/DISTRITOS**



FUENTE: PDM ENTRE RIOS

Figura 16

El cuadro y el gráfico muestra que el distrito que tiene menor altitud es el D-6 (que varía desde los 500 a 1.500 msnm), en tanto que el D-2 es el que presenta mayor altitud principalmente en la zona de Piedra Larga hacia Abra el Cóndor (hasta 3.500 msnm).

Como se puede ver el distrito donde se encuentra la localidad de entre rios presenta una altitud entre 1000 -1800 msnm.

**REFERENTES ALTITUDINALES SIGNIFICATIVOS EN EL MUNICIPIO**

POBLACIÓN	ALTITUD (MSNM)
Yukimbia	591
Tentaguazu	518
La Cueva	1132
Salinas	1103
Fuerte Santiago	1140

POBLACIÓN	ALTITUD (MSNM)
El Puesto	1154
Canaletas	1320
Narvaez	1516
Chiquiaca	804
Loma Alta	1150

- **RELIEVE.**

Respecto al relieve en el municipio de Entre Ríos se tiene:

RELIEVE	DISTRITOS DEL MUNICIPIO/RELIEVE					
	D-1	D-2	D-3	D-4	D-5	D-6
Montañas altas	Serranías altas	Serranías medias	Colinas medias	Colinas altas	Colinas medias	

FUENTE: PDM ENTRE RIOS

Tabla 21

Hacia la parte oeste extendiéndose hacia el noroeste y sud oeste se encuentran las montañas más altas, en cambio hacia el sud se tienen colinas medias a bajas y llanuras pie de monte, hacia la parte este se encuentran colinas medias y llanuras pie de monte, en cambio hacia el norte se encuentran serranías y colinas medias.

El sistema Montañoso y Sub montañoso presentan ocasionales bancos de yeso y grandes cuerpos de sal roca. Las cimas de estas montañas son redondeadas y alargadas, en sus laderas forman valles cortos y profundos, el entorno y la forma de Entre Ríos se fue suscitando de manera desordenada, debido al esparcimiento de viviendas o construcciones en las superficies más planas de Entre Ríos.

## **CALIDAD DE USO DE SUELOS**

El suelo es vital en el medio físico de un ecosistema, cumple las siguientes funciones:  
Soporte de la vegetación.

Lugar para la vida del hombre, para la agricultura, ganadería, agroforestería, siendo la interface entre los Componentes bióticos y abióticos del ecosistema.

## **CARACTERÍSTICAS.**

Las características físicas de los suelos varían de acuerdo a la posición fisiográfica en que se encuentran.

De acuerdo al mapa elaborado por ZONISIG 2000, el municipio de Entre Ríos tiene unidades de suelos, los cuales se presentan a continuación:

Los suelos de entre ríos tienen una profundidad media a muy profundo Franco arenoso

a arcilloso arenoso y limoso de color Pardo rojizo oscuro, rojo amarillento con un pH de 4.5 a 6.5.

- **HIDROLOGIA**

La superficie que comprende el municipio de Entre Ríos forma parte del gran sistema hidrográfico de la cuenca del río de La Plata.

En el comprenden los sistemas hidrográficos del Pilcomayo y Bermejo. Los ríos que fluyen en sentido norte a la cuenca del río Pilcomayo comprenden un área de cuenca aproximada de 3970 Km<sup>2</sup>, representando aproximadamente el 62% del total de la superficie de la Provincia y los ríos que fluyen en sentido sur a la cuenca del río Bermejo con un área de 2438 Km<sup>2</sup>, constituyendo el 38%.

El río Pilaya nace de la confluencia del río Camblaya con el río Melón Pugio hasta su unión con el río Pilcomayo en la serranía Machigua. El río Pilaya es límite entre el municipio de Entre Ríos y el departamento de Chuquisaca.

- **CALIDAD DE LAS AGUAS.**

Las fuentes de agua del municipio en su generalidad presentan bajos índices de absorción de sodio, por lo que el uso del agua para riego contempla bajos riesgos de salinización; el 77% del área de influencia de los ríos se encuentran dentro de la aptitud normal a excepción de la cuenca menor del río Saladito cuyo curso principal es el río salado, el que presenta altas concentraciones de sales de sodio, calcio y magnesio, con un EC cercano a los 19.0  $\mu\text{s}/\text{cm}$ .

Por otro lado los niveles de flúor en todas las corrientes de agua especialmente en los cursos de agua que fluyen al río Tarija, son bajos lo cual tiene relación con los problemas dentales endémicos en comunidades campesinas correspondientes a esta cuenca.

- **VEGETACION**

Las especies arbóreas-arbustivas tiene presencia en casi todo el municipio, en tanto que la thola y canlli kiska en las partes más elevadas D-2. Conforme va disminuyendo la altitud en el municipio las especies arbóreas son más frondosas y la presencia de especies vegetales menores se incrementa.

VEGETACIÓN NATURAL.

Especie	Nombre Científico
Afata	<i>Malvastrum sp</i>
Alfilla flor roja	<i>Ruellia sp.</i>
Aguay	<i>Chrysophyllum gonocarpum</i>
Arrayan	<i>Eugenia uniflora</i>
Barroso	<i>Slaicifolius O.B.</i>
Cebil	<i>Anadenanthera colubrina</i>
Carí	<i>Piptadenia sp.</i>
Algarrobo	<i>Prosopis alba</i>
Algarrobillo	<i>Caesalpinea paraguayenses</i>
Brea	<i>Cercidium praecox</i>
Cedro	<i>Cedrela balansae</i>
Coquilla del monte	<i>Erythroxylon sp</i>
Chaichal	<i>Allophylus edulis</i>
Cheroque	<i>Ruprechtia triflora</i>
Chirimolte	<i>Bimelia sp.</i>
Churqui	<i>Acacia cavens</i>
Duraznillo morado	<i>Ruprechtia sp.</i>
Garbancillo o porotillo	<i>Caesalpinea sp</i>
Guayabo	<i>Eugenia pseudo-mato</i>
Guayabo	<i>Eugenia pseudo-mato</i>
Hediondilla o mata gusano	<i>Solanum trichoneuron</i>
Ibobe o monte hojudo	<i>Capparis sp.</i>
Jarquilla o garrancho	<i>Acacia sp.</i>
Kanli	<i>Tetraglochin cristatum</i>
Lanza verdadera	<i>Pataguinula americana</i>
Lanza amarilla	<i>Terminalia triflora</i>
Lapacho	<i>Tabebuia ipe</i>
Lapacho rosado	<i>Tabebuia impetiginosa</i>
Laurel	<i>Phoebe porphyria grises</i>
Lecheron	<i>Sebastiania sp</i>
Taquillo	<i>Prosopis nigra</i>
Tarco	<i>Jacaranda minosifolia</i>
Thoililla	<i>Baccharis boliviensis</i>
Tipa	<i>Tijuana tipu</i>
Toboroche	<i>Chorisia insignis</i>
Tusca	<i>Acaccia aroma</i>
Urundel	<i>Astronium urundeuva</i>
Membrillo	<i>Caparis twediana</i>
Mistol	<i>Ziziphus mistol</i>
Paja	<i>Stipa ichu</i>
Palo blanco	<i>Calycophyllum multiflorum</i>
Palo huanca	<i>Bugainvillea sp.</i>
Palo mataco	<i>Achatocarpus praecox</i>
Palo zapallo	<i>Pisonia sp.</i>
Palma real	<i>Trithynax sp.</i>
Pasto	<i>Helyonuruscf tripsacoides</i>
Pasto pampeño	<i>P. Notatum</i>
Parralillo	<i>Serjania sp</i>
Pega pega	<i>Petiveria albacea</i>
Perilla	<i>Phyllostilium rhamnoides</i>
Pino del cerro	<i>Podocarpus parlatorei</i>
Trementina o Santamaría	<i>Eupatorium sp</i>
Quebracho blanco	<i>Aspidosperma quebracho</i>
Quebracho colorado	<i>Schinopsis quebracho</i>
Quina	<i>Myroxilon periuforum</i>
Quinilla	<i>Pogonopus tubulosus</i>
Roble	<i>Amburuma cearensis</i>
Sacarosa	<i>Peyreskia sacarosa</i>
Soto	<i>Sinopsis haenkeana</i>
Suiquillo	<i>Diaptopteryx sorbifolia</i>
Tala	<i>Celtis spinosa</i>

La vegetación natural tiene múltiples relaciones con los componentes bióticos y abióticos del medio como protector del suelo, estabilizador de pendientes, regulador de la calidad y cantidad de agua en las cuencas, hábitat de la fauna silvestre; expresión de las condiciones locales ambientales y estabilidad ecológica y calidad general del ecosistema. Para la elaboración del mapa de vegetación se ha tomado en cuenta al mapa tipológico elaborado por ZONISIG (2.000), del cual se ha definido las

siguientes unidades de vegetación:

FUENTE: PDM ENTRE RÍOS

Tabla 22

Cuadro No. 16: Caracterización de la vegetación del municipio de Entre Ríos

Clave	Zona - Comunidad	Altitud (msnm)	Clima	Temp. (°C)	Precip. (mm)	Especies Forestales	Arbustivo
1Ab	SurOeste de Entre Ríos a Norte y Sud de V. Marquez	1000 a 2000	Templado semihúmedo	19 a 20	1500 a 1700	Denso alto (Barroso, Guayabo, Saúco)	Lecheron, Arrayan, Anta, pasto monteño, mechudo bandera
1A2e	Sudeste y Sudoeste del Municipio	500 a 2500	Templado semihúmedo a frío húmedo	20.5	900 a 1700	Denso alto (chirimolle, guaya palo lanza)	Arrayan, Piatapita, Chalacha, Tinajero, pasto arroz, pasto mechudo.
1B3b	Centro de Entre Ríos	500 a 2000	Templado semihúmedo	20 a 21	900 a 1100	Lanza, naranjillo, tala, palo zapallo, palo troja	Jarquilla, garrancho, coca de cabra, limoncillo, chilca pasto arroz, pampeño, grama dulce, orqueta
1B3c	Al este de Entre Ríos	501 a 2000	Templado semiárido semihúmedo	20.5	600 a 800	Lanza, naranjillo, duraznillo, palo troja	Coca de cabra, chilca, pitadita, chalchal, grama dulce, selaguinella
1B4b	Extremo noreste de Entre Ríos	500 a 1500	Templado semiárido	21 a 22	600 a 700	Yuruma colorada, tala tala, morocha, garbancillo, porotillo	Cheroque, duraznillo, rulado, uña de gato, tusca, pasto pampeño, grama dulce, orqueta, mechudo, bandera, arroz, borreguilla
2A2bc	Extremo sudeste de Entre Ríos y Pampa Redonda	1001 a 2000	Templado semihúmedo	20	1000 a 1700	Aguay, laurel, pacay, guayabo,	Cañuela, caña del cerro, pasto alto, arroz
2A3e	Oeste de Entre Ríos	501 a 3000	Templado semihúmedo a frío húmedo	18.5	501 a 1000	Tipilla, viraru, tipa, tala, blanquillo	Thola, pitadita, chalchal, pata de gallo, arrayán, pasto monteño, vaina, arroz, mechudo
2B2b	Extremo sur de Entre Ríos	501 a 2000	Templado semihúmedo	19 a 21	1000 a 1700	Tetón, saúco, amarilla, yuruma,	Hediondilla, mata gusano, moradillo, arrayán, pasto capullo, arroz, zarzamora
2B4b	Norte de Entre Ríos	501 a 2000	Templado semiárido	19.5	700 a 900	Yuruma, duraznillo, laurel,	Arrayan uña de gato, , pasto pampeño, grama dulce, orqueta, arroz

Clave	Zona - Comunidad	Altitud (msnm)	Clima	Temp. (°C)	Precip. (mm)	Especies Forestales	Arbustivo
2B5b	Del centro al norte de Entre Ríos	501 a 2000	Templado semiárido	20 a 22	700 a 900	Tala garbancillo, tal,	Cheroque, tusca, pasto pampeño borraguilla, pega pega, jazmín,
2C3b	Este de Entre Ríos	501 a 2000	Templado semihúmedo	20 a 22	500 a 800	Lanza amarilla, algarrobo, tala	Arrayan, palo huanca, sacharosa, pasto pampeño, grama dulce
2C4b	Del centro hacia el este de Entre Ríos	500 a 2000	Frío semiárido a frío semihúmedo	20 a 23	500 a 800	Afata, lanza amarilla, algarrobo, algarrobilla	Moradillo, iscillante, cola de zorro, pasto pampeño.
2C4c	Extremo noroeste de Entre Ríos	500 a 2000	Templado semiárido	17.5	800	Mara chaqueña, mara sota	Jazmín, agatilla, malva
2C5b	Noreste de Entre Ríos	501 a 1000	Templado semihúmedo	23	600 a 700	Algarrobo, guayacan, quebracho	Moradillo, ibobe, naranjillo, cardón rojo, pasto sambito, canutillo
3A3e	Sectores de Entre Ríos	1000 a 2500	Templado semihúmedo	19 a 22	800 a 1600	Guayabo, pino del cerro, aliso	Coca de monte, clavellillo, thola,
3C5b	Este de Entre Ríos	500 a 1000	Cálido árido	21.5	500 a 800	Algarrobo, mistol	Cheroque, duraznillo, moradillo, garrancho, sacarosa, parralillo
5F9c	Extremo oeste de Entre Ríos	1501 a 3000	Frío semihúmedo a frío húmedo	17 a 18	700 a 1300		Thola, pichana, romerillo, , cola de zorro, paja colorada, pasto grande, carqueja
5F9e	Noreste de Entre Ríos	1000 a 2000	Templado semihúmedo	19	1100		Pasto en capullos, paja colorada, trementina, lapapa
5F12d	Extremo oeste de Entre Ríos	> 3000	Frío semihúmedo	16.5	850		Paja cerreña, paja amarilla, orqueta, rojo, colcha
6	Sectores del municipio	500 a 3000	Frío a cálido	16.5 a 22	500 a 1700		Maiz, mani, papa, hortalizas, frutales, thola, lapa lapa,

FUENTE: PDM ENTRE RÍOS

Tabla 23

• **AREAS PROTEGIDAS**

La Reserva Nacional de Flora y Fauna de Tariquía se encuentra en Bolivia, en la región sureste del Departamento de Tarija, en las provincias O'Connor, Arce, Gran Chaco y Cercado, en proximidad a la frontera con la República Argentina. Los municipios involucrados son Padcaya, Entre Ríos, Caraparí y Tarija. Ocupa la región

fisiográfica del subandino sur caracterizada por abruptas serranías paralelas y profundos valles, orientados al rumbo mayor de la Cordillera. La hidrografía está definida por las cuencas de los ríos Salinas, Tarija y Chiquiacá. El Área corresponde mayormente a la subregión biogeográfica bosque húmedo montañoso de Yungas o Bosque Tucumano-Boliviano.

La Reserva ofrece una notable belleza escénica conferida por el relieve montañoso y sus bosques mayormente bien conservados. Existen ruinas de las misiones jesuíticas y dominicas al interior. La población está conformada por campesinos inmigrantes de otros valles y del Chaco.

### **CLIMA**

La ciudad de Entre Ríos se encuentra dentro de un clima templado semihúmedo. Con los siguientes datos registrados :

- **TEMPERATURA MEDIA**

Presenta una media de 19 °C con un aumento de temperatura en los meses de noviembre, diciembre ,enero y febrero. (1973 – 2012).

- **TEMPERATURA MÁXIMA MEDIA**

Se registra una temperatura de 22 °C con un ascenso entre los meses de noviembre, diciembre ,enero y febrero. (1973 – 2012).

- **TEMPERATURA MÍNIMA MEDIA**

La temperatura mínima media alberga los 12 °C, con descensos entre los meses de junio, julio y agosto. (1973 – 2012).

- **TEMPERATURA MÁXIMA EXTREMA**

La máxima extrema media es de 40 °C con ascensos en los meses de octubre, noviembre, diciembre, enero y febrero. (1973 – 2012).

- **HUMEDAD RELATIVA**

El promedio humedad es de 71,6 % en los meses de febrero, marzo, abril y mayo sea registran los porcentajes mas altos de humedad.

- **PRECIPITACIÓN MÁXIMA DIARIA**

Entre los años 1973 – 2016 se registra una media de 142,9 mm, con los meses de mas precipitaciones entre noviembre, diciembre y enero.

- **RIESGO DE GRANIZADA**

La ciudad se encuentra en una área sin riesgo de amenaza de granizada.

Días con granizo

Desde 2010 al 2016 se registra solo en el mes de enero del 2015 un solo día de granizada.

- **RIESGO DE INUNDACION**

Entre Ríos se encuentra ubicada en una área con un índice alto de inundación, es vulnerable al estar rodeada por ríos.

- **DÍAS CON LLUVIA**

Entre los años de 1973 – 2016 se cuantifica una media de 104 días con lluvia. Siendo los meses con el más lluviosos enero, febrero y marzo.

- **SEQUIAS**

Según el índice de sequía, la localidad de Entre Ríos se encuentra en una sequía levemente deficiente.

#### EVAPORACIÓN DIARIA

Presenta una evaporación media de 4,2 mm por año desde 1990 – 2000.

#### RADIACIÓN SOLAR

Entre los años 1990 – 1995 los meses con las radiación so noviembre , diciembre , enero y febrero.

- **HELADAS**

La localidad se ubica en una área con heladas de registros bajos.

#### TEMPERATURA MÍNIMA EXTREMA

Los datos registrados entre los años 2005 – 2012 los meses con mayores descensos de temperatura son junio, julio y agosto. Contemplando una media de -6 °C

#### HORAS DE FRÍO (METODO DAMOTTA)

Los datos más elevados son registrados en los meses de mayo – septiembre.

#### DÍAS CON HELADAS

Los meses de junio y julio registran días con más heladas, teniendo una media de 8 días con heladas entre los años 2005 – 2012

- **VIENTOS**

La dirección del viento es de N, NE.

Con una velocidad media de 14,9 km/hr a 2m. Registrando los meses con mayores vientos de agosto – diciembre.

## USO DE SUELO ACTUAL

- USO RESIDENCIAL:

De uso habitacional, destinado a albergar todo tipo de vivienda, ya sea unifamiliar, multifamiliar de acuerdo a la zona, debiendo respetar el plan de vías, infraestructura, uso del suelo y equipamientos.

### **Normas básicas para la construcción de una vivienda sobre la vía colectora de segundo orden :**

#### ZONA II RESIDENCIAL ESTUDIANTIL

Área Neta de Terreno : 29.42 Ha

Lote Promedio: 400m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación: 70%

Cantidad de plantas:3 plantas

#### ZONA B II RESIDENCIAL ESTUDIANTIL

Área Neta de Terreno : 29.42 Ha

Lote Promedio: 400m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación:60%

Cantidad de plantas:2 plantas.

#### ZONA III RESIDENCIAL HABITACIONAL

Cesión:36% (Área bruta 38,43Ha x 0.36) = 13.83 Ha

Área Neta de Terreno :24.60 Ha

Lote Promedio: 400m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación:70%

Cantidad de plantas:3 plantas.

**Normas básicas para la construcción de una vivienda**

Cesión:36% (Área bruta 38,43Ha x 0.36) = 13.83 Ha

Área Neta de Terreno :24.60 Ha

Lote Promedio: 400m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación:60%

Cantidad de plantas:2 plantas

**ZONA V RECREACIONAL TURÍSTICA**

Normas básicas para la construcción de una vivienda  
sobre vía colectora y circunvalación

Área Neta de Terreno:19.22 Ha.

Lote Promedio:400m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación:70%.

Cantidad de plantas:2 plantas

**Normas básicas para la construcción de una vivienda**

Área Neta de Terreno:19.22 Ha.

Lote Promedio:400m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación:60%.

Cantidad de plantas:2 plantas.

**ZONA VI INDUSTRIAL**

Normas básicas para la construcción de una vivienda

Área Neta de Terreno:14.30 Ha.

Lote Promedio:600m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación:60%.

Cantidad de plantas:2 plantas.

## ZONA VII AGRÍCOLA

Área Neta de Terreno:21.16 Ha.

Lote :10.000m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación:30%.

Cantidad de plantas:2 plantas

- **USO COMERCIAL:**

Dispuesto para el expendio de mercadería específica y conforme a la zona definida para el efecto, o de oficinas, que por sus características son de uso mixto, compatible con cualquier actividad, de acuerdo a la zona.

Equipamiento comercial.-

Comprenden aquellos locales, edificios o áreas para el expendio de cualquier tipo de mercadería, que puedan ocupar la totalidad de un edificio o parte del mismo, comprendidos dentro de esta actividad los: locales comerciales, mercados, ferias y almacenes comestibles, que son de uso mixto, compatibles con cualquier actividad, menos con la industrial y minera.

La iluminación y ventilación de estos locales deberá ser natural, que permita en todos los espacios, locales o kioscos una permanencia temporal satisfactoria.

Ningún local de los mencionados podrá ser abierto al público sin la inspección y la autorización previa de la Municipalidad.

- **USO TERCIARIO O DE SERVICIOS:**

Hotel.-

Establecimiento de hotelería que está destinado a prestar servicios de alojamiento las 24 hrs; que ocupa el total o parcialmente de un edificio, como uso exclusivo de hospedaje y comidas y disposiciones por lo menos del 10% de habitaciones individuales, el 20% de habitaciones con baño privado, equipamiento

complementario de acuerdo a su capacidad y un mínimo de 20 habitaciones con un inodoro para cada 10 personas como mínimo para ser considerados “Hoteles” (reglamentado por el Instituto Boliviano de Turismo).

Todos los establecimientos de hospedaje que no alcancen a cubrir los requerimientos mínimos de alojamiento, serán considerados “Posadas”, donde como mínimo deberán contar con duchas y baños de uso general, comfortable para los clientes y, por consiguiente, deberá de cumplir con las condiciones en cuanto a higiene y salubridad.

- **USO INDUSTRIAL:**

Establecido para tal efecto por el plan “Esquema de Ordenamiento Urbano” en el sector norte del área suburbana, cuya actividad será netamente de aplicación industrial como apoyo a la agricultura o deposito del mismo como de su transformación productiva.

La lotificación en el área destinado para el Parque Industrial, queda sujeta a reglamentación especial en cuanto se proyecte mediante un Plan Particularizado toda el área específicamente. Por lo tanto esta zona no ha sido normada por el presente reglamento.

- **USO AGROPECUARIO URBANO:**

Para el uso agropecuario urbano se debe seguir las siguiente normas y reglamentos impuestos por la alcaldía.

Notificación al interesado.-

La oficina técnica de control urbano, notificara al propietario o responsable del inmueble, o a quien ejerce la actividad que configura un uso no conforme, instruyéndole sobre las disposiciones del Reglamento y las previsiones que deberá adoptar.

Serán determinadas específicamente como zonas protegidas todas aquellas que atenten a la seguridad habitacional como: los riesgos naturales (inestables y accidentadas), zonas de preservación agrícola, zonas de preservación natural paisajística, en consecuencia no se permitirá otros usos que los pertinentes a esas funciones.

Las edificaciones existentes en dicha área, en el momento de la aprobación del reglamento serán declaradas fuera de normas y sancionada de acuerdo a lo que estipule la oficina técnica correspondiente.

Delimitada por el área intensiva y extensiva catalogada como el área suburbana.

Establos y Áreas Agrícolas.-

Son espacios al descubierto que sirven para encerrar al ganado y la producción agrícola; este uso solo se admitirá en los alrededores de la Zona Dispersa Extensiva del área urbana.

- **USO MIXTO:**

ZONA RESIDENCIAL – ADMINISTRATIVA

Lote promedio:360 m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación: 0.70%

Alturas de plantas:2 plantas

Retiro frontal: sobre rasante

Ancho de acera :2.00 m.

**Normas básicas para la construcción de una vivienda sobre la vía colectora de primer orden y circunvalación.**

ZONA IV RESIDENCIAL COMERCIAL

Área Neta de Terreno :42,43 Ha

Lote Promedio: 400m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación: 70%

Cantidad de plantas: 3 plantas

Normas básicas para la construcción de una vivienda.

Cesión: 36% (Área bruta 38,43Ha x 0.36) = 13.83 Ha

Área Neta de Terreno :42.43Ha

Lote Promedio: 400m<sup>2</sup>

Porcentaje de edificación:60%

Cantidad de plantas:2 plantas

- **USO EQUIPAMIENTO SOCIAL:**

Correspondiente a equipamientos de uso público, que deberán ejecutarse en concertación con la Honorable Alcaldía Municipal de acuerdo a especificaciones técnicas y a los reglamentos de apertura de vías, descritos en el plano general vial.

Escuelas.-

Establecimiento usado para impartir la enseñanza de cualquier índole; como ser: Escuelas, colegios, centros técnicos y universidades. Donde no se permitirá la construcción de ningún establecimiento que no presente un diseño para tal fin.

El proyecto determinara la capacidad escolar máxima de acuerdo al crecimiento poblacional, garantizando su funcionalidad a futuro y las condiciones de iluminación, ventilación, orientación en las salas de clases y el un buen soleamiento adecuado a las características climatológicas.

Hospitales.-

Se considera equipamiento de salud a aquel que presta asistencia de pacientes y tratamiento de acuerdo al tipo y alcance de estos centros, como: medicina preventiva, primeros auxilios, atención pre y pos natal, entre otros; donde establece la ordenanza

Nº 305/88, que toda edificación que cumpla esta función, deberá contar con el diseño correspondiente y cumplir con las condiciones mínimas de uso, garantizando la capacidad asistencial de pacientes a futuro.

- **USO CULTO Y CULTURA:**

Edificios de culto.-

Edificación destinado a la práctica y celebración de culto religioso y usos complementarios de tipo asistencial en general; Siendo compatibles con el uso habitacional, recreacional, educación y cultura.

- **USO DE EQUIPAMIENTO DE TRANSPORTE:**

Equipamiento de transporte.-

Se considera equipamiento de transporte a aquel destinado al movimiento de pasajeros y servicios anexos como ser: Garajes-talleres de mantenimiento, terminal de buses, estacione de servicio y parqueos públicos. Los talleres de reparación de automóviles, garajes de alquiler, estaciones de servicio y parqueos públicos que produzcan ruidos, humos, vibraciones y otros, no podrán ubicarse a menos de 100 mts de distancia de donde existan sanatorios, hospitales, escuelas o viviendas residenciales, Este tipo de equipamiento se localizara en vías secundarias y definidas por el departamento urbano de tráfico y transporte.

- **USO DE RECREACIÓN:**

Considerado como uso de esparcimiento pasivo y/o activo, tanto para niños, adolescentes y adultos, cuya área necesariamente deberá ser obtenida mediante cesión gratuita y obligatoria por parte de los propietarios que inicien su proceso de lotificación y conforme a cumplimiento de la reglamentación específica para el efecto, ( reglamento de Urbanizaciones y Lotificaciones) y cuya ubicación también deberá estar determinada por el uso del suelo especificada en el “Esquema de Ordenamiento Urbano”.

Equipamiento Recreativo.-

Son aquellos que cumplen la función de recrear a todas las personas de forma activa o pasiva en su tiempo de ocio en áreas o establecimientos como: lotes de juegos infantiles, plazas, parques, campos deportivos u otros similares. Los requerimientos mínimos con los que deberá contar en locales deportivos o semejantes, son: buena iluminación y ventilación, espacios adicionales, graderías, ingresos directos, baños, parqueos, áreas verdes, que garantice una óptima instalación deportiva como en las áreas infantiles y esparcimiento pasivo.

- **USO FORESTAL URBANO:**

Mientras se extiende de manera progresiva la mancha urbana intensiva hacia la extensiva, se permitirá en el área suburbana el uso: forestal, agrícola, ganadera de carácter temporal.

Otros Usos Productivos:

Referido exclusivamente a la extracción y transformación, de materia prima ( piedra, minerales, petróleo, cal, yeso, etc etc.) que por las condiciones de contaminación ambiental esta actividad se realizara en los alrededores del área suburbana, cumpliendo con las normas que estipule el centro de acondicionamiento ambiental.

	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<b>SISTEMA POLITICO- ADMINISTRATIVO-JURIDICO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los pobladores cuentan con diversas organizaciones sociales y que los mismos cuentan con estatutos orgánicos (APG, Central Campesina, Comité de Vigilancia, Organizaciones Territoriales de Base, entre otros).</li> <li>• Las organizaciones sociales tiene capacidad de convocatoria.</li> <li>• Presencia de instituciones y organizaciones funcionales.</li> <li>• El gobierno municipal tiene mucha credibilidad en los pobladores.</li> <li>• El municipio cuenta con equipamiento básico para cumplir con sus servicios a las comunidades.</li> <li>• El Comité de vigilancia cumple la labor de control social al gobierno municipal de Entre Ríos.</li> <li>• El gobierno municipal tiene amplia capacidad para captar recursos externos.</li> <li>• El gobierno municipal anualmente formula participativamente el Programa Operativo Anual.</li> <li>• El gobierno municipal cuenta con una planta de técnicos con amplia capacidad profesional.</li> <li>• El Consejo Municipal realiza sus sesiones en las comunidades rurales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En el municipio se han apostado varias instituciones prestadoras de servicio como ANED, FADES, EMTAGAS, SETAR, entre otros.</li> <li>• En el municipio existen Organizaciones no gubernamentales como ACLO, ASOCIO, CERDET, EAPG, CARE, entre otros.</li> <li>• También esta presente instituciones nacionales como INRA, Policía Nacional, SERNAP, SENASAG.</li> <li>• Así como coadyuvan en el desarrollo de la región instituciones de apoyo internacional con programa como el PROHISBA, PASA con financiamiento externo.</li> <li>• Existen normativas legales que reconocen a las organizaciones sociales como la Ley de Participación Popular, descentralización administrativa, entre otros.</li> <li>• El gobierno municipal reconoce y fortalece la necesidad de la profundización de la participación social y el respeto a la autonomía, trabajo con honestidad, etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituciones y organizaciones trabajan de manera aislada.</li> <li>• No existe una instancia que aglutine a todas las instituciones y organizaciones de la sociedad civil (área rural y urbano), a nivel del municipio.</li> <li>• El comité de vigilancia tiene limitaciones para realizar un adecuado control social en todas las comunidades.</li> <li>• Aun existen necesidades de equipamiento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituciones externas intervienen con proyectos sin previo análisis del Plan de Desarrollo Municipal (visión compartida).</li> <li>• Algunas instituciones financieras conciben el fortalecimiento institucional (capacitación) como gasto y no como inversión.</li> <li>• Inestabilidad política y social (autonomías departamentales, indígenas y o regionales en proceso de discusión).</li> </ul>

Figura 17

	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<b>SISTEMA ECONOMICO-FINANCIERO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se tiene aptitud para la producción de una gran diversidad de especies agrícolas</li> <li>• Se tiene diversidad de microclimas para una variedad de especies nativas e introducidas</li> <li>• Los recursos genéticos son variados para su refrescamiento</li> <li>• Rendimientos de los principales cultivos superiores a la media departamental</li> <li>• Se cuenta con ingentes recursos hídricos para la producción agropecuaria</li> <li>• Se tiene a los productores agropecuarios en proceso de formación de asociaciones productivas</li> <li>• Se cuenta con áreas y productores aptos para la producción pecuaria</li> <li>• La asociación de Ganaderos se encuentra en proceso de consolidación</li> <li>• Los mayores ingresos económicos derivan de la producción pecuaria</li> <li>• Se cuenta con mercados a nivel provincial, departamental y nacional</li> <li>• Feria semanal con buena actividad comercial</li> <li>• Riqueza artesanal que es el reflejo de la cultura Guaraní</li> <li>• Existencia de recursos mineralógicos importantes</li> <li>• Existencia de abundante materia prima para la producción artesanal.</li> <li>• Existencia de importantes atractivos turísticos (bosques, ríos, biodiversidad de flora y fauna, religioso, étnico, cultural)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prefectura apoya las actividades productivas (infraestructura, comercialización, producción y aprovechamiento de los RR.NN y turismo)</li> <li>• Creciente flujo de turistas nacionales y extranjeros</li> <li>• Acceso a entidades financieras públicas y privadas que apoyan a la producción agropecuaria</li> <li>• Apertura creciente de mercados potenciales para productos y subproductos agropecuarios, principalmente orgánicos</li> <li>• Existencia de ONGs que apoyan la capacitación y asistencia técnica en proyectos productivos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Terrenos parcelados llegando al minifundio</li> <li>• Escasa infraestructura de microrriego que no permite optimizar la producción agropecuaria</li> <li>• Contaminación de aguas por actividad petrolera y desechos domésticos</li> <li>• Algunas áreas de cultivo en zonas no aptas (pendientes)</li> <li>• Producción bajo un sistema tradicional con una mínima tecnología innovativa en la producción agropecuaria</li> <li>• Infraestructura mínima y casi inexistente para la crianza de ganado</li> <li>• Débiles y casi inexistentes cadenas de producción organizados</li> <li>• Desventajoso sistema de comercialización que beneficia a los intermediarios en detrimento de los productores.</li> <li>• Explotación de minerales no beneficia al municipio</li> <li>• Producción agrícola dirigida principalmente al autoconsumo</li> <li>• Capacitación y asistencia técnica todavía baja, en producción agropecuaria por parte del municipio</li> <li>• Inexistencia de promoción económica.</li> <li>• Caminos en mal y regulares condiciones de viabilidad</li> <li>• Escasa oferta de circuitos turísticos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cambio de políticas de los financiadores externos</li> <li>• Trámites burocráticos en gestión de proyectos</li> <li>• Retrasos en el desembolso de recursos económicos por parte de los financiadores</li> <li>• Políticas nacionales aún débiles en el apoyo a la producción nacional.</li> <li>• Inestabilidad política a nivel nacional y departamental que no apoya decididamente a la producción agropecuaria</li> <li>• Contrabando creciente en detrimento de la actividad agropecuaria</li> <li>• Desinterés de la banca privada en el apoyo crediticio</li> </ul>

Figura 18

	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<b>SISTEMA DEMOGRAFICO-CULTURAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Población joven (0 a 19) representa al 50.04%, lo cual implica que los procesos de formación de recursos humanos es altamente factible.</li> <li>• Los pueblos indígenas han comprendido la importancia de la identidad y la revalorización cultural.</li> <li>• Gran parte (94,19%) de la infraestructura educativa se encuentran en buenas condiciones.</li> <li>• El nivel primario tiene aceptables coberturas.</li> <li>• Se cuenta con el Programa de Atención al Niño (PAN)</li> <li>• En la capital del municipio se cuenta con programas de formación a nivel licenciatura, técnico medio y superior.</li> <li>• Se cuenta con la atención a diversos seguros de atención en salud (SUMI, Seguro de Vejez y SUSAT)</li> <li>• Buena parte de infraestructura de salud se encuentra en buenas condiciones así también el equipamiento es relativamente aceptable.</li> <li>• Se cuenta con importantes conocimientos y prácticas sobre medicina tradicional.</li> <li>• En la capital del municipio los servicios básicos tiene aceptable cobertura.</li> <li>• Gran parte de los habitantes cuenta con vivienda propia.</li> <li>• Se cuenta con servicio de transporte a las principales comunidades del municipio.</li> <li>• Por la capital del municipio y otras comunidades pasa la red fundamental vial.</li> <li>• El municipio cuenta con importantes recursos hidrocarbúricos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de instituciones públicas y privadas que financian proyectos de infraestructura caminera, educativa, salud, energía y saneamiento básico</li> <li>• Universidad Juan Misael Saracho esta emprendiendo la política de generar mayores espacios de formación en la población entrerriana.</li> <li>• Existencia de ONGs con apoyo en capacitación y asistencia técnica en desarrollo humano.</li> <li>• Se ha institucionalizado el funcionamiento de (atención de los niños menores de seis años (PAN).</li> <li>• Existen marcos legales que aseguran la continuidad de los Programas de seguros en atención gratuita en la salud.</li> <li>• El PROHISABA esta implementando un Plan de sostenibilidad del sector de salud y educación, concibiendo a los alumnos y alumnas como agentes de cambio.</li> <li>• Existen marco legales que priorizan la importancia de la educación y la salud (Diálogo Nacional, Impuesto Directo a los Hidrocarburos, entre otros)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La educación es descontextualizada y con enfoque conductivista.</li> <li>• No se cuenta en las unidades educativas con espacios, materiales e insumos para desarrollar la educación productiva.</li> <li>• Baja cobertura del nivel secundario, considerable porcentaje de deserción escolar mayor al 8%.</li> <li>• Dispersión muy alta en la equidad de género comprendiendo que son más las mujeres que no estudian.</li> <li>• Altas tasas de analfabetismo sobre todo en las mujeres</li> <li>• El índice de pobreza es muy elevado respecto al departamental</li> <li>• Algunas coberturas de salud son bajas (control de papanicolao, parto institucionalizado, etc.)</li> <li>• Presencia de la desnutrición en niños menores y bajos pesos al nacer.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escasos recursos económicos para emprender la educación productiva de parte del gobierno nacional, el gobierno Departamental e incluso de instituciones que apoya a la educación.</li> <li>• Insuficientes recursos económicos para cubrir con necesidades sobre saneamiento básico.</li> <li>• Insuficiente políticas para generar mayores coberturas en servicio de comunicaciones sobre todo de telefonía en las comunidades por parte de ENTEL y otras prestadoras de servicio.</li> </ul>

Figura 19

	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<b>SISTEMA FISICO NATURAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ubicación geográfica favorable para un desarrollo económico.</li> <li>• Existen microclimas muy favorables para diversificar la producción agropecuaria.</li> <li>• Se cuenta con importantes recursos hídricos en dos macrocuencas (Pilcomayo y Bermejo).</li> <li>• Se cuenta con mucha riqueza natural renovable y no renovable, donde el 80% es bosque y de uso silvopastoril.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a financiamiento internacional para proyectos ambientalmente sostenibles, además de conservación de suelos y biodiversidad</li> <li>• Apoyo de la prefectura del departamento de Tarija.</li> <li>• Existe un Plan Nacional de Desarrollo, con políticas prioritarias de protección al medio ambiente.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se tienen distritos municipales que no funcionan, pero sobre todo no tienen reconocimiento de las comunidades por diversos factores.</li> <li>• Se tiene diversos instrumentos de planificación (Plan de Gestión territorial Indígena, Plan del Distrito III, Plan del parque nacional de Tariquia, Plan vial, Plan de desarrollo turístico, entre otros, los mismos no se cumplen por falta de recursos financieros</li> <li>• Inadecuado aprovechamiento de recursos hídricos</li> <li>• Escasa asistencia técnica en manejo, conservación y recuperación de suelos.</li> <li>• La educación ambiental es escasa.</li> <li>• Explotación de la fauna y la flora desmedida e irracional.</li> <li>• Vinculación caminera insuficiente y muchos de los existentes no están en condiciones aceptables.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La política de prioridades de los fondos nacionales restringen el financiamiento de proyectos ambientales.</li> <li>• Los factores climáticos dificultan la producción agrícola y pecuaria.</li> <li>• Deterioro irreversible por contaminación de los recursos agua y suelo.</li> <li>• La aplicación de la legislación ambiental es complicada de implementar a empresas petroleras.</li> </ul>

FUENTE:PROPIA

Figura 20

**ASPECTO POLITICO-ADMINISTRATIVO-JURIDICO**

POTENCIALIDADES	PROBLEMATICAS
<b>ORGANIZACIONES DE BASE</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las organizaciones de Base cuentan con un reconocimiento jurídico (Ley de Participación Popular) que les otorga su personalidad jurídica.</li> <li>• Se tiene estructurado el Comité de Vigilancia y está dirigida por una compañera (mujer).</li> <li>• Existen recursos para el Control Social (Comité de Vigilancia).</li> <li>• En el municipio se tiene muy bien estructurado la Asamblea del Pueblo Guaraní, que cuenta con un Plan de Gestión Territorial Indígena.</li> <li>• El pueblo Guaraní está organizado en tres zonas y cuenta con 36 comunidades.</li> <li>• En el municipio se tiene muy bien estructurado la Central Sindical Única de comunidades campesinas de la Provincia O’ Connor, el mismo cuenta con un estatuto orgánico muy integral.</li> <li>• La Central Campesina tiene a 9 subcentrales campesinas afiliadas y a 36 sindicatos comunales.</li> <li>• Se tiene organizado el Comité Cívico pro intereses de la Provincia.</li> <li>• Se ha organizado el Comité de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No existe una instancia social de base a nivel municipal que aglutine a todas las organizaciones sociales.</li> <li>• Ineficiente coordinación entre las organizaciones sociales y comunales.</li> <li>• Organizaciones comunales no fortalecidas.</li> <li>• Amplio desconocimiento del marco legal vigente.</li> </ul>

<p>Desarrollo de la Provincia O' Connor con todas las instituciones y organizaciones de la provincia.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tanto la APG, la central campesina, comité cívico entre otros tienen líderes sociales muy bien reconocidos.</li> </ul>	
<p><b>ORGANIZACIONES SOCIALES FUNCIONALES</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se tiene organizado el Comité Cívico pro intereses de la Provincia.</li> <li>• Se ha organizado el Comité de Desarrollo de la Provincia O' Connor con todas las instituciones y organizaciones de la provincia.</li> <li>• Presencia y operatividad de organizaciones sociales funcionales en las comunidades: sindicatos de docentes, clubes de madres, deportivos, comités y otros.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las organizaciones funcionales solo velan por sus propios intereses y no en el interés mayor que debería ser de la provincia, es decir solo ven sus reivindicaciones sectoriales.</li> </ul>
<p><b>INSTITUCIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS.</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• En la provincia O. Connor la subprefectura tiene una estructura administrativa muy consolidada</li> <li>• La Prefectura del Departamento tiene interesantes políticas en Salud, caminos, producción, energía eléctrica y de instalación de gas natural, educación, entre otros.</li> <li>• El Gobierno Nacional tiene definido un Plan Nacional de Desarrollo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Si bien existe inversión lamentablemente no se miden los productos, resultados, efectos e impactos de manera sistemática.</li> <li>• Débil coordinación interinstitucional.</li> <li>• Se tiene un desarrollo pero no sostenible y bajo una visión de desarrollo integral.</li> </ul>

<p>(PND).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En el Municipio existen diversa instituciones no gubernamentales como ACLO, APG, CERDET, ASOCIO, y otros, que apoyan con financiamiento, están también instituciones como ROHISABA, PRONEFA, REPSOL, entre otros.</li> <li>• Existen varias instituciones de servicios que operan en el municipio. (FADES, ANED, EMTAGAS, SETAR, Cooperativa del magisterio rural)</li> <li>• Están también instituciones gubernamentales como el INRA, SERNAP, SENASAG, Policía Nacional, entre otros.</li> </ul>	
<b>GOBIERNO MUNICIPAL.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Municipio tiene un valor neto de capacidad instalada de 41962555,22 Bs. Los cuales se distribuyen en:             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 71% edificaciones.</li> <li>- 19% vehículos y automotores.</li> </ul> </li> <li>• El crecimiento de los recursos del IDH son muy significativos 81,57% para el 2007 y se prevé que para el 2008 este será de 73,22%.</li> <li>• El Municipio el año 2007 ha administrado directa o indirectamente 133'712.391,00 Bs; para el año 2008 se prevé 170'526.897,65 Bs., es decir un</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Municipio aún no ha logrado comprender el Plan de Desarrollo Municipal. Por tanto la visión municipal no siempre es cumplida.</li> <li>• No existe credibilidad en los actores sociales en el PDM.</li> </ul>

<p>incremento de 27,53% respecto al año anterior.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• El Municipio anualmente formula su planificación operativa (POA).</li><li>• Sistemas de Administración, Planificación y Evaluación Municipal en proceso de consolidación.</li><li>• La capacidad de ejecución del Gasto del GM es muy significativo mas del 92%.</li><li>• Tienen interesante niveles de administración y/o coordinación entre técnicos.</li><li>• Personal técnico muy idóneo en el municipio.</li><li>• El Concejo Municipal tiene adecuados niveles de gestión municipal y sus sesiones son permanentes en las comunidades rurales.</li><li>• Los niveles de coordinación entre el Concejo Municipal son buenas.</li></ul>	
---	--

**ASPECTO ECONOMICO-FINANCIERO**

POTENCIALES	DEBILIDADES
<b>ACCESO Y USO DEL SUELO.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• De la superficie total de la Provincia 640.6180 Ha. el 89.68%, son tierras aptas para uso productivo silvopastoril. Existen áreas destinadas para el pastoreo (71454 ha) y la siembra (12800 ha).</li> <li>• El 11,7 % (75208 Ha.) corresponden al área protegida de la RNFFT.</li> <li>• Existen recursos hídricos para uso de riego en la mayoría de las zonas agrícolas. Cuenca del Pilcomayo cubre el 68% y del Bermejo 38% del municipio.</li> <li>• Rotación de cultivos en crecimiento 12% para mantener la fertilidad del suelo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de accidentes topográficos con pendientes de hasta el 60%.</li> <li>• El minifundio está afectando a las comunidades con superficies de 0 a 0.1has en un 18% del total de familias</li> <li>• Sólo el 29% de las unidades familiares productivas tienen título, el 15% en trámite.</li> </ul>
<b>SISTEMAS DE PRODUCCIÓN. SISTEMAS DE COMERCIALIZACIÓN.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• La principal actividad productiva es la agropecuaria con 12.800 has de producción y 148.774 cabezas, base de subsistencia y generación de utilidades.</li> <li>• Sistema de producción extensiva (vacuno, ovino, caprino), se intensivo (porcino), cultivos (extensivo).</li> <li>• Los principales cultivos son el maíz 10472.8 ha, maní 934.2 ha, papa, 181.5 ha, arveja 157.9 y cítricos 408.9 ha.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recursos hídricos poco aprovechados (931 has).</li> <li>• Gran parte de los productores no tienen acceso al riego.</li> <li>• Bajo nivel de tecnificación (15%) en la producción agropecuaria.</li> <li>• Frontera agrícola extendida en 3500 has en áreas no aptas para los cultivos.</li> <li>• Escaso mejoramiento en el uso de semillas. Escaso trabajo en el mejoramiento del ganado</li> <li>• Inexistente infraestructura (5%) de</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de instituciones que capacitan en producción y comercialización (ACLO, CARITAS, ASOCIO, etc.).</li> <li>• Los rendimientos de los principales productos agrícolas son superiores a la media departamental en 8 qq en maíz, 2 qq en maní y 25 qq/ha en papa.</li> <li>• Conocimiento de sistemas de transformación de materias primas en producción de porcinos.</li> <li>• Asociaciones de productores en miel, porcinos, durazno, arveja, hortalizas.</li> <li>• Los ingresos por la producción ganadera son aceptables, bovino Bs 1000, porcino Bs 500, caprino Bs 85 y ovino Bs 90, los cuales tienen un mercado seguro a nivel departamental y nacional.</li> <li>• Los centros de comercialización forestal importantes son Tarija, Santa Cruz, La Paz, Potosí y la República Argentina.</li> <li>• Existencia de actividad pesquera en los ríos Pilcomayo, Salinas y Pilaya de abril a agosto.</li> <li>• Importante mercado piscícola en Tarija, Yacuiba y Villa Montes, Potosí, Chuquisaca y La Paz.</li> <li>• Importantes especies</li> </ul>	<p>transformación industrial de la producción agrícola (maíz y maní).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bajo conocimiento del productor agropecuario en el combate de plagas, malezas y enfermedades (15%).</li> <li>• El sistema de producción agrícola es de subsistencia (70% entre autoconsumo y alimento de animales) con escaso margen para la comercialización.</li> <li>• Productores poco organizados</li> <li>• Disminución de la oferta forrajera en época invernal</li> <li>• Habilitación de tierras (desmonte) con poca planificación.</li> <li>• Extracción de madera 10009 m3 en 4105 hectáreas sin prácticas de reposición (manejo inadecuado en el aprovechamiento y conservación de bosques).</li> <li>• Escasa aplicación de políticas para el Desarrollo forestal regional.</li> <li>• No se cuenta con instalaciones a nivel industrial que permita la incorporación del valor agregado a la madera.</li> <li>• Cacería sin control en época de veda.</li> <li>• Producción piscícola en descenso, por colmatación de los ríos, y pesca de especies de menor tamaño: sábalo</li> </ul>
---	---

<p>comercializables como: sábalo, dorado y surubí.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de instituciones (CERDET-APG, CARITAS) que fomentan la producción artesanal y/o microempresarial, especialmente en el territorio indígena Itikaguazú (Distrito 6).</li> <li>• Existencia de pequeños artesanos en productos de madera D-6, destilación de bebidas alcohólicas (Salinas) y la elaboración de queso (D-2).</li> <li>• Existencia de grandes yacimientos de sal (D-1, D-3 y D-5), yeso (San Simón, Taquillos, Potreros, Tunal Huayco, San Josecito, San Diego) e hidrocarburos (Campo Margarita, D- 2 y D-3).</li> <li>• Importantes mercado para la venta en las poblaciones de: Entre Ríos, Villa Montes, Yacuiba y Tarija.</li> <li>• Comienzan a estructurarse ferias para la oferta de importantes productos del Municipio (Feria de la miel, durazno, arveja y hortalizas).</li> <li>• Preferencia de los productos agropecuarios del Municipio en importantes mercados del departamento y el país (Santa Cruz (pescado), Tarija (agrícolas) y La Paz (pescado y artesanía)).</li> </ul>	<p>&lt; a 1 kg, surubí y dorado &lt; a 2 kg.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• No existen políticas para desarrollar la micro y pequeña industria.</li> <li>• Mal estado de los caminos troncal y vecinal para llegar a los centros de consumo (pésimo 11%, regular 23 y malo 53%).</li> <li>• Uso ilegal de métodos para la pesca (dinamita) principalmente en Salinas y La Cueva.</li> <li>• Explotación minera sin regulación ambiental provocando daños al medio como la erosión y el deterioro de los recursos forestales.</li> <li>• La explotación de minerales (sal, yeso y áridos) no está controlada por el Municipio y no existen tarifas impositivas ni control ambiental.</li> <li>• Los precios de comercialización son fluctuantes y benefician a los intermediarios y distribuidores en desmedro de los productores.</li> <li>• Explotación de recursos hidrocarburiíferos con alta tecnología pero no contempla la remediación ambiental.</li> </ul>
--	--

**RECURSOS TURÍSTICOS.**

- |  |   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de potencial turístico (27 atractivos: cultural, paisaje, bosques, flora, fauna, arqueología y edificaciones, etc.) de valor incalculable.</li> <li>• Existencia de excelentes balnearios naturales en sus diversos ríos (Chimeo, Pilcomayo, Puesto, Narváez, Villca y Chiquiacá).</li> <li>• Existencia de 75.208 has de los cantones de Chiquiacá, Salinas y La Cueva se encuentran dentro del Parque Nacional de Flora y Fauna Tariquía y ZEA.</li> <li>• Existencia de culturas ancestrales (Guaraníes con una población de 3928 habitantes) manifestada, a través de su lengua, vestimenta, música, ritos y costumbres.</li> <li>• Fiesta de la Virgen de Guadalupe (Religioso-costumbrista) desde 1735 cada 17-05-08.</li> <li>• El Etnoecoturismo, (D-5 y D-6) una alternativa turística por la existencia del pueblo guaraní (carnaval guaraní).</li> <li>• La fundación Jesuítica de Salinas la Misión constituye Patrimonio histórico desde su fundación en 1660.</li> <li>• Hospitalidad del pueblo Enterreriano</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incipiente flujo turístico (0.09% extranjero, 0.2% nacional y el 18% departamental).</li> <li>• Baja inversión de capital para promoción de turismo.</li> <li>• Poca oferta de servicios hoteleros en el Municipio (Hoteles 2, Residencial 6 y Alojamiento 1).</li> <li>• Baja cobertura de servicios básicos en las comunidades (agua, letrinas, energía eléctrica) para abastecer la demanda turística.</li> <li>• Escasa valoración de los recursos turísticos por parte de los comunarios.</li> <li>• Poco aprovechamiento de los recursos turísticos.</li> <li>• Regular estado en vías de acceso a 15 sitios turísticos.</li> <li>• Escasa difusión de información sobre lugares turísticos potencialmente explotables.</li> <li>• Escasa iniciativa para la promoción e inversión de capitales en la actividad turística.</li> <li>• Bajo apoyo de servicios en los sitios turísticos por parte de los comunarios.</li> </ul> |
|--|---|

<p>para recibir a los visitantes.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia de un Plan Estratégico de Turismo</li> </ul>	
<b>SISTEMA ECONÓMICO MUNICIPAL.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>El sistemas económico del Municipio está estructurado básicamente en los sectores: Agrícola 30%, Pecuario 50% y Forestal 4%, además de: Minero 1%, Artesanal 3%, Comercio 2%, Migración 11%, Turismo, Pesca, y Caza.</li> <li>Entre los sectores con mayor participación son el agrícola 35%, pecuario 58%, forestal 5% y minero 1%.</li> <li>Los rendimiento promedio de los principales cultivos están por encima en 11 qq/ha al departamental y tienen un buen potencial para su crecimiento (5.905 ha en descanso).</li> <li>El Distrito 1, se caracteriza por su aptitud para el uso agropecuario intensivo, los Distritos 2, 5 y 6 tiene vocación agrosilvopastoril y de bosques permanentes, los Distritos 3 y 4, agropecuaria y forestal.</li> <li>El sector que más aporta a la economía del municipio es la ganadería con un 33% de comercialización (venta y consumo)</li> <li>El sector forestal tiene un 263% de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los sistemas productivos de los 4 sectores más influyentes (agrícola, ganadero, forestal y minero) utilizan mano de obra, en tanto que el capital es incipiente.</li> <li>Los Rendimientos de la ganadería son inferiores y con un lento desarrollo: bovinos 250 kg P.V. en 3 años y porcinos 70 kg P.V. en 6 meses.</li> <li>Uso de técnicas tradicionales (90%), con bajos rendimientos (350 kg P.V. 6 años en vacunos), mortalidad del 17%.</li> <li>Uso de capital en forma restringida, tan sólo herramientas menores y en algunos casos maquinaria agrícola elemental.</li> <li>El sector agrícola tiene un bajo porcentaje de beneficio.</li> <li>No existe un plan adecuado para la explotación artesanal</li> <li>El municipio no cuenta con un plan de producción minera.</li> </ul>

<p>rendimiento, le sigue el minero con 185%, pecuario 101% y agrícola 126%</p>	
<p><b>ÍNDICE DE POBREZA</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>La existencia de recursos naturales en el Municipio, potencialmente ofrece las condiciones para superar los actuales índices de pobreza (Marginal 3.22%, Indigente 50.02%, Moderado 37.32%, Umbral 7.5% y con NBS 1.94%).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alto índice de la pobreza: 90,6%.</li> <li>Municipio con Índice de Desarrollo Humano Medio: 0,652 (Esperanza de vida 0.45, Educación 0.63 e Ingresos 0.62).</li> <li>Escasos proyectos dirigidos a los sectores más pobres.</li> </ul>
<p><b>ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA</b></p>	
<p>Se tiene información sobre la estratificación socioeconómica del Municipio (Marginal 79 familias, Indigente 304, Moderado 1512, Umbral 2027 y con NBS 131).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existen 304 familias que viven en la indigencia y en forma marginal 79, familias en las cuales no se aprovecha sus destrezas productivas.</li> <li>Escaso apoyo institucional para superar la situación socioeconómica actual.</li> </ul>
<p><b>INGRESOS FAMILIARES: MONETARIOS Y NO MONETARIOS.</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Los recursos naturales en el Municipio, ofrecen condiciones para mejorar los Ingresos Familiares que tienen un promedio de 1073 \$us/año/familia. Por estrato Marginal 587, Indigente 696, Moderada 829, Umbral 3793 y 5747 con NBS.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existe una gran brecha entre los ingresos de los No Pobres y los marginales que representa a un 6.6% de sus ingresos:</li> <li>La cooperación institucional no es suficiente para superar los ingresos económicos actuales de sus pobladores.</li> <li>La migración reduce la mano de obra y capacidad de producción del municipio.</li> </ul>

<b>GASTOS: PRODUCTIVOS, CANASTA FAMILIAR, VESTIDO Y SERVICIOS.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Las condiciones productivas del Municipio permiten a las familias cubrir sus gastos en los No Pobres y Umbral de la Pobreza.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los que se encuentran en el estrato Marginales, no generan excedentes en sus ingresos para destinar al ahorro (ingresos 587 \$us/año y gastos 577 \$us/año). En tanto que el ahorro de los indigentes es tan sólo 23 \$us/año/familia.</li> <li>Los limitados ingresos de los pobladores del estrato marginal, indigente y moderadamente pobres, no les permite acceder a una dieta normal</li> <li>Poca valoración nutricional de los productos alimenticios de la región.</li> </ul>
<b>MANO DE OBRA ASALARIADA.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Los sistemas de producción y relaciones de trabajo en el Municipio son propios y consisten en: Familiar, comunitaria, Institucional y Minga.</li> <li>La mano de obra de las familias campesinas está mejorando su grado de capacitación para producir conforme a los recursos naturales que ofrece la Provincia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La utilización de mano de obra familiar se traduce en un ingreso no monetario que es subsidiado.</li> <li>El comercio se presenta a escala menor e informal, no existen industrias en el municipio.</li> <li>El precio de la mano de obra es bajo 30 a 40 Bs/jornal.</li> <li>La migración reduce la mano de obra local.</li> </ul>
<b>EL PRECIO DE LA MANO DE OBRA ES BAJO 30 A 40 BS/JORNAL. LA MIGRACIÓN REDUCE LA MANO DE OBRA LOCAL.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>En una unidad familiar, existen roles de trabajo definidos, de acuerdo a usos y costumbres productivo: padre de familia 36%, madre 34%,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Recargada responsabilidad en las actividades productivas y reproductivas en el caso de las mujeres en un 80%.</li> </ul>

<p>doméstico padre de familia 2%, mamá 98%.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En el ganado menor, la mujer participa más activamente en tareas específicas: pastoreo, ordeño y transformación en un 64%, cooperando en las actividades agrícolas en un 34%.</li> <li>• A nivel familiar, la mujer toma las decisiones, es responsable de las actividades reproductivas y el hombre cumple el papel de planificador.</li> <li>• Muchas instituciones, priorizan la participación de la mujer.</li> <li>• A nivel comunal y distrital, la mujer comienza a participar en la toma de decisiones en espacios como el Comité de Vigilancia y así como existe una representantes en la FDTCT. Sobre todo la importancia de la mujer en el aspecto comercial.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El “machismo” se impone en las relaciones de género.</li> <li>• En la educación, los hombres tienen más oportunidad que las mujeres, en un 52.2 % los varones asisten más que las mujeres 47.7%.</li> <li>• Actualmente son muy pocas las mujeres que ocupan cargos jerárquicos y dirigenciales.</li> <li>• Los roles de género se hallan cimentadas por las costumbres y la forma de vida de los pobladores.</li> <li>• Existen “restricciones” subjetivas para el acceso de las mujeres a cargos dirigenciales.</li> <li>• Alta tasa de analfabetismo femenino.</li> <li>• Todavía es escasa la capacitación dirigida especialmente a las mujeres.</li> <li>• Recargadas labores domésticas que impiden la participación activa de las mujeres.</li> </ul>
--	---

**ASPECTO SOCIO-POBLACIONAL Y SOCIO-CULTURAL**

POTENCIALIDADES	DEBILIDADES
<b>DEMOGRAFÍA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• La Población económicamente activa (PEA) alcanza a 10.226 habitantes que representa el 50,04% del total de la población.</li> <li>• El promedio de miembros por</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevado índice de incidencia de la pobreza, 93%, en relación al promedio departamental de 50,8%</li> <li>• La esperanza de vida es baja (59 años), respecto al promedio</li> </ul>

<p>familia a nivel del municipio esta en 5 personas</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La distribución espacial está representada por la población campesina en 78%, guaraní en 11% y urbana en 10%.</li> <li>• Las comunidades de Timboy, Potrerillos y Palos Blancos en los últimos años ha tenido un crecimiento, por lo que serán centros urbanos.</li> </ul>	<p>departamental (65 años).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• El índice de desarrollo humano (IDH) es bajo (0,5) respecto al departamento (0,602). Las poblaciones respecto a los centros mas poblados son muy dispersas.</li> <li>• La Tasa de crecimiento es de 0,92 para el 2001, el año 1992 era de 1,06% que es baja en relación al promedio departamental.</li> <li>• Las políticas municipales no están orientadas a la población joven que es mayoritaria en el municipio.</li> </ul>
---	--

**DINÁMICA POBLACIONAL**

<ul style="list-style-type: none"> <li>• La población que migra, adquiere, habilidades y destrezas para la producción local agropecuaria y otros rubros como la construcción.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los Ingresos económicos por familia son insuficientes.</li> <li>• La migración en la mayoría de los casos promueve el abandono escolar.</li> <li>• Alta tasa de mortalidad, el mismo que alcanza a 68, respecto del departamento que es de 48,9 (por mil).</li> <li>• Altos porcentajes de analfabetismo particularmente en el género femenino 34.51 en relación al masculino que es de 16,35%</li> <li>• Bajo índice de esperanza de vida 59 años, en relación al promedio departamental que alcanza a 65 años.</li> </ul>
--	--

**BASE CULTURAL DE LA POBLACIÓN.**

<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Municipio tiene diversidad de culturas (costumbres, prácticas, tecnologías, etc.)</li> <li>• El APG está trabajando en la revalorización la cultura Guaraní (Itika Guazú).</li> <li>• Hay actividades de incentivo a la cultura.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los pueblos indígenas continúan siendo una región postergada.</li> <li>• No existe aún la comprensión respecto de la importancia de la cultura guaraní.</li> <li>• Muchos valores, costumbres, prácticas del pueblo guaraní se han perdido.</li> <li>• Existe mucha aculturación externa, consecuentemente los valores culturales se van perdiendo de manera alarmante.</li> <li>• La Distritación municipal ha dividido a las comunidades de la región guaraní.</li> <li>• Casi todos los hombres hablan el castellano 49,86%; las mujeres solo el 34,81% el castellano. En cambio el guaraní los hombres el 5,43% y las mujeres 4,69%.</li> <li>• La diversificación de religiones en parte está dividiendo a los habitantes de las comunidades.</li> </ul>
---	--

**EDUCACIÓN.**

<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Municipio cuentan con el Programa Municipal Educativo (PROME), donde se describe la visión del municipio para este sector.</li> <li>• La población del Municipio considera como prioridad la</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La calidad de los procesos de enseñanza y aprendizajes siguen siendo enfocados desde el conductivismo y casi ninguna relación con los aspectos productivos y/o construcción de conocimientos.</li> </ul>
---	---

<p>educación.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se tiene consolidado 12 núcleos educativos, 86 Unidades Educativas (para el año 2001 se tenía solo 74 U. Educativas</li> <li>• Actualmente se tiene 252 docentes para el año 2001 se tenía 242 profesores</li> <li>• El 94,19% de las unidades educativas cuentan con infraestructura adecuada.</li> <li>• El nivel primario existe en todas las unidades educativas del municipio y tiene una población escolar de 4693 (56%) alumnos para el 2008, en cambio en el departamento es del 46%.</li> <li>• Existe un crecimiento vegetativo promedio de aproximadamente 75 alumnos por año.</li> <li>• El Programa PAN, hace atención a los niños menores y coadyuva en los procesos cognitivos y afectivos, y/o hace el aprestamiento al nivel inicial.</li> <li>• El municipio está encarando políticas para mejorar la cobertura educativa a través de la construcción y funcionamiento de los internados rurales en los mismos además se imparten una educación productiva.</li> <li>• La Universidad Juan Misael Saracho</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No se está desarrollando la educación intercultural bilingüe.</li> <li>• El Municipio como tal no tiene ninguna tuición en los procesos pedagógicos (proyectos de aula, diseños curriculares, etc.)</li> <li>• La Equidad de género en lo que se refiere la asistencia escolar es aun débil ya que los varones alcanzan al 52,25% y las mujeres solo al 47,75%</li> <li>• Grandes distancias hacia los centros educativos.</li> <li>• La población estudiantil en algunas unidades educativas solo existe atención hasta el 2 ciclo del nivel primario.</li> <li>• Dispersión de las comunidades respecto a los centros educativos.</li> <li>• El promedio de años de estudios en el municipio alcanza 4 ½ en cambio para el departamento este es de casi 7 años.</li> <li>• Los pobladores de manera general tiene baja formación académica tal como se puede apreciar: - Superior: municipio 5%; y departamento. 14%. - Ninguna: Municipio 24%; y departamento. 15%.</li> </ul>
---	--

<p>ha abierto dos programas de formación a nivel licenciatura y técnico superior</p>	
<b>SALUD.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con 26 establecimientos de salud en todo el municipio.</li> <li>• Los centros de salud atienden el Seguro Universal Materno Infantil (SUMI)</li> <li>• Las personas de la tercera edad cuentan por ley con el Seguro de Vejez.</li> <li>• La prefectura del Dpto. de Tarija está implementando el Seguro Universal de Salud Autónomo de Tarija (SUSAT) y que es atención de salud gratuita sin ninguna diferencia.</li> <li>• El 77% de infraestructura se encuentran en buena calidad.</li> <li>• El 85% de los centros de salud tienen equipamiento en condiciones regulares.</li> <li>• Se ha planteado un plan de sostenibilidad de las infraestructuras nuevas, a partir de las instituciones que han trabajado en el municipio como el PROHISABA.</li> <li>• La administración de vitamina A en niños de 6 a 11 meses tiene excelente cobertura 148%</li> <li>• La cobertura de control prenatal en mujeres primerizas en la gestión</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La salud es aun concebido solo como presencia y ausencia de enfermedad.</li> <li>• Baja relación entre la medicina convencional y tradicional.</li> <li>• La transversal de educación para la salud se desarrolla, sin ninguna coordinación entre profesores y médicos.</li> <li>• En la atención en los centros de salud no se respeta la idiosincrasia de los pobladores del área rural.</li> <li>• La distancia promedio al hospital de 2do nivel y/o de referencia, es muy considerable (59.32 Km.)</li> <li>• Solo el 16% y 19% (2006 y 2007), de las mujeres realizan su control de Papanicolaou.</li> <li>• Las mujeres en su último parto para el año 2001 tenían mayor preferencia en ser atendidas en su casa 65,7% y solo el 28,9% dio luz en los centros de salud.</li> <li>• Las mujeres prefieren ser atendidas por otra persona en un 26,7%, por personal médico 24,2%, por parteras 21,5% e incluso por ellas mismas 13,6%.</li> </ul>

<p>2006 y 2007 alcanzaron al 97% y 113%</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se tiene buenos hábitos de asistencia a los centros de salud, ya que las consultas externas nuevas para el 2007, casi se ha duplicado respecto a la población meta de gestión (197%)</li> <li>• 100% de los pobladores alguna vez han recurrido a la medicina tradicional.</li> <li>• Existen programas de inmunizaciones, principalmente en niños y madres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Equipamiento y medicamentos insuficientes en los centros de salud. Incidencia de enfermedades previsibles en menores de 5 años es de: EDA's 48,96 a diferencia del departamento que alcanza al 1,38; e IRA's 19,59, y a nivel dpto. es de 0,95</li> <li>• Presencia de desnutrición en parte de la población infantil que alcanza al 1,7%</li> <li>• Los niños nacen con 3.4 kg que está por debajo del promedio departamental de 3,89 kg.</li> </ul>
--	--

**SANEAMIENTO BÁSICO.**

<ul style="list-style-type: none"> <li>• El agua captado para consumo en la capital del municipio es clorado.</li> <li>• En la capital del Municipio el 100% de habitantes cuentan con agua potable.</li> <li>• El 70% de los pobladores a nivel del municipio cuentan con agua por cañería.</li> <li>• La capital del municipio cuenta con alcantarillado sanitario</li> <li>• Existencia de instituciones como el PROHISABA que apoyan en es establecimiento de infraestructura y el mantenimiento y la sostenibilidad de los mismos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aun el 54% de los pobladores se proveen de agua de los ríos y/o manantiales.</li> <li>• Parte de la población con problemas gastrointestinales.</li> <li>• Los barrios Cañaveral y San Luís, carecen del servicio de alcantarillado.</li> <li>• Los residuos sólidos que son recogidos no tienen tratamiento alguno sino solo en un vertedero a cielo abierto a 1,4 Km del radio urbano.</li> <li>• Contaminación de ríos por evacuación de desechos sólidos domésticos.</li> <li>• En muchos casos la falta de</li> </ul>
--	---

	educación sobre el uso de los servicios, sobre todo en el tratamiento de los residuos
<b>FUENTES Y USOS DE ENERGÍA.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• EL 100% DE LAS VIVIENDAS EN EL ÁREA URBANA CUENTA CON EL SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA.</li> <li>• LA CAPITAL DEL MUNICIPIO CUENTA CON EL SERVICIO DOMICILIARIO DE GAS NATURAL</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El uso de la leña como principal fuente de energía ocasiona problemas al medio ambiente y la constante tala de árboles.</li> <li>• El 64,16% de las viviendas no cuentan con instalación de energía eléctrica a nivel del municipio.</li> <li>• Solo el 12 % de las viviendas a nivel del municipio cuenta con instalación de gas domiciliario.</li> </ul>
<b>VIVIENDA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• En el área urbana del municipio el 96,3% de las familias tienen vivienda propia.</li> <li>• En el área rural el 98.85% de las familias tiene vivienda propia, aunque no necesariamente de buena calidad.</li> <li>• El gobierno nacional e instituciones están implementando programas de mejoramiento de viviendas sobre todo en las poblaciones rurales del municipio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viviendas del área rural construidas con material rústico permitiendo la proliferación de agentes causales de enfermedades.</li> <li>• Hacinamiento de las unidades familiares.</li> <li>• Las viviendas en mal estado representan a 30%, regular 45% y en buen estado 25%.</li> <li>• Las viviendas a nivel del municipio tienen piso de tierra el 56,4%, de madera solo con tan sólo 0,2%, construidas con adobe el 54,74%.</li> </ul>
<b>TRANSPORTES Y COMUNICACIONES.</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Por el municipio de Entre Ríos pasa la red fundamental.</li> <li>• Solo el 46% de los caminos en la</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Infraestructura caminera deficiente en los caminos vecinales y de acceso a las comunidades, donde el 18% es</li> </ul>

<p>provincia es considerado en calidad de bueno.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con servicio de transporte de pasajeros a las principales comunidades de la Provincia.</li> <li>• Servicio permanente de comunicación en principales centros poblados Radio SENATER.</li> <li>• En capital del municipio se tiene telefonía fija y móvil ofrecido por ENTEL y TIGO</li> </ul>	<p>considerado malo, 24% regular, 12% pésimo y 46% es bueno. Escasez de cabinas públicas y privadas de ENTEL en el territorio municipal.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Insuficiente servicio de comunicación radial y de correo.</li> <li>• Limitados recursos económicos para apertura y mantenimiento permanente de caminos.</li> <li>• De los caminos vecinales el 60% es de tierra y el 40% es de ripio.</li> <li>• Solo en 9 comunidades de las 103 comunidades se cuenta con cabinas públicas de ENTEL</li> <li>• Todavía por tiempo de 3 a 4 años el camino troncal Tarija Entre Ríos, por efectos de la construcción de la capa asfáltica estará limitado con horarios de transitabilidad.</li> </ul>
---	--

**ASPECTO FISICO- TERRITORIAL (NATURAL Y TRANSFORMADO)**

POTENCIALIDADES	DEBILIDADES
<b>UBICACIÓN GEOGRÁFICA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• El camino troncal Tarija -Yacuiba, Villa Montes que es el más importante del departamento, atraviesa el territorio municipal de oeste a este. Actualmente este se encuentra en construcción con pavimento flexible en su primera fase (Tarija - Entre Ríos).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vía troncal con insuficiente mantenimiento.</li> <li>• Ubicación del Municipio en zona accidentada topográficamente dificultosa para la vinculación caminera intercomunal.</li> <li>• Actualmente el camino troncal durante por el proceso de</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ubicación estratégica dentro del departamento como área de articulación vial interprovincial e interdepartamental.</li> <li>• El Municipio tiene una extensión territorial de 6.406 km<sup>2</sup> aproximadamente, que representa el 17,2 % de la superficie departamental y el 0,58% del territorio nacional</li> </ul>	<p>construcción tiene solo transitabilidad temporaria, aquello durará al menos unos tres a cuatro años, porque el avance de la construcción es muy lento, por las características de la topografía.</p>
<p><b>DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA.</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con 6 distritos Municipales.</li> <li>• Los 11 Cantones cuentan con reconocimiento legal. Y aun son unidades políticas de desarrollo local. Sus autoridades (corregidores) gozan de reconocimiento por las comunidades y sus habitantes.</li> <li>• Se tiene 103 comunidades reconocidas por el municipio. De los cuales 36 comunidades son reconocidas como poblaciones indígenas agrupadas en tres zonas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los Distritos Municipales a más de 7 años de creación no han logrado consolidar su administración. Muchas de sus comunidades no están de acuerdo con la distritación.</li> <li>• Las comunidades o zonas indígenas han sido desestructuradas con la Distritación Municipal.</li> </ul>
<p><b>MANEJO ESPACIAL.</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• De la superficie total de la Provincia 6406 km<sup>2</sup>, el 61% es para uso silvopastoril, el 28% para uso forestal, con importantes recursos naturales.</li> <li>• El 10,6 % del área corresponde al</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escasa superficie para uso agrícola intensivo.</li> <li>• Incipiente Plan de ordenamiento territorial.</li> <li>• Creciente minifundio.</li> <li>• Solo el 2% del territorio al momento</li> </ul>

<p>área protegida de Tariquía (Parque Nacional).</p>	<p>es de uso cultivar de manera intensiva (potreros).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dispersión de las comunidades.</li> <li>• El parque nacional no está siendo aprovechado adecuadamente por el municipio.</li> </ul>
<p><b>FISIOGRAFÍA.</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Entre Ríos se encuentra a una altura de 1181 msnm, sin embargo, varía desde los 2500 msnm en el Abra el Cóndor hasta los 500 msnm en las riberas del Pilcomayo.</li> <li>• Existencia de paisajes fisiográficos en el territorio municipal, con biodiversidad, cuencas y microcuencas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pendientes muy pronunciadas que limitan la producción agropecuaria y forestal. Sobre todo la apertura de caminos.</li> <li>• Topografía muy accidentada.</li> </ul>
<p><b>PISOS ECOLÓGICOS CLIMAS.</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Municipio tiene diversidad de pisos ecológicos y por tanto micro climas.</li> <li>• Temperatura media de 19,6 °C, adecuada para la producción agropecuaria – forestal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las temperaturas extremas oscilan de 40,9°C como máximas y mínimas que bajan hasta -7,2°C</li> <li>• Temperaturas bajas extremas y riesgosas para la actividad agrícola.</li> <li>• Los distritos, estos aún tienen dificultades en la generación de políticas productivas.</li> </ul>
<p><b>SUELOS</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Suelos con nivel de susceptibilidad moderada a la erosión, debido que la mayor parte de su superficie está cubierta por bosques y vegetales que atenúan los procesos erosivos tanto hídricos como eólicos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En un futuro se tiende a desertificar los suelos en las comunidades por un inadecuado manejo de suelos.</li> <li>• Actividades agropecuarias y forestales en áreas no aptas.</li> <li>• Escasa superficie para uso agrícola.</li> <li>• Programas de saneamiento de tierras muy lento.</li> </ul>

<b>FLORA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• El 80% del territorio municipal está cubierto por bosques de diferente tipología con una rica diversidad de especies vegetales de gran valor.</li> <li>• Existencia de un área protegida dentro de la Provincia (Tariquía) y además de un Plan de Distrito Ecológico en el Distrito Municipal III.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pérdida gradual de especies vegetales nativas.</li> <li>• Creciente sobrepastoreo y escasos sistemas de manejo agrosilvopastoril.</li> <li>• Insuficiente capacitación sobre sistemas de manejo agrosilvopastoril.</li> </ul>
<b>FAUNA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de gran diversidad de especies de animales silvestres entre mamíferos, aves, reptiles y peces.</li> <li>• Existencia de un área protegida dentro de la Provincia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exterminio gradual de algunas especies.</li> <li>• Los programas aun son insuficientes para el manejo integral de la fauna.</li> </ul>
<b>RECURSOS FORESTALES</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Amplia gama de especies forestales de uso maderable de alto valor comercial.</li> <li>• Superficie de la Provincia con extensiones aptas para el aprovechamiento y producción forestal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baja regeneración de especies.</li> <li>• Explotación ilegal por parte de pequeños madereros.</li> <li>• Contrabando de especies maderables al exterior.</li> <li>• Pérdida de varias especies maderables.</li> <li>• Falta de un plan de manejo para el aprovechamiento de áreas forestales.</li> <li>• Especies forestales de lento crecimiento.</li> </ul>
<b>RECURSOS HIDRICOS</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Forma parte del gran sistema</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pérdida de áreas agrícolas por crecidas</li> </ul>

<p>hidrográfico de la cuenca del río de La Plata, con dos sistemas hídricos importantes: El río Pilcomayo con un área de cuenca de 3.324 Km<sup>2</sup> (62 %) del total de la superficie del Municipio, y los ríos que fluyen hacia la cuenca del Bermejo con una superficie de 2.056 Km<sup>2</sup>, constituyendo el 38%.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• El municipio cuenta también con 3 cuencas menores: Camblaya – Pilaya, Pilcomayo y Río Grande de Tarija.</li> <li>• Aguas de buena calidad y volumen para irrigación en gran parte de sus cuencas.</li> </ul>	<p>de los principales afluentes del río Salinas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Infraestructura insuficiente para su uso racional y óptimo.</li> <li>• No se cuenta con un programa sostenible de manejo de aguas en el municipio de Entre Ríos.</li> <li>• En época de lluvias anegamiento de gran parte del sistema vial.</li> </ul>
--	--

**RECURSOS MINERALES**

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de importantes yacimientos de yeso y sal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deficiente regulación y control ambiental en la explotación de estos recursos.</li> <li>• La explotación de recursos minerales con sistemas tradicionales.</li> <li>• La explotación está a cargo de pequeños productores y con uso de tecnología rudimentaria.</li> <li>• La explotación del yeso solamente alcanza a 14 toneladas/mes</li> <li>• La producción de sal estimada es de 47.5 toneladas/mes siendo aún muy baja.</li> </ul>
--	--

**RECURSOS HIDROCARBURIFEROS**

<ul style="list-style-type: none"> <li>• En el Campo Margarita. Como infraestructura se tiene: pista para pequeñas aeronaves de 1700 metros en Cumandaroti, tres helipuertos, cinco campamentos, una planta de bombeo del gas y un gasoducto que empalmará con Yacuiba-Río Grande</li> <li>• En el área del municipio aún se tienen importantes recursos hidrocarburíferos que deberán seguir siendo explotados.</li> <li>• Actividad hidrocarburífera dinamiza la economía de las comunidades del municipio, a través de la generación de empleo y otros.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conflicto geopolítico con la Provincia Gran Chaco.</li> <li>• Actividades petroleras con ineficiente control ambiental</li> <li>• El municipio no tienen tuición sobre la explotación de estos recursos natural que les pertenece.</li> <li>• Gobierno municipal sin tuición sobre el manejo de los recursos hidrocarburíferos.</li> <li>• Los empleos para los habitantes de manera eventual.</li> <li>• El Municipio no cuenta con información de los niveles de producción.</li> </ul>
<b>AGUA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Importantes volúmenes de agua para diferentes usos productivos y domésticos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La contaminación de los cursos de agua, por factores como: desechos sólidos y líquidos de las poblaciones urbanas y rurales, actividad minera (extracción de yeso y sal) y producción agropecuaria intensa zonificada.</li> <li>• La contaminación es mayor en época de estiaje, por la disminución de los caudales. En el río Bermejo, los contaminantes son los productos de aguas residuales domésticos.</li> </ul>
<b>INCLEMENCIAS</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de información</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inundaciones permanentes en las</li> </ul>

<p>climatológica del SENAMHI.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>La parte media del municipio en dirección noroeste presenta mediana incidencia de la sequía, además desde Saycan, La Cueva y San Antonio hacia el sur es menos susceptible a la sequía.</li> </ul>	<p>riberas de los ríos por la crecida de estos, sobre todo en los meses de enero a marzo. Sin medidas de control para evitar este daño</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Los medios y recursos para enfrentar las inclemencias climatológicas no son suficientes ni adecuados.</li> </ul>
---	--

FUENTE:PDM ENTRE RÍOS

Tabla 24

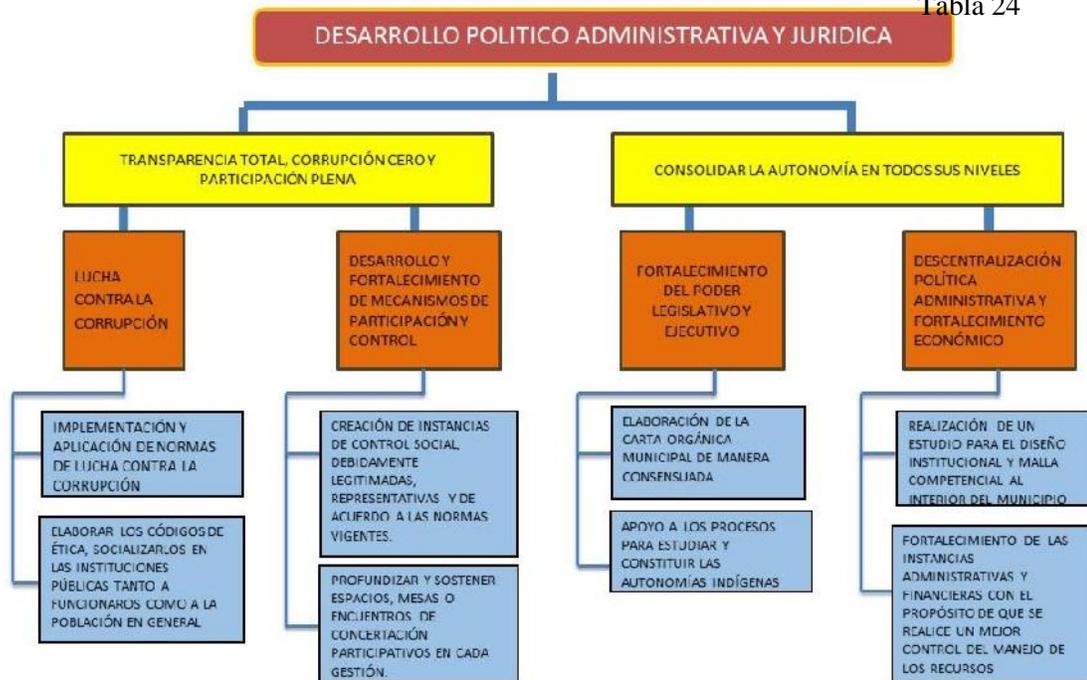
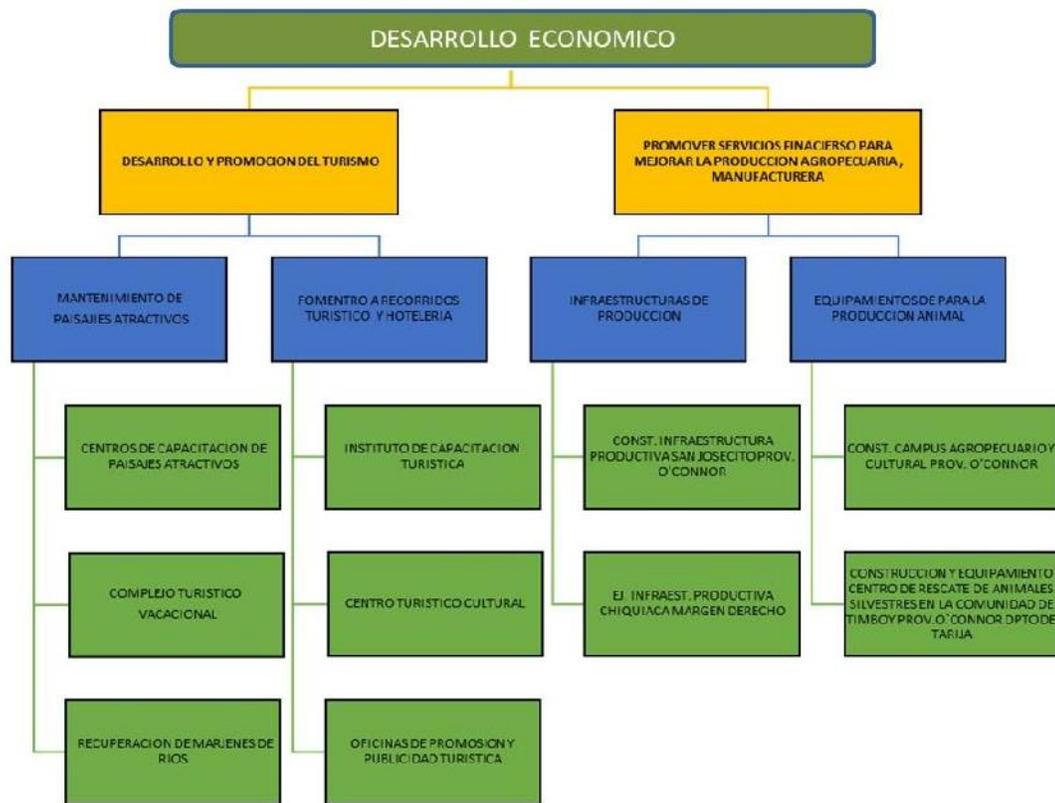


Figura 21



FUENTE. PROPIA(GRUPAL)

Figura 22



Figura 23

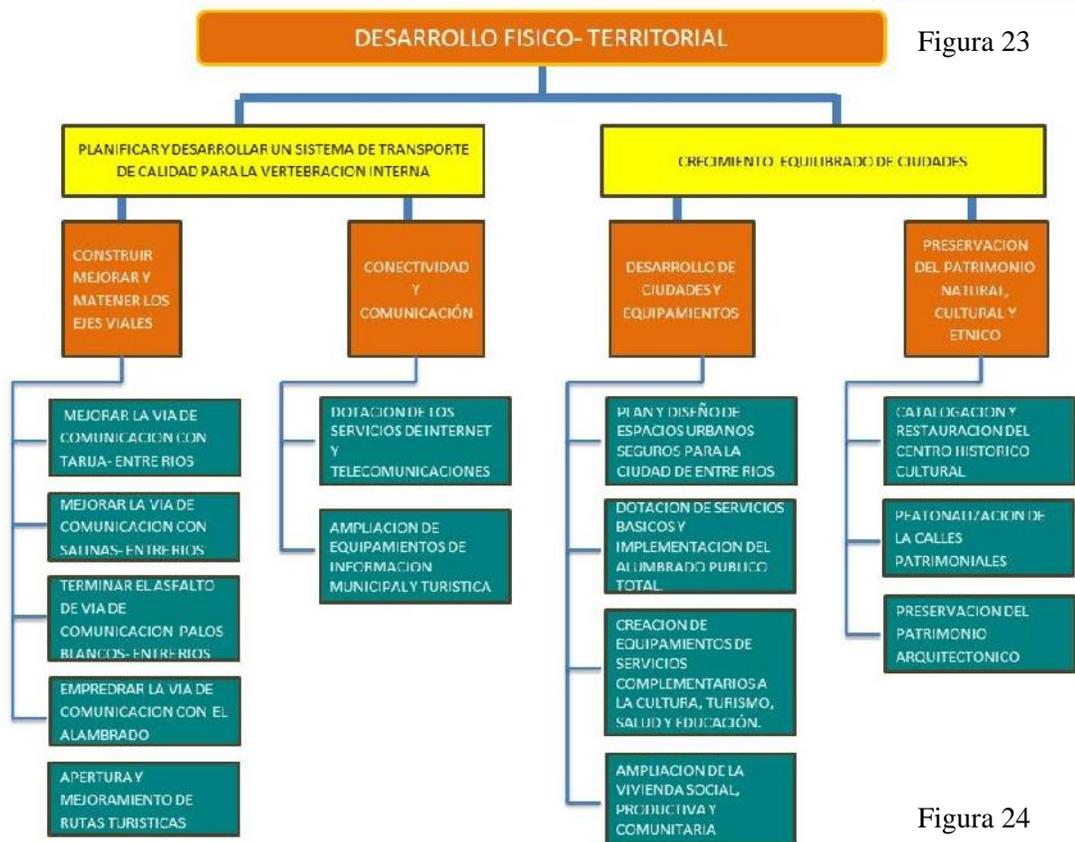


Figura 24

FUENTE: PROPIA (GRUPAL)

**PROYECTO URBANO**

ROMERO HOYOS GISEL ROMINA - PLAN DE REVITALIZACION PARA ESPACIOS URBANOS SEGUROS EN ENTRE RIOS-TARIJA

UNIDAD II

1) MARCO TEORICO

A.- INTRODUCCION

A través del análisis previo realizado en la Unidad 1 VISION GLOBAL DEL CONTEXTO GENERAL, se ha identificado la temática general a desarrollarse en el proyecto; siendo **LA REVITALIZACION DE ESPACIOS URBANOS** el enfoque principal y tratando problemáticas urbanas en la mancomunidad de Entre Ríos por el hecho de que se ha profundizado en magnitud, perjudicando así esta región que se identifica como potencial para el desarrollo.

Desde un análisis introductorio a nivel Latino Americano se denota como las problemáticas sociales en cualquier parte de mundo lleva a cambios en las dinámicas de las ciudades, a través de un análisis al problema más frecuente “La Inseguridad” como un constante problema que las ciudades pertenecientes al continente buscan con mayor ahínco frenar los desastrosos avances de la delincuencia y victimización que son cada vez más frecuentes y llevan a grandes conflictos internos y al fraccionamiento de las ciudades.

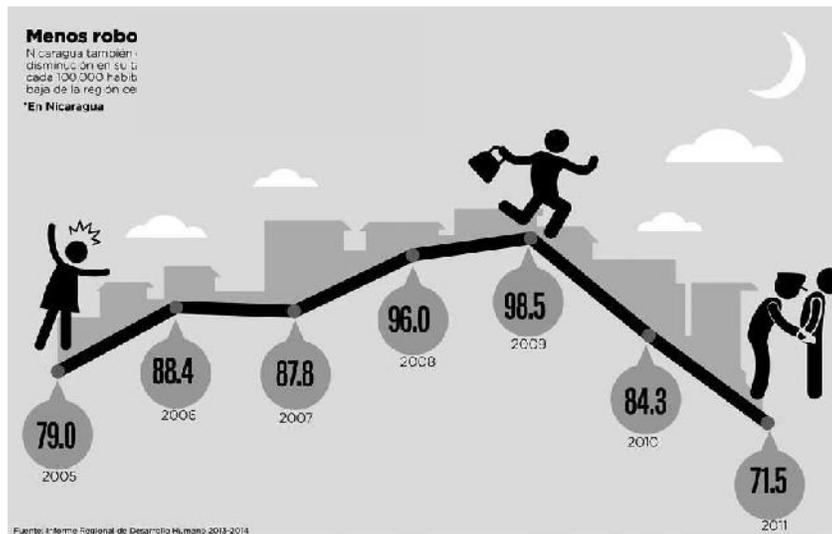


Figura 25

Es un problema Social con una alcance global, pero con un mismo enemigo y tendencia, por eso entidades como el BID y la CAF brindan la iniciativa de seguridad ciudadana para apoyar a países emergentes de America Latina y el Caribe a resolver de manera oportuna y participativa la Inseguridad, para crear estabilidad y sostenibilidad en sus políticas y hacer frente a estos problemas de manera inmediata y a largo plazo.

**MAPA DE LA INSEGURIDAD EN LA REGION**

Según estudio del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), América Latina ha visto crecer sus tasas de homicidios, mientras el robo se ha convertido en una de las principales amenazas a la seguridad.

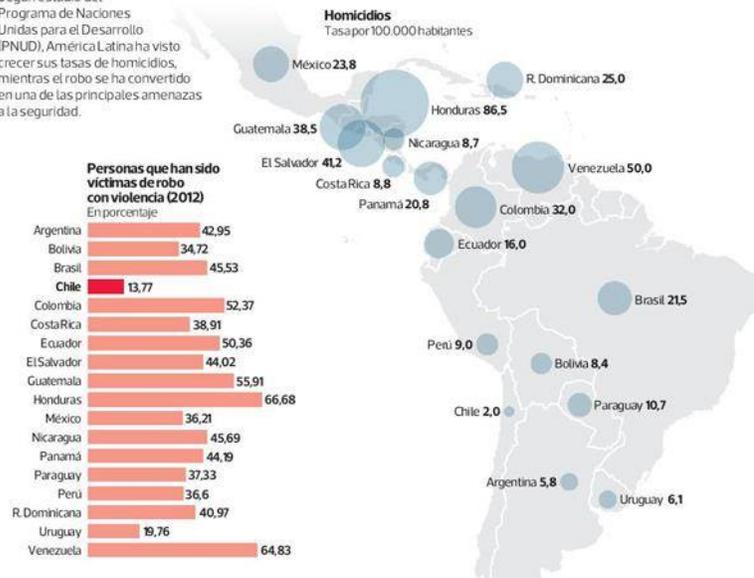


Figura 26

Cinco de cada 10 latinoamericanos perciben que la seguridad en su país se ha deteriorado: muchos han dejado de salir de noche por la inseguridad y un 13% reportó haber sentido la necesidad de cambiar su residencia por temor a ser víctima del delito. Esas son algunas de las conclusiones de un estudio del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) presentado en Nueva York, el cual destaca que Chile, pese a ser el país con la más baja tasa de homicidios de la región y niveles bajos de victimización por robo, tiene una percepción de inseguridad mayor que la de Honduras, el país con peores índices delictuales de América Latina.

En Bolivia se refleja igual que en países vecinos como la delincuencia tiene consecuencias graves en la falta de planificación estratégica.

De acuerdo al séptimo informe Nacional sobre Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas (PNUD) denominado "El nuevo rostro de Bolivia, transformación social y metropolización", de cada 10 personas 7 consideran que la seguridad ciudadana tiene un impacto significativo en su calidad de vida, mientras que el 2 por ciento indica que no le afecta en nada.

"La inexistencia de un proceso de planificación de entornos urbanos seguros, provisión de servicios básicos y procesos de integración ciudadana han generado condiciones para el incremento y complejización del fenómeno de la inseguridad ciudadana".

Entre los factores que influyen en la inseguridad ciudadana, según el documento del PNUD, están las nuevas estructuras familiares, una de ellas son los "hogares monoparentales", en los que una sola persona adulta, en muchos casos mujer, se hace cargo de la familia con la ayuda de los hijos quienes también se ven obligados a trabajar.

Aunque la presencia de la mujer en distintos ámbitos fuera del hogar alcanza mayores porcentajes, todavía persisten prácticas sociales e imaginarios que asumen que el hogar es su lugar propio y que su función principal es el cuidado de la familia. "En muchos casos, el incumplimiento de este rol que asigna la sociedad a las mujeres puede generar violencia hacia ellas" y en varios casos en presencia de los niños con la posibilidad de que en el futuro incurran en comportamientos delictivos.

Un segundo factor, es la presencia de "facilitadores de delito y la violencia", es decir, que el consumo de alcohol, el tráfico de drogas y el acceso a armas de fuego son impulsores de la inseguridad. "El fácil acceso y empleo de armas de fuego constituye una importante amenaza para la seguridad ciudadana, en tanto existe el potencial de que los conflictos (...) deriven en situaciones letales".

Contextos urbanos inseguros, que tienen relación con la baja de crecimiento de las ciudades ha significado que muchos espacios urbanos se degraden, lo que facilita las oportunidades de delinquir o influye en la percepción de la inseguridad ciudadana.

Otro factor, según el informe del PNUD, es el debilitamiento de los lazos sociales y los valores compartidos de una comunidad.

"Mientras menos unida permanece una comunidad, más probable es que puedan generarse comportamientos violentos en su interior". Por último, se observa que el rápido crecimiento urbano tiende a ser asociado con niveles bajos de confianza en la Policía y sistema judicial. A esto se suma, la carencia de infraestructura y bajo acceso a los servicios que estas dos instancias ofrecen a la población.

Agrega que "los hallazgos de este informe evidencia que por un lado, con relación a la realidad objetiva, la mayoría de los homicidios y robos agravados ocurre en las tres regiones del país, mientras que el mayor número de violaciones se produce fuera de las regiones". Por lo tanto, se sugiere una propuesta integral que ataque directamente a la inseguridad ciudadana que tiene relación con distintos ámbitos y no sólo al normativo.



Figura 27

En Tarija en los últimos años se han vuelto más recurrentes los casos criminales y mortales de violencia, robos, secuestros, vandalismo, atracos, homicidios, accidentes automovilísticos, que causa gran incomodidad en los habitantes, las autoridades regionales solo se han previsto programas de prevención, ciudad inteligente pero no se cuenta con planes que involucre la reinserción, la planificación estratégica o participación ciudadana.

Entidades como el BID predispuestos a contribuir con su experiencia y servicios se ven limitados y ahuyentados por la falta de información para habilitar un proyecto.

**La elección de la ciudad de Entre Ríos como una de las potenciales para un proyecto, es por qué en un transcurso de 10 años se ha desarrollado de manera desordenada y confusa, causando espacios vacíos inseguros e inutilizables por el deterioro o abandono, se lo atribuye a no tener una planificación estratégica; con la mayor percepción de recursos para la provincia se debería mejorar sus oportunidades, pero resulta lo contrario al no haber proyectos inscritos los recursos se despilfarran y la ciudad va perdiendo vitalidad y se disgrega, sus habitantes perciben el déficit en la calidad de vida y se condicionan a vivir en un entorno inseguro y peligroso.**

Proyectos de revitalización urbana o acupuntura debe aplicarse no solo en los grandes centros poblados, si no en la planificación de todas las ciudades y/o comunidades de departamento para brindar la equidad de oportunidades y de calidad de vida.

## **B.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

La relación entre Vitalidad y Ciudad es uno de los fundamentales alcances que se pretende lograr con la planificación urbana, pero depende de varios factores importantes que determinan y gestionan el buen o mal funcionamiento de la misma ciudad.

Algunas ciudades están bien gestionadas y “funcionan bien”, ofrecen una buena calidad de vida. Otras presentan muchas dificultades: deterioro de los centros urbanos, contaminaciones diversas, problemas sociales y sanitarios, elevado porcentaje de paro y falta de seguridad. Las personas son cada vez más sensibles a la percepción de los riesgos sociales, incluyendo aquellos relacionados con la criminalidad y la victimización; en los últimos veinte años, el miedo a la criminalidad parece haberse desarrollado constantemente.

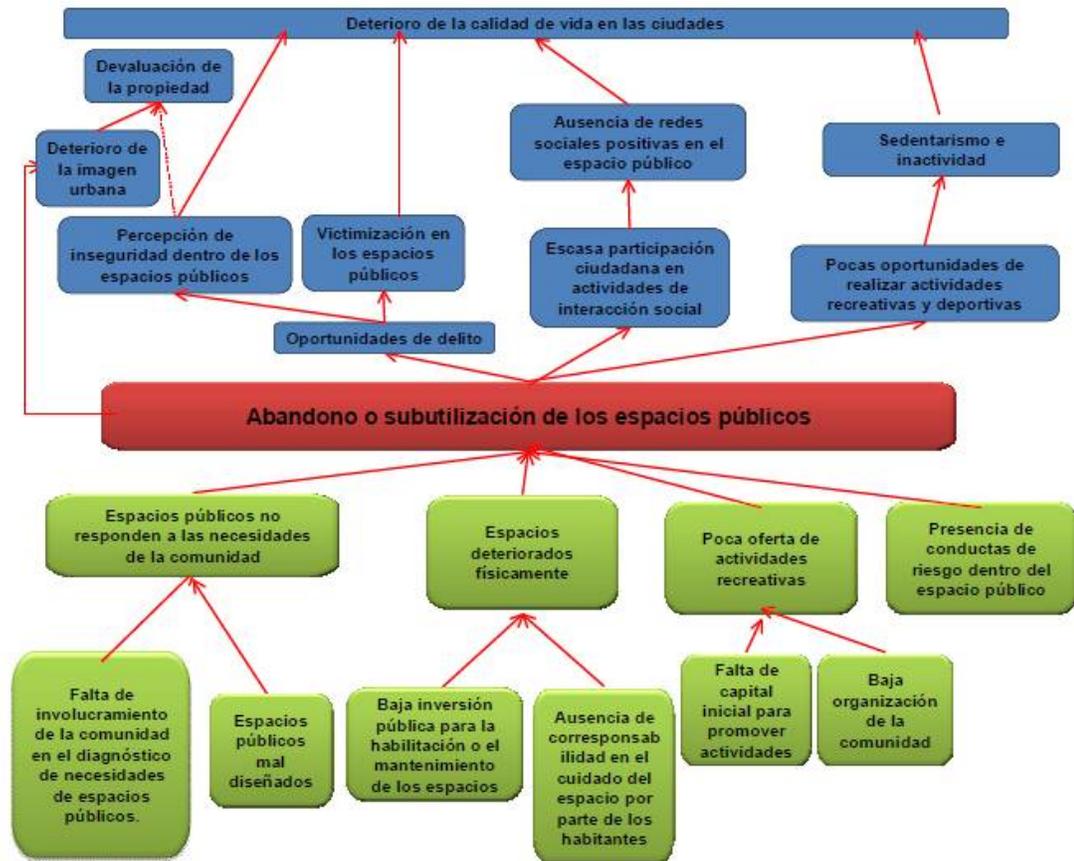
En la Ciudad de Entre Ríos, en los últimos 8 años las falencias en la falta de planificación estratégica han propiciado que condicione a una baja calidad de vida, los ciudadanos perciben que sus calles y espacios públicos no son seguros a determinadas horas, no tienen un buen sistema de iluminación eléctrica, existen calles y callejones oscuros que conducen a escuelas o puentes, incrementan los informes de violaciones, robos a mano armada, secuestros, el consumo y venta de sustancias como alcohol, cocaína y marihuana se ha hecho más evidente.

La criminalidad y el sentimiento de inseguridad pueden condicionar la vida de la ciudad, así como el funcionamiento y la capacidad de atracción de algunas zonas urbanas. Cuando las personas se sienten amenazadas cambian el estilo de vida y, por último, la manera de utilizar la ciudad cotidianamente. Muchos no salen por la noche, no transitan algunos espacios públicos (parques, plazas, etc.) y terminan por encerrarse en casa. Los grupos más vulnerables de la población como los ancianos, las mujeres y niños, pueden sentirse muy afectados. La pérdida de libertad que resulta de todo constituye para esos individuos un peso muy opresivo y su calidad de la vida se resiente mucho.

Los problemas ubicados en una determinada zona, provocan una disminución de los negocios y de las actividades en general en el espacio público; por lo tanto la seguridad influye en el desarrollo económico local. La inseguridad en las ciudades está determinada por un conjunto de factores, incluso las condiciones económicas y

los problemas sociales, depende también de la manera en que las ciudades están planeadas, diseñadas y construidas; de la manera en que las personas se identifican en el medio en el que viven y en que los espacios públicos están cuidados y administrados. La repartición y la organización de los espacios urbanos influyen sobre el nivel de seguridad de los mismos: pueden contribuir a hacer que sean más seguros pero pueden también influir en que se conviertan en más peligrosos. Por lo tanto una planificación buena o mala contribuye a hacer una ciudad más o menos segura.

Ref. Manual De Planificación Diseño Urbano y Gestión De Espacios Seguros- pag. Oficial del BID



FUENTE: BID

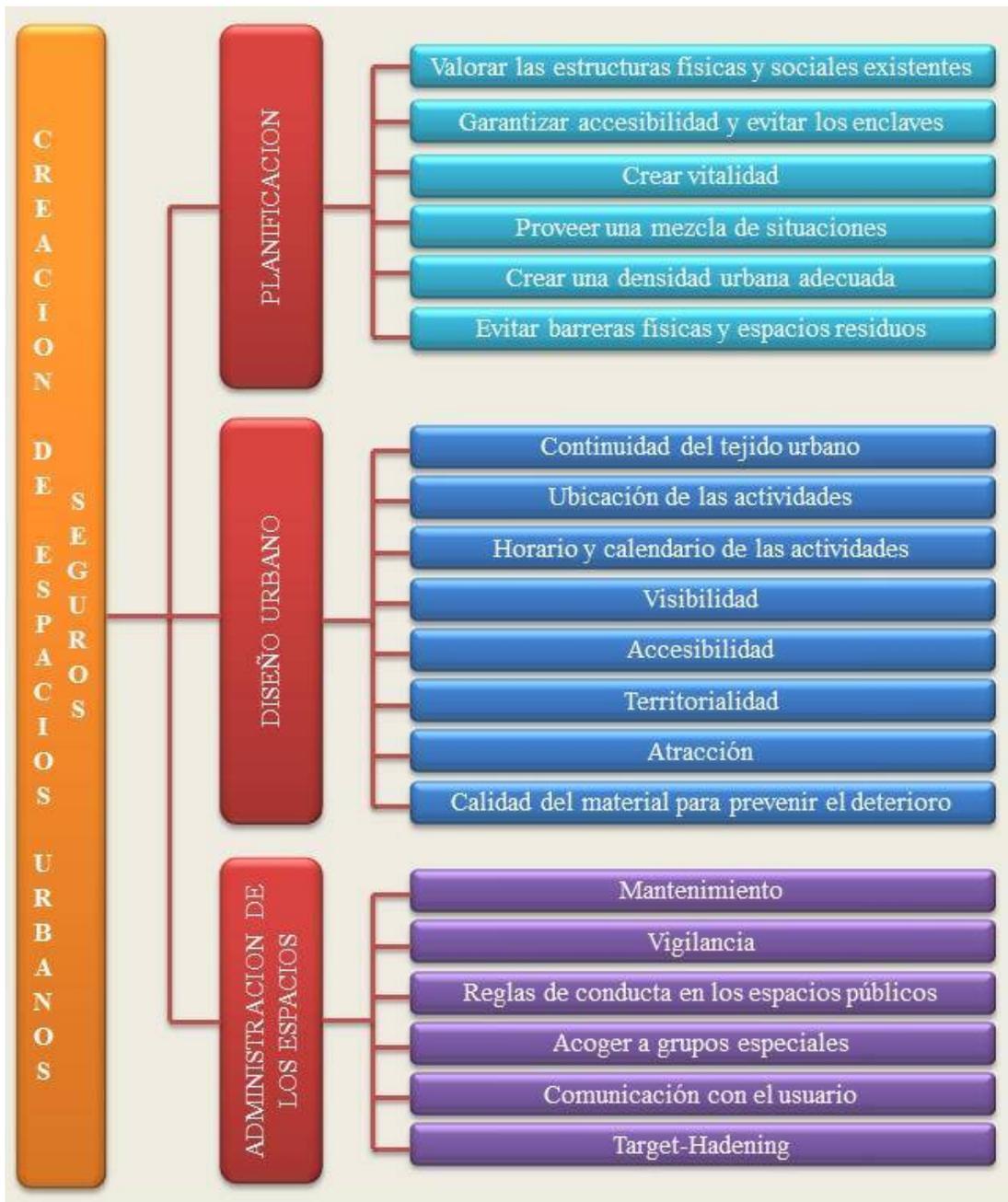
Figura 28

### **C. JUSTIFICACION DEL TEMA**

El plan y diseño de ESPACIOS URBANOS SEGUROS es una intervención a nivel urbano en la Ciudad de Entre Ríos con el fin de revitalizar los espacios urbanos de la ciudad para un mejor aprovechamiento de los mismos para solucionar la sectorización de barrios marginales, abandono de espacios públicos, malas condiciones en su vialidad y conectividad y la falta de concientización de la participación ciudadana.

Hoy en día, estudios que realizan entidades internacionales hacen conciencia de sus avances y logros en ciudades emergentes, financian proyectos con el fin de educar y demostrar que los cambios son productivos y mejoran las condiciones de vida, a través de informes estudiados tanto de proyectos realizados por el B.I.D. Y C.A.F. se ha identificado que la correcta planificación de espacios en cualquier ciudad brinda oportunidades de desarrollo y una mejor calidad de vida.

Con el plan se pretende lograr inclusión social e igualdad, productividad e innovación e integración económica. Crear ciudad es crear para la gente; si no logramos la calidad de vida no lograremos comunicación, planificación, estabilidad, movilidad, inversión, sostenibilidad y mayor demanda de espacios públicos que permitan a los ciudadanos convivir, desarrollarse, y disfrutar de la una ciudad hecha para las personas.



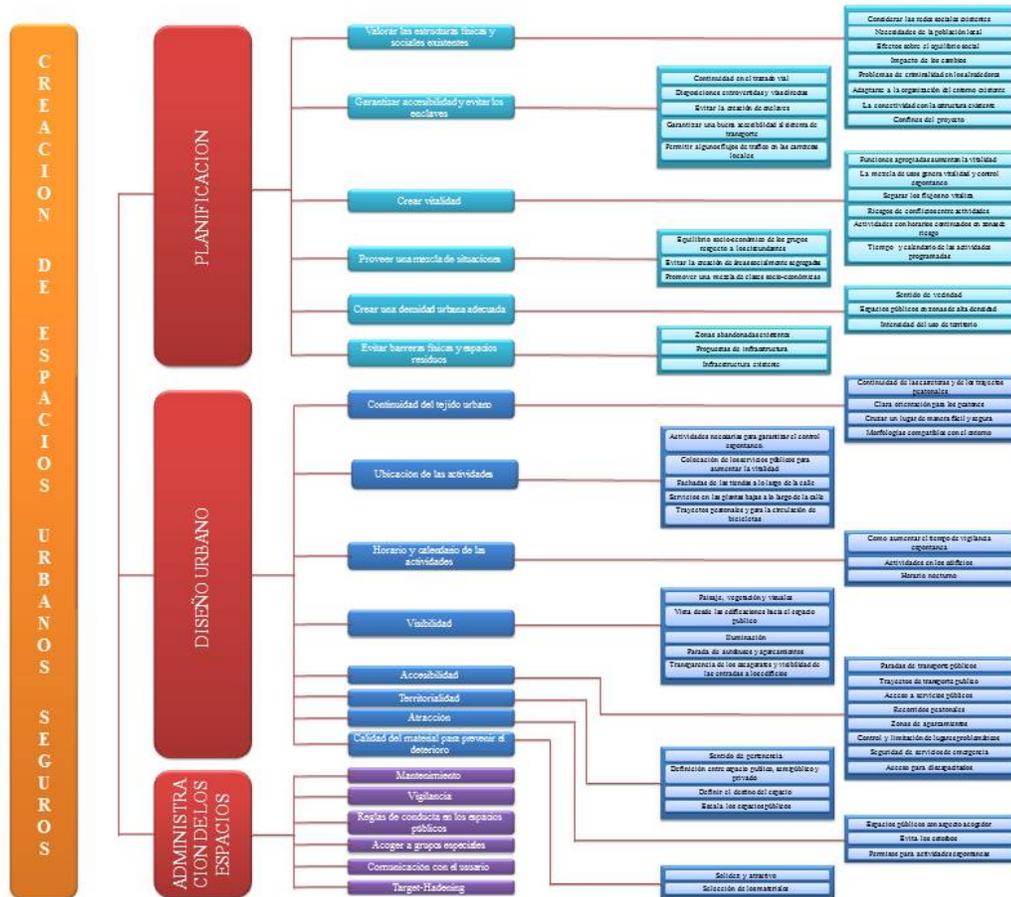
FUENTE: MANUAL PARA CREAR ESPACIOS SEGUROS

Figura 29

Todo comienza con el análisis y percepción de la Ciudad, conocer a su gente y sus necesidades, ideas de como contrarrestar el tema a tratar la Revitalización de la Ciudad a través de encuestas, recopilación de datos, etc.

Ver anexo 1

Realizar un estudio de las variables resultantes y determinar las prioridades a resolver y armar un plan de acción, que en casos de la financiación participan entidades como el BID o CAF para dar un préstamo y una solución a través de sistemas de gestión con el compromiso de las autoridades y de la gente.



FUENTE: MANUAL PARA CREAR ESPACIOS SEGUROS

Figura 30

Es indispensable la participación ciudadana para obtener un resultado satisfactorio, para realizar el diagnostico final y verificar los resultados finales que se presentan mediante informe al Banco Interamericano de Desarrollo, donde realizan y establecen la efectividad del proyecto a través de un cuadro de ventajas comparativas.



FUENTE: BID

## D.-OBJETIVOS

### D.1.- OBJETIVO GENERAL

Revitalizar determinadas áreas de la ciudad, seleccionadas a través de un previo análisis, con el fin de lograr mejorar la calidad de vida, para garantizar la accesibilidad y el recorrido de la misma, dando mayor vitalidad en actividades y espacios públicos adecuados para destruir las barreras físicas y espacios vacíos que conflictúan la continuidad del tejido urbano.

### D.2.- OBJETIVOS ESPECIFICOS

- ❖ Plantear la accesibilidad a todos los espacios de la Ciudad, a través de la mezcla de usos y funciones de los espacios públicos creando mayor integración y vitalidad de puntos estratégicos diversificados en la mancha urbana.
- ❖ Escoger estratégicamente los espacios a intervenir brindando la igualdad de oportunidades y actividades, a un espacio por barrio, estudiar los diferentes grupos etéreos, sus recorridos, sus dificultades y sus necesidades.
- ❖ Proyectar los corredores de circulación vial y peatonal en la ciudad que son deficientes y focos de actividades negativas, proporcionando y garantizando espacios abiertos, condicionados para permitir su uso cotidiano y seguro.

- ❖ Crear políticas en cada barrio que permita la mejor lectura y distribución de sus actividades y funciones, que promuevan el dinamismo y sean un aporte para los ciudadanos a través de las mismas.
- ❖ Estudiar las variables vegetativas nativas con el fin de revalorizar su uso y función en la ciudad.
- ❖ Investigar y proponer mobiliario urbano que permita ser un aporte amigable y sostenible a la ciudad, que permita reutilizar materiales de la zona y brindar identidad y pertenencia.

## **E.- HIPOTESIS**

### **E.1.-HIPOTESIS DE ANALISIS**

Se plantea una intervención para la recopilación de datos a través de un análisis a los ciudadanos, la conciencia que existe sobre la temática, su dinámica, e interacción con los espacios urbanos públicos de manera cotidiana.

Ver anexo 1

El fin es lograr verificar como son las actividades, horarios, flujos en la ciudad, que sectores son mas dinámicos, que otros se ven afectados, detectar las posibles causas, como los vecinos perciben las mismas y de que manera las autoridades responden a las acciones.

Se analizará cuidadosamente toda la dinámica que existe en la mancha urbana, horarios concurridos, actividades, movimientos, rutinas, horas de silencio, zonas de enclave, distribución de los barrios, condiciones socioeconómicas, accesibilidad a los servicios básicos; dispondremos la recopilación de datos y estadísticas que sera de importancia para terminar el análisis, mediante el cual podremos detectar las necesidades y los problemas que nos permitiran definir la situación de la ciudad.

## **E.2- HIPOTESIS DE DIAGNOSTICO**

Al realizar la etapa de diagnóstico es indispensable enfocarse en dirigirse a estudiar las necesidades sociales-económicas y físico-territoriales de la ciudad, considerar cómo las redes sociales existentes funcionan en el entorno urbano y cuál ha sido el impacto del cambio, sus efectos sobre el equilibrio por los problemas que la falta de planificación de sus espacios urbanos en los alrededores ha provocado la interrupción de la continuidad de la estructura urbana existente.

Mediante el diagnóstico definiremos la situación actual de la ciudad de Entre Ríos en el tema a intervenir LA REVITALIZACION DE ESPACIOS URBANOS, es decir, cuáles son la disposición de áreas verdes y públicas, su comunicación entre ellas, la calidad, importancia y uso de las mismas, la interacción en los diferentes barrios, la percepción de vecindad, vitalidad y restructuración de los mismos.

## **E.3- HIPOTESIS DE PRONOSTICO**

Se logrará un proyecto evocado en diseñar espacios urbanos seguros, que responda y de solución a un polémico y común problema. Deshacernos de todos esos lugares negativos que tiene la Ciudad de Entre Ríos que han sido focos de atracos y violaciones, que demigran y condicionan la vida en los barrios.

Se planteará una restructuración de los espacios públicos, estudiar las variables que devolverán la vitalidad a la ciudad y atraer a los ancianos, niños y mujeres devuelta a sus calles para socializar, conocer, jugar e interactuar con sus vecinos y entorno.

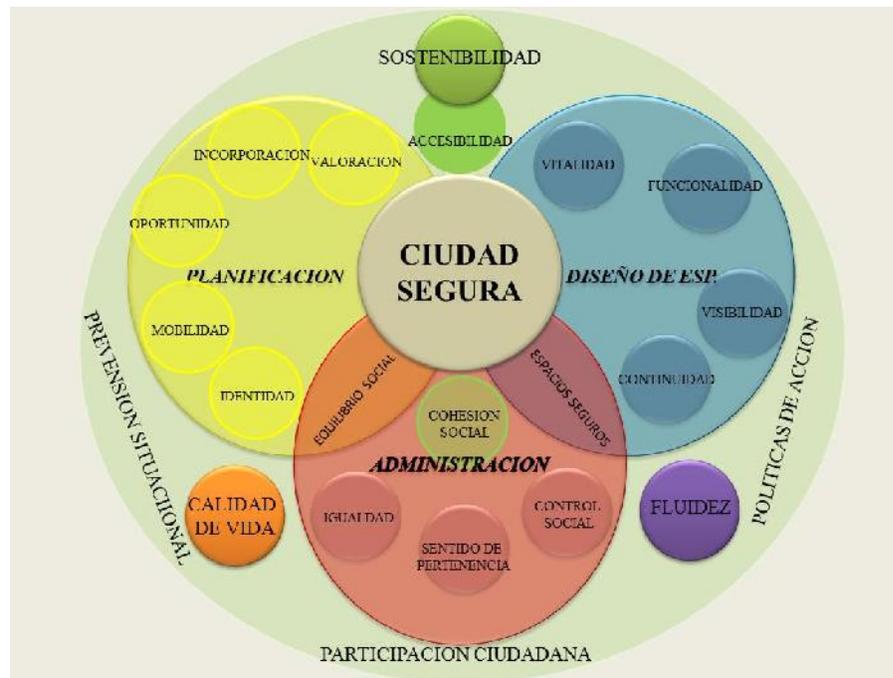
Crear conexiones y corredores estructurales que permitan una distribución de actividades que tanto los habitantes y turistas puedan aprovechar y mejorar para conocer la ciudad, fortalecer su identidad, su movilidad, fomentando nuevas actividades económicas y tener una calidad de vida óptima.

Una ciudad que disfrute y gestione sus recursos, que todos se conozcan y se protejan, la seguridad la brinda las personas y si participan en la planificación de su ciudad, promueven una equidad, ahuyentando a cualquier posible criminal, actividad ilícita o demigrante, una ciudad que funcione y articule sus actividades, que promueva y crezca en oportunidades.

Se debe realizar dos pronósticos, uno del futuro de la ciudad sin la intervención y el segundo pronóstico, los resultados de la intervención al área urbana, con el fin de catalogar y poder diferenciar los cambios que se generarán desde corto a largo plazo al reducir los impactos, mejorar la calidad de vida, organizar los espacios, recuperar la continuidad, adquirir la igualdad de oportunidades y el sentido de vecindad, creación de actividades necesarias para el control espontáneo y seguridad en todas partes y poder otorgarles el sentimiento de pertenencia a sus habitantes.

#### **F.- VISION DEL PROYECTO**

Se pretende que el proyecto sea una base, un plan de revitalización para cualquier ciudad del departamento, ya que a través del análisis respectivo surgen las posibilidades de dar solución y recuperar la vitalidad de sus espacios, denotando como el intervenir sus espacios urbanos públicos logrará que haya estabilidad, equidad, distribución de usos y funciones de mejor manera, aportando en el crecimiento económico al proponer espacios urbanos seguros que permitan que la transitabilidad en los mismos proporcione que los ciudadanos convivan en su entorno, sean más amables, recíprocos y participativos en cualquier actividad que se proponga con la finalidad de mejorar sus oportunidades y su calidad de vida.



FUENTE:PROPIA

Figura 31

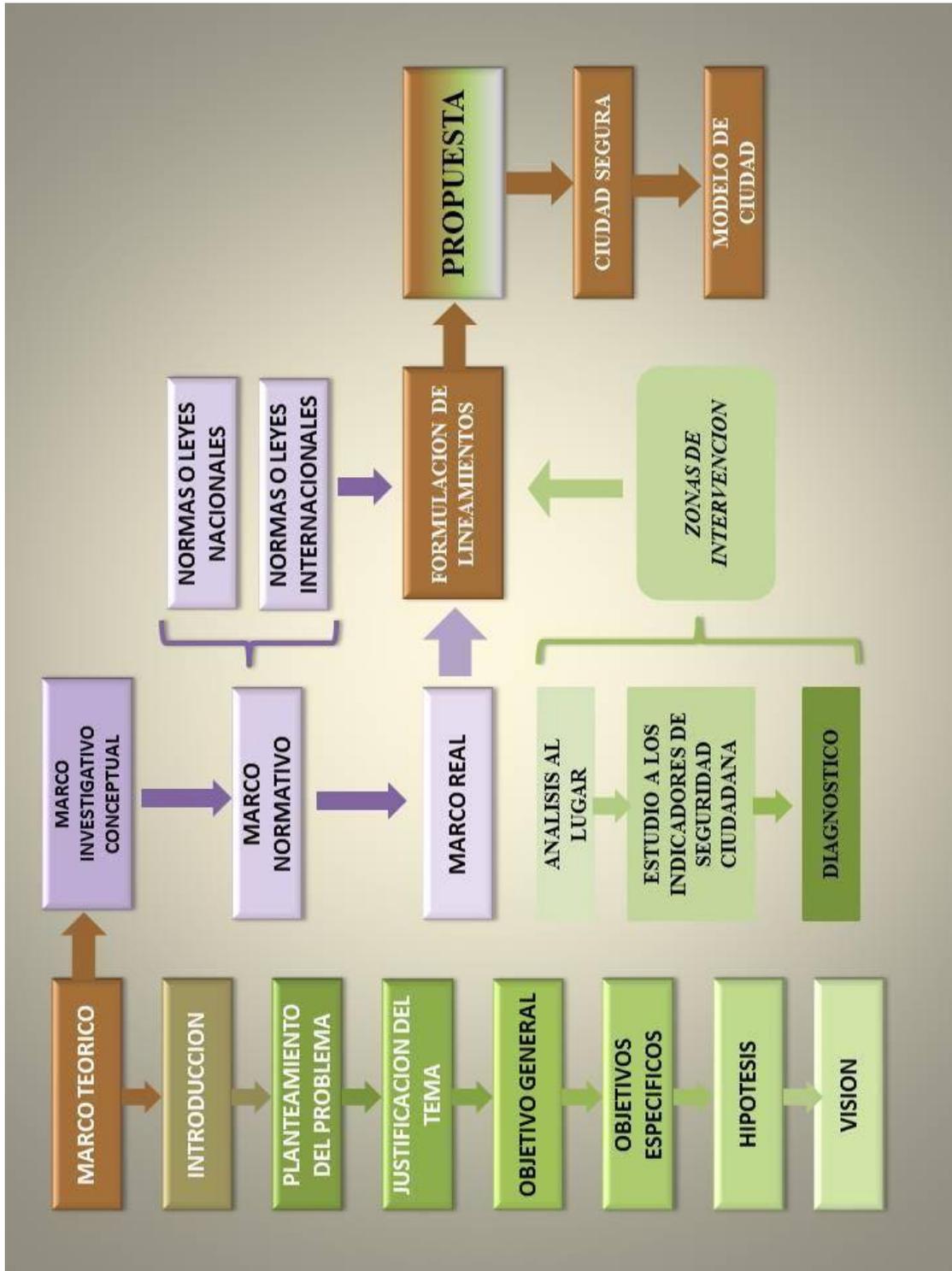
## G.- METODOLOGIA

Se procederá con el método científico el cual se caracteriza por tener un orden específico, que pretende ser el más adecuado para recoger y analizar la información cualitativa y cuantitativa que se recopila de los diferentes puntos en cuestión. Sin embargo, es relevante proponer las particularidades propias de intentar proponer un diagnóstico preciso.

Dentro del método científico se utilizará específicamente el método cualitativo que me permita obtener todos los datos necesarios. Y el Método de participación a través de una encuesta básica que involucra directamente a los ciudadanos residentes.

- Recopilacion de información
- Procesamiento de datos
- Análisis e interpretación
- Trazar Lineamientos
- Creación de propuestas y políticas.

G.1.- ESQUEMA METODOLOGICO



FUENTE: PROPIA

Figura 32

## **2) MARCO INVESTIGATIVO-CONCEPTUAL**

### **A. INTRODUCCION.-**

La Revitalización Urbana es el instrumento y el recurso potencial para revertir los efectos del deterioro – físico, social y económico – de los centros de ciudad y de otras partes importantes de la misma; es la oportunidad para recrear las condiciones urbanas que los centros tradicionales demandan para su sostenibilidad. A través de la definición de lineamientos y estrategias para la formulación de políticas públicas de revitalización urbana será posible orientar las actuaciones necesarias de planificación de un entorno urbano.

Por lo que las transformaciones que ocurren en las ciudades o esos procesos morfológicos antes mencionados, hacen que ciertos lugares cambien tanto como en su imagen urbana, paisaje de la calle, uso del suelo, entre otros, y se conviertan en inadecuados para el momento en que se encuentran en la actualidad.

El “propósito de la revitalización ha sido fundamentada en conservar y rehabilitar el patrimonio de los Centros Históricos,” con el propósito de devolverle su funcionalidad, impulsando con ello actividades comerciales y servicios tradicionales, convirtiéndolo en un centro más atractivo para el visitante.

Recientemente se ha estado utilizando para elementos arquitectónicos como áreas urbanas que están abandonadas, deshabilitadas o que carecen de “vida”, tomando en cuenta las condiciones de la población, usuarios y habitaciones, por lo que no se refiere a las actividades de restauración sino de conservación.

Se requiere conocer algunos aspectos para poder entender mejor y en algún momento hacer propuestas, y entre ellos tenemos los siguientes:

**La Homogeneidad:** El poseer ciertas características similares y constantes, convierte a ciertas áreas en homogéneas, y el estar relacionadas en ciertos aspectos como el uso del suelo, actividad urbana similar, entre otros, define hacia donde puede ser dirigida la intervención en su mejoramiento, de tal manera que no se salgan de esas características y provoque el rompimiento de esa homogeneidad.



Figura 33

**El Uso del Suelo:** El uso de la tierra, va cambiando considerablemente en el transcurso del tiempo, y su distribución geográfico-espacial, sea planificada o espontánea, va teniendo diferentes fines de uso del suelo urbano, como residencial, comercial, administrativo, industrial, recreacional, de comunicación, etc.

Por lo tanto, identificar el uso del suelo es indispensable para orientarnos sobre qué uso existe en el área, y de esta manera conocer las características indispensables para mejorar o revitalizar un sector específico. Tomando en cuenta el uso predominante en el área y el impacto que este provoca en el sector para una decisión adecuada en su intervención.



Figura 34

**Estructura Visual:** Hay diferentes elementos que captan la población en su recorrido por la ciudad o lugares específicos de la misma, “permitiendo de esta forma tener una imagen estructurada del espacio”, por lo tanto, las rutas que la población usa, los espacios abiertos, texturas, ambiente, y las edificaciones le dan esa estructura visual a la localidad.

El tomar en cuenta esta estructura visual, nos puede servir para conocer la imagen urbana de la localidad, tanto del centro de análisis como del área que le rodea, y con ello poder mejorar o reforzar los elementos que ya existen o integrar otros, entre esos elementos podemos encontrar los **Barrios o Distritos, Hitos, Sendas, Nodos y Bordes.**

**Secuencias Visuales:** Cuando hacemos un recorrido por cualquier parte de la ciudad, observamos en la imagen urbana ciertas características, como sus edificaciones, los árboles, señalización, pavimento, etc. siendo estas las secuencias visuales, y por medio de ellas sentir la sensación de orden, desorden o de caos, según sea la situación en que se encuentren, así será el deseo de caminar en ellas, por lo tanto la imagen que se presente siempre es importante en una ciudad.



Figura 35

La imagen urbana debe de cuidarse, logrando con ello que las personas que la visiten y los propios residentes de los lugares se sientan cómodos y se convierta en un lugar donde la gente quiera estar, los elementos utilizados para el paisaje de la calle pública, como alcorques, aceras, árboles, iluminación, crean un entorno especial y que combinados con los edificios que moldean la calle, logran ese confort que se necesita para poder, hacer de la imagen urbana un espacio con deseos de querer estar en él.



Figura 36



Tradicionalmente, en nuestras ciudades, el Espacio Público fue concebido como el espacio de la expresión y la apropiación social por excelencia, es el espacio que alberga el cotidiano transcurrir de la vida colectiva.

Es el espacio que da identidad y carácter a una ciudad, el que permite reconocerla y vivirla. Es el sitio que conserva la memoria de sus habitantes en sus espacios naturales, culturales, patrimoniales.

Estos espacios presentan diversidad de formas, dimensiones, funciones y características ambientales. Sin embargo, el espacio público es percibido como un vacío “con forma”, es decir conformado por la edificación y elementos que lo bordean, ya sean espacios de circulación y tránsito, recreación y deporte, reunión e interacción social, contemplación y disfrute del paisaje y la naturaleza, etc.

En los últimos años, los conflictos del Espacio Público están asociados al impacto del crecimiento acelerado y desordenado del hábitat en la periferia urbana, sin adecuación a las estrategias de desarrollo urbano locales.

Esta situación se manifiesta: a través de una diversidad de formas: en las ocupaciones informales; en la implementación de las políticas de vivienda que resuelven el crecimiento urbano con proyectos de grandes conjuntos que se localizan con una marcada dispersión territorial y una escasa articulación con la trama existente, y con la acción de los privados que se aíslan, a través de los desarrollos suburbanos, verdaderos polígonos cerrados, ajenos a la ciudad existente.

Hay una crisis del espacio público en sus dos dimensiones: como elemento ordenador y polivalente, como lugar de intercambio y de vida colectiva, en cada zona o barrio, y también como elemento de continuidad, de articulación de las distintas partes de la ciudad, de expresión comunitaria, de identidad ciudadana.

El espacio público está en la esencia de lo urbano, desde la antigüedad hasta nuestros días es el espacio del encuentro y el intercambio, enriquece las prácticas urbanas y alienta la participación de los ciudadanos y su interés por las cuestiones comunitarias. Una ciudad sin plazas, ni parques, ni espacios para el encuentro casual, no solo sería pobre ambientalmente sino también en los aspectos socio urbanísticos.

El concepto de espacio público urbano ha ido cambiando a lo largo del tiempo. Al inicio estaba ligado sobre todo a la existencia de espacios verdes. Los principios higienistas requerían de espacios destinados a la mejora de las condiciones de salud de la población, a través de adecuados índices de habitabilidad, absorción del agua de lluvia, generación de clorofila; condiciones de iluminación, ventilación y asoleamiento. En los últimos años surgen otros enfoques que replantean el papel que desempeñan esos espacios en las ciudades ampliando el concepto de espacio verde al de espacio libre.

A los tradicionales espacios verdes: espacios libres en los que predominan las áreas plantadas de vegetación como plazas y parques, se incorpora el concepto de espacio libre: espacios urbanos, al aire libre, de uso predominantemente peatonal, pensados para el descanso, el paseo, el deporte, el recreo y el entretenimiento en sus horas de ocio.

Con un criterio de espacio regulador del medio ambiente, se considera el espacio libre como equilibrante del sistema ambiental. Esos sitios que podríamos llamar de "frontera" actúan a modo de pulmones de la ciudad y la región. Los ejemplos son numerosos: el tratamiento paisajístico del espacio público a lo largo del sistema circulatorio: en avenidas, boulevares, ejes ferroviarios, en los frentes acuáticos; en los espacios que rodean a escuelas, hospitales y establecimientos sanitarios; finalmente, los cementerios mismos a veces configuran verdaderos parques naturales. Desde esta visión ambiental las funciones atribuibles a los espacios libres y verdes son:

- Una función social: ofrecer espacios destinados al paseo, la contemplación, los juegos, el contacto con la naturaleza indispensable para el desarrollo de los niños y el equilibrio de los adultos.

- Una función urbanística y paisajística: producir un corte, una discontinuidad, en lo posible con masa vegetal, necesaria para la oxigenación de la masa edificada. Atenuar la heterogeneidad de las construcciones con los alineamientos forestales que ponen en valor el paisaje que permiten leer y comprender la organización de la ciudad.

- Una función ecológica: la vegetación juega un rol irremplazable en el vasto sistema de la ciudad; es hábitat de la fauna y actúa como reguladora del microclima urbano: fija el óxido de carbono y el polvo contenido en el aire, tiene un importante rol en la depuración microbiana y la regulación térmica y puede contribuir a la regulación hídrica, lo que se relaciona con la acumulación de agua por parte de la vegetación, y el suelo y con la posibilidad de la infiltración a través del sustrato hacia la napa de agua.

Los árboles disminuyen la velocidad del viento y pueden servir de pantalla sonora llegando a reducir los ruidos de 8 a 10 decibeles por metro de espesor, en el caso de una plantación de ciertos árboles perennes.

Históricamente, quienes se ocuparon de ese espacio fueron los gobiernos locales, especialmente a través de la regulación, la normativa y el mantenimiento. En general se solía atribuir a lo público (el Estado) los espacios exteriores, las grandes infraestructuras y los equipamientos colectivos.

Las normas urbanísticas trataron de mejorar la calidad ambiental de los Espacios Públicos regulando su uso y tratamiento, buscando compatibilizar los intereses de la diversidad de actores intervinientes en ese espacio, a través de normas de tejido y

ocupación, el control del nivel de los ruidos molestos, el control de la publicidad y la polución visual, la reducción de la polución aérea, el cuidado de la forestación, etc.

Algunas actuaciones municipales sobre el Espacio Público a partir de la década del 80, se centraron en la creación, recuperación, puesta en valor y mejora de los espacios urbanos, ya sea renovando áreas degradadas, renacionalizando grandes fracciones con actividades obsoletas y/ o convirtiendo en peatonales las calles en cascos antiguos y áreas centrales (a veces inclusive con la reducción y/o anulación de las superficies destinadas al tránsito y el estacionamiento vehicular).

Los criterios de diseño de estas intervenciones fueron variados algunos monumentales, otros imponiendo soluciones y materiales de moda (inclusive vegetales), ajenos a las tradiciones locales. Las actuaciones, especialmente en las ciudades europeas, mostraron un especial cuidado por la mejora de la accesibilidad integral del espacio público, incorporando la discapacidad y sus requerimientos para dar igualdad de oportunidades al acceso de la ciudad.

## **B.- CONCEPTUALIZACION DEL TEMA INTEGRAL DEL PROYECTO EN ESTUDIO.-**

- **PLAN URBANO**

### **¿Qué es un Plan de Desarrollo Urbano?**

Un plan de desarrollo urbano es un documento técnico donde se expone la necesidad de contar con un ordenamiento en el que se expresen las previsiones para la organización y el desarrollo futuro de la ciudad y se puedan instrumentar e implementar las normativas necesarias de las que se ha de hablar en dicho plan.

Estos planes deben estar en constante actualización debido al ritmo de crecimiento de ciudades, así como de su demografía. El nombre del término depende de cada país y

sus leyes, sin embargo, lo que sí es un común denominador es que, en todos los países exista una normativa que regule y prevea el crecimiento y desarrollo de las ciudades.

Este planeamiento urbano permite ordenar el uso del suelo y regular las condiciones para su transformación o, en su caso, conservación y revitalización. Comprende un conjunto de prácticas de carácter esencialmente proyectivo y técnico con las que se establece un modelo de ordenación para un determinado espacio, que generalmente se refiere a un municipio, un área metropolitana, urbana o a una escala barrial.

Un plan de desarrollo urbano está relacionado con la arquitectura, geografía e ingeniería civil en la medida en que cada uno de estos factores interviene para ordenar espacios. Se debe asegurar que todos estos puntos estén totalmente integrados con las infraestructuras y sistemas urbanos, antes de desarrollar este plan se necesita de un buen estudio técnico del medio físico, social y económico de la zona a estudiar, esto se obtiene a través de análisis según los métodos de la sociología, la demografía, la geografía, la economía y otras disciplinas. Sin embargo, la planeación urbana y los planes de desarrollo no son solo materia de urbanistas, sino que precisa la gestión e implementación por parte de los gobiernos en el territorio, además también conlleva el factor de participación ciudadana que también debe tenerse en cuenta para poder implementar estos planes en las ciudades.

### **¿Para qué sirve la Planeación Urbana?**

Los planes de desarrollo urbano y la planeación urbana son un continuo proceso de análisis de la situación actual y de previsión de los escenarios futuros que se puedan desarrollar en el entorno de un área urbana. Estos planes nos sirven a las ciudades en los siguientes puntos:

- Identificar, dimensionar y proponer soluciones a los problemas urbanos y territoriales de las ciudades

- Prever los requerimientos y normativas urbanas del futuro
- Definir prioridades de atención y focalizar sectores urbanos que necesiten de un desarrollo más acelerado
- Proponer una estrategia acordada con las autoridades gubernamentales y la población en general para el crecimiento de la ciudad a largo plazo
- Orientar a autoridades y particulares para modificar la ciudad con orden, sustentabilidad y equidad.
- Fomentar el aprovechamiento eficiente del espacio urbano

Básicamente y a forma de resumen podemos decir que un Plan de Desarrollo Urbano sirve para alcanzar a lograr un modelo de ciudad habitable y sustentable, mediante la formulación de políticas urbanas, estrategias, normas e instrumentos en materia de desarrollo, políticas y mejoramiento urbano basados en la planeación estratégica participativa.

- **REVITALIZACION**

Acción y efecto de revitalizar, dar más fuerza y vitalidad a algo.

Dinamizar, mejorar y humanizar el ecosistema urbano (aspectos físicos y sociales) para que la vida fluya a través de él. Es decir, conseguir un soporte urbano dotado de energía e impulso para el desarrollo de la vida en toda su complejidad.

Revitalizar un ambiente urbano significa atender a los espacios de relación y a la calidad del espacio público, contemplando la diversidad social y de usos, la percepción de libertad, el sentimiento de comunidad, el carácter y la identidad, la escala de proximidad y las actividades de barrio. Poner en valor, bajo estos conceptos, tanto las condiciones físicas como sociales del entorno.

Es importante la identificación entre las personas y el espacio público para apropiarse de los lugares y que éstos se conviertan en espacios con vida.

Existen soportes en el territorio que, a modo de permanencias, forman parte de la cultura y la memoria de sus habitantes. Pero éstos sufren el paso del tiempo, el cambio de necesidades e, irremediamente, su deterioro. Realizar una acción revitalizante implica pues generar una transformación sobre el soporte, físico o psíquico, que permita devolverle la vida. Una transformación que puede ir desde una acción efímera a una permanente.

Dicha acción ha de partir de la experiencia de los usuarios y usuarias del entorno urbano. La participación colectiva se convierte en la herramienta que pone de manifiesto la enorme capacidad de la ciudadanía para Reinventar su entorno físico. Ampliando el imaginario colectivo, surgirán nuevas reglas de juego que nos ofrecerán otras maneras de vivir el espacio público. Se trata pues de “jugar” con nuestro entorno; revitalizar implica, por tanto, rejuvenecer.

- **PLANIFICACION URBANA**

Planeamiento de una futura comunidad o guía para la expansión o regulación de una comunidad actual, de una manera organizada, teniendo en cuenta una serie de condiciones técnicas legales y ambientales para sus ciudadanos, así como necesidades sociales y facilidades recreacionales; tal planeamiento incluye propuestas para la ejecución de un plan determinado. También llamada planeamiento urbano, ordenación urbana.

- **URBANISMO**

El urbanismo se ocupa del estudio de las ciudades desde un punto de vista global, estudiando y ordenando los sistemas urbanos. Es una disciplina amplia que abarca varias ramas de la arquitectura.

El urbanismo constituye la organización u ordenación de los edificios y los espacios de una ciudad acorde a un marco normativo. Es por tanto una disciplina que define teniendo en cuenta la estética, la sociología, la economía, la política, la higiene, la tecnología, el diseño de la ciudad y su entorno. Se ocupa tanto de los nuevos crecimientos como de la ciudad ya existente y consolidada a fin de mantenerla o mejorar sus infraestructuras y equipamientos.

La Real Academia Española lo define como: “Conjunto de conocimientos relativos a la planificación, desarrollo, reforma y ampliación de los edificios y espacios de las ciudades”.

*Tratado de urbanismo.” - “Concentración y distribución de la población en ciudades”*

El Urbanismo puede concebirse como la “ordenación de un sistema espacial y social determinado, conocido bajo la denominación de ciudad, por medio de la ejecución de determinadas tareas y con vistas a determinados fines...” “...el urbanismo es, efectivamente, una forma subordinada, una subforma del concepto más amplio de ordenación del territorio” (Schmidt-Relenberg: 16:1976).

- **HABITAD URBANO**

El Hábitat es el territorio y el conjunto de atributos que lo cualifican, donde se localiza y vive el ser humano. Su desarrollo armónico contribuye a mejorar la calidad de vida, la productividad de la ciudad, la inclusión social de toda la población y el reconocimiento de la identidad individual y colectiva.

- **EL MEDIO FISICO URBANO**

Está integrado por dos componentes:

Componentes naturales: Son todos aquellos elementos geofísicos que forman parte de la ciudad.

Componentes artificiales: Son aquellos que han sido contruidos por el hombre.

La acción humana tiende a transformar el medio natural en un medio geográfico. Aunque si bien la historia humana no es más que una fina película en el espesor de la historia del mundo, es una película que ostenta una posición capital para la comprensión y la explicación del espacio geográfico.

- **AREA URBANA**

Espacios que contienen a la población nucleada, en los que prevalece como uso del suelo el soporte de construcciones de habitación, industrias, comercios, actividades culturales, infraestructuras, servicios e incluyendo entre otros, espacios destinados a la circulación y al esparcimiento.

#### MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO

Rasgos característicos del espacio urbano son su mayor población, su alta densidad de población, su extensión y su mayor dotación de todo tipo de infraestructuras; pero sobre todo la particularidad de las funciones urbanas, especialmente las económicas, concentrándose la actividad y el empleo en los sectores secundario y terciario, siendo insignificante el primario.

En general es conceptualizado en contraposición al área rural. Los principales rasgos que lo caracterizan son:

- El tamaño medio en número de habitantes.
- La densidad de habitantes o de edificios.
- Las funciones económicas y el predominio de actividades no agrícolas.
- Y características sociales como la heterogeneidad, la cultura urbana, y el grado de interacción social.

Área Urbanizable: Son los terrenos que se encuentran dentro del área urbana sujetos a proceso de urbanización.

#### RADIO URBANO.-

De esta manera, consideramos como Radio Urbano al territorio ocupado por una alta concentración de personas cuyas actividades son predominantemente no agrícolas y que comprende el área urbana intensiva, extensiva y protegida, definida dentro de una sección de provincia mediante ordenanza municipal y con la información cartográfica correspondiente.

#### RADIO SUBURBANO

Por su parte, consideramos que el radio suburbano comprende el territorio afectado por el proceso de crecimiento de una ciudad que rebasa su radio urbano y ocupa terrenos circundantes.

FUENTE: GUIA METODOLOGICA PARA LA FORMULACION DE PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN MUNICIPIOS PREDOMINANTEMENTE URBANOS

- **ASENTAMIENTOS HUMANOS**

Un asentamiento humano es el establecimiento de una persona o una comunidad sobre un territorio determinado.

Se entenderá también a la radicación de un determinado conglomerado demográfico, con el conjunto de sus sistemas de convivencia, en un área físicamente localizada, considerando dentro de la misma los elementos naturales y las obras materiales que la integran.

La estructura de los asentamientos humanos está formada por elementos físicos y servicios a los cuales dichos elementos suministran apoyo material. Los componentes físicos comprenden las edificaciones construidas por el hombre para tener seguridad, intimidad y protección de la intemperie y la infraestructura, es decir las complejas

redes concebidas para hacer llegar a las edificaciones o retirar de ellas, personas, mercaderías, energía o información.

○ TIPOS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Los asentamientos humanos pueden ser clasificados de diferentes formas:

Por su tamaño, su tipo de actividad o su condición. Además supone una serie de elementos básicos o elementales: la ocupación del territorio, la organización del espacio, el equipamiento.

La jerarquización por tamaño analizada en relación con las capitales de sección de provincia o asentamientos cabeceras de municipios, ha permitido definir las siguientes categorías por rangos de población para todo el territorio nacional, descrito de la siguiente manera:

- Comunidades Nucleadas < a 400 Hab.
- Pueblos 401 a 2,000 Hab.
- Centros Urbanos Menores 2.001 a 5.000 Hab.
- Ciudades Menores 5.001 a 20.000 Hab.
- Ciudades Intermedias 20.001 a 50.000 Hab.
- Ciudades Mayores > a 50.001 Hab.

• **CIUDAD**

La intervención humana sobre el territorio ha transformado los espacios naturales en espacios humanizados. Aquellas zonas donde existe una alta densidad de población son las más transformadas, donde el paisaje refleja la actividad humana con más intensidad. Estos lugares son las ciudades, en las que los componentes bióticos del paisaje han sido sustituidos por elementos antrópicos.

Una ciudad es un área urbana en la que predominan fundamentalmente la industria y los servicios. Se diferencia de otras entidades urbanas por diversos criterios, entre los que se incluyen población, densidad poblacional o estatuto legal.

El Diccionario de la Lengua Española (de la RAE) define a la ciudad como un "conjunto de edificios y calles, regidos por un ayuntamiento, cuya población densa y numerosa se dedica por lo común a actividades no agrícolas".

Max Sorre: «una aglomeración de hombres más o menos considerable, densa y permanente, con un elevado grado de organización social: generalmente independiente para su alimentación del territorio sobre el cual se desarrolla, e implicando por su sistema una vida de relaciones activas, necesarias para el sostenimiento de su industria, de su comercio y de sus funciones».

○ CRITERIOS DE CLASIFICACION DE CIUDAD.

**Tamaño:** se considera ciudad al espacio humanizado que posee un mayor número de habitantes respecto a los asentamientos rurales. El criterio varía según los países.

**a) Ciudades pequeñas:**

- Atienden el consumo diario de la población que allí reside y de los habitantes de las aldeas y áreas rurales cercanas.
- En general, sólo cuentan con los servicios básicos, como postas y liceos.
- Albergan algunas instituciones dependientes del estado (municipalidad, comisaría, etc.)



Figura 37

**b) Ciudades medianas o intermedias:**

- Desempeñan importantes actividades a nivel regional y prestan sus servicios a una vasta área que incluye ciudades pequeñas, pueblos y aldeas - Cuentan con instituciones financieras, un comercio más activo, equipamiento más completo en salud y educación (con hospitales, mayor número de liceos y, a veces, sedes universitarias).
- Ofrecen más posibilidades para conectarse con el exterior (carreteras, terminales de buses o alguna estación de ferrocarril).

**c) Ciudades Grandes:**

- Lideran el desarrollo tanto a nivel regional como nacional.
- Concentran las principales actividades del país.
- Benefician con sus recursos y servicios a todo el territorio nacional y albergan a una población que comprende a cientos de miles de personas.
- Suelen ser los principales centros de poder y establecen vinculaciones políticas, económicas o culturales con otros países.

**d) Metrópolis:**

- Ciudad que sobrepasa el millón de habitantes.
- Se puede convertir en aglomeración urbana, al absorber otros núcleos urbanos.



Figura 38

**Población humana.** en geografía y sociología es el grupo de personas que viven en un área o espacio geográfico. Población biológica es el conjunto de individuos de la misma especie que habita una extensión determinada en un momento dado.

Para la demografía, centrada en el estudio estadístico de las poblaciones humanas, la población es un conjunto renovado en el que entran nuevos individuos - por nacimiento o inmigración- y salen otros -por muerte o emigración-.

- **Ciudades Menores** 5.001 a 20.000 Hab.
- **Ciudades Intermedias** 20.001 a 50.000 Hab.
- **Ciudades Mayores** > a 50.001 Hab.

**Morfología:** las ciudades poseen aspectos comunes que las diferencian de los espacios rurales: calles, plazas, vías de comunicación, etc.

**Sectores de Producción:** la población se dedica mayoritariamente a las actividades industriales y de servicios.

**Densidad de Población:** la concentración de habitantes por unidad de superficie es mayor en las ciudades que en el campo. Se expresa por hab/km<sup>2</sup>.

**Otros criterios:** en el medio rural predominan las relaciones familiares conservadoras, fuertes lazos de unión entre sus miembros y una visión tradicional de relaciones sociales. En el medio urbano el concepto de familia es más difuso, ya que existe una fuerte segregación social.

- **FUNCIONES DE LA CIUDAD**

A lo largo de la historia, el diseño urbano se ha visto vinculado a las funciones de la ciudad; funciones que han evolucionado y se han complejizado cada vez más en cada nueva formación económico-social, y cuya aceleración ha estado condicionada por las nuevas formas y relaciones gestadas en la ciudad.

La ciudad en la actualidad es entendida como un espacio físico, humano, moral y como construcción cultural. Las urbes son concentradoras de potencialidades ilimitadas para el desarrollo y son centros aglutinadores de los poderes político, económico, administrativo, científico y cultural. En este sentido quedan definidas como funciones de la ciudad:

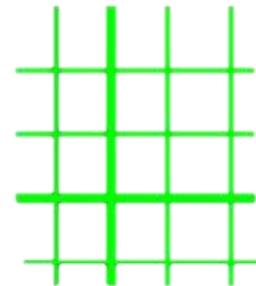
- **Función habitacional:** Constituye la función primaria de las ciudades, pues el origen de las ciudades se vincula indisolublemente al aumento de la densidad poblacional y la finalidad del hábitat.
- **Función industrial:** la ciudad es potenciadora de fuertes relaciones entre los entes que en ella coexisten, y el trabajo es uno de los elementos sustanciales dentro del desarrollo y la sectorización de las urbes. Desde el siglo XIX las ciudades aumentaron notablemente como consecuencia de la revolución industrial. En la actualidad la tendencia del diseño urbano apunta a la extracción de las fábricas fuera de las áreas urbanas, como vía para evitar la contaminación o polución ambiental.
- **Función de tránsito:** no puede existir ciudad sin las complejas redes de tránsito, pues la dimensión y descentralización de los servicios, de las fuentes y lugares de empleo así lo condicionan.
- **Función comercial:** las ciudades poseen funciones comerciales en su interior, agrupando pequeños, medianos y grandes centros comerciales. Desde el Medioevo el comercio ha dotado de vida a las ciudades.
- **Función política y Administrativa:** los centros de poder se concentran en las ciudades.
- **Función turística:** es propia de ciudades que atraen a gran número de visitantes, por lo que poseen un desarrollo en sus infraestructuras hoteleras y de ocio.
- **Función cultural:** se desarrolla en la mayoría de las ciudades; sin embargo, existen algunas en las que predomina esta función, tales son los casos de ciudades de gran interés cultural.
- **Función religiosa:** presente en todas las ciudades, aunque hay algunas que se convirtieron en grandes centros de peregrinación, por ejemplo Ciudad Vaticano.
- **Función militar:** la función defensiva fue el origen de muchas ciudades -recuérdese el caso de las ciudades mesopotámicas, de Bizancio, medievales, etc.- y aunque se perdió esta importancia en el devenir histórico, se puede hoy hablar de ciudades militares por motivos estratégicos.

• **TIPOS DE CIUDAD DE ACUERDO A SU MORFOLOGIA**

La forma de las ciudades está definida por su dimensión o extensión física que recae en los trazos de sus vías de circulación que van desde las arterias principales hasta las pequeñas calles de vecindario. Cada tipo de traza determina la ciudad aunque en una sola ciudad pueden contener varios tipos de estas y en su mayoría así sucede

○ **Rectilínea**

Indica una intención de orden y es producto de una voluntad facilitando la litificación, la administración y el tráfico pero causa pobreza visual además de monotonía.

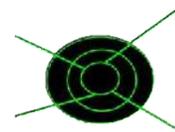


○ **Reticular o cuadrícula.**

La forma radial indica focalidad o concurrencia hacia cierto punto convergiendo las vías en él y presenta crecimiento con vialidades periféricas o circulares.

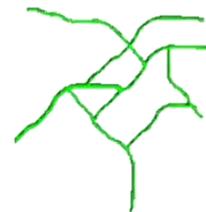
○ **Radio céntrica o radial malla**

La forma de malla es aquella que tiene crecimiento en forma orgánica y resulta de varias intenciones de sus habitantes, produce una gran riqueza visual pero dificulta la orientación y el tráfico.



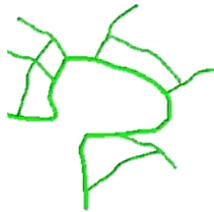
○ **Desordenada o de plato roto**

Existe otra traza que se la llama Lineal, surgiendo como opción en las ciudades costeras y a partir de una arteria principal se generan las vialidades secundarias. **Traza de anillo:** cuando la ciudad se desarrolla a partir un gran espacio abierto. La constelación: se produce cuando existen una serie de ciudades con dimensiones semejantes con proximidad

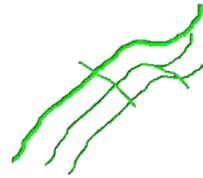


entre ellas. La de satélite: constituida por pequeñas ciudades que se distribuyen en torno a una ciudad más grande.

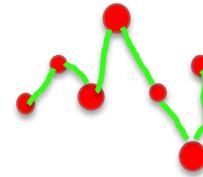
Fuente: <http://www.arqhys.com/arquitectura/ciudades-forma.html>



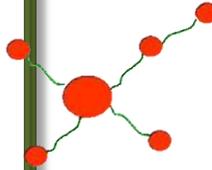
ANILLO



LINEAL



CONSTELACION



SATELITAL

- **DISTRITO**

Procede del latín distritos que a su vez tiene origen en el vocablo (separar), el concepto se utiliza para nombrar a las delimitaciones que permiten subdividir una región territorial para organizar la administración, la función pública y los derechos del tipo político y civil.

- **BARRIOS Y ZONAS**

Un barrio o zona es toda subdivisión con identidad propia dentro de una ciudad, su origen puede ser una decisión administrativa, una iniciativa urbanística, o simplemente, un sentido común de pertenencia de sus habitantes basado en la proximidad o historia.

Elementos a diferente escala: Al tiempo que juega un papel en la legibilidad del conjunto, cada barrio necesita ser legible internamente. A una escala inferior, el barrio contendrá **recorridos menores, nodos, bordes e hitos**. Así estos conceptos son válidos incluso para emplazamientos pequeños que no contribuyen de una forma obvia a la imagen total de la ciudad.

Combinar elementos nuevos y existentes: El primer paso en el diseño consiste en desarrollar el proyecto de forma que contribuya a la legibilidad de la zona en la que se encuentra, relacionando la nueva propuesta con los elementos existentes en **el emplazamiento y sus alrededores**. Debido a que dichos elementos no pueden modificarse, deben tomarse como piezas fijas de referencia para desarrollar el proyecto.

- **PREDIO**

Área con o sin construcción, sujeta a un régimen de propiedad, cuya extensión y límites están reconocidos, en posesión y administrados por una sola entidad, ya sea de manera particular, colectiva, social o pública y es reconocida por la autoridad competente.

- **MORFOLOGIA URBANA**

La morfología urbana es el aspecto externo que presenta la ciudad, tanto en su estructura en el plano, como en la forma de los edificios. Está influida por el emplazamiento, la situación urbana y los usos del suelo:

#### **El emplazamiento**

Es el espacio concreto sobre el que se asienta la ciudad. Depende de las características del medio físico (topografía) y, sobre todo, de la función para la que se creó la ciudad. Así, las ciudades fundadas con fines básicamente defensivos se emplazan sobre colinas, y las surgidas con función comercial, a lo largo de vías de comunicación.

#### **La situación**

Es la posición relativa de la ciudad, respecto a un entorno geográfico amplio (ríos, montañas, vías de comunicación). La situación está en relación con la función de la ciudad respecto al entorno (control político o militar de una zona, control de una ruta de comunicación, mercado para áreas de economías distintas, etc.)

## Usos de suelo

Son las diversas utilizaciones que se hacen del espacio urbano (comercial y de negocios, residencial, industrial, de equipamiento, etc.)

## La vialidad

La disposición o forma de organización de la vialidad constituye el primer aspecto a considerar en la generación de una estructura urbana. El 25% del área urbana debe estar reservada para la vialidad.

- **DISEÑO VIAL URBANO**

**Las necesidades** del análisis de los transportes se dan en tres niveles:

**Análisis del uso del suelo:** actividades/espacios, (con la intensidad, densidad y utilización del suelo, se puede determinar la cantidad de viajes que se generan desde y hacia distintas áreas).

**Análisis del transporte:** movimientos necesarios con origen y destino. (Determina el tipo de vehículos que circulan por las diversas áreas, como base para el trazo de circulación eficaz).

**Análisis del tránsito:** el movimiento de los vehículos, número y composición que pasarán por un determinado lugar en un período de tiempo dado. (A través de análisis de frecuencia de paso de vehículos y el tipo de sector sirve para diseñar vías más eficientes que se acomoden a la eventual necesidad de reforma tomando en cuenta vehículos que circularán en esa vía en una fecha futura).

*FUENTE: Responsive Environments. A manual for designers España. 2005 Notas sobre Urbanismo*

- **DISEÑO URBANO**

Interpretar la forma y espacio público con criterios: físico,



funcional y estético para satisfacer necesidades de comunidades o sociedades urbanas dentro de considerar beneficio colectivo del área urbana existente o futura, para llegar a una estructura urbana a seguir. Por lo tanto el diseño urbano realiza la planeación física en niveles de análisis como son la región, el centro urbano, el área urbana y hasta el mismo mobiliario urbano.

El diseño urbano se enfoca hacia el tratamiento de los espacios públicos la ciudad; o sea, a la totalidad de los espacios usados libremente por hombre ciudadano en su diario bregar, y conforman a esta entidad: las avenidas, las plazas, los parques, la infraestructura pública y algunos espacios de propiedad semiprivada como las fachadas de los edificios y sus jardines. También esta disciplina se encarga de la viabilidad de las infraestructuras de las ciudades

#### ○ PRINCIPIOS DE DISEÑO

Los espacios públicos están frecuentemente sujetos a la superposición de responsabilidades de múltiples agencias o autoridades e intereses de propietarios cercanos, así como los requerimientos de múltiples y a veces competentes usuarios. Por lo tanto el diseño, la construcción y la administración del espacio público, demanda la consulta y negociación entre una variedad de esferas. Los diseñadores urbanos raramente tienen el grado de libertad o control artístico ofrecido en otras profesiones del diseño como la arquitectura. Normalmente requiere de colaboración multidisciplinaria con representación balanceada de los múltiples campos, incluyendo la ingeniería, ecología, historia local y planeamiento del transporte urbano.

El diseño urbano tiene en consideración los siguientes aspectos:

- **Estructura urbana:** Cómo los lugares se posicionan juntos y cómo las partes se interrelacionan unas con otras.

- **Tipología, densidad y sustentabilidad urbana:** tipos de espacios y morfologías relacionadas con la intensidad de uso, consumo de recursos, producción y mantenimiento de comunidades viables.
- **Accesibilidad:** Proveer una opción fácil y segura para moverse entre los espacios.
- **Legibilidad y guiamiento:** Ayudar a las personas a encontrar el camino y entender cómo funciona el espacio.
- **Animación:** Diseñar espacios para simular actividad pública.
- **Mezcla de usos complementarios:** Locación de actividades que permiten interacción constructiva entre ellas.
- **Caracterización y significación:** Reconocer y valorar las diferencias entre un espacio y otro.
- **Continuidad y cambio:** localizar las personas en tiempo y espacio, incluyendo lo que respecta al patrimonio y el soporte para la cultura contemporánea.
- **Sociedad civil:** Hacer espacios donde las personas sean libres de encontrarse unas con otras como iguales cívicos, una componente importante en la construcción del capital social.

○ **NORMATIVAS URBANAS**

Las normas urbanísticas regulan el uso, la ocupación y el aprovechamiento del suelo y definen la naturaleza y las consecuencias de las actuaciones urbanísticas indispensables para la administración de estos procesos.

Las normas urbanísticas están definidas según las unidades de actuación urbana, y en total concordancia con la Estructura General del Suelo, cuyo objetivo fundamental es el de regular y encausar el desarrollo físico del municipio en su contexto urbano,

buscando el mejoramiento de la calidad de vida de sus gentes y el buen aprovechamiento del espacio, estableciendo los procedimientos y requisitos que se deben cumplir cuando se pretenda urbanizar, construir, ampliar. Modificar, adecuar, reparar o demoler edificaciones y determinar las sanciones que se impondrán por su incumplimiento.

- **URBANIZACION**

Es el proceso a través del cual se concentra y densifica un territorio o terreno en forma planificada, dotándolo de vías de circulación, servicios públicos esenciales y de áreas de equipamiento.

Proceso legal al que deberá obligatoriamente sujetarse todo predio urbanizable dentro del límite urbano municipal, acogiendo a la normativa urbana y cesión de áreas, es decir a dotación obligatoria al municipio de terrenos en porcentaje según norma y a título gratuito para equipamientos, vías, áreas de uso público; y a los lineamientos planificados.



Figura 40

- **URBANIZACION ABIERTA O TRADICIONAL**

Son terrenos urbanos estructurados con vías de libre circulación, ubicada en cualquier ámbito del radio urbano, sus vías, áreas verdes, recreativas que son de propiedad municipal y de uso público irrestricto.

- **URBANIZACION MIXTA**

Es una forma de amanzanamiento y/o parcelamientos donde existen lotes con viviendas unifamiliares o multifamiliares cuyas áreas de circulación vehicular, peatonal y de esparcimiento son partes comunes de los copropietarios, la obligación en toda urbanización mixta es de disponer de lotes abiertos a la vía pública en el

perímetro cerrado del condominio, quedando el sector privado cerrado como corazón de una gran manzana.

- **SEGURIDAD URBANA**

Numerosas investigaciones y experiencias sobre el terreno han demostrado que cuando los ciudadanos piden más seguridad, no se refieren solamente a las conductas criminales sino también a otros elementos que hacen que el espacio urbano sea percibido como inseguro, incluyendo la incomodidad y el miedo .

Según ésta óptica pueden definirse cinco elementos principales :

1. El peligro concreto de ser víctima de amenazas, agresiones u otros episodios de violencia (con el objetivo de robar, o como resultado de violencia gratuita);
2. La extendida ruptura de los códigos tradicionales de conducta cívica (dormir por las calles, escupir, orinar en público, mendigar de manera agresiva, etc.);
3. La falta de cuidado de las zonas: manutención de los parques y espacios públicos, limpieza, ausencia de fuerzas de orden público y de guardianes, la falta de reparación del mobiliario urbano;
4. El sentimiento de inseguridad, elemento distinto de la inseguridad real, que a menudo está relacionado con factores como el deterioro, la falta de recorridos simples, la falta de vitalidad, la escasez de iluminación pública, etc.;
5. El miedo y los otros elementos que lo acompañan, entendiendo por miedo aquél senti - miento subjetivo, que no depende necesariamente del peligro, sino que depende de factores más amplios, a menudo lejanos respecto del lugar específico en que se produce el miedo.

Fuente: CEPAL

- **PREVENSION SITUACIONAL**

La prevención situacional parte de una ideología racionalista y utilitarista. Se concibe al hombre como un ser racional, que se mueve estimulado por el placer y el dolor y que por lo tanto frente al delito es capaz de calibrar los beneficios y los costos de su acción y obrar en consecuencia.

Se sostenía que era mejor prevenir el delito que castigarlo otorgando a la educación un papel importante en ésta tarea. La prevención del delito ha sido una preocupación de la criminología desde su nacimiento, la mayoría de las teorías criminológicas, explican el fenómeno criminal y a la vez tratan de reducir el delito. Basados en los modelos teóricos planteados por cada una de las distintas teorías se trata de intervenir y controlar tanto el modelo como la realidad criminal.

Al entender que la única causa de los delitos es una decisión tomada en forma individual y calculada, la política criminal queda despojada de cualquier responsabilidad sobre el contexto del delito y la criminología despojada de cualquier preocupación por las causas remotas del delito. la denominada “prevención situacional” no se interesa por las “causas” del delito, (prevención primaria) sino por sus manifestaciones o formas de aparición, instrumentando programas que se limitan a neutralizar las “oportunidades”, pero dejan intactas las raíces profundas del problema criminal y de esta manera, liberada la sociedad, pero especialmente el Estado, de cualquier compromiso con la génesis del delito, la lucha contra el mismo se convierte en un problema de resultados: ¿cuántos se han capturado? o ¿cómo se han reducido los índices de criminalidad?. Un asunto de estadística.

Este pragmatismo exacerbado, no permite el menor espacio para la reflexión teórica ni para la planeación a largo plazo en lo concerniente al diseño de políticas de prevención del delito. No se permite interpretar los problemas sino que se pide y de hecho se actúa inmediatamente sobre ellos. Hoy interesa más, pues, prevenir el crimen e intervenir en el mismo, que elaborar nuevos expedientes teóricos explicativos del comportamiento delincuencia.

Pero de otra parte, la sociedad exige hoy a sus políticos e instituciones un control del delito eficaz, con resultados a corto plazo, que evidencien la rentabilidad de los recursos públicos e inversiones destinadas a tal fin. Los programas de prevención primaria concitan escaso entusiasmo porque nadie apuesta por intervenciones

altruistas a medio y largo plazo cuyos éxitos, difíciles de evaluar, cosecharán en cualquier caso otros. Es lógico, por tanto, optar por estrategias abreviadas de prevención que, por contar con un sólido apoyo estadístico (alta selectividad temporal, espacial y situacional del crimen) aseguran, al menos, a corto plazo los rendimientos deseados.

Por lo tanto, la prevención situacional considera que la lucha contra la delincuencia no es un problema que tenga que ver con las desigualdades sociales, la exclusión o las condiciones materiales en las que vive gran parte de la población, sino un problema que se puede resolver mediante mayores controles sociales y disminución de oportunidades a los delincuentes. Gran parte de la criminología contemporánea, sobremanera la aplicada en el contexto, obedece a este esquema teórico, se proponen estrategias meramente situacionales de prevención del delito consistentes en neutralizar o reducir la oportunidad de delinquir en los contextos de mayor riesgo, sin interesarse en modo alguno por las causas profundas del problema criminal, reduciendo el asunto a un mero control del espacio público.

Fuente: <http://www.pensamientopenal.com.ar/system/files/2014/12/doctrina35305.pdf>

## LAS TEORÍAS DE LA OPORTUNIDAD

La base teórica de la prevención situacional se encuentra en las tres teorías criminológicas "de la oportunidad": el "Rational Choice Perspective" (perspectiva de la elección racional), la "Rutina Activity Theory", (teoría de las actividades rutinarias) y el "Crime Pattern Theory." A continuación se especifican los conceptos básicos de los tres diferentes enfoques .

### A. LA TEORÍA DE LA ELECCIÓN RACIONAL

El principio básico de la perspectiva de la elección racional sostiene que el crimen es el resultado de una conducta intencional, planeada por el autor para conseguir algún tipo de ventaja. Este enfoque se basa pues en el proceso decisorio del autor del crimen.

Antes de cometer un crimen, el autor evalúa las probables consecuencias: cuántas posibilidades tiene de ser "pillado", el nivel de severidad de la pena que se le podría infligir, que ventaja le reporta su conducta y cuáles son sus necesidades de lograr de inmediato aquel resultado .

Según la teoría de la elección racional, el autor del crimen ha de ser visto como una persona que razona antes de actuar, aunque sólo sea un instante, y evalúa las ventajas y los riesgos que corre en la realización del delito. Se trata en todo caso de un proceso racional limitado : la evaluación del autor se limita a los aspectos más evidentes e inmediatos, mientras que tiende a subestimar los costes y ventajas indirectas de la conducta criminal o su fallida realización. El autor común presta así mayor atención a la satisfacción inmediata que puede alcanzar que al eventual castigo que le pueda ser impuesto.

La teoría de la elección racional presta mucha atención a las modalidades de realización de los crímenes. Constituye por lo tanto un análisis evidentemente útil para las estrategias de prevención situacional orientadas a la reducción de las oportunidades de cometer crímenes.

#### B. LA TEORÍA DE LAS ACTIVIDADES RUTINARIAS

La teoría de las actividades rutinarias (Cohen y Felson, 1979), tiene como objetivo explicar los crímenes de tipo predatorio. La tesis es que, para que se verifique un crimen de esta tipología, es necesaria la convergencia en el tiempo y en el espacio de tres elementos : 1. Un potencial autor, 2. Un objetivo idóneo, 3. La ausencia de un buen vigilante.

Este enfoque se centra, más que en las motivaciones del autor, en los elementos vinculados a su contexto . El vigilante está representado por alguien cuya presencia o vecindad es capaz de disuadir la comisión de un crimen. La vigilancia, en este sentido, puede ser formal o informal, pero tiene en todo caso un fuerte impacto sobre la reducción de la criminalidad. El objetivo puede ser una persona o un objeto, cuya

posición en el espacio o en el tiempo puede convertirse en vulnerable ante una amenaza criminal. Según la perspectiva de las actividades de rutina, los crímenes son hechos cotidianos, que dependen de la oferta de las oportunidades. Si un objetivo no está suficientemente protegido y tiene valor, puede ser objeto de alguna acción criminal.

Cuanto más se verifique la presencia conjunta de los tres elementos mínimos (autor potencial, objetivo idóneo, falta de control) mayores probabilidades hay que se cometa un crimen. Por consiguiente, el nivel de criminalidad puede subir sin que haya más autores: basta que aumenten los objetivos o que el autor sea capaz de alcanzar un mayor número de objetivos en ausencia de un vigilante. Eso significa que los cambios en el estilo de vida de una comunidad pueden llevar a mayores ocasiones de crimen, sin que haya realmente un aumento en las razones que causan la criminalidad.

C. CRIME PATTERN THEORY La Crime pattern theory ( Brantingham y Brantingham 1991), es una teoría central de la criminología ambiental. El objetivo del análisis concierne la colocación de las personas y las cosas, (implicadas en acontecimientos criminales) en el tiempo y en el espacio. Los recorridos locales de las conductas criminales enseñan cómo las personas interaccionan con el entorno físico dónde se encuentran, influyendo sobre las oportunidades que se realicen crímenes en determinados contextos y momentos específicos. Este enfoque se centra en las modalidades de ejecución de los actos criminales y en la relación que autor y objetivo tienen con el espacio y el tiempo, evidenciando los lugares donde se cometen los crímenes.

Tales hechos pueden comprenderse analizando en su conjunto los desplazamientos que las personas hacen a lo largo del día, de las semanas y del año. Las actividades cotidianas facilitan una clara demarcación de los trazados de "convergencia criminal" de autores y objetivos. Esta teoría analiza los trazados criminales a diversas escalas, a partir de la ciudad en su conjunto hasta el nivel de los edificios individualizados. Además es una teoría que valora más los estudios estadísticos sobre la criminalidad o la distribución geográfica de los crímenes o el ritmo de las actividades cotidianas,

dejando de lado la perspectiva del autor . Los teóricos que utilizan este modelo, y la criminología ambiental en general, han demostrado cómo el planeamiento y la gestión de las ciudades, de los espacios públicos y de las áreas comerciales pueden influir sobre la tasa de criminalidad. Según esta teoría, por ejemplo, es posible reducir la criminalidad controlando el tráfico urbano o dirigiendo las ventanas de manera que las personas puedan vigilar fácilmente las mismas calles .

- **SEGREGACION SOCIAL**

Resumen A partir de la definición de segregación residencial socioeconómica como la ausencia o escasez relativa de mezcla socioeconómica en las subunidades territoriales de una ciudad, se elabora un procedimiento para cuantificarla de manera sintética mediante el análisis de la varianza. Al aplicar este procedimiento a diferentes escalas geográficas dentro de la ciudad (comunas, distritos, manzanas) se obtiene un indicador resumen de la segregación para cada escala, cuyo cotejo informa sobre la modalidad de la segregación. La aplicación de esta metodología en Santiago de Chile (usando información del censo de población y vivienda de 1992) muestra una ciudad segregada, hecho reflejado en que el factor territorial representa hasta un tercio de la varianza socioeconómica total; sin embargo, todavía hay cuotas importantes de mezcla socioeconómica dentro de sus subunidades territoriales. La aplicación del procedimiento usando el censo de población y vivienda de 1982 muestra un ligero descenso de la segregación residencial en el período 1992-1982, aunque el procedimiento no permite especificar los determinantes de esta tendencia. Pese a esta imagen de segregación moderada y más bien estable, el hecho de que el grueso de población de altos ingresos siga concentrándose en unas pocas comunas del Oriente de la capital y que los grupos socioeconómicos más desaventajados residan mayoritariamente en comunas periféricas constituye un desafío enorme, pues genera

efectos perversos sobre el proceso de descentralización, y sobre las opciones de integración social en la ciudad, y sobre la calidad de vida y opciones de movilidad social de los pobres. Hay, entonces, un gran espacio para intervenciones destinadas a mitigar, al menos, el impacto adverso que la segregación tiene sobre los grupos más postergados de la población y que se expresa, por ejemplo, en limitaciones para acceder a redes y contactos, carencias de socialización, estigmatización y una oferta insuficiente de servicios entregados descentralizadamente.

Fuente: CEPAL

- **SEGREGACION URBANA**

La literatura sociológica considera la segregación urbana como la combinación de disparidades sociales y geográficas para los diferentes sectores de la población.

Es el resultado de disparidades sociales que después se manifiestan en desiguales condiciones de vivienda, con desiguales infraestructuras y servicios (atención médica, comercio, comida, comunicaciones, transporte y educación). En un sentido amplio se incluyen otras condiciones ambientales desiguales, tales como acceso a espacios verdes, calidad del agua y del aire, riesgos de aluviones, etc.

Se consideran distintas formas de segregación: étnica, religiosa, económica, según profesiones, según nivel de educación y demográfica (edad y sexo).

Por ejemplo, segregación económica, significa que las personas con más altos recursos residan en las zonas ecológicamente mejores de la ciudad, mientras que las más pobres se encuentran ubicadas espacialmente en las zonas más degradadas y con menos infraestructura y servicios. La misma situación se presenta con respecto a condiciones religiosas, étnicas, demográficas, etc.

Fuente: CONCEPTOS DE CONCEPTOS

- **SUBURBANIZACION**

Se conoce con el nombre de suburbanización a aquellos espacios geográficos ubicados en las afueras de la ciudad (suburbios urbanos).

La densidad de población de las áreas suburbanas es intermedia entre la de las zonas rurales y urbanas. Si bien nacieron como asentamiento de gente de clases sociales humildes que se instalan lejos de las ciudades, donde los terrenos son más económicos, y las condiciones en que viven son más precarias, con problemas de comunicación, y hasta a veces en difíciles condiciones sanitarias, actualmente el concepto ha cambiado, ya que el crecimiento de las ciudades, y su consiguiente problemática de hacinamiento, ha hecho que gente con gran nivel patrimonial decida alejarse de los centros urbanos hacia lugares más tranquilos.

En general son personas o familias de alto nivel de ingresos, que incluso, se constituyen en barrios cerrados y privados, que cuentan con toda clase de servicios dentro del mismo barrio, como lugares de deporte y recreación, centros de compras, escuelas y seguridad privada, y que pueden gozar de una vida saludable, lejos del stress, los ruidos y el apuro de las ciudades.

Esta última (la del asentamiento de clases de elite) es una tendencia muy creciente en Europa, y los países anglosajones, mientras que en América latina, se combinan los sectores pobres que viven en villas de emergencia en las áreas suburbanas, en condiciones precarias; con los ricos, que huyen en busca de paz.

FUENTE: Concepto de suburbanización - Definición en DeConceptos.com <http://deconceptos.com/ciencias-sociales/suburbanizacion#ixzz4iCXufbE3>

- **ESPACIO PUBLICO**

El **espacio** es la parte que ocupa un objeto sensible, la capacidad de un terreno o la extensión que contiene la materia existente. **Público**, del latín *publicus*, es un adjetivo que permite nombrar aquello que resulta manifiesto, notorio, sabido o visto por todos, y a aquello que pertenece a toda la sociedad y es común del pueblo

El espacio público, por lo tanto, es el lugar que está abierto a toda la sociedad, a diferencia del espacio privado que puede ser administrado o hasta cerrado según los intereses de su dueño.

Un espacio público, por lo tanto, es de propiedad estatal y dominio y uso de la población general. Puede decirse, en general, que cualquier persona puede circular por un espacio público, más allá de las limitaciones obvias que impone la ley. En concreto, entre los muchos tipos de espacios públicos que existen destacarían las calles, las plazas, los pabellones municipales deportivos, las escuelas, los centros hospitalarios, las bibliotecas, las estaciones de tren o autobuses, las bibliotecas, las autovías, las carreteras. Lo habitual es que el espacio público sea aquel lugar destinado al uso social típico de la vida urbana, como un parque donde la gente puede acudir con fines de recreación o descanso.

Asimismo hay que destacar la existencia de un importante reconocimiento mundial. Nos estamos refiriendo al Premio Europeo del Espacio Público Urbano, que tiene como fin el alabar y reconocer las distintas obras que se han llevado a cabo en tierras del viejo continente para poder crear, recuperar o mejorar espacios de las distintas ciudades.

Varias son las instituciones europeas que respaldan este galardón, que fue puesto en marcha en el año 2000 y que en este año 2014 celebra su octava edición. La renovación de las orillas del río Ljubjanica en Eslovenia, la restauración de un mirador de Barcelona, la mejora de la londinense Exhibition Road, la remodelación de un antiguo muelle de esclavos en la ciudad francesa de Nantes o la Acampada llevada a cabo en la Puerta del Sol de Madrid para reclamar una mejora del sistema

democrático son algunas de las iniciativas que han sido premiadas y mencionadas por este reconocimiento.

La administración pública es la encargada de la regulación y la gestión del espacio público, fijando sus condiciones de uso. El gobierno de turno debe garantizar la accesibilidad del espacio público a todos los ciudadanos, sin distinciones de ningún tipo. Un espacio público, por ejemplo, no puede estar cerrado a cierta clase social o a determinada etnia.

Como escenario de la interacción social, el espacio público cumple con funciones materiales (al dar soporte físico a las actividades colectivas) y funciones simbólicas (permite el intercambio y el diálogo entre los miembros de la comunidad).

Fuente: <http://definicion.de/espacio-publico/>

Es el lugar común de la ciudad, de todos los ciudadanos y ciudadanas. El espacio público define las esencias de una ciudad, su carácter o si se prefiere, su alma. También, es en el espacio público en donde se “teje” ciudad, pues se va configurando la cultura de esa comunidad. Se puede pensar que la imagen de la ciudad se expresa con sus iconos arquitectónicos. Los edificios singulares son sólo el adorno o el desdoro o, en el mejor de los casos, las joyas que adornan la ciudad, nunca su carácter esencial. Convendría acotar, entonces, qué entendemos por espacios públicos. A la cabeza nos vienen, en primer lugar, los parques y plazas más singulares de la ciudad. Es una visión reduccionista. El espacio público lo conforman todos los lugares de encuentro, en los que se establece una forma de relación ciudadana y en los que se va configurando la cultura propia de esa comunidad. Por ello, también son espacio público las plazas y parques de los barrios, los mercados, los mercadillos, los locales de ocio y deportivos, los teatros y cines, las calles...y los que se configuran continuamente en la red.

El espacio público crea ciudad, la cohesiona y, a la vez, redefine continuamente la esencia de la misma.

Fuente: <http://urbanohumano.org/blog/2011/03/30/espacio-publico-como-lugar-de-construccion-de-ciudadania/>

Tipología de Espacios Públicos			
Función en el espacio urbano	Tamaño	Uso preponderante	Diseño preponderante
Articulación e integración de barrios y ciudades	Parques metropolitanos e intercomunales	Recreativos	Espacios abiertos, cubiertos o cerrados
Organización de la estructura vial	Parques comunales o zonales	Deportivos	Estructura formal: lineal, nuclear, axial, polinuclear
Organización de las circulaciones	Plazas	Turístico y/o comerciales	Elementos de diseño: pavimentos, mobiliario, iluminaciones, paisajismo
Preservación y valoración ecológico ambiental y del patrimonio natural	Plazoletas o plazuelas	Ceremonial	
Valorización del patrimonio cultural	Espacios residuales (retazos con potencial de recuperación)	Cívico y ceremonial	
Valoración de la identidad social	Espacios intersticiales	Paseo	
Mitigación de impactos del ambiente construido	Espacios intersticiales (entre edificaciones)		
Mitigación de impactos del ambiente natural	Jardines		
	Esquinas		
	Veredas anchas o veredones		
	Retranqueos de edificaciones		

Figura 41

• **ESPACIO URBANO**

El espacio (del latín *spatium*) es la extensión que contiene la materia existente, la parte que ocupa un objeto sensible y la capacidad de un terreno. El término, de todas formas, tiene muchas otras acepciones.

Urbano, por su parte, podemos decir que también tiene su origen etimológico en el latín ya que emana del término “*urbs*”, que puede traducirse como “ciudad”. Se refiere a aquello perteneciente o relativo a la ciudad (el área de alta densidad poblacional cuyos habitantes no suelen dedicarse a tareas agrícolas). Pese a que no hay una única definición, suele considerarse que la ciudad es una aglomeración de más de 5.000 habitantes, con menos del 25% de los habitantes dedicados a la agricultura.

El espacio urbano, por lo tanto, es el centro poblacional y el paisaje propio de las ciudades. La noción suele utilizarse como sinónimo de medio urbano o área urbana. Al igual que ocurre con la definición de ciudad, no existe un significado preciso y unívoco de espacio urbano. Por lo general se siguen ciertos criterios numéricos (por ejemplo, el espacio urbano puede ser el área donde viven más de 10.000 habitantes),

aunque también es posible que la distinción se realice según criterios funcionales (la mayor parte de la población dedica a tareas no-agrícolas).

Puede decirse, por lo tanto, que las características propias del espacio urbano son el elevado número de habitantes con alta densidad poblacional, la presencia de una gran variedad de infraestructuras y el desarrollo de los sectores económicos secundario y terciario.

Además de todos estos factores, para poder calificar a un espacio como espacio urbano habría que considerar que este cuenta con elevado precio de lo que es el suelo, que posea una gran actividad comercial reflejada en multitud de negocios, que dispone de un importante valor a nivel histórico, que desarrolla significativas funciones administrativas o incluso que ejerce como capital de una provincia o de un municipio, por ejemplo.

No obstante, no podemos pasar por alto otros rasgos diferenciadores de los llamados espacios urbanos o ciudades:

- Existe una masificación.
- Los habitantes de ellos están sometidos a un importante nivel de estrés pues se pasan el día de aquí para allá con prisas.
- Existe un marcado anonimato de los ciudadanos, precisamente por esa numerosa población que hay.
- Es igualmente importante el hecho de que en cualquier espacio urbano hay una gran multiculturalidad y diversidad que, entre otras cosas, permite la convivencia de variadas tribus urbanas y de personas procedentes de países de todo el mundo.
- Sus habitantes disfrutan de una gran inmensidad de propuestas de diversión y de ocio.
- En el aspecto más negativo, hay que resaltar el hecho de que existe un alto nivel de contaminación así como un elevado porcentaje de personas en situación de exclusión

social. Todo ello sin olvidarse tampoco de los numerosos atascos que tienen lugar a diario o de la necesidad de hacer colas para disfrutar de servicios de diversa tipología.

El crecimiento de las ciudades, de todas maneras, hace que muchas veces sea difícil establecer un límite geográfico o una división entre el espacio urbano y el espacio rural, ya que la periferia urbana suele expandirse cada vez más.

Fuente: <http://definicion.de/espacio-urbano/>

- **RELACION ESPACIO PUBLICO Y URBANO.**

El Espacio Público fue concebido como el espacio de la expresión y la apropiación social por excelencia, es el espacio que alberga el cotidiano transcurrir de la vida colectiva.

Es el espacio que da identidad y carácter a una ciudad, el que permite reconocerla y vivirla. Es el sitio que conserva la memoria de sus habitantes en sus espacios naturales, culturales, patrimoniales.

Estos espacios presentan diversidad de formas, dimensiones, funciones y características ambientales. Sin embargo el espacio público es percibido como un vacío “con forma”, es decir conformado por la edificación y elementos que lo bordean, ya sean espacios de circulación y tránsito, recreación y deporte, reunión e interacción social, contemplación y disfrute del paisaje y la naturaleza, etc..

En los últimos años, los conflictos del Espacio Público están asociados al impacto del crecimiento acelerado y desordenado del hábitat en la periferia urbana, sin adecuación a las estrategias de desarrollo urbano locales.

Esta situación se manifiesta: a través de una diversidad de formas: en las ocupaciones informales; en la implementación de las políticas de vivienda que resuelven el crecimiento urbano con proyectos de grandes conjuntos que se localizan con una marcada dispersión territorial y una escasa articulación con la trama existente, y con

la acción de los privados que se aíslan, a través de los desarrollos suburbanos, verdaderos polígonos cerrados, ajenos a la ciudad existente.

Hay una crisis del espacio público en sus dos dimensiones: como elemento ordenador y polivalente, como lugar de intercambio y de vida colectiva, en cada zona o barrio, y también como elemento de continuidad, de articulación de las distintas partes de la ciudad, de expresión comunitaria, de identidad ciudadana (Borja, J.2001: p 21).

El espacio público está en la esencia de lo urbano, desde la antigüedad hasta nuestros días es el espacio del encuentro y el intercambio, enriquece las prácticas urbanas y alienta la participación de los ciudadanos y su interés por las cuestiones comunitarias. Una ciudad sin plazas, ni parques, ni espacios para el encuentro casual, no solo sería pobre ambientalmente sino también en los aspectos socio urbanísticos.

El concepto de espacio público urbano ha ido cambiando a lo largo del tiempo. Al inicio estaba ligado sobre todo a la existencia de espacios verdes.

Los principios higienistas requerían de espacios destinados a la mejora de las condiciones de salud de la población, a través de adecuados índices de habitabilidad, absorción del agua de lluvia, generación de clorofila; condiciones de iluminación, ventilación y asoleamiento. En los últimos años surgen otros enfoques que replantean el papel que desempeñan esos espacios en las ciudades ampliando el concepto de espacio verde al de espacio libre.

A los tradicionales espacios verdes: espacios libres en los que predominan las áreas plantadas de vegetación como plazas y parques, se incorpora el concepto de espacio libre: espacios urbanos, al aire libre, de uso predominantemente peatonal, pensados para el descanso, el paseo, el deporte, el recreo y el entretenimiento en sus horas de ocio.

Con un criterio de espacio regulador del medio ambiente, se considera el espacio libre como equilibrante del sistema ambiental. Esos sitios que podríamos llamar de "

frontera" actúan a modo de pulmones de la ciudad y la región. Los ejemplos son numerosos: el tratamiento paisajístico del espacio público a lo largo del sistema circulatorio: en avenidas, bulevares, ejes ferroviarios, en los frentes acuáticos; en los espacios que rodean a escuelas, hospitales y establecimientos sanitarios; finalmente, los cementerios mismos a veces configuran verdaderos parques naturales. Desde esta visión ambiental las funciones atribuibles a los espacios libres y verdes son:

- Una función social: ofrecer espacios destinados al paseo, la contemplación, los juegos, el contacto con la naturaleza indispensable para el desarrollo de los niños y el equilibrio de los adultos.

- Una función urbanística y paisajística: producir un corte, una discontinuidad, en lo posible con masa vegetal, necesaria para la oxigenación de la masa edificada. Atenuar la heterogeneidad de las construcciones con los alineamientos forestales que ponen en valor el paisaje que permiten leer y comprender la organización de la ciudad.

- Una función ecológica: la vegetación juega un rol irremplazable en el vasto sistema de la ciudad; es hábitat de la fauna y actúa como reguladora del microclima urbano: fija el óxido de carbono y el polvo contenido en el aire, tiene un importante rol en la depuración microbiana y la regulación térmica y puede contribuir a la regulación hídrica, lo que se relaciona con la acumulación de agua por parte de la vegetación, y el suelo y con la posibilidad de la infiltración a través del sustrato hacia la napa de agua.

Los árboles disminuyen la velocidad del viento y pueden servir de pantalla sonora llegando a reducir los ruidos de 8 a 10 decibeles por metro de espesor, en el caso de una plantación de ciertos árboles perennes.

Históricamente, quienes se ocuparon de ese espacio fueron los gobiernos locales, especialmente a través de la regulación, la normativa y el mantenimiento. En

general se solía atribuir a lo público (el Estado) los espacios exteriores, las grandes infraestructuras y los equipamientos colectivos.

Las normas urbanísticas trataron de mejorar la calidad ambiental de los Espacios Públicos regulando su uso y tratamiento, buscando compatibilizar los intereses de la diversidad de actores intervinientes en ese espacio, a través de normas de tejido y ocupación, el control del nivel de los ruidos molestos, el control de la publicidad y la polución visual, la reducción de la polución aérea, el cuidado de la forestación, etc.

Algunas actuaciones municipales sobre el Espacio Público a partir de la década del 80, se centraron en la creación, recuperación, puesta en valor y mejora de los espacios urbanos, ya sea renovando áreas degradadas, refuncionalizando grandes fracciones con actividades obsoletas y/ o convirtiendo en peatonales las calles en cascos antiguos y áreas centrales (a veces inclusive con la reducción y/o anulación de las superficies destinadas al tránsito y el estacionamiento vehicular).

Los criterios de diseño de estas intervenciones fueron variados algunos monumentales, otros imponiendo soluciones y materiales de moda (inclusive vegetales), ajenos a las tradiciones locales. Las actuaciones, especialmente en las ciudades europeas, mostraron un especial cuidado por la mejora de la accesibilidad integral del espacio público, incorporando la discapacidad y sus requerimientos para dar igualdad de oportunidades al acceso de la ciudad.

Fuente: <http://www.ub.edu/geocrit/9porto/perahia.htm>

- **EQUILIBRIO RURAL-URBANO**

La concepción tradicional que distinguía claramente entre mundo rural y mundo urbano está siendo revisada, a la luz de un sistema regional, nacional e internacional interrelacionado económica, social, cultural y ambientalmente.

Hasta hace poco, y todavía en bastante medida, lo rural se consideraba como lo “no urbano” y se medía en relación con la densidad de población, la especialización sectorial, determinadas pautas culturales, modos de vida, tamaño poblacional o condiciones administrativas. Estas definiciones son limitadas, y desconocen tanto la naturaleza del territorio como la importancia de las interacciones rural-urbano. Además, presuponen una homogeneidad de situaciones tanto entre las unidades territoriales urbanas como entre las rurales que, en muchos casos, está muy lejos de la realidad. Por otra parte, la revolución de los transportes y las telecomunicaciones ha originado una nueva concepción del espacio y ha venido a reinterpretar conceptos como límite y frontera, que pasan de ser considerados espacios de separación, a ser espacios de unión de ambas realidades: “El espacio rural ya no es un espacio definido por su particular relación con la tierra - y, en términos más amplios, con la naturaleza y el medio ambiente - sino que está profundamente ligado al espacio urbano contiguo”

Para 2015 se prevé que casi el 70% de la población mundial viva en zonas urbanas, mientras que en América Latina y el Caribe ese porcentaje llegará al 80%. El debate actual sobre la agenda mundial para el desarrollo sostenible después de 2015 es una excelente oportunidad para cambiar tendencias y evitar que, en un mundo cada vez más urbanizado, las zonas rurales sigan siendo en muchos lugares, áreas marginadas social y económicamente.

La consideración tradicional de los flujos entre el mundo rural y el urbano cataloga a la ciudad como una gran consumidora de recursos en sentido amplio, (alimentos, energía, agua, espacio, materia gris...) y una enorme generadora de residuos (residuos sólidos urbanos, residuos industriales, aguas negras y grises, contaminación de diferentes tipos, demanda de CO<sub>2</sub>).

Evidentemente, esta concepción muestra un notable desequilibrio entre ambos tipos de áreas que es importante cambiar considerando la existencia de diferentes relaciones de interdependencia debidas al intercambio de actividades económicas y a

las conexiones entre zonas rurales y urbanas. Es necesario promover las sinergias entre el desarrollo integrado de ambos territorios, más que continuar considerándolos como sectores autónomos y en desigualdad de condiciones.

De un tiempo a esta parte, además, ha emergido la noción de ventaja competitiva del territorio, entendida como la necesidad de aprovechar las capacidades e identidad de un territorio determinado, a la hora de potenciar su posicionamiento en el marco global. Es otra razón añadida para defender un concepto de territorio que supere los actuales límites geográficos y administrativos que lo han delimitado tradicionalmente y aflore nuevas oportunidades.

- **COMUNIDAD**

Una comunidad es un conjunto de individuos, ya sea humano o animal, que tienen en común diversos elementos, como puede ser el idioma, el territorio que habitan, las tareas, los valores, los roles, el idioma o la religión. También suele ocurrir que las personas se agrupen entre sí por tener un mismo objetivo que alcanzar y se caracterizan por conformarse de manera espontánea y no de forma voluntaria, como ocurre con las sociedades.

Una comunidad, en ecología, refiere al conjunto de seres vivos que habitan un determinado hábitat. Un ejemplo sería la comunidad de una meseta, que está compuesta por todos aquellos hongos, plantas, animales y bacterias que se desarrollan allí. Las comunidades pueden conformarse en torno a distintos elementos en común, que son los que conforma la identidad de la misma, es por esto que se puede hablar de varios tipos de comunidades.

Algunas ciencias que acuden a este término son:

- Sociología
- Politología
- Epistemología

- Antropología
- Lingüística
- Antropología cultural

#### Clasificación de las Comunidades

##### Comunidad Rural:

Es aquella que se caracteriza fundamentalmente por un alto grado de dispersión geográfica, difícil acceso a los servicios de salud, insuficiente cobertura por los programas de salud existentes e inadecuados.

##### Comunidad Urbana

La comunidad tiene múltiples contactos sociales, como son: actividades de algunas asociaciones especializadas, entre las que se hallan los órganos de derecho impersonal, que se aplican a mantener el orden, ejemplo: la policía, los tribunales, los maestros y otros elementos de regulación social.

##### Comunidad Peri-Urbana:

Es aquella que esta situada entre 5 a 10 Km. de la ciudad que tiene de 1,500 a 2,500 habitantes, está provista de agua y luz, tiene vía de comunicación (carretera) y alguna escuela y otras instituciones culturales (club, iglesia, etc.).

#### Características de una ciudad

Las características que poseen las comunidades son:

- La convivencia de sus miembros en una misma zona geográfica delimitada.
- El lenguaje en común, que permite el entendimiento
- Cultura en común, es decir, que tienen los mismos valores comunales (las estipulaciones que demarcan lo que es permitido y lo que no lo es dentro de la comunidad), las mismas costumbres, una misma visión del mundo y una educación estable que transmita de generación en generación todo ello.

Usualmente este concepto es utilizado para especificar ámbitos en los cuales se comparten los elementos ya mencionados.

Pero dentro de una sociedad más grande que la contiene, cabe resaltar que siempre las comunidades se encuentran en contacto con otros grupos sociales con los cuales interactúan.

#### Cosas Positivas de la Comunidad Urbana

- Mejores vías de comunicación
- Más divisas de empleo
- Más tecnología y globalización
- Mejores servicios médicos y farmacéutica
- Mejores niveles de educación
- Mayor actividad productiva, etc.

#### Cosas Negativas de la Comunidad Urbana

- Drogadicción
- Delincuencia
- Corrupción
- Contaminación Ambiental
- Exceso de actividad
- Desordenes alimentarios
- Adicciones (Alcohol, tabaco, droga)
- Problemas sociales y económicos

#### Cosas Positivas de la Comunidad Rural

- El aire es más puro
- Las personas tienen más cortesía
- Las áreas verdes
- Los ríos
- La producción agrícola, etc.

#### Cosas Negativas de la Comunidad Rural

- Desempleo
- Pocos o ningún servicio hospitalario
- Pocas escuelas
- Pocas vías de comunicación, etc.

Fuente: <http://concepto.de/comunidad/#ixzz4iKXnfdJD>

- **MOVILIDAD**

Frente a una disciplina, el tráfico, cuyo objeto de estudio ha sido tradicionalmente la circulación de vehículos motorizados y, en particular, la de los automóviles, la movilidad abarca todos los desplazamientos de personas y mercancías que se producen en la ciudad. La movilidad hace por tanto emerger las necesidades de las personas que caminan, emplean el transporte colectivo o la bicicleta.

- **SOSTENIBILIDAD**

Igualmente, la antigua consideración del medio ambiente en la planificación urbanística ha dado paso a una concepción más amplia, la sostenibilidad, que atiende las consecuencias ambientales y socioeconómicas de la actividad humana no sólo en el ámbito local, sino también en el global.

- **MOVILIDAD SOSTENIBLE**

La combinación de los conceptos de movilidad y sostenibilidad conduce a buscar caminos para que los desplazamientos de personas y mercancías contribuyan a afrontar numerosos retos ambientales y socioeconómicos, tanto en el ámbito global, como en el local, tal y como se sintetiza en la siguiente tabla.



Fuente: GUIA DE VIALIDAD URBANA

**Crear proximidad**  
 Establecer las condiciones urbanísticas que permitan la satisfacción de las necesidades básicas sin tener que recurrir al transporte motorizado. Los equipamientos, la actividad económica, las viviendas etc., en el radio de acción de la marcha a pie y la bicicleta.

**Hacer atractivos los medios de transporte más sostenibles**  
 Configurar las redes y el espacio público desde la perspectiva de las personas que caminan, pedalean o emplean el transporte colectivo. Comodidad, atractivo ambiental y social y seguridad para toda la población en sus recorridos no motorizados y en el acceso al transporte colectivo.

**Evitar la dependencia del automóvil**  
 Eludir estructuras urbanísticas dependientes del automóvil, es decir, espacios cuya movilidad sólo queda satisfecha adecuadamente mediante el uso del coche.

**Crear espacio público vivo**  
 El espacio público no es sólo para circular sino también para habitar, para conversar, para jugar, para estar. La riqueza social y ambiental estimula la movilidad peatonal y ciclista.

**Adecuar las velocidades al tejido urbano**  
 Las velocidades de circulación repercuten en la calidad y seguridad del espacio público y en la generación de condiciones apropiadas o no apropiadas para los diferentes modos de movilidad.

**Evitar la sobreprotección del automóvil**  
 Eludir estructuras urbanas que primen la motorización y hagan menos atractivos y útiles los modos de transporte más sostenibles.

**Garantizar la accesibilidad universal en el viario y los medios de transporte**  
 Aplicar criterios de diseño accesible para todos en el espacio público y en los medios de transporte.

Figura 42

Fuente: GUIA DE VIALIDAD URBANA

Figura 43

### I.2. Relación entre los espacios urbanos y sus características ambientales y la delincuencia

Existe consenso general en que si el espacio urbano y sus características ambientales son planificados, diseñados y manejados a propia damente, ciertos tipos de delitos y la percepción de temor pueden ser reducidos, elevando la calidad de vida de la comunidad.

Para entender de manera más precisa el papel del espacio urbano y sus características ambientales en la prevención de la delincuencia y en la sensación de inseguridad que esta última genera, a continuación se presentan de forma esquemática los elementos presentes en la ocurrencia de un evento delictivo (figura 1) y, posteriormente, se definen brevemente.



Fuente: SEGURIDAD CIUDADANA PARA TODOS

Figura 44

### C.- ESTUDIO DE MODELOS UNIVERSALES.-

Plaza de Santa Lucía. Cartagena. Murcia. E. Mínguez, 2009. Image Cortesía de Enrique Mínguez Martínez, Pablo Martí Ciriquián, María Vera Moure



Figura 45



OBJETIVOS	PARAMETRO DE EVALUACION
<ul style="list-style-type: none"><li>• Mejorar la calidad urbana controlando las emisiones acústicas.</li></ul>	 <p data-bbox="1240 611 1390 632">Ecobulevar Proyectado</p>
<p data-bbox="295 380 846 401"><b>ESTRATEGIAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Restricción del viario público para el vehículo de paso.</li><li>• Reducción de la velocidad en calles de uso rodado. Cumpliendo con el RD 1428/2003 de 21 de Noviembre, en todo el Ecobulevar la velocidad será de 30 km/h, salvo en la proximidad al colegio que se reducirá a 20 km/h.</li><li>• Utilización de pavimentos fonoabsorbentes.</li><li>• Adaptarnos a las condiciones urbanas para prevenir puntos de amplificación sonora:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Rampas y Pendientes pronunciadas: Nivel sonoro mayor</li><li>○ Mayor anchura de la sección viaria: Nivel sonoro menor</li><li>○ Edificios a ambos lados: Nivel sonoro mayor</li><li>○ Edificios a un solo lado: Nivel sonoro menor.</li></ul></li></ul>	<p data-bbox="846 632 1390 674">Los únicos parámetros obtenidos son del Mapa de Ruidos del Municipio de Murcia, realizado por el Ayuntamiento de Murcia.</p> <p data-bbox="846 674 1390 730">Según esta información el 94% de la población del Municipio de Murcia está por debajo del umbral de los 65 dB(A) diurnos y el 89% está por debajo del umbral de los 55 dB(A) nocturnos.</p> <p data-bbox="846 730 1390 789">Por lo que el objetivo de que un mínimo del 60% de la población de Pliego durante el día &lt;65 dB (A), actualmente se cumple con total seguridad. Ocurre de igual manera con los límites nocturnos, 55 dB(A).</p>
<p data-bbox="295 646 846 667"><b>INDICADOR</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Población con afectación sonora diurna inferior a 65 dB(A)</li><li>• Población con afectación sonora nocturna inferior a 55 dB(A)</li></ul>	

Figura 46

### PARQUE RIO CALI



Figura 47



Ubicada en el Valle del Cauca y enclavada entre los Andes, la ciudad de Cali se define por tres hitos clave; Las colinas que enmarcan el valle, el río cuyo flujo es gobernado por la selva tropical circundante y la antigua línea de ferrocarril hacia el Pacífico (Corredor Verde). Es en este contexto que se ancla el ecléctico centro urbano de la ciudad.

Fomento del desarrollo urbano sostenible; Reconstruyendo la vida urbana

En esta ciudad dominada por el automóvil, West 8 y el nuevo diseño urbano de la Municipalidad de Cali dan prioridad a peatones y ciclistas. Facilita el acceso importante a nuevas terminales de transporte público y proporciona pasillos seguros y agradables para ciclistas y peatones a través de la ciudad en rápida expansión.

Además de proporcionar una nueva red de infraestructuras para las muchas personas que utilizan la bicicleta como su modo de transporte predominante, este proyecto pretende dotar a la ciudad de un ambiente público pacífico, proporcionando lugares donde la gente de Cali puede reunirse y disfrutar diariamente.

El proyecto de West 8 reconocerá el Parque Río Cali con el paisaje fluvial, donde se conservan los recursos naturales y el legado ambiental del Valle del Cauca, debido a problemas de deforestación en la cuenca alta del río, contaminación generalizada y problemas de seguridad. Transformándolo de un espacio verde urbano subutilizado y cubierto en un paisaje ecológico rehabilitado y un destino de ciudad respetado. Al tratar con los temas ambientales, la ciudad también da paso a una importante transformación urbana.

El Parque Río Cali es el resultado de una alianza estratégica entre los sectores público y privado. Oeste 8, junto con el Ayuntamiento de Cali, ha trabajado intensamente en el diseño del parque que pretende crear un espacio urbano seguro y bien conectado y catalizar la renovación del centro urbano. La construcción en el parque comienza en enero de 2015 y está programada para ser inaugurada en septiembre de 2015.

REVITALIZACION DE CALLES Y FACHADAS



Figura 48



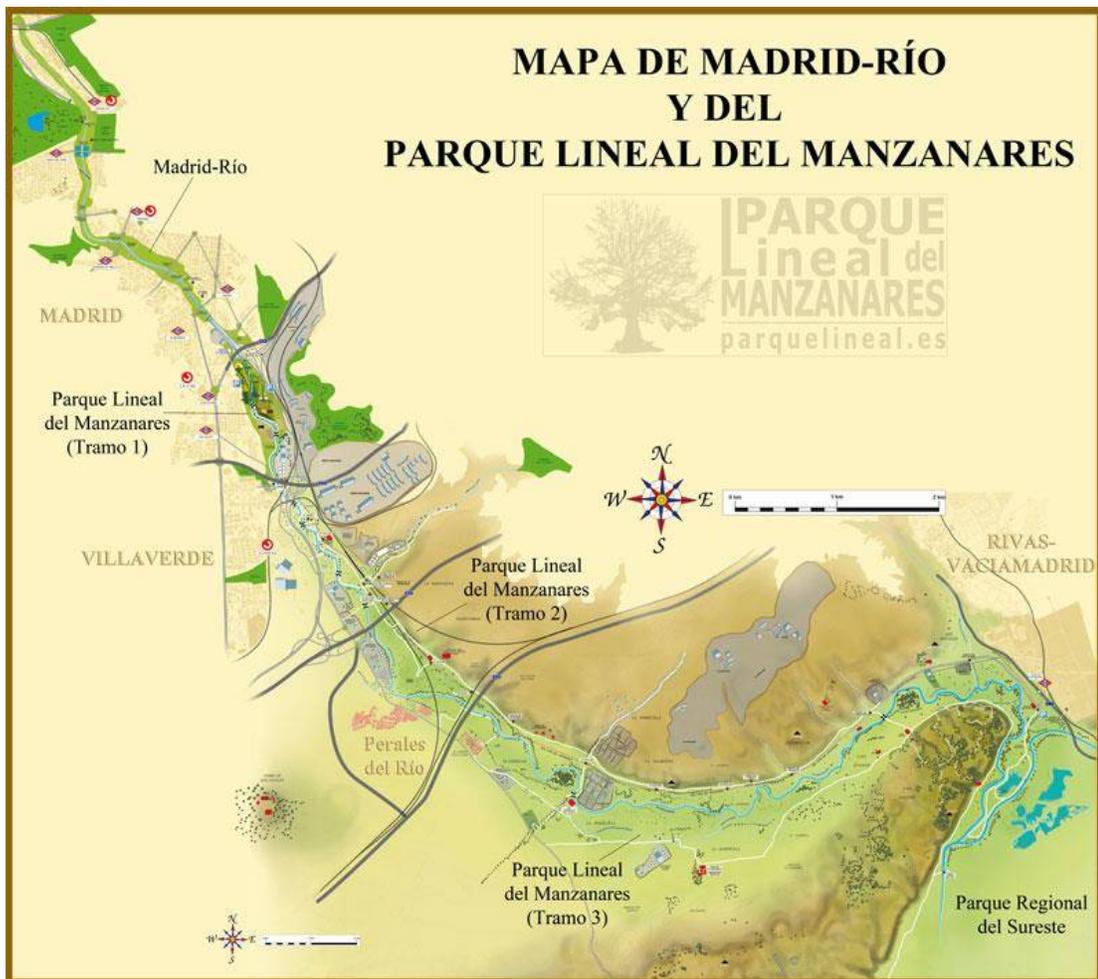


Figura 45

Desde el nudo Sur de la M-30 hasta la localidad de Rivas Vaciamadrid, se extiende lo que llamamos Parque Lineal del Manzanares. Por encima de él, atravesando el corazón de Madrid, en el escueto espacio que deja la gran urbe al río, está el Parque de Madrid Río.

El Parque Lineal del Manzanares está articulado linealmente -de ahí su nombre- por el río Manzanares. Es precisamente este río el que ha configurado a lo largo de la historia su espacio, ofreciéndonos hoy un magnífico parque urbano y, lo que es más importante, un entorno medioambiental y un legado histórico capital en nuestro devenir como región y como nación.

El Parque Lineal, verdadera cuenca baja del río Manzanares, atraviesa tres municipios de la región madrileña: Madrid, Getafe y Rivas. Dada su enorme extensión, inabarcable por entero administrativamente, ésta ha sido subdividida en zonas o tramos, con diferentes características según el grado de intervención de los respectivos municipios.

Además del espacio del Manzanares ocupado por Madrid Río, un parque municipal intensivo en mobiliario urbano, en donde nada se deja a la improvisación de la naturaleza, coexiste aguas abajo con el Tramo 1, Tramo 2 y Tramo 3 del Parque Lineal, de muy superiores dimensiones y en donde la naturaleza y el Patrimonio histórico tienen una presencia mucho más destacada.

#### PARQUE DEL RIO-MEDELLIN



Figura 50

#### CRITERIOS PROYECTUALES

01 Río como eje estructurante: Aprovechar la jerarquía natural del río para crear un parque botánico que articule los sistemas naturales de la ciudad en un circuito ambiental dentro del Valle de Aburrá. El nuevo corredor biótico metropolitano se convierte en un parque ambiental, cultural y deportivo.

02 Repotenciación de los vacíos verdes urbanos y su vinculación al sistema ambiental: Se categorizan, reutilizan y reconectan al corredor biótico los vacíos verdes urbanos encontrados en el área de influencia directa del Río Medellín y sus afluentes.

03 Recuperación e integración de quebradas:: Promover la recuperación y protección de las quebradas a través de su integración en el corredor biótico metropolitano. Reconocer estos estructurantes naturales como parte activa e influyente sobre el bienestar general del río y del Valle de Aburrá y al intervenirlos para incorporarlos a la red de espacio público y ambiental propuesta se asegura el equilibrio/ y la recuperación del sistema biótico de la ciudad, promoviendo la educación a los ciudadanos para protegerlo y asegurar su mantenimiento.

04 Reciclaje de estructuras subutilizadas en el área de influencia del corredor biótico: Se aprovechan las estructuras subutilizadas o de usos poco sostenibles sobre el corredor del río para reciclarlas y darles usos que complementen la vocación del Parque Botánico de Medellín.

Se categorizan los vacíos verdes encontrados en el área de influencia directa del Río Medellín y sus afluentes en tres tipologías, de manera que se puedan reconectar entre sí y generen en últimas una red ambiental metropolitana que garantice equilibrio ecológico - social sobre el territorio. El principal interés del Parque Botánico de Medellín es la re-conexión de la diversidad biológica fragmentada y promover la conectividad ecológica a través de la gestión territorial sostenible y de la conservación de la naturaleza. El proyecto pretende re-conectar la diversidad biológica fragmentada.

Uso del suelo a partir de recreación de ambientes y paisajes

Los usos del suelo dependen de la relación con el micro-paisaje propuesto, las intervenciones para recuperar y repotenciar quebradas y la re-conexión de los vacíos verde.

## CRITERIOS VIALES Y DE MOVILIDAD

### Estrategias de movilidad

01 Conservar el número de carriles 3 en VÍA TRAVESÍA y VÍA ARTERIAL donde exista ya esta infraestructura sector oriental del corredor vial del río, sentido SUR-NORTE, y aumentarlo a 3 en VT y VA en el sector Occidental del corredor vial sentido N-S

02 Mejorar la dirección de toda la regional N-S y S-N y evitar contra flujos

03 Mejorar los enlaces de conectividad transversal del Río (puentes)

04 Apoyar y generar conciencia urbana frente a la necesidad de una ciudad de transporte masivo. Se necesita buscar que los sistemas masivos de transporte acompañen eficientemente todo el sistema de transporte privado.

- Se proponen dos estaciones de metro nuevas por su localización estratégica y su capacidad de conectividad transversal:

A Estación Volador

B Estación Zoológico

05 Sistemas articulados al sistema de transporte masivo actual: visión de una nueva ciudad limpia con acceso a bicicletas, peatones y personas con movilidad reducida

El proyecto Parque Botánico Río Medellín, mas que una intención, es una necesidad ambiental y social, por esto es importante plantearse la factibilidad de este proyecto a largo plazo. Para lograr la renovación urbana completa se genera el PLAN PILOTO PARQUE BOTÁNICO, con la intención de intervenir la zona con mayor potencial de renovación inmediata. El PLAN PILOTO PBRM tiene como proyecto detonante el tramo Oriental del Río Medellín en sentido S-N entre el Puente de la 30 y el Puente de San Juan, comprendiendo aproximadamente una longitud de 2.400 km y un área aproximada de 150.000 mil metros cuadrados.

## ESPACIO PÚBLICO

Durante años, buscando aumentar la productividad y favorecer el crecimiento industrial, la ciudad olvidó la importancia del espacio público y dio prioridad a la

construcción de una red vial que apoyara la industrialización. La existencia del gran eje de movilidad paralelo al río ha significado una ruptura marcada entre ambos costados del valle, la ciudad se encuentra dividida en su estructura física y como consecuencia en su estructura social. Es vital tejer una red de espacio público a nivel metropolitano, zonal y barrial que construya una idea fuerte de unidad territorial.

### Estrategias ESPACIO PÚBLICO

#### 01 Relación con la naturaleza:

Generar un sistema de recorridos a través del parque botánico que permitan un contacto permanente con la naturaleza y especialmente con ecosistemas endémicos, para que además de reconstituir el tejido biótico del valle, se den procesos formativos y de concientización cotidianos en torno a la naturaleza.



Figura 51

#### 02 Materialidad:

Usar materiales porosos como mallas, tejidos y láminas micro perforadas en puentes, caminos y plazas, diluyendo el límite entre lo construido y lo natural.

#### 03 Cohesión social:

- Asociando fuertemente los barrios o zonas adyacentes y las porciones de parque que les son aledañas. Generando así costuras programáticas y apropiación ciudadana.
- Dar continuidad a una calle peatonal que atraviese el eje completo del río, que propicie actividades cívicas y de esparcimiento y pueda albergar eventos de ciudad como el alumbrado navideño y la feria de las flores.
- Generar estancias para propiciar el encuentro ciudadano y la permanencia en el espacio público.

## PARIS SEGURA- RECORRIDOS PEATONALES



Figura 50

En la última sesión del Concejo Municipal de París, realizada los días 30 y 31 de enero, se aprobó una Estrategia Peatonal que tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los peatones, o sea, de todos quienes circulan por la capital francesa. Los orígenes de esta estrategia se remontan a los Presupuestos Participativos de 2014, una instancia en la que los habitantes expresaron su deseo de tener espacios públicos por donde pudieran desplazarse de manera más cómoda y segura, y que ahora fue formulada tomando en cuenta sus opiniones.

La necesidad se explica porque si bien las personas que murieron en accidentes de tránsito entre 2015 y 2016 se redujeron un 17%, los peatones encabezaron la lista de fallecidos en este último año.

La implementación trae consigo cinco principios que serán los que orientarán la formulación y el desarrollo de los proyectos que surjan en el marco de su ejecución. Éstos son:

1. Facilitar la continuidad de los desplazamientos peatonales.
2. Promover la diversidad de usos de la calle.
3. Elevar los niveles de confort de los espacios públicos.
4. Repensar la orientación de los peatones.
5. Consolidar la cultura peatonal de París.

Cada uno involucra proyectos específicos como garantizar una accesibilidad universal en las paradas del transporte público, aumentar el ancho de las islas peatonales, redistribuir de mejor manera el espacio en las intersecciones, y crear las “*calles de los niños*” en las que se peatonalicen tramos o calles completas y pintar la calzada para incentivar a que los más chicos vuelvan a jugar al aire libre.

Otras consisten en eliminar las luces de tráfico en las Zonas 30 para generar un estado de atención constante en los automovilistas, aumentar la duración de la luz verde peatonal e instalar pavimento táctil en los cruces peatonales para las personas con discapacidad visual.

A esto se suma el desarrollo de una estrategia comunicacional sobre los beneficios de caminar, mejorar el equipamiento en las paradas de buses para la comodidad de los pasajeros, disminuir la densidad del tráfico y construir más ciclovías para evitar conflictos por el espacio, entre otras.

Sobre la base de esto se obtiene que el centro de París tendrá mayor espacios peatonales (verde oscuro), que habrá zonas que faciliten el flujo de peatones (amarillo) y lugares que serán rediseñados para priorizar a los peatones (celeste).

Por un lado, el interés de la estrategia está enfocado en facilitar los desplazamientos y las condiciones en que ocurren, y por otro, incentivar a que más personas se muevan a pie, siendo que este modo de transporte es el más usado en la ciudad, alcanzando un 60% de los recorridos. Incluso, cuando se trata de ir de compras, un 79% lo hace caminando frente a un 4% de la población que va en automóvil.

## PERU- PLANEANDO ESTRATEGIAS PARA UNA COMUNIDAD SEGURA Y PARTICIPATIVA



Figura 53

La influencia del diseño urbano en la ocupación de los espacios públicos y las interacciones sociales es un tema cada vez más relevante al encaminar las ciudades hacia la habitabilidad.

En esta materia destaca el estudio Gehl que desde el año 2000 se dedica a esta labor usando un enfoque centrado en las personas. Desde entonces, sus fundadores, el diseñador Jan Gehl y arquitecta Helle Søholt, han compartido su experiencia en ideas que apuntan a centrar el diseño en las personas.

La organización sin fines de lucro Project for Public Spaces (PPS) es otra que comparte propuestas para mejorar los espacios públicos desde la lógica del Placemaking, o sea con la participación de quienes lo ocupan frecuentemente. Ahora les queremos contar sobre 10 ideas elaboradas por Robert Steuteville del Congreso para el Nuevo Urbanismo, una ONG que busca ayudar en la construcción de entornos urbanos que sean auténticos, caminables, bien diseñados y

vibrantes en donde los habitantes tengan diversas opciones sobre cómo quieren vivir, trabajar y pasear, para diseñar ciudades con comunidades fortalecidas.

#### POR LA LIBERTAD Y LA ELECCIÓN DE MOVILIDAD

Las comunidades necesitan lugares de encuentro que a su vez son más atractivos para muchos cuando es posible visitarlos en más de una opción de medio de transporte. Por este motivo, en su mayoría están ubicados en zonas transitables hasta donde se puede llegar a pie, en bicicleta, en transporte público o en sistemas públicos compartidos (autos y bicicletas) y no únicamente en auto.

En contraste, aquellos lugares que buscan reunir a las personas, pero solo es posible llegar a ellos en auto, terminan por no lograr su finalidad.

#### PARA APOYAR LA INTERACCIÓN SOCIAL

Dependiendo de las características de un lugar es posible reconocer si facilita o restringe las conversaciones entre quienes están en él. O si ofrece una experiencia sensorial agradable. O incluso si tiene espacios que permitan observar a otros, tal como plantea Gehl.

No obstante, la propuesta de Steuteville surge a partir de cómo el desarrollo urbano ha separado las actividades de los habitantes a través de las políticas de suelo, siendo que si las políticas de suelo permitieran mantener cercanos los usos posibles de las viviendas se podría reducir la aislación social.

#### PARA LOS GRANDES ESPACIOS PÚBLICOS

Los espacios públicos son los lugares por excelencia para que las comunidades compartan. Sin embargo, Steuteville plantea que para que esto sea posible es necesario necesario “activar” el lugar con quienes viven y trabajan cerca, algo que retoma del modelo de barrio.

#### PARA TENER OPORTUNIDADES DE VIDA SALUDABLE

Tener la oportunidad de vivir en un sector que sea transitable ofrece múltiples beneficios. Uno de ellos es que los desplazamientos diarios se pueden realizar a pie, en bicicleta o en transporte público y no necesariamente en automóvil. Otro es que cuenta con espacios en donde se puede realizar actividad física sin tener que recurrir a un viaje más para ir, por ejemplo, a un gimnasio.

#### PARA REDUCIR EL COSTO DE LA VIDA

Steuteville elaboró un Índice de Vivienda y Transporte (V + T) en el que analizó los gastos en estas áreas realizados en ciudades estadounidenses. En las 25 ciudades con más dispersión urbana los gastos representan un 49,9% de los ingresos medios, mientras que en las 25 ciudades promedio este era de un 40,4%.

Con esto Steuteville demuestra que los habitantes de las ciudades más dispersas gastan más en transporte porque sus desplazamientos los deben realizar principalmente en automóvil, medio de transporte que en promedio requiere de 9 mil DÓLARES POR AÑO.

#### PARA PROTEGER EL MEDIO AMBIENTE

Cuando las ciudades tienen sectores con estaciones de transporte público que están rodeadas por viviendas, empleos y servicios se dice que tienen un Desarrollo Orientado al Transporte (DOT).

Los beneficios de esta estrategia de diseño son numerosos, entre ellos que las distancias de los viajes son menores, los usos de suelo son mixtos y los desplazamientos se pueden realizar en medios de transporte sustentables.

A esto último es a lo que apunta Steuteville porque destaca que los barrios que tienen este diseño generan menos emisiones contaminantes, independiente de la cantidad de personas que integran las familias.

#### PARA CONSTRUIR LA BASE TRIBUTARIA DE LARGA DURACIÓN

Una investigación realizada por Urban Three comparó los sectores productivos de ciudades estadounidenses y obtuvo que los más productivos son aquellos que combinan los barrios con los centros urbanos mixtos respecto a los que presentan un solo uso.

#### PARA REDUCIR LOS GASTOS DE INFRAESTRUCTURA

Durante la Era de la Expansión de las ciudades fue muy común que se instalara cada vez más infraestructura para satisfacer rápidamente las diversas necesidades de la población, sin embargo, en muchos casos era ineficiente.

Producto de esto, a este gasto económico había que agregarle un segundo que tiene que ver con la mantención de esta infraestructura. Frente a esto, Steuteville rescata que las ciudades compactas no se ven afectadas por estos gastos en tan poco tiempo.

#### PARA DISMINUIR LAS MUERTES EN EL TRÁFICO

Un estudio realizado por la Universidad de Connecticut analizó las tasas de accidentes de tránsito en automóvil ocurridos en 24 ciudades del Estado de California, siendo 12 de ellas construidas antes de 1950 y las otras 12 después. La diferencia entre ambas tasas era que las primeras tenían una tasa mucho menor a un tercio que las segundas.

#### PARA QUE SU COMUNIDAD SEA ÚNICA

La revitalización de avenidas y calles a través del uso de suelo mixto y el placemaking no solo se produce un mejoramiento del espacio, sino que también de la comunidad. En términos económicos, esto se vuelve en un factor atractivo para los inversionistas.

## PARIS APRUEBA CONSTRUIR MÁS ESPACIOS PÚBLICOS EN LA RIBERA DEL SENA



Figura 54

La contaminación que cada año causa la muerte de 2.500 personas solo en París,, que un Patrimonio de la Humanidad esté atravesado por una autopista y la necesidad de espacios públicos, impulsaron a la alcaldía de París a impulsar un proyecto de peatonalización de la ribera norte del Sena.

La iniciativa fue presentada por primera vez en mayo de 2015 y a mediados de este año fue sometido a una consulta ciudadana -no vinculante- para saber qué opinaban los habitantes sobre la posibilidad de tener más espacios libres de autos.

Como les contamos, el plan fue rechazado, pero el municipio decidió que continuaría adelante con su proyecto, por lo que elaboró 10 motivos por los que es necesario tener más espacios para los ciudadanos. Eso sí, aún quedaba otra instancia en donde tenía que ser evaluado y votado por los partidos: el Concejo Municipal. Esto finalmente ocurrió el 26 de septiembre, un día antes de la celebración del Día Mundial Sin Autos en la capital francesa.

Aunque la situación no se veía favorable para el proyecto, debido a que por el lugar transitan diariamente 43 mil vehículos y cuando se cerró el paso fue criticado porque aumentaron los tiempos de traslado en aproximadamente 15 minutos, el resultado fue positivo. Incluso fue catalogada como una “*decisión histórica*” por la alcaldesa Anne Hidalgo.

## NUEVA YORK LANZA PLAN CON 105 INICIATIVAS PARA MEJORAR LA MOVILIDAD URBANA



Figura 55

Nueva York tuvo dos récords en 2015, uno de residentes y otro de turistas. El primero fue porque se convirtió en el hogar de 8,5 millones de personas; medio millón más de habitantes que hace 15 años, y el segundo, porque recibió 58,3 millones de visitantes, o sea, un 65% más que en el año 2000.

Lo positivo de ambas cifras es que reflejan lo atractiva que es la ciudad para vivir o ir de vacaciones. Sin embargo, para el Departamento de Transportes (DOT), también explican porqué el sistema de transportes de la ciudad está congestionado, lo que planteó un nuevo desafío: ¿cómo mejorar la experiencia de los viajes con el mínimo impacto en el medio ambiente y aumentando la seguridad?

La respuesta del DOT fue la elaboración de un Plan Estratégico 2016 que lanzó a mediados de septiembre y que comprende 105 iniciativas clasificadas en seis grandes temas.

Éstos son expandir las opciones de viajes, hacer más equitativo el sistema de transportes, proteger el medio ambiente y mejorar la calidad de vida, garantizar las inversiones del DOT; apoyar el crecimiento económico, y por último, continuar con la implementación de Visión Cero. Cada una comprende determinadas iniciativas que en conjunto suman 105. A continuación te contamos sobre algunas de ellas.

### EXPANDIR LAS OPCIONES DE VIAJES

- La expansión de opciones a la que hace referencia el DOT tiene como principal objetivo que sean para fomentar el uso de modos sustentables de transporte correspondientes a las caminatas, bicicletas y el transporte público.
- Las medidas para lograrlo consideran implementar más vías exclusivas para buses públicos, construir más kilómetros de ciclovías, 16 de ellos protegidos, instalar más instalaciones del sistema de bicicletas públicas, City Bike; construir biciestacionamientos cerca de las estaciones de transporte público y ampliar el Puente Brooklyn que tiene vías segregadas para peatones y ciclistas, entre otras.

### HACER MÁS EQUITATIVO EL SISTEMA DE TRANSPORTES

A pesar que Nueva York destaca por la buena conectividad que hay entre y al interior de sus cinco distritos, aún quedan sectores poco accesibles.

Por este motivo, el Departamento de Transportes anunció que diseñará 20 nuevos recorridos de buses y que mejorará la accesibilidad y seguridad peatonal en sus cruces peatonales y plazas. Después de tener los nuevos recorridos, la idea es continuar con la evaluación de nuevas opciones, entre las que destacan un tranvía y los viajes compartidos en plataformas públicas.

### PROTEGER EL MEDIO AMBIENTE Y MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA

Reducir el impacto en el medio ambiente es una de las metas del nuevo plan. Para esto, comprende construir nuevas plazas y aprovechar espacios en desuso para habilitar espacios públicos, instalar luminarias y señales luminosas de tráfico eficientes e impulsar el uso de infraestructura eficiente en cuanto al uso de la energía, entre otras.

Por ahora, ya se inició la pavimentación de calles con un 40% de plástico reciclado y el recambio de luminarias tradicionales por otras eficientes en estaciones de transporte.

#### PROTEGER LAS INVERSIONES DEL DOT

La inversión comprometida por el DOT para la mantención de calles, veredas y puentes, entre otras infraestructuras, alcanza los 14 millones de dólares. El objetivo de este punto es que cada uno de los proyectos involucrados sean evaluados según criterios ambientales, económicos y sociales antes de su ejecución.

#### APOYAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

Debido a que un 90% de la mercadería que ingresa a la ciudad se realiza a través de camiones, el Departamento de Transportes está evaluando establecer horarios nocturnos de carga y descarga para que la entrega sea más eficiente y no se contribuya a la congestión de las calles durante el día.

Otra iniciativa que también se aborda en este punto es establecer que el pago de los taxímetros de pueda realizar a través de los celulares.

#### VISIÓN CERO

Reducir la velocidad máxima de los automóviles a 40 kilómetros por hora en toda la ciudad es una de las medidas que ya se está ejecutando en la ciudad como parte de la estrategia de seguridad denominada Visión Cero.

A esto se suma la creación de más cruces peatonales, el aumento del tiempo de los semáforos peatonales y la eliminación de los virajes a la izquierda por parte de los autos donde sea posible.

## LAS INTERVENCIONES URBANAS PROPUESTAS POR GEHL ARCHITECTS PARA PUERTO VARAS Y PUERTO MONTT, CHILE

En el marco de la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles ICES, las ciudades chilenas de Puerto Montt y Puerto Varas llevan un tiempo trabajando en mejorar la calidad de sus espacios públicos.

Como parte de ese proceso, la consultora danesa Gehl Architects -fundada en el año 2000 por el arquitecto y diseñador urbano Jan Gehl- desarrolló una extensa evaluación de la calidad del espacio urbano en el centro de estas dos ciudades, resultando en una serie de propuestas concretas. Revísalas a continuación.

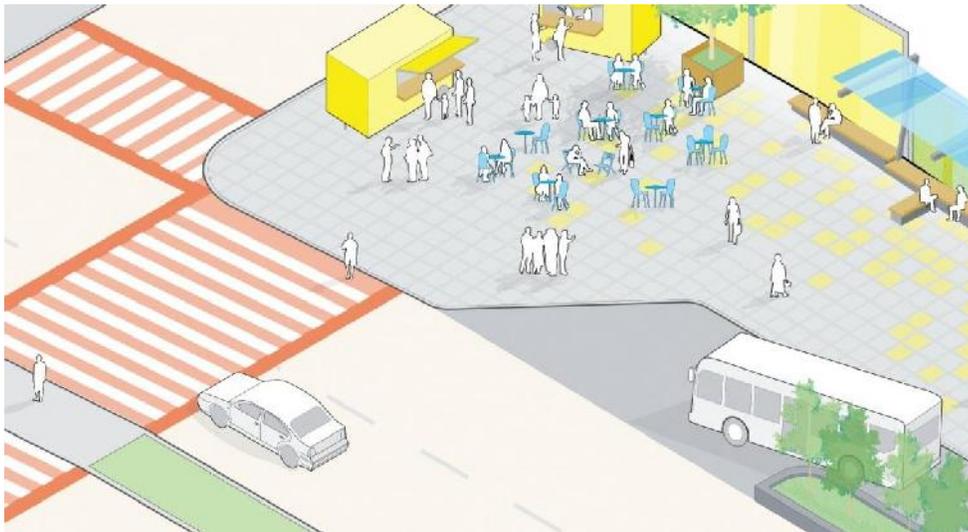


Figura 56

Analizar la vida de los espacios públicos para mejorarlos.

A través de una estrecha colaboración con la Secretaría de Planificación y el Gobierno Regional, la metodología Gehl se basa en estudiar el comportamiento humano en espacios públicos, utilizando encuestas en las que se analiza cómo la gente usa estos espacios y notando cuáles son sus fortalezas y debilidades desde la perspectiva de los usuarios. A partir de esas observaciones se desarrolla una visión a largo plazo y un conjunto de estrategias para alcanzarla.

Dentro de estas estrategias se encuentra la implementación de una intervención piloto que pueda ser implementada rápidamente y a bajo costo. El proyecto piloto no está completo sin una evaluación, cuyos resultados son usados para refinar el diseño, mejorarlo y paulatinamente avanzar hacia intervenciones más permanentes.



Metodología para la evaluación

Figura 57

El relevamiento de datos para el estudio se llevó a cabo el 3 y 5 de diciembre del 2015 entre las 9 y las 19 hrs. Para su realización se contó con el apoyo del equipo de la municipalidades de Puerto Montt y Puerto Varas, representantes del gobierno regional y de un grupo de estudiantes de la Universidad San Sebastián, quienes fueron capacitados en la metodología de la encuesta.

## PUERTO MONTT

Área de estudio: *Centro de la ciudad*

El equipo se enfocó en estudiar el sector comercial focalizado en el extremo oeste de la Calle Antonio Varas entre la Avenida Presidente Salvador Allende y la Calle

Chillán. También se analizaron las intersecciones sobre la Av. Diego Portales que conectan a este sector con el frente costero. Los resultados del análisis incluyeron:

#### **RETO 1**

**Los autos dominan el espacio en la calle Antonio Varas:** Más de 36.000 personas caminan por la calle Antonio Varas entre las 9hs y las 18hs. Un 89% del movimiento es peatonal, pero los peatones sólo tienen el 44% del espacio, mientras los autos se quedan con un 56% del espacio.

**La gran fortaleza de este sector es su vocación de mercado popular:** Los pequeños comercios cumplen una función vital que debe mantenerse en la visión a futuro. Sin embargo, estas actividades deben estar reguladas para que sean compatibles con la seguridad y comodidad de las personas que acceden a la zona. A pesar de ser la calle más concurrida por residentes y visitantes, A. Varas carece de las condiciones necesarias para hacer de esta visita una experiencia agradable y digna.

#### **RETO 2**

**La Av. Diego Portales obstaculiza el acceso al frente costero:** Los cruces anulados separan a la ciudad de su frente costero. Para incentivar el uso del transporte público, es necesario priorizar el confort de sus usuarios ofreciendo pasos peatonales seguros y directos. ¿Por qué se restringe el acceso directo al terminal de buses? ¿Por qué se le da prioridad a los autos y no a las personas?

#### **RETO 3**

**El Parque Metropolitano es un recurso subutilizado:** Es ocupado por menos de 2 personas por cada 100m<sup>2</sup>.

#### **RETO 4**

**El centro merece un acceso digno:** Se caracteriza por una baja accesibilidad y una serie de circulaciones obstruidas.

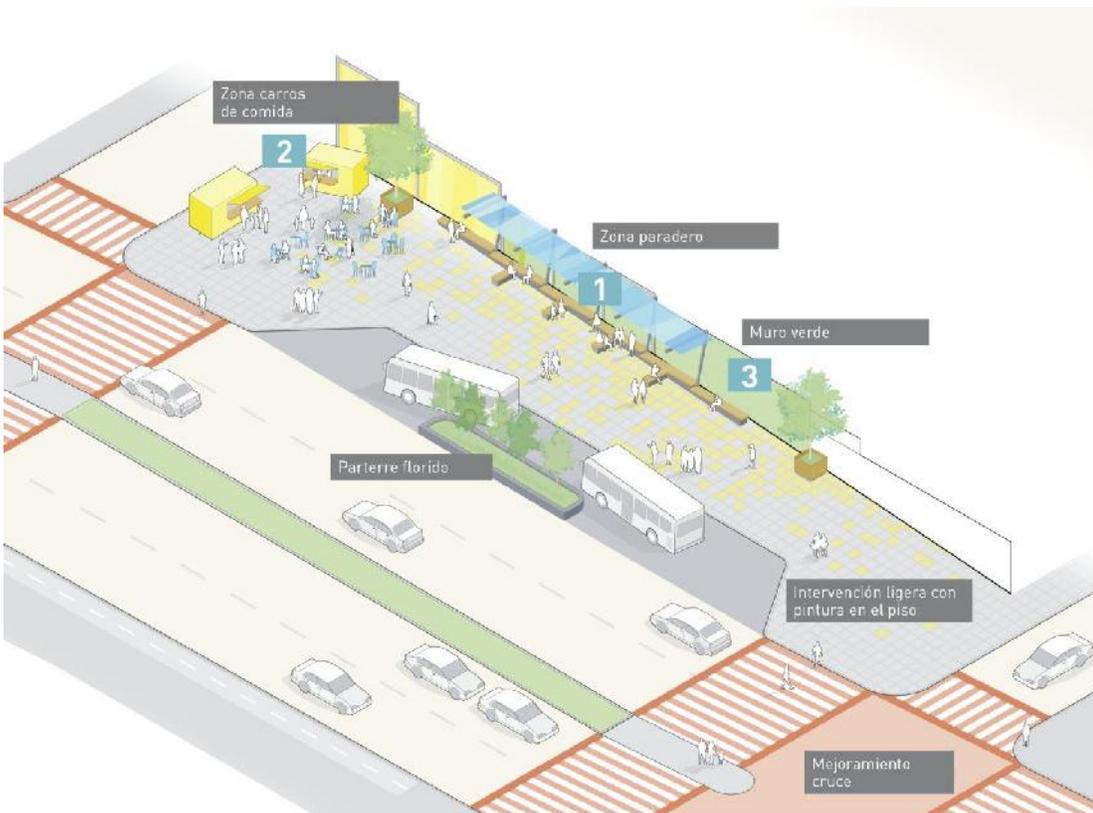
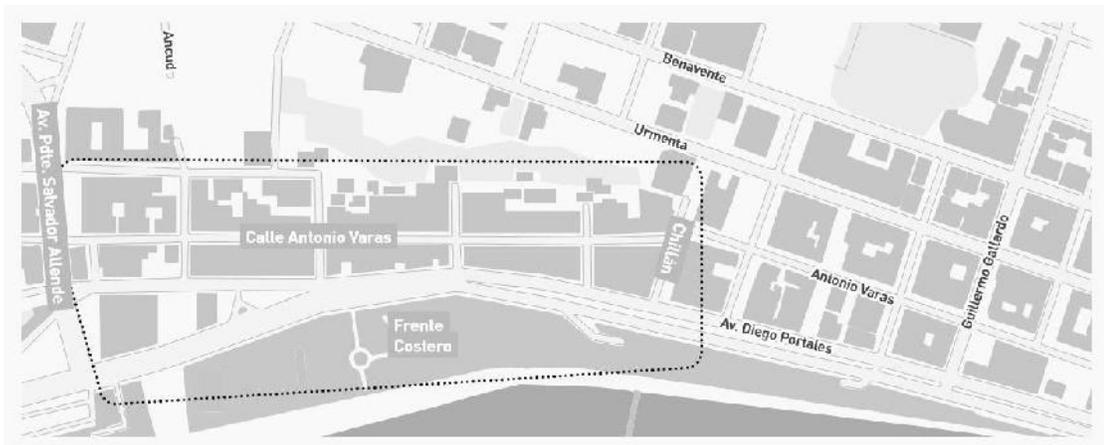


Figura 58



PUERTO VARAS

Figura 58

Área de estudio: *Centro de la ciudad*

En Puerto Varas, el análisis se enfocó en las 12 manzanas que conforman el centro comercial y fundacional de la ciudad. Los conteos de peatones se hicieron en la calle San Pedro, la Plaza de Armas, el muelle y las calles techadas.

Los resultados del análisis incluyeron:

**RETO 1**

**Ofrecer más espacio para las personas:** El espacio público es un recurso limitado en el centro y según mediciones (realizadas el 3 de diciembre), en temporada alta aumenta la demanda por espacios públicos. A pesar de esta demanda, los autos tienen más espacio que las personas en estas zonas. Finalmente, el remate de la calle San Pedro es un espacio subutilizado cerca de una de las intersecciones con mayor flujo

peatonal del centro .

**RETO 2**

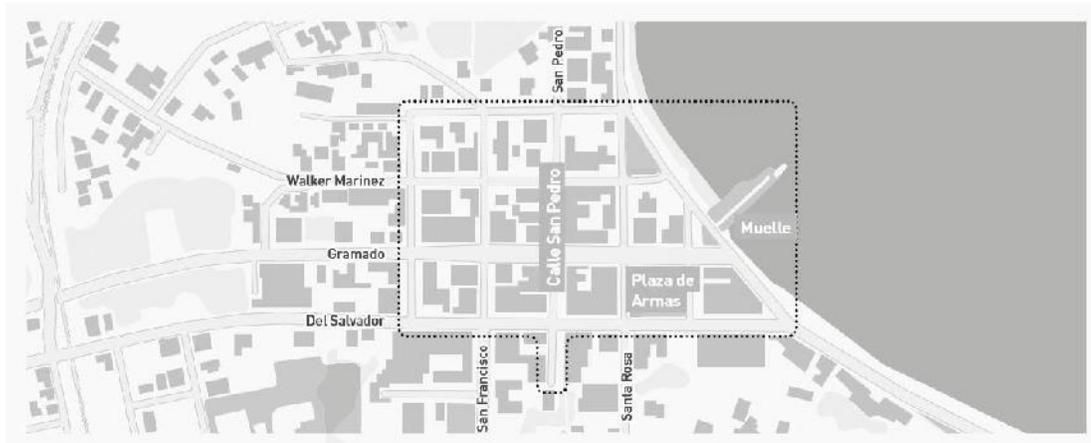
**Vida pública bajo todo clima:** Las calles techadas permiten extender el uso de los espacios públicos durante las temporadas de lluvia, pero deben ser ubicadas en el lugar apropiado e integrarse al entorno, regulando los estacionamientos y horarios de descarga.

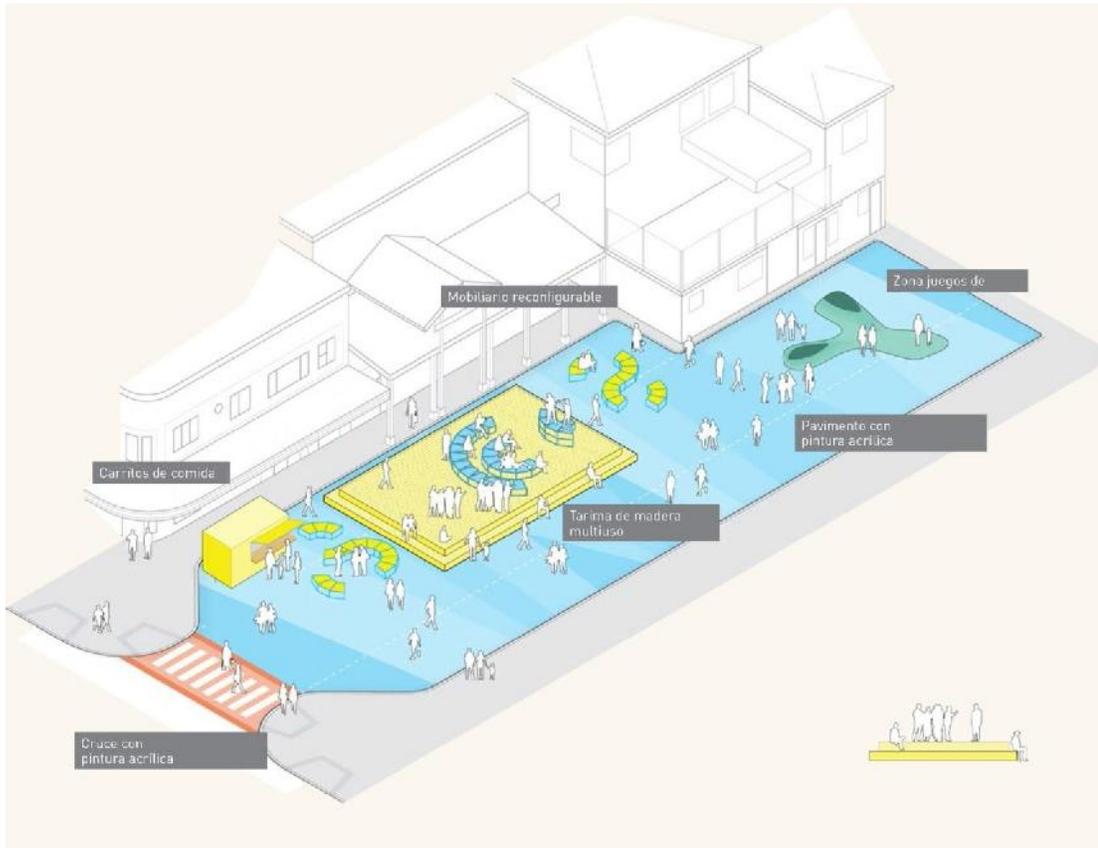
**RETO 3**

**Ofrecer mejores alternativas de movilidad:** El centro carece de infraestructura para bicicletas e incluye paradas de buses sin información, sin refugio para la lluvia y con pocos asientos. Esta mala condición de espera contrasta con la atención al detalle en otros espacios de la ciudad.

**RETO 4**

**Inclusión - Espacios para todas las personas:** Puerto Varas tiene el reto de ofrecer actividades tanto para los turistas como para los locales.





### 5 pasos para la creación de comunidades de alto rendimiento

A medida que nos convertimos en un planeta de habitantes de ciudades, los planificadores y diseñadores urbanos tienen una importante responsabilidad al momento de diseñar comunidades que funcionen mejor. Pero ¿qué significa "rendimiento" exactamente? Las comunidades deberían tener sistemas de energía y de ahorro de agua, pero a una escala mayor, deben tener un enfoque más holístico para crear un sentido de pertenencia y de conexión con el lugar, ser accesibles a diferentes grupos demográficos y permanecer vibrantes durante todo el día. Aquí hay cinco ingredientes esenciales para el diseño de una comunidad de alto rendimiento.

## AUMENTO DE LA MOVILIDAD

Las comunidades de alto rendimiento, por diseño, requieren acceso al transporte local y regional, así como la facilidad de movimiento para múltiples formas de transporte, como caminar, la bicicleta y otras formas de movilidad alternativa. No es suficiente que las ciudades tengan transporte público; a menudo el reto es el transporte de las personas entre su medio de transporte y su hogar u otro destino. Para lograr este nuevo nivel de conectividad en las comunidades tenemos que cambiar dos cosas.

En primer lugar, está la mentalidad generalizada de que las calles se utilizan principalmente para la conducción. En su lugar, tenemos que establecer una jerarquía de calles, donde algunas calles son enfocadas en automóviles, otras hacen hincapié en la seguridad para los ciclistas, y otras vías se convierten en maravillosos espacios para que la gente simplemente camine. Cuanto más conectados a una comunidad, mayor será la probabilidad de que la gente se sienta cómoda conmutando entre los diferentes modos de transporte. Un concepto que a menudo se menciona en la discusión de la conexión de las comunidades con el tránsito es la "primera-última milla", que describe el reto de conectar a la gente con el tránsito y la superación de la barrera de la primera y la última milla, por lo general mal abastecida por el tránsito. Es esta barrera de la "última milla" que lleva a muchas personas a optar por conducir en lugar de tomar el transporte público, y es un ejemplo de cómo necesitamos mejorar las conexiones entre los distintos modos de transporte en su escala más útil para ayudar a la gente a moverse con facilidad desde la movilidad regional al acceso local.



INTENSIDAD FOCALIZADA

Figura 59

Cuando se trata de transporte, otra consideración de diseño en función del rendimiento es desarrollar comunidades donde exista mayor intensidad de usos (ya sean comerciales o residenciales) dentro de un rango de cinco minutos de transporte público, con intensidades de desarrollo que disminuyen en la medida que se alejan de las estaciones. Un buen ejemplo de este principio de diseño en uso hoy en día es la ciudad de Fremont en California, donde se diseñó la nueva estación BART de Warm Springs con usos de alta intensidad ubicados a cinco minutos a pie de la estación, intensidades medias situadas entre cinco y diez minutos y baja intensidad de usos designados para más allá de estas distancias a pie. Al aplicar esta reglas generales, el plan define las áreas de mayor intensidad de los usos comerciales y residenciales en lugar de definir la ubicación de cada uso. De esta manera, el plan puede desarrollarse con el tiempo, y la comunidad puede moldearse para dar cabida a futuras innovaciones, cambiando los climas de trabajo, o el crecimiento de los centros de vivienda para seguir manteniendo una facilidad de conexión.



#### ENFOCADO EN LOS PEATONES

Además de usar las calles para los diferentes modos de transporte, necesitamos mejores resultados al diseñar el modo más fundamental: caminar. Si nos fijamos en nuestras aceras como un tipo de infraestructura de tránsito, ¿qué es lo que tenemos que hacer para conseguir que más gente camine? Creación de cuadras de tamaño adecuado es fundamental para las métricas de rendimiento del caminar. El diseño de calles y manzanas donde el peatón se encuentra con un cruce de elección por lo menos cada 80 mts. ayuda a garantizar manzanas transitables. Un intervalo de 80 mts. de largo rinde aproximadamente 400 intersecciones por cada milla cuadrada, y cuanto mayor sea el número de intersecciones, el mayor nivel de conectividad de la red peatonal. Una red de calles muy conectada que proporciona al peatón con una ruta más directa, y más opciones para llegar de un lugar a otro animará a más personas a salir de su coche y caminar.

Buenas calles para caminar son lo suficientemente amplias como para dos o más personas a pie una al lado de la otra con comodidad, incluyen árboles y otros

elementos del paisaje, y se alinean con los usos comerciales y otros activos en la planta baja o con inclinaciones, escalones, escaleras, porches y puertas en áreas residenciales. Con el fin de animar a más gente a caminar, centros vecinales y otros centros de actividad no deben estar a más que una cómoda caminata de cinco a diez minutos de los hogares y lugares de trabajo, e incluyen una variedad de usos para entregar a los trabajadores y residentes la oportunidad de cumplir con sus necesidades diarias y disfrutar de la vida urbana sin necesidad de utilizar sus automóviles.



## ESPACIOS PÚBLICOS QUERIDOS

El siguiente principio en la creación de una comunidad de alto rendimiento es cultivar espacios públicos muy queridos como una parte central de un barrio. A la gente le encantan y se sienten atraídas por los lugares públicos de alta calidad que son cómodos, vibrantes y accesibles a todos. Una red bien desarrollada de espacios

abiertos, tales como espacios verdes, plazas o zonas de costa, sin importar el clima, establecen un activo valioso en la comunidad. Estos espacios que permiten a la gente a relajarse durante todo el año contribuyen positivamente a los barrios residenciales y los lugares de trabajo altamente habitables y saludables ahora y en el futuro. Un sólido marco de ámbito público donde una variedad de espacios abiertos están dentro de un corto paseo de todos los trabajadores y los residentes asegurará nuestra salud y bienestar y sumará en gran medida a la habitabilidad de los barrios urbanos. Al exigir que más y más gente trabaje y viva en comunidades de mayor densidad es fundamental que proporcionemos lugares públicos donde los trabajadores y los residentes puedan disfrutar de actividades al aire libre, ejercicio, encontrar un lugar tranquilo para sentarse, o que permitan que sus hijos corran y jueguen .

Por ejemplo, el plan de diseño de Perkins + Will para Chaudière Island comenzó con el establecimiento de un marco sólido de espacios públicos abiertos. Esta red incluye una variedad de tipos de espacio, incluyendo: parques, plazas, parques infantiles y paseos frente al mar, todo dentro de un cómodo paseo para todos los trabajadores y residentes. Esta red de espacios fue conectada por una serie de calles peatonales y pasajes, así como ciclorutas y senderos de usos múltiples. Se analizaron los patrones de viento, el acceso solar y los cambios estacionales del clima con el fin de diseñar estos espacios públicos para que estuvieran soleados y protegidos del viento con el fin de asegurarse de que serían atractivos incluso durante los meses más duros del invierno que afectan a la mayoría de las ciudades de clima norte. Mientras más conectado y cómodo es un espacio en el transcurso de un año entero, se vuelve más querido y bien utilizado.



## VIBRACIÓN SOCIAL

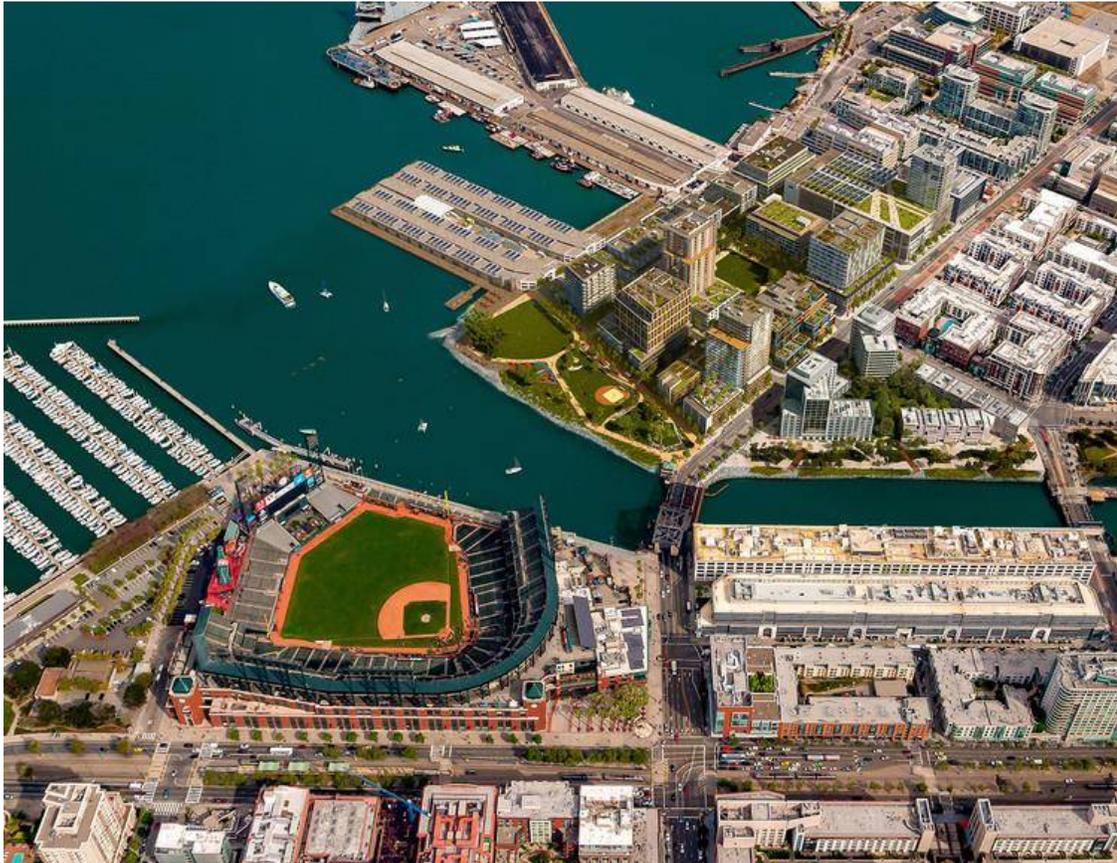
Un primer paso crítico para cualquier ciudad o barrio es determinar un nivel deseado de vitalidad. ¿Será la comunidad un distrito residencial tranquilo, o un punto de acceso próspero de actividad? ¿La comunidad será un barrio de 8 horas, 12 horas, o de 24 horas? Estas preguntas son objetivas y no le dan un valor superior a un tipo de barrio sobre otro. Estas simplemente ayudan a los diseñadores de políticas a determinar las estrategias apropiadas para lograr los resultados deseados. El número de personas por milla cuadrada tiene un gran impacto en este resultado. Un gran ejemplo es Adams Morgan in Washington, DC, un barrio de 24 horas debido a su constante ajetreo de casi 30.000 residentes que van y vienen a todas horas del día. La comunidad tiene una vida nocturna popular entre los bares nocturnos y restaurantes, apelando a los ciudadanos y visitantes.

Durante el último medio siglo de desarrollo urbano en los Estados Unidos se ha caracterizado por una expansión suburbana de baja densidad. Esto ha creado una

pérdida de vitalidad social en nuestras ciudades y comunidades. Cada vez más personas están buscando y pidiendo lugares con un mayor sentido de vitalidad. Este es el caso de la Bahía de San Francisco. Durante las últimas décadas, el área de la bahía se ha convertido en un epicentro mundial de la alimentación, las artes y la cultura. Núcleos urbanos vibrantes como San Francisco y Oakland están a la vanguardia en proporcionar a sus residentes los equipamientos culturales que demandan. Esto no es un accidente. Hay un conjunto de ingredientes clave y una receta simple que ha permitido que esto ocurra. La receta es una combinación de acceso al transporte eficaz y una intensidad enfocada en la densidad residencial y comercial. En ninguna parte es esto más evidente que en el centro de Oakland. Hace apenas 10 años, el Uptown Neighborhood en Oakland no tenía mucha vida nocturna o turistas que pasearan fuera del recorrido típico. Ahora que la población residencial ha crecido a más de 20.000 personas por milla cuadrada, la comunidad está viva y bulliciosa durante el día, atrayendo nuevos inquilinos comerciales, y por la noche se convierte en una floreciente vida nocturna y escena cultural. Al aumentar la densidad residencial cerca del tránsito, Oakland ha generado un centro saludable y vibrante que está atrayendo a nuevos negocios, tiendas y restaurantes.

Con grandes edificios multifamiliares, los desarrolladores son a menudo más reflexivos sobre la elección de un espacio comercial para arriendo en la planta baja, en lugar de una apuesta segura con una gran tienda conocida de una cadena nacional o un banco. No sólo establece un tono para el resto de la calle, sino que también tiene el poder de generar mayor valor para las plantas superiores. Este principio de diseño se encuentra en el corazón de la planificación de la planta baja de Mission Rock en San Francisco. Los inquilinos que harán uso de los espacios comerciales son seleccionados cuidadosamente ya que son considerados como un bien más que una máquina de hacer dinero. Todo esto, con la finalidad de crear una comunidad habitable y establecer un estilo de barrio deseable. Esta fue una lección aprendida en el Ferry Building de San Francisco, donde la mezcla de los pequeños comerciantes locales en la planta baja ha sido clave para el éxito del proyecto en la creación de espacios de oficina muy deseables en los pisos superiores. En ambos casos, la gestión

de la propiedad debe tener cuidado de no dejar que la venta menor se convierta en una víctima de su propio éxito, asegurando que esta especial mezcla de tiendas locales se mantenga, en lugar de moverse a cadenas nacionales por aumentar los alquileres.



A medida que más y más personas optan por vivir en ambientes urbanos, tenemos que trabajar duro para guiar la adaptación y el diseño de nuestras ciudades para crear lugares de alto rendimiento. Tenemos que pensar más creativamente sobre cómo vinculamos nuestros diversos modos de transporte, y nos aseguramos de invertir en nuestra infraestructura a pie. Espacios confortables son deseados por los trabajadores, residentes y visitantes por igual, y la atención a la vitalidad social, inyecta vida las 24 horas en una comunidad. Hemos visto de primera mano cómo la incorporación de estos cinco principios da forma a maravillosas comunidades de alto rendimiento para personas que trabajan y viven allí.

#### **D.- CONCLUSIONES.-**

Después de haber realizado un estudio preliminar a los antecedentes de proyectos ejecutados por el BID y por gobiernos de países vecinos, analizar las problemáticas y identificación de variables, denotamos que:

La falta de lineamientos y políticas que permitan dar importancia al diseño de espacios urbanos en toda ciudad son enormes desafíos al desarrollo económico y social, sus raíces y ramificaciones son sumamente complejas y no se resuelven con propuestas simplistas, hay que actuar de manera estratégica y simultánea en varios frentes, así lo entiende el BID, que lleva más de 20 años trabajando de la mano de los países de la región en la busca de soluciones innovadoras a este reto, en esta búsqueda se han detectado tres grandes cuellos de botella que los países están abordando con el apoyo técnico y financiero de la iniciativa de SEGURIDAD CIUDADANA, un fondo de recursos no reembolsables a disposición de América Latina y el Caribe: uno de esos obstáculos es la carencia de información precisa y de calidad en muchos casos los datos y estadísticas demográficas que no se recopilan rigurosamente, no se procesan sistemáticamente, no se analizan con metodologías consistentes o simplemente no existen, los países a través de la iniciativa están fortaleciendo su capacidad para recolectar, analizar y usar información estadística, a fin de tener una mejor base para tomar decisiones, asignar recursos y priorizar acciones para lograr resultados efectivos.

Otro obstáculo es la falta de evidencia y herramientas para planificar, gestionar y evaluar las políticas de planificación, los gobiernos de la región con el apoyo de la iniciativa de Seguridad Ciudadana están fortaleciendo su capacidad institucional para implementar y evaluar estrategias integrales e innovadoras y para poder medir el impacto y la efectividad de las mismas.

Por último otro cuello de botella es la escasez de oportunidades de cooperación y la falta de sistematización del intercambio de conocimientos a nivel regional a través de varias actividades la iniciativa está contribuyendo a dinamizar el diálogo la cooperación y el intercambio de experiencias y conocimientos entre los países de la región y de otras partes del mundo en temas de vanguardia y de interés común entre diferentes actores, mejorar la calidad de vida de las personas recuperar la vitalidad de la ciudad y sus funciones es una labor enorme y compleja a través de la iniciativa estamos contribuyendo a sentar los cimientos que permitan orientar las soluciones para vivir mejor sin importar si es un centro urbano grande o centro rurales.

Se plantea...

Crear espacios públicos que promuevan actividades tanto de día como de noche, con la finalidad de evitar el abandono y deterioro de los mismos.

Proponer innovación en sistemas inteligentes de alerta de seguridad en mobiliario urbano.

Mejorar la señalética en las diferentes calles, definir y proponer el uso alternativo de las mismas ya sean vías peatonales o ciclovías.

Implantar normativas que permitan restablecer una equidad en toda la ciudad y evitar los barrios marginales e inseguros.

Restaurar los edificios patrimoniales como centros de actividades públicas abiertas.

Promover a través del dinamismo, el movimiento y vitalidad la percepción e importancia de la participación de la ciudadanía en la seguridad.

Valorar las estructuras físicas existentes orientar como la edificación puede brindar seguridad a sus espacios exteriores.



Garantizar la accesibilidad a todos los espacios públicos, áreas verdes y evitar los enclaves en las diferentes zonas de la ciudad.

Evitar barreras físicas y espacios vacíos, zonas apartadas y peligrosas sin accesibilidad a servicios y propensas a ser captadores de actividades ilícitas.

Crear vitalidad en los diferentes espacios a proponer, actividades para los diferentes grupos étnicos, establecer zonas de movimiento, recreación y descanso.

